

CONTEMPORARY
URBAN DEVELOPMENT
OF BEIJING 2014

当代北京城市发展

2014

◎ 当代北京编辑部



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

当代北京城市发展 2014

Contemporary Urban Development of
Beijing 2014

◎ 当代北京编辑部



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



图书在版编目(CIP)数据

当代北京城市发展2014 / 当代北京编辑部编. —北京: 当代中国出版社, 2015.1
ISBN 978-7-5154-0550-6

I. ①当… II. ①当… III. ①城市发展—研究—北京市—2014 IV. ①F299.271

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第306324号

出 版 人 周五一
责任编辑 任小平
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里8号
网 址 <http://www.ddzg.net>
邮 箱 ddzgcbbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572264 66572132 66572154
市 场 部 (010)66572281或66572155/56/57/58/59转
印 刷 北京天颖印刷有限公司
开 本 889 × 1194毫米 1/16
印 张 8.5印张 插图25幅 63千字
版 次 2015年1月第1版
印 次 2015年1月第1次印刷
定 价 68.00元

前言

Preface

展现在读者面前的这本著作的酝酿和筹备始于2011年。是年初，作为国家级科研项目《当代中国城市发展》丛书组成部分的北京卷出版，它对当代北京城市60年的发展历程、特点、规律及其经验教训做了全面的总结，受到各方好评，并荣获北京市第十二届哲学社会科学优秀成果一等奖。当北京卷付梓时，北京城市因奥运会的成功举办而跨入了新的阶段，并挟国庆60周年盛典之长风、破国际金融危机波及之恶浪，充分利用奥运遗产而提出了更加宏伟的目标。这意味着北京城市发展将翻开新的一页。这新的一页就在“十二五”规划的开局之年——2011年郑重掀开。为了紧随北京城市发展的脚步，我们决定编写年度报告《当代北京城市发展》。

经过近一年的酝酿和筹备，2012年开始编写。当时，我们对报告文本面貌的初步设想是：年度报告不是流水账式的原始记录，而是在初步整理和研究的基础上，对北京市委、市政府关于当年城市发展的重要决策、方针、政策及其效应，对城市发展的实际进展、突出特点，做概括式的叙述和评论；对城市规划、城市建设、城市管理诸方面的举措、成效及其对城市发展的贡献，做平实的叙述。为了全面而重点突出、特点鲜明地再现当年城市发展的面貌，年度报告的大板块力求全覆盖并相对稳定，其具体内容则视当年城市发展的实际情况而有所选择和侧重。本着对资料的真实性、叙事的概括性、评论的准确性并兼顾相关知识性的追求，报告将采用文、图、表、相关链接适当搭配的方式，力求形成一个简明、清晰、具象而利于轻松阅读和方便参考的读本。按照年度报告的惯例，是年文本的内容所反映的是上年北京城市发展的状况。

2012年文本编定后，以内部资料的形式印出，广泛征求意见，获得了大多是肯定和鼓励性的反馈，我们又作了认真改进，并决定《当代北京城市发展》年度报告公开出版，奉献给关心和热爱北京的朋友，期望得到大家的指导和帮助。

目录

Contents

年度概述

一、经济总体运行平稳	2
二、产业结构和消费结构优化	3
三、创新对经济结构调整的支持力度加大	9
四、市域协调发展得以推进	11
五、环境治理和生态建设进入新阶段	14
六、惠民实事全面落实	16
七、城市供给能力提升与管理并重	17
八、改革开放不断深化	19

城市规划

一、新城、新区规划	22
二、高端产业功能区规划	24
三、专项规划	31

城市建设

一、交通建设	38
二、房地产开发	42
三、民生保障项目建设	45
四、第二阶段“城南行动”计划启动	46

生态建设与环境治理

一、环境质量	50
二、绿色发展	56



文化发展

一、历史文化名城保护	62
二、文化事业	68
三、文化产业	72
四、对外文化交流与贸易	75

城市管理

一、社区管理	78
二、交通管理	83
三、食品安全管理	86
四、打击违法建设	89

城乡统筹

一、农村经济发展	92
二、新型城镇体系建设	98
三、城乡基本公共服务均等化建设	100

热点关注

一、京津冀合力联防联控大气污染	102
二、人口老龄化与养老产业	105

2014 年工作要点

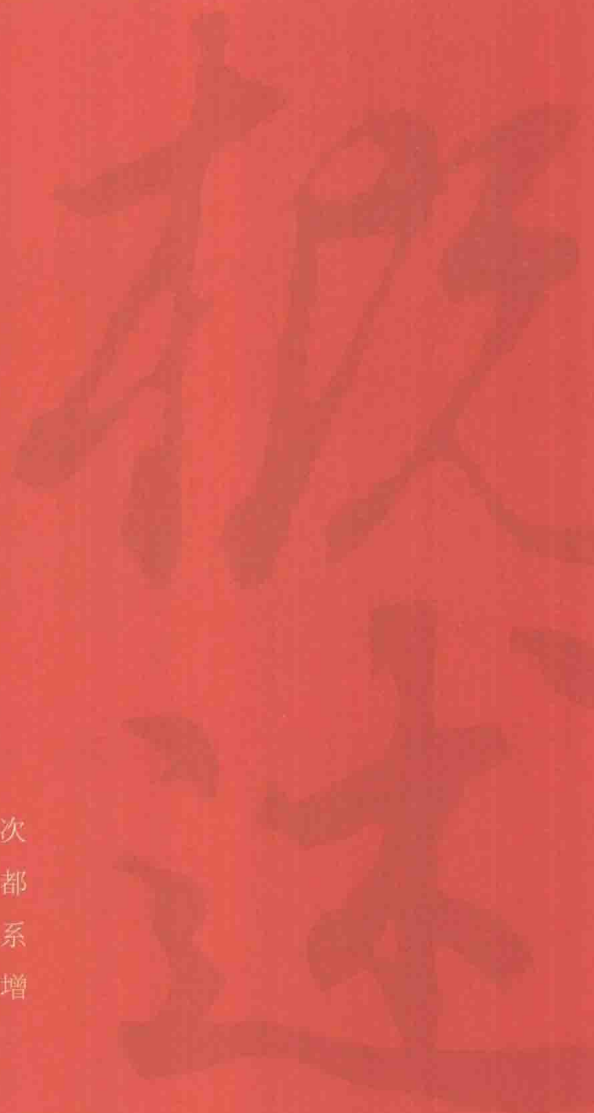
一、主要预期目标	108
二、重点工作	109

附录 1：2013 年北京城市发展大事记	113
----------------------------	-----

附录 2：2013 年北京有关城市发展政策法规文件要目	122
-----------------------------------	-----

附录 3：2013 年北京城市重点建设项目	123
-----------------------------	-----





2013年,北京市人民积极学习贯彻中共十八大精神和市十一次党代会精神,坚持稳中求进、稳中有为、稳中提质,牢牢把握首都发展的阶段性特征,综合实施稳增长、调结构、促改革、惠民生系列措施,首都经济稳中向好,结构调整扎实推进,内生动力持续增强,社会民生继续改善,“十二五”规划实施取得阶段性成效。

表1-1 “十二五”时期北京经济社会发展主要监测指标

项 目	“十二五”时期监测发展目标	2011	2012	2013
地区生产总值比上年增长	年均增长8%	8.1%	7.7%	7.7%
第三产业占地区生产总值比重	达到78%以上	76.1%	76.5%	76.9%
最终消费率	达到60%	58.4%	59.6%	61.3%
地方公共财政预算收入比上年增长	年均增长9%	27.7%	10.3%	10.4%
城镇居民人均可支配收入实际增长	年均实际增长8%	7.2%	7.3%	7.1%
农村居民人均纯收入实际增长	年均实际增长8%	7.6%	8.2%	7.7%
城镇登记失业率	控制在3.5%以内	1.39%	1.27%	1.21%
重点食品安全监测抽查合格率	达到98%	95.5%	95.3%	96.94%
药品抽验合格率	达到98%及以上	99.3%	99.7%	99.88%
全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重	达到5.5%以上	5.76%	5.95%	6.08%
万元地区生产总值能耗降低	累计降低17%	6.95%	4.75%	—
万元地区生产总值水耗降低	累计降低15%	5.49%	7.38%	5.85%
全市林木绿化率	达到57%	54.0%	55.5%	57.4%

资料来源:北京市统计局,国家统计局北京调查总队,北京统计年鉴 2014

一、经济总体运行平稳

2013年，北京根据其所处的阶段性特点，围绕功能定位谋划发展，更加注重发展质量和效益，以创新为支撑、以改革为动力，首都经济高端引领、创新驱动、绿色发展的格局逐步形成。

图1-1 北京2013年地区生产总值



2013年，按人口法计算，北京常住人口城镇化率达到86.30%，户籍人口城镇化率62.24%，实现地区生产总值19500.6亿元（图1-1），比上年增长7.7%，增幅与上年持平，增势较为平稳，人均地区生产总值达到93213元。第一产业实现增加值161.8亿元，增长3%。第二产业实现增加值4352.3亿元，增长8.1%，其中工业实现增加值3536.9亿元，增长7.8%。第三产业实现增加值14986.5亿元，增长7.6%（表1-2）。^[1] 完成固定资产投资7032.2亿元，增长8.8%，其中民间投资增长15.9%。实现社会消费品零售额8375.1亿元，增长8.7%。城镇登记失业率为1.21%，始终处在较低水平。城乡居民收入分别达到4万元和1.8万元，分别同比增长10.6%和11.3%，扣除价格因素，分别实际增长7.1%和7.7%。地方公共财政预算收入完成3661.1亿元，增长10.4%。居民消费价格同比上涨3.3%。万元地区生产总值水耗同比下降5.85%左右，降幅继续处在全国前列。^[2]

[1] 北京市统计局，国家统计局北京调查总队：2013年全市经济运行情况，2014-01-23。
http://www.bjstats.gov.cn/sjtd/jjxs/201401/t20140123_266744.htm

[2] 关于北京市2013年国民经济和社会发展规划执行情况与2014年国民经济和社会发展规划草案的报告，2014-05-27。
<http://www.bjpc.gov.cn/zhjh/jhbg/201405/t7766089.htm>

表1-2 北京2013年地区生产总值

指 标	增加值（亿元）	比上年增长%	比重率
地区生产总值	19500.6	7.7%	100%
第一产业	161.8	3.0%	0.8%
第二产业	4352.3	8.1%	22.3%
工业	3536.9	7.8%	18.1%
建筑业	815.4	9.6%	4.2%
第三产业	14986.5	7.6%	76.9%
交通运输、仓储和邮政业	883.6	7.0%	4.5%
信息传输、计算机服务和软件业	1749.6	7.2%	9%
批发和零售业	2372.4	6.6%	12.2%
住宿和餐饮业	374.8	-3.2%	1.9%
金融业	2822.1	11%	14.5%
房地产业	1339.5	3.4%	6.9%
租赁和商务服务业	1536.6	9.5%	7.9%
科学研究、技术服务和地质勘查业	1444.3	11.2%	7.4%
水利、环境和公共设施管理业	113.0	5.2%	0.6%
居民服务和其他服务业	133.3	3.0%	0.7%
教育	758.2	6.9%	3.9%
卫生、社会保障和社会福利业	416.1	11.5%	2.1%
文化、体育和娱乐业	445.3	6.1%	2.3%
公共管理和社会组织	597.7	2.4%	3%

资料来源：北京市 2013 年国民经济和社会发展统计公报

二、产业结构和消费结构优化

产业结构继续优化 2013年，北京市三次产业结构由2012年的0.8:22.7:76.5变为0.8:22.3:76.9，第三产业比重比上年提高0.4个百分点。

都市农业特征进一步凸显 2013年,北京市实现农林牧渔业总产值421.8亿元,比上年增长6.6%,增速比2012年回落2.38个百分点。

全年粮食产量96.1万吨,下降15.5%;但粮食亩产达到403.3公斤,增长3.1%,增幅比上年提高2.2个百分点;与居民菜篮子密切相关的蔬菜及食用菌、牛奶等产品产量分别下降了4.6%和5.5%,禽蛋产量增加15.1%。现代农业增长较快,农业观光园和民俗旅游户收入分别为27.4亿元和10.2亿元,增长1.8%和12.1%;设施农业收入57.3亿元,比上年增长10.2%(表1-3)。

表1-3 北京2008—2013年农村经济发展状况

项 目	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
农林牧渔业总产值(现价)(亿元)	303.9	315.0	328.0	363.1	395.7	421.8
农业观光园经营总收入(亿元)	13.6	15.2	17.8	21.7	26.9	27.4
民俗旅游总收入(亿元)	5.3	6.1	7.3	8.7	9.1	10.2
设施农业收入(亿元)	28.2	33.9	40.7	45.6	52.0	57.3
主要农产品产量(万吨)						
粮食	125.5	124.8	115.7	121.8	113.8	96.1
蔬菜及食用菌产量	321.3	317.1	303.0	296.9	279.9	266.9
禽蛋	15.2	15.4	15.1	15.1	15.2	17.5
牛奶	66.4	67.4	64.1	64.0	65.1	61.5
肉类	45.1	47.2	46.3	44.4	43.2	41.8

资料来源:北京市2008—2013年国民经济和社会发展统计公报

第二产业重点行业支撑作用增强 2013年,北京市工业增加值比上年增长7.8%。全年实现工业增加值3536.9亿元,比上年增长7.8%,为近三年来年度最高水平(图1-2)。其中,规模以上工业增加值增长8%。在规模以上工业中,国有控股企业增加值增长6.8%;高技术制造业、现代制造业增加值分别增长10.4%和14.2%,高于工业平均增速6.2个和2.4个百分点。制造业高端化、服务化趋势明显,服务环节贡献度不断提升。

高耗能行业趋于收缩,如石油加工、炼焦和核燃料加工业,化学原料和化学制品制造业增加值分别下降18%和2.6%。^[3] 重点行业对北京市工业增长发挥了明显的支撑作用:汽车制造业增长24%,计算机、通信和其他电子设备制造业增长11.9%,医药制造业增长8.9%,3个行业对北京市工业增长的贡献率达到44.8%(表1-4)。

[3] 北京市统计局,国家统计局北京调查总队. 2013年全市经济运行情况. 2014-01-23.
http://www.bjstats.gov.cn/sj/d/jjxs/201401/t20140123_266744.htm

图1-2 2009—2013年工业增加值及增长速度



资料来源：北京市 2013 年国民经济和社会发展统计公报

表1-4 2013年规模以上工业主要行业增加值增长速度

指 标	比上年增长
工业增加值	7.8%
规模以上工业增加值	8%
其中：国有控股企业	6.8%
其中：石油加工、炼焦和核燃料加工业	-18%
化学原料和化学制品制造业	-2.6%
医药制造业	8.9%
非金属矿物制品业	6.7%
黑色金属冶炼和压延加工业	0.3%
通用设备制造业	-4.8%
专用设备制造业	11.7%
汽车制造业	24%
铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	32.3%
电气机械和器材制造业	6.9%
计算机、通信和其他电子设备制造业	11.9%
电力、热力生产和供应业	6.3%

资料来源：北京市 2013 年国民经济和社会发展统计公报

生产性服务业在第三产业中占比增大 2013年,第三产业增加值按可比价格计算,比上年增长7.6%。从增加值占比的行业分析,位于前六位的行业分别是:金融业实现增加值2822.1亿元,增长11%,占北京市地区生产总值的比重为14.5%;批发和零售业实现增加值2372.4亿元,增长6.6%,占12.2%;信息传输、计算机服务和软件业实现增加值1749.6亿元,增长7.2%,占9%;租赁和商务服务业实现增加值1536.6亿元,增长9.5%,占7.9%;科学研究、技术服务和地质勘查业实现增加值1444.3亿元,增长11.2%,占7.4%;房地产业实现增加值1339.5亿元,增长3.4%,占6.9%。

链接 1 生产性服务业

生产性服务业是指直接或间接为生产、经营活动以及政府管理等提供中间服务的服务性产业。生产性服务业是生产者在生产者服务业市场上购买的服务,是为生产、商务活动而非直接向个体消费者提供的服务。生产性服务也可理解为服务生产的外部化或市场化,即企业内部的生产服务部门从企业分离和独立出去,分离和独立的目的是降低生产成本,提高生产效率和企业经营的专业化程度。

产业布局集聚化 2013年,北京产业集聚过程更加明显,产业功能区继续引领发展,六大高端产业功能区的收入增长20%左右,占北京市经济比重提高到44%左右。企业总部加快聚集,新认定跨国公司地区总部12家,累计达到139家,总部经济占北京市经济比重达到50%左右。

链接 2 产业集聚

产业集聚是指属于某种特定产业及其相关支撑产业,或属于不同类型的产业在一定地域范围内的地理集中,形成强劲、持续竞争优势的现象。产业集聚作为产业演化过程中的一种地缘现象,是各国经济发展过程中的必然产物。由于规模收益递增和正的外部经济效应,产业集聚往往会导致制造业进一步趋向集中。同时,产业集聚行为能够带来集聚效应、共生效应、协同效应、区位效应、结构效应等诸多优势,对区域产业布局与发展有着重要影响。

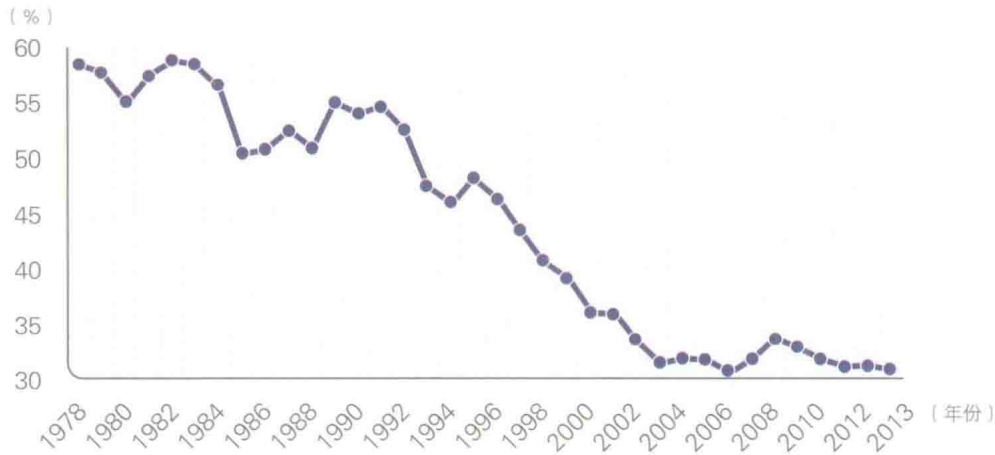
固定资产投资适度持续稳定增长 2013年,北京完成全社会固定资产投资7032.2亿元,比上年增长8.8%(图1-3)。其中,国有控股单位完成投资4156.8亿元,比上年增长4.6%;民间投资完成2419.5亿元,比上年增长15.9%,高于全社会固定资产投资7.1个百分点,占全社会投资的比重为34.4%,同比提高2.1个百分点。企业主动适应市场变化,加快调整升级,积极开展商业模式创新,推动信息技术、数字内容、移动互联网不断融合,综合竞争优势不断增强。

图1-3 2009—2013年全社会固定资产投资及增长速度



消费结构趋于优化 2013年，北京城镇居民家庭恩格尔系数为31.1%，比2012年下降了0.3%（图1-4）。意味着北京居民消费结构日趋优化，生活质量不断提高。

图1-4 1978—2013年北京城镇居民家庭恩格尔系数变化



资料来源：北京市统计局，国家统计局北京调查总队，北京统计年鉴 2014

链接 3 恩格尔定律和恩格尔系数

德国统计学家恩格尔在研究人们的消费结构变化时阐明了一个定律：随着家庭和个人收入增加，收入中用于食品方面的支出比例将逐渐减小，这一定律被称为恩格尔定律，反映这一定律的系数被称为恩格尔系数。

根据联合国粮农组织提出的标准，恩格尔系数高于0.6表示绝对贫困，0.5—0.6表示温饱，0.4—0.5表示小康，0.3—0.4表示富裕，0.3以下表示最富裕。恩格尔定律揭示了居民收入和食品支出

之间的关系，用食品支出占消费总支出的比例来说明经济发展、收入增加对生活消费的影响程度。随着收入的增加，消费的重心才会开始向穿、用等其他方面转移。

批发和零售业持续向好 2013年，北京批发和零售业实现商品购销额115912.7亿元，比上年增长10.2%。全年实现社会消费品零售总额8375.1亿元，比上年增长8.7%。按消费形态分，实现商品零售额7592亿元，增长10.4%，餐饮收入783.1亿元，下降5%（表1-5）。

表1-5 2013年北京市社会消费品零售总额

指 标	零售额（亿元）	比上年增长
社会消费品零售总额	8375.1	8.7%
按商品用途分		
吃类商品	1672.6	2.5%
穿类商品	727.3	1.0%
用类商品	5367.8	13.5%
烧类商品	607.4	-2.6%
按消费形态分		
餐饮收入	783.1	-5.0%
商品零售额	7592.0	10.4%

资料来源：2013年北京市社会消费品零售总额，中商情报网，2014-02-17

限额以上批发和零售企业中，汽车类实现零售额1753亿元，增长6.5%；中西药品类实现零售额710.9亿元，增长11.9%；通讯器材类实现零售额470.3亿元，增长40.4%；文化办公用品类实现零售额461.6亿元，增长19.4%；家用电器和音像器材类实现零售额338.2亿元，增长24.7%。商品零售中，2013年北京限额以上批发零售企业实现零售额7099.8亿元，增长9.2%。其中通讯器材类（包括手机等）、家用电器和音像器材类（包括冰箱、空调、电视等）、文化办公用品类（包括电脑等）零售额增速分别高于全国20个、10.2个和7.6个百分点，也远高于8.7%的北京市社会消费品零售总额增速。

消费模式发生重大变化 以互联网为媒介的新兴业态“网上销售”发展迅猛，2013年限额以上批发和零售企业实现网上零售额926.8亿元，同比增长44.3%，占全部零售额的11.1%。比重较上年提高3.4个百分点。^[4]

[4] 北京市统计局，国家统计局北京调查总队，2013年全市经济运行情况，2014-01-23。
http://www.bjstats.gov.cn/sj/d/jjxs/201401/t20140123_266744.htm

三、创新对经济结构调整的支持力度加大

市政府鼓励创新的举措 为了以创新驱动推进经济结构调整，市政府建立区县差异化考核评价指标体系，降低首都功能核心区、生态涵养发展区经济增长指标的考核权重，突出人口规模、发展质量、生态环境三个方面。政府产业发展的整体思路是做强有优势、有基础的现代制造业，原则上不再发展一般制造业，做大节能环保产业，把握大数据时代特征，用互联网思维改造提升传统产业；做好充换电设施的规划建设，鼓励购买新能源汽车。中关村“新四条”政策获批实施，“1+6”政策试点持续深化，推进高等学院科技成果转化等市级政策出台，人才特区、国家科技金融创新中心加快建设。

链接4 中关村“新四条”政策

2013年国务院新批复同意开展文化科技融合企业认定、有限合伙制创业投资企业法人合伙人所得税、5年以上非独占许可使用权技术转让、中小高新技术企业向股东转增股本个人所得税等四项政策试点，即中关村“新四条”政策。这是继“1+6”系列先行先试政策之后，中关村新一轮政策创新工作的集中成果。相关政策的落实对于进一步优化中关村创新创业环境，更好发挥先行先试的示范作用，具有重要意义。

创新要素加快聚集 2013年，中关村作为国家自主创新示范区，在引导北京建设创新城市方面作用显著。示范区内企业总收入、内部科技活动经费支出均增长20%以上，新一代高精度北斗导航等一批关键技术取得突破。示范区入选“千人计划”的人数超过全国的两成，创业板上市公司占全国的1/7，“新三板”挂牌企业占全国的70%以上，发生的创业投资、股权投资案例和投资金额占全国的1/3。规模以上文化创意产业收入增长7.5%，首届惠民文化消费季交易额超过50亿元，国际设计周等重大文化活动成功举办，首都文化影响力不断提升。

链接 5 千人计划

“千人计划”是“海外高层次人才引进计划”的简称。2008年12月，中共中央办公厅转发《中央人才工作协调小组关于实施海外高层次人才引进计划的意见》；从2008年开始，围绕国家发展战略目标，在国家重点创新项目、学科、实验室以及中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业开发区为主的各类园区，引进2000名左右人才并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才来华创新创业。

海外高层次人才引进工作小组负责“千人计划”的组织领导和统筹协调。工作小组由中央组织部、人力资源和社会保障部会同教育部、科技部、中国人民银行、国资委、中国科学院、中央统战部、外交部、发改委、工业和信息化部、公安部、财政部、侨办、中国工程院、自然科学基金委、外专局、共青团中央、中国科协等单位组成。

研发能力和科技转化能力得到加强 2013年，北京市继续加大科技投入，不断加强其研发能力和科技转化能力，注重发挥科技创新作用，并取得了明显成效，支撑经济稳步转型。2013年全年地方公共财政预算支出增长13.2%，其中用于科学技术的支出增长17.4%，比预算支出增速高出4.2个百分点。北京市研究与试验发展（R&D）经费支出1200.7亿元，比上年增长12.9%；相当于地区生产总值的6.16%，比上年提高0.21个百分点，在全国处于领先地位。科技产出成果卓然，专利申请量与授权量分别增长33.6%和24.1%，增速分别比上年提高15.2个和0.6个百分点。全年共签订各类技术合同62743项，增长4.6%；技术合同成交总额2851.2亿元，增长16%（图1-5）。

图1-5 2009—2013年北京市研究与试验发展经费支出及增长速度



资料来源：北京市2013年国民经济和社会发展统计公报

科技创新工作取得显著成效 2013年,北京市科技创新支撑经济社会发展取得新进展。1—10月,北京市规模以上科技服务业实现收入4020亿元,同比增长9.8%。1—11月,中关村国家自主创新示范区实现总收入2.44万亿元,同比增长24.1%,在全国高新区综合排名中居第1位。截至2013年底,北京市有高新技术企业9300余家,占全国的近20%;科技型企业近24万家;国家级科技创新基地300家,占全国的1/3;市级科技创新基地1300家。^[5]

四、市域协调发展得以推进

固定资产投资向农业、农村倾斜 近年来北京对郊区农村固定资产投资逐年增加,2013年全社会固定资产投资中城镇投资6352.6亿元,增长8.5%;农村投资679.6亿元,增长11.5%;三次产业固定资产投资年度增长最大的是第一产业,达到20%(表1-6)。尽管从总量上看城乡之间投资总量不在一个数量级上,但从增长幅度来看,农村地区要比城镇高出3个百分点,可以看出固定资产向农业和农村地区倾斜的力度。

表 1-6 2013年分行业固定资产投资

行业名称	投资额(亿元)	比上年增长
第一产业:农、林、牧、渔业	175.5	20.6%
第二产业	755	4.9%
第三产业	6101.7	9%
总计	7032.2	8.8%

探索小城镇发展新模式 2013年6月,由北京怀柔区政府和国开金融有限责任公司联合北京市小城镇发展基金,共同投资设立桥梓城镇发展基金,分三个阶段开发建设的“桥梓新城”项目正式签约^[6],开启了北京市小城镇发展新模式^[7]。该项目把政府的政策和组织优

[5] 科技创新支撑北京经济社会发展——2013年地方科技工作巡礼,北京市科委,2014-01-23。

http://www.most.gov.cn/ztl/qgkjgzh/2014/2014df/201401/t20140123_111653.htm

[6] 北京股权基金参与小城镇建设,人民日报,2013-06-13。

http://finance.ce.cn/rolling/201306/13/t20130613_17126998.shtml

[7] “小城镇发展基金”孵化现代城镇群,新京报,2013-08-27。

<http://news.dichan.sina.com.cn/2013/08/02/816922.html>