

十二·五規劃與香港

定位、機會與挑戰

何亦文、劉瀾昌 編著



CITYU HK
PRESS

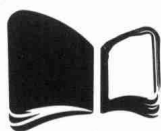
「十三五」規劃與香港

定位、機會與挑戰

編著

何亦文、劉瀾昌

常州大學圖書館
藏書章



CITY UNIVERSITY OF
HONG KONG PRESS
香港城市大學出版社

©2016 香港城市大學

本書版權受香港及國際知識版權法例保護。除獲香港城市大學書面允許外，不得在任何地區，以任何方式，任何媒介或網絡，任何文字翻印、仿製、數碼化或轉載、播送本書文字或圖表。

國際統一書號：978-962-937-281-1

出版

香港城市大學出版社

香港九龍達之路

香港城市大學

網址：www.cityu.edu.hk/upress

電郵：upress@cityu.edu.hk

©2016 City University of Hong Kong

The National 13th Five-Year Plan:

Key Challenges and Opportunities for Hong Kong

(in traditional Chinese characters)

ISBN: 978-962-937-281-1

Published by

City University of Hong Kong Press

Tat Chee Avenue

Kowloon, Hong Kong

Website: www.cityu.edu.hk/upress

E-mail: upress@cityu.edu.hk

Printed in Hong Kong

港澳專章（對比「十二五」和「十三五」）

	十二五	十三五
促進 經濟發展	繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊、專業服務、資訊以及其他高增值服務業，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，增強金融中心的全球影響力。	支持香港鞏固和提升國際金融、航運、貿易三大中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位和國際資產管理中心功能，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展。支援香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心。
培育 新興產業	支持港澳增強產業創新能力，加快培育新的經濟增長點，推動經濟社會協調發展。支持香港環保、醫療服務、教育服務、檢測和認證、創新科技、文化創意等優勢產業發展，拓展合作領域和服務範圍。	支持香港發展創新及科技事業，培育新興產業。支援內地與港澳開展創新及科技合作，支援港澳中小微企業和青年人在內地發展創業。
加強 交流合作	加強內地和香港、澳門交流合作，繼續實施更緊密經貿關係安排。深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協議，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈，支持廣東在對港澳服務業開放中先行先試，並逐步將先行先試措施拓展到其他地區。加快共建粵港澳優質生活圈步伐。加強規劃協調，完善珠江三角洲地區與港澳的交通運輸體系。加強內地與港澳文化、教育等領域交流與合作。	支持港澳參與國家雙向開放、「一帶一路」建設，鼓勵內地與港澳企業發揮各自優勢，通過多種方式合作走出去。加大內地對港澳開放力度，推動內地與港澳關於建立更緊密經貿關係安排升級。深化內地與香港金融合作，加快兩地市場互聯互通。加深內地同港澳在社會、民生、文化、教育、環保等領域交流合作。支持共建大珠三角優質生活圈，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設。支援港澳在泛珠三角區域合作中發揮重要作用，推動粵港澳大灣區和跨省區重大合作平台建設。

「十二五」規劃

粵港澳合作重大項（專欄22）

01	港珠澳大橋 建設海中橋隧工程、三地口岸和連接線，實現香港、珠海、澳門三地高速公路連通。
02	廣深港客運專線 建設客運專線並與武廣客運專線、杭福深客運專線接駁。
03	港深西部快速軌道線 研究建設途經深圳前海地區、連接香港國際機場和深圳寶安國際機場的香港第三條過境直通鐵路。
04	蓮塘 / 香園圍口岸 縮短香港至深圳東部之間車程，增強處理車流量和旅客流量能力，提高粵港東部地區出入境通行效率。
05	深圳前海開發 加快城市軌道交通、鐵路網、城市道路、水上交通和口岸建設，到2020年建成亞太地區重要的生產性服務業中心，把前海打造成粵港現代服務業創新合作示範區。
06	廣州南沙新區開發 打造服務內地、連接港澳的商業服務中心、科技創新中心和教育培訓基地，建設臨港產業配套服務合作區。
07	珠海橫琴新區開發 規劃面積106.46平方公里，逐步建設成為探索粵港澳合作新模式的示範區、深化改革開放和科技創新的先行區、促進珠江口西岸地區產業升級的新平台。

資料來源：新華社

2016年香港特別行政區施政報告

關於國家「十三五」規劃的內容

- | | |
|-----|---|
| 30. | 在「一國兩制」的原則下，政府十分重視並積極參與國家「十三五」規劃的準備工作。政務司司長主持的「與內地合作督導委員會」一直負責督導及統籌各部門進行有關工作。 |
| 31. | 去年11月，中央公佈的「十三五」規劃建議，明確表示發揮香港獨特優勢，提升香港在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，並支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，以及參與國家雙向開放和「一帶一路」建設。建議明確支持香港強化全球離岸人民幣業務樞紐地位，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高增值方向發展。同時，建議亦指出：加大內地對港澳開放力度，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設；加深內地與港澳在社會、民生、科技、文化、教育、環保等領域交流合作，並深化泛珠三角區域等合作。 |
| 32. | 政務司司長將繼續領導各部門，以「國家所需、香港所長」為策略取向，充分發揮香港作為國家「超級聯繫人」的作用，積極落實，抓緊未來5年的新機遇。 |

「十二·五」規劃與香港

前言

何亦文

香港時事評論員

2006年，作為中國經濟發展整體佈局的「五年計劃」更名為「五年規劃」，一字之變，表明中國逐漸從單一的經濟計劃轉向全面的發展規劃；從以經濟指標為主轉向以公共服務指標為主；反映了政府職能的重心從經濟領域逐步轉向公共服務領域。

由「計劃」向「規劃」轉變帶來的變化是，規劃中設定預定性指標和約束性指標。前者是為市場主體提供國家期望的發展指標，主要依靠市場主體的自主行為來實現；後者是中央政府和地方政府作出的承諾，具有法律效力。以「十三五時期經濟社會發展主要指標」的二十五項指標為例，其中預定性十二項，如國內生產總值（GDP）、居民人均可支配收入等；約束性十三項，涉及農村貧困人口脫貧、耕地保有量、空氣質量等等。

2011年制定的「十二五規劃」，港澳部分單獨成章，北京方面的解釋是：「詳述香港在國家發展戰略中的重要功能定位，對香港未來發展有着標誌性意義」。這個動作在香港引發廣泛關注，學者、傳媒逐字逐句品味「十二五規劃」中涉及港澳的792字的背後含義。民間對「一國兩制」的存疑人士則發出「反對被規劃」的呼聲。

今年3月召開的十二屆全國人大四次會議審議通過的「十三五規劃」（2016–2020年），港澳繼續單獨成章，字數略為減少，更重要的是遣詞造句發生明顯變化，如「十二五」是「支持港澳鞏固提升競爭優勢」，「十三五」則為「支持港澳提升經濟競爭力」；從昔日的「鞏固競爭優勢」到今天的「提升競爭力」，中央眼中香港部分優勢已經失去成為定論。



反觀香港社會，五年前反對香港「被規劃」的聲音基本沉寂，激進勢力及部分青年人集中於「本土化」的訴求。

作為中國一部分，香港能否將自己置身於國家發展規劃之外？編者的觀點是否定的。無論你對「十三五」規劃持何種立場，但作為一個相鄰龐大經濟體的未來動向，對香港不可避免產生難以言表的巨大影響。

「十三五」規劃總論透露中國領導層對國際、國內形勢的基本判斷：「從國際看，和平與發展的時代主題沒有變……世界經濟在深度調整中曲折復蘇、增長乏力……局部地緣博弈更加激烈，傳統安全和非傳統安全威脅交織、國際關係複雜程度前所未有。外部環境不穩定不確定因素明顯增多，我國發展面臨的風險挑戰加大。」「十二五」規劃對國際形勢的判斷是：「和平、發展、合作仍是時代潮流，國際環境總體上有利於我國和平發展……」

無疑，中國與美國的關係在未來的五年中更加起伏不定；受南海、東海的局勢影響，中國的周邊環境將更加惡劣。始於2008年的美國金融危機；隨後產生的歐洲債務風波，俄羅斯、巴西等新興經濟體國家在全球經濟萎縮的背景下面臨的經濟減速，於是「十三五」規劃得出「我國發展面臨風險挑戰加大」之結論。

國內部分，「十二五」規劃雖然承認「不平衡、不協調、不可持續問題突出」，但是「政府宏觀調控和應對複雜局面能力明顯提高，社會大局保持穩定，我們完全有條件推動經濟社會發展和綜合國力再上新台階」，顯示出當局那時的樂觀與自信。

相比之下，「十三五」規劃對於國內形勢的判斷顯得謹慎和留有餘地：「傳統比較優勢減弱，創新能力不強，經濟下行壓力加大，財政收支矛盾突出，金融風險隱患增大……部分行業產能過剩嚴重，商品房庫存過高，企業效益下滑，債務水平持續上升……」

中國經濟未來五年能否實現年均6.5%的目標？五千餘萬農村貧困人口能否擺脫貧困？作為約束性指標，空氣、地表水質量能否實現預期指標？更為重要的是，香港在未來五年中，能否在中央政府的支持下，「發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧」？未來的香港，在粵港關係以及「泛珠三角區域合作」（簡稱「9+2」）中居何種位置？

這些問題，希望讀者能夠在書中找到答案。

十二·五規劃與香港

目錄

詳細目錄	xiii
------	------

前言	何亦文 香港時事評論員	xxiii
----	-------------	-------

總論

1.	新發展理念引領全面建成小康社會	
	范必 國務院研究室巡視員	3
2.	香港——如何發展之定位？怎樣融入之挑戰？	
	胡鞍鋼 北京清華大學國情研究院院長	25
3.	「一國兩制」的香港與「十三五」規劃	
	劉佩瓊 原香港理工大學工商管理學院副教授	
	港區全國人大代表	35
4.	國家「十三五」規劃下兩地法律和解決爭議專業的合作前景	
	黃惠沖 資深大律師	
	香港特別行政區政府律政司法律政策專員	45

領域及專業合作

5.	「十三五」規劃為香港金融服務界帶來的機遇與挑戰	
	張華峰 金融服務界立法會議員	
	全國政協委員	55
6.	香港參與國家「十三五」規劃的優勢、問題與挑戰	
	吳亮星 金融界立法會議員	
	港區人大代表	65
7.	香港與「十三五」規劃	
	——抓緊機遇壯大航運物流業服務	
	易志明 航運交通界立法會議員	73
8.	「十三五」背景下香港如何鞏固國際貿易中心地位	
	李秀恆 全國政協委員	
	香港經貿商會會長	79

9.	發展空間與「心中之針」 ——香港專業人士北上必須解開的心結 胡定旭 全國政協常委	85
10.	新定位 + 新路徑 ——香港專業界在「十三五」規劃中的進取博弈 陳建強 香港專業人士協會會長	91
11.	消除香港人參與內地發展的障礙 ——優化港人相關的內地行政及司法程序 鄧智榮 北京市盈科(深圳)律師事務所合夥人律師 香港大舜基金智囊團成員	97
12.	「十三五」規劃期間的中港醫療合作設想 黃志浩 香港醫務行政學院院士 澳洲醫療管理學院院士	107
13.	「十三五」規劃下發展可持續城市的建築導向 劉文君 香港註冊建築師	113
14.	以新加坡水資源開發為例談創新科技發展的經驗 關品方 香港大學名譽教授 香港大學浙江科學技術研究院副院長	121
15.	香港電影業北上發展 陳嘉上 香港電影金像獎協會董事局副主席	131

粵港澳合作

16.	借「十三五」東風打造粵港澳具全球競爭力的世界級城市群 封小雲 暨南大學經濟學院教授	139
17.	「十三五」時期粵港澳合作深化的思考 封小雲 暨南大學經濟學院教授	159
18.	在世界最大城市帶上起舞 ——香港與珠三角的二〇二〇 王朔 南斗智庫(海南)創始人 紅鯨投資管理(北京)創始人	175

19. 「十三五」時期香港與深圳合作展望
 方舟 香港一國兩制研究中心總研究主任
 朱岩 香港一國兩制研究中心副研究主任 _____ 183
20. 粵港治理空氣污染
 馮建瑋 健康空氣行動行政總裁 _____ 193
21. 「9 + 2」重振旗鼓——粵深「十三五」諱莫如深
 何亦文 香港時事評論員 _____ 201

專論

22. 「十三五」規劃為何重要？
 何亦文 香港時事評論員 _____ 209
23. 香港搭「十三五」快車須克服五大阻力
 劉瀾昌 香港資深傳媒人 _____ 215
24. 「十三五」規劃如何為香港本土主義解毒？
 陳少波 香港時事評論員 _____ 223
25. 如何規劃？怎樣諮詢？
 ——關於「十三五」的另一種思考方式
 何亦文 香港時事評論員 _____ 229

詳細目錄

總論

1. 新發展理念引領全面建成小康社會

范必 國務院研究室巡視員	3
創新——引領發展的第一動力	4
從投資驅動到創新驅動	4
加快形成創新動力迫在眉睫	5
《綱要》制定創新驅動戰略	6
協調——持續健康發展的內在要求	8
發達國家失衡到平衡之路	8
中國發展不平衡問題仍很突出	9
《綱要》提出協調發展路徑	10
綠色——永續發展的必要條件	12
綠色發展成為廣泛共識	12
中國生態環境形勢嚴峻	12
《綱要》確定綠色發展任務	13
開放——國家繁榮發展的必由之路	15
世界經濟從分割走向一體	15
中國面臨複雜的外部環境	15
《綱要》部署全方位開放新格局	16
共享——中國特色社會主義的本質要求	18
共享才能體現公平正義	18
發展成果要由人民共享	19
《綱要》落實共享發展理念	20

2. 香港——如何發展之定位？怎樣融入之挑戰？

胡鞍鋼 北京清華大學國情研究院院長	25
香港的比較優勢在哪裏？	27
未來香港金融市場的定位	30
自貿區賬戶對人民幣資本項目下的	
可兌換仍有限制	31
自貿區對香港金融發展蘊含更多機遇	32

3. 「一國兩制」的香港與「十三五」規劃

劉佩瓊 原香港理工大學工商管理學院副教授

港區全國人大代表	35
「一國兩制」下的香港	36
「一國兩制」下的香港人	36
「一國兩制」下的香港經濟及就業	39
香港轉型是怎樣產生的？	40
內地對港政策及影響力	41
保持香港長期繁榮穩定	41
深化內地與港澳經濟合作	42
粵港合作重大項目	42
「十三五」規劃的香港	44

4. 國家「十三五」規劃下兩地法律和解決爭議專業的合作前景

黃惠沖 資深大律師

香港特別行政區政府律政司法律政策專員	45
國家「十三五」規劃	46
建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心	46
完善法律框架	47
推動兩地法律專業的合作	48
推動兩地司法互助	49
建設法律樞紐	50
針對「十三五」發揮香港的優勢	50
結語	51

領域及專業合作

5. 「十三五」規劃為香港金融服務界帶來的機遇與挑戰

張華峰 金融服務界立法會議員	
全國政協委員	55
面臨的機遇	56
把握「一帶一路」商機	
強化內地與國際間的中介角色	56
出任亞洲基礎設施投資銀行的財資管理中心	57
發揮人民幣業務先鋒的角色	
推動人民幣國際化的發展	57
為內地改革金融監管框架提供經驗	57
協助優化內地上市公司的企業管理及	
提升內地市民的投資水平	58
面對的挑戰	58
外圍經濟氣氛差對香港金融市場造成負面影響	58
香港本身的先天不足局限了金融業發展	59
香港政治環境複雜無助吸引投資者	59
創新科技發展滯後未能帶領金融業更上一層樓	60
中小型券商經營艱難無助香港金融市場做大做強	60
應對建議	61
強化內地與國際的中介人角色	61
做足準備迎接「深港通」	61
加強運用金融科技	62
爭取讓香港中小型證券商在內地	
經營「港股通」業務	62
業界人士應更積極主動去發揮自己的優勢	
尋找新契機	63
結語	63