

第一专题：政治建设

1. 中共“十八大”对我国抓住新的战略机遇期有什么新判断、新战略？

姜虹：战略机遇期是对全局有着重大而又深远影响的一段时期，它是国际、国内条件发展综合作用的结果，对一个国家或地区经济与社会的发展具有重要的战略意义。

20 世纪 90 年代后，中国的改革开放不断加快，国际合作与交流日益加深。在此背景下，江泽民总书记在中共“十六大”报告中作出了“二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”的科学判断。

在 21 世纪的第一个十年，我国抓住这一重要机遇，快速发展，取得了巨大的成就，国力迅速提高，国际影响力亦快速提升。然而，2008 年以来，随着世界金融危机的爆发，中国的发展遇到了新的问题。就国内来看，尽管在全球金融危机期间，中国经济逆势上扬，对稳定世界经济增长起到了重要的作用；但是自身发展存在的体制、增长方式等方面的弊端也逐渐显现，经济增长势头放缓，未来中国经济是否能够持续增长受到了怀疑。就国际形势来看，随着美国全球战略的东移，与中国存在领土、领海争端的周边国家开始蠢蠢欲动，它们与中国摩擦不断，纷争日益加剧；而在中国经济实力增强，国际地位提高的同时，“中国已经不再是发展中国家”、中国应负“更多责任”的言论纷纷出台，中国发展的国际环境似乎不断恶化。在此背景下，有人认

为中国的战略机遇期已提前结束。

在中共“十八大”报告中,胡锦涛总书记明确指出,“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,全面把握机遇,沉着应对挑战,赢得主动,赢得优势,赢得未来,确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标”^①。这是我党基于当前中国所处的国际国内形势做出的新的判断,为全党、全国人民统一了思想,明确了发展方向。

胡锦涛总书记此次对于我国重要战略机遇期的判断,主要依据如下:首先,尽管当前国际形势纷繁复杂,但和平与发展的时代主题并未改变,世界多极化趋势并未减弱,国际关系的民主化进程仍在不断增强,中国外交的施展空间仍然巨大。其次,虽然美国新的全球战略剑指亚洲,与中国的周边国家交往密切,大有围堵、抑制中国之意,但中美关系总体来看仍然是好的,两国仍然沟通顺畅,在很多全球重大问题上有着共同的战略利益与广阔的合作空间。因此,中美关系仍然会和过去十年一样,不会一帆风顺,但也不会走向战略对抗。最后,和过去十年相比,中国在经济、社会进步、民生改善等领域都取得了巨大的成绩,国家实力已明显增强,这必将为我国战略目标的实现提供良好的保障。

为抓住这一重要战略机遇期,实现全面建设小康社会的宏伟目标,中共“十八大”还提出了一系列新的战略举措:第一,加快转变经济发展方式,推进经济结构战略性调整,推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展。第二,改善需求结构,优化产业结构,推动现代服务业发展壮大。第三,加快传统产业的转型升级,促进传统产业尽快向高附加值、低能耗、低污染的集约型发展方式转变。第四,支持科技型小微企业发展,加快发展民营金融机构建设。第五,优化国土空间开发格局,根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力,按照人口资源环境相均衡、经济社会生

① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2012: 16.

态效益相统一的原则,统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局。第六,节约集约利用资源,控制能源消费总量,降低能源、水、土地消耗强度,提高资源利用效率和效益,推动资源利用方式根本转变。第七,实行更加积极主动的开放战略。第八,加强文化产业的发展,提高文化软实力。第九,将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列,^①“五位一体”地建设中国特色社会主义;将思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设并列,“五位一体”地进行党的建设。

2. 中共“十八大”所描绘的中国梦与美国梦有什么不同?

姜虹: 中国梦和美国梦都是人类文明进程中的梦想追求,它们之间既有相通之处,又各有特点。由此,不能用美国梦否定中国梦,也不能用中国梦来否定美国梦,两者是对人类探索社会文明进程的两条不同路径的梦想追求。

中国梦是新一届党中央领导集体提出的新的执政理念,它和美国民众心目中的美国梦有着本质的不同。这些不同主要表现在以下几个方面:

第一,中国梦与美国梦的内涵不同。中国梦是国家的富强梦,它担负着中华民族伟大复兴的重大使命。众所周知,中国是一个古老的文明大国,它有着悠久的历史,辉煌过去。鸦片战争以后,随着西方列强的入侵,中国开始沦落为半殖民地半封建社会。从那时起,国家富强,民族复兴,就成为中华民族的最高理想。新中国成立后,尤其是改革开放以来,在中国共产党的带领下,中国的发展取得了举世瞩目的成就。在此背景下,中国人民重新屹立于世界之林的梦想重新燃起,它构成了中国梦的核心内容。正如习近平总书记所言:“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”^②

美国相对于中国而言,只有 200 余年的历史。由于地理条件的优越以及美国人民的努力,在非常短的时间里,美国便成为世界上最为强大的国

^① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2012: 22.

^② 习近平总书记深情阐述“中国梦”[N]. 人民日报, 2012-11-30.

家。在此过程中,美国民众形成了独具特色的美国梦,即“在那里每个人都可以生活得更好,更富足,更充实,每个人都有依照自己的能力实现目标的机会”^①。由此可见,美国梦是美国民众的个人成功梦,它承载的是美国民众对个人未来美好生活的向往,它不仅没有沉重的振兴国家的历史重负,相反,国家却是百姓实现梦想的重要保证。

第二,两者的价值观不同。中国梦不仅是国家的富强梦,也是百姓的富裕梦。但它以追求人民共同富裕、生活幸福为目的,更富有集体主义精神的特点,是集体主义价值观的体现。正如习近平总书记所说,中国梦就是要让人民“共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”^②。要实现这个梦想,全国各族人民就一定要一起努力,共同奋斗。而在清教主义影响下,美国梦强调的是个人的奋斗、成功、富裕和社会地位的提高,它将个人贫穷与否首先视为个人自己的责任,强调通过个人的努力,来实现自己的梦想,是个人至高无上的各种价值的实现和实际利益的满足,体现的是个人主义的价值观。

第三,制度基础不同。中国梦的制度基础是社会主义,它不仅追求物质的享受,更追求精神上的成功;它不仅追求自我发展,更追求世界共同发展、建设和谐世界。因此,中国梦不仅属于中国,也属于世界。美国梦的制度基础则是典型的资本主义,它以获取最大限度的物质享受作为追求的最高目标,以致在美国的现实社会中,“自力更生和独立自主会变成自私自利和无法无天,雄心抱负变成贪婪和一种不惜一切代价获取成功的狂热欲望”^③。

第四,面临的挑战不同。中国梦是一个和平崛起之梦,它面临着诸多挑战,如资源紧缺、环境压力大,因领土争端所造成的与邻国的摩擦增多,国内经济转型升级压力巨大,技术创新不足,劳动力成本升高,老龄化快速发展,人民币升值,出口市场疲软等。这都需要中国人民付出艰辛的努力,通过自力更生、埋头苦干、共同奋斗来解决。而美国是当今世界上唯一的超级大国,能

① 转引自鞠朝希. 探究美国梦的变迁[J]. 科教文汇, 2011(9): 65.

② 习近平. 在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话. 人民日报[N]. 2013-03-18.

③ 巴拉克·奥巴马. 无畏的希望[M]. 罗选民等,译. 北京: 法律出版社, 2008: 41.

够凭借其军事霸权、美元霸权、政治霸权,甚至通过血腥的战争掠夺,豪取全球资源,进而创造出大量的先进技术和巨额财富,为美国梦保障护航。

第五,发展前景不同。20世纪70年代以来,随着美国经济的下滑,美国梦开始受到人们的怀疑。尽管20世纪90年代后,随着美国经济的复苏,美国梦在人们心中重新燃起,但2007年以来的次贷危机及其所引发的国际金融危机,使美国社会矛盾加剧,美国梦的现实性再一次遭遇到严重的挑战,前景受到怀疑。而改革开放以来,中国经济一直保持了高速增长的势头,尤其是在世界金融危机的背景下,中国经济逆势上扬,对国际经济的发展作出了贡献。在此背景下,中国梦的实现将更具有现实性,前景光明且辉煌。

3. 如何理解全面深化改革?

邱仁富:2013年11月9—12日,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京举行。会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。”这是党中央第一次以正式文件的形式系统阐述全面深化改革的目标和思路。我们谈全面深化改革主要是以这个为依据。

中国共产党人很早就产生了全面深化改革的思想,早在改革开放不久,全面深化改革的理念就逐渐被提了出来。1989年3月21日,姚依林在《关于一九八九年国民经济和社会发展计划草案的报告》中写道:“全面深化改革,加强和改进宏观经济调控,努力实现一九八九年计划。把治理经济环境、整顿经济秩序同全面深化改革紧密结合起来,是实现一九八九年计划最重要的保证”^①。

① 中共中央文献研究室.十三大以来重要文献选编(上)[M].北京:人民出版社,1991:485.

这里就明确地指出了要全面深化改革,不过这里的全面深化改革应该是一种狭义上的全面深化改革,重点在于与经济环境、整顿经济秩序相结合。而中共十八届三中全会提出的全面深化改革是一种广义上的深化改革,它内在地包含了政治、经济、文化、社会、生态、现代治理等一系列的问题。当前,国家推动全面深化改革主要有以下考虑:

其一,实现全面建成小康社会和中国梦的内在需要。全面深化改革是党中央和国家的重大战略决策,力图完成两大历史使命:即全面建成小康社会和实现中国梦。“是以习近平同志为总书记的党中央带领全国各族人民在新的历史起点上进行的具有新的历史特点的伟大斗争。这场伟大斗争肩负的一个重要历史使命,就是确保用今后几年时间到2020年如期全面建成小康社会,进而到21世纪中叶建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦。”^①全面深化改革在当前,主要是围绕这两大历史使命来展开,是阶段性目标和长远目标的有机统一。围绕2020年奋斗目标,要全面建成小康社会,任务重大,时间紧迫,这种目标倒逼现在要全面深化改革,各个领域都要深化改革,整体提高发展速度和质量。中国梦是人民的梦,实现中国梦必须紧紧依靠人民,这就需要进一步解放思想,不断依靠人民群众发挥主动性和创造性,这一切要通过改革来实现,改革只有进行时,“停顿和倒退没有出路”^②。要改变过去相对单一的改革方式,要在全中国范围内掀起新一轮的改革浪潮,就必须全面深化改革。由此,只有全面深化改革,才能助推中国梦实现。

其二,当代中国社会改革发展的现实需要。改革开放经历了30多年的发展,其取得的成就举世瞩目,中共“十七大”报告指出:“改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。最根本的是,改革开放符合党心民心,顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不

① 郑必坚. 全面深化改革的重大意义[N]. 人民日报, 2013-12-04(07).

② 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2007: 10.

容否定。”^①这就是说,改革开放 30 多年来取得的成就不容否定,这是毋庸置疑的,但是,我们在看到改革开放取得的巨大成就的同时,也要辩证地看到改革进程中存在的问题。中共“十八大”报告比较客观地分析了当前社会发展中的突出问题。胡锦涛指出:“发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础依然薄弱,资源环境约束加剧,制约科学发展的体制机制障碍较多,深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨;城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大;社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较困难;一些领域存在道德失范、诚信缺失现象;一些干部领导科学发展能力不强,一些基层党组织软弱涣散,少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现象严重;一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻。”^②这些突出的问题亟待改革开放过程中着力解决。

改革是一场深刻的变革,内在地要求化解问题,改革中存在的问题必须通过不断深化改革来解决。因此,尽管过去几十年改革取得的成就斐然,但是问题依然很突出,由此,全面深化改革是回应现代改革的实践诉求。

其三,推动国家治理体系和治理能力现代化的需要。在全球化时代,一个国家面临的问题往往是一个全球性的问题。在面对国际、国内关系日益复杂的时代背景下,传统的统治、管理已经难以适应现代社会发展的需要。提出现代治理方式,就是要摒弃过去传统的治理理念,凸显人民的主体性地位。

全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系和治理能力的现代化,就是要改革传统的与时代不相适应的管理

① 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2007:10.

② 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2012:5.

方式,就是要站在社会发展的战略高度,全面审视当前社会管理中存在的突出问题,进一步优化社会主体和人民主体的结构关系,使人民在整个社会治理中扮演越来越重要的角色。

4. 全面深化改革是否还要继续“摸着石头过河”?

梁艳:中共十八届三中全会公报提出“坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和‘摸着石头过河’相结合”。习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第二次集体学习时也明确指出:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。‘摸着石头过河’,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。‘摸着石头过河’就是摸规律,从实践中获得真知。‘摸着石头过河’和加强顶层设计是辩证统一的。”由此可见,全面深化改革不仅需要继续“摸着石头过河”,还需要加强顶层设计,这样才能更好地适应新形势的需要。

首先,“摸着石头过河”是我们改革开放进程的一个重要且行之有效的方法。

“摸着石头过河”的本意是指一个人在没有前人给出经验、没有船也没有桥等情况下,在事先不知道这条河的详细情况下,就只能到河里摸索,逐步摸清情况并想办法安全涉水。把这句民间俗语引入社会工作方法领域,其含义就是指在理论指导和实践经验欠缺的情况下,必须大胆试验、勇于探索、摸索规律、稳步推进。这一富有中国智慧的改革方法,符合马克思主义认识论和实践论。

那么是谁首先把“摸着石头过河”这句民间俗语作为一种工作方法提出来的?又如何应用于改革开放的实践?取得了哪些实质性的成效呢?陈云同志作为第一代和第二代中央领导集体重要成员最早强调“摸着石头过河”的方法。从建国之初的20世纪50年代,一直到改革开放以后的80年代末,陈云多次提到“摸着石头过河”,其本意是强调工作不能急于求成,要稳妥。邓小平可以说完全赞同陈云的这个观点,并且始终把这一句话作为他的改革开放实践的极其重要的指导思想。邓小平指出:“我们现在所干的事

业是一项新事业,马克思没有讲过,我们前人没有做过,其他社会主义国家也没有干过。所以,没有现成的经验可学,我们只能在干中学,在实践中摸索。”所以只能“摸着石头过河”。他还指出:“我们现在做的事都是一个试验,对我们来说,都是新事物,所以要摸索前进。”他还指出:“改革开放胆子要大一些,敢于试验,不能像小脚女人一样。看准了的,就大胆地试,大胆地闯。”从农村改革到城市改革。改革的动力和改革的探索基本上是从下面“不合法”而行,取得经验教训后进而再由上层确认为“合法”而再进行下一步的改革。在改革开放的实践中始终坚持这样的工作方法,即大胆试验,敢于突破陈规;尊重实践,尊重群众;善于总结,创新理论;自下而上,以点带面,稳步推进。依靠这种改革方式,我们走出了一条有中国特色、符合中国国情的渐进式的改革之路。中国发生了翻天覆地的变化,综合国力显著提升,经济总量跃居世界第二,人民生活明显改善。事实雄辩地说明,“摸着石头过河”的工作方法是十分正确和有效的。

其次,面对改革的新形势新任务,“摸着石头过河”的方法仍具有巨大的现实意义。

一些人认为,改革开放发展到今天,“摸着石头过河”的方法已经过时了,甚至认为它是错误和有害的。这种观点是站不住脚的。

第一,从马克思主义认识论来看,实践的观点是马克思主义认识论首要的基本观点,适用于改革开放的各个阶段。实践、认识、再实践、再认识……是人们获得正确思想的必要途径。“摸着石头过河”是对马克思主义认识论的生动诠释。针对改革实践中出现的新情况和新问题,我们必须要在进一步深化改革的实践中解决问题。因为社会主义社会仍然存在着基本矛盾,改革仍然是社会主义发展的直接动力,改革只有进行时,没有完成时,所以“摸着石头过河”的方法不仅不会过时,而且仍将具有巨大的现实意义。

第二,从正确处理改革发展稳定的关系来看,改革是动力,发展是目的,改革发展和稳定互为前提,要把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来。改革开放已经取得巨大成就,如今改革进入关键阶段,正确

处理改革发展稳定的关系就显得非常重要。正如习近平同志所指出的：“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。因此，许多时候要采取试点探索、投石问路的方法，取得了经验，形成了共识，看得很准了，感觉很稳当了，再推开。渐进性改革，就是积小胜为大胜。”“摸着石头过河——稳稳当当”在当前改革开放的洪流中不失为一枚定海神针。

第三，从改革面临的复杂情况看，尽管我们已经积累了一些改革经验，也摸索到了一些规律，但是实践在不断发展变化，而且我国各地情况差异较大，新情况、新问题层出不穷，制定统一政策的难度增加。在这种情况下，直接从基层一线的探索中得到改革经验的方法不仅没有过时，反而更加重要。这些经实践检验行之有效、适宜推广的做法上升到制度层面，转化为普遍遵循的政策和法律，可以有力地推动改革的进程。

最后，全面深化改革需要“摸着石头过河”和加强顶层设计相结合。

如今我国改革开放已经走过了波澜壮阔的 36 年历程。改革已经进入攻坚期和深水期，改革需要解决的问题分外艰巨。比如地区经济发展失衡、贫富分化愈益严重、阶层固化越加明显、腐败问题突出、环境恶化、诚信缺失、道德滑坡、看病难、住房难、入学难等一系列社会矛盾和民生问题越来越突出……对于目前中国出现的这一系列棘手的问题，再单纯依靠“摸着石头过河”已经不能适应新形势需要。中共十八届三中全会顺应形势提出改革新方法——“‘摸着石头过河’和加强顶层设计相结合”，无疑为全面深化改革指明了方向。

在新的历史时期，我们必须从全球视野、全国大局的角度对改革的各种要素进行统筹考虑，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，全面系统而又积极稳妥地推进各领域的改革。加强顶层设计和“摸着石头过河”都是推进改革的重要方法。坚持“自上而下”和“自下而上”的统一，使顶层设计和基层创新更好地结合起来，在“摸着石头过河”中加深对规律的认识，在统筹规划中协力推进改革，我们就能克服各种困难，使改革进程沿着正确方向前进。

5. 中共十八届三中全会提出“人民是改革的主体”，那么在全面深化改革过程中如何保证主体的利益呢？

何山青：全面深化改革涉及方方面面，内容包括经济、政治、文化、民生、教育、社会保障等。中共十八届三中全会提出“人民是改革的主体”，那么在全面深化改革过程中如何保证主体的利益呢？总体来讲：

一是经济收入要提高。改革是最大的红利。让改革红利更多更公平地惠及广大人民群众，是改革的最终目的，也是老百姓的殷切期盼。不断增加包括农民朋友在内的人民群众的工资性收入，是社会主义制度优越性的本质体现，也是全面深化改革的目标要求。改革要让多数人得实惠，包括工人、农民和公职人员等所有人的收入都能得以提高，不能厚此薄彼，更不能加大贫富差距，形成新的社会不公。

二是政治参与要保证。人民是创造历史的主人，也是全面深化改革的直接参与者和具体受益者。因此，全面深化改革必须坚持走群众路线，要广泛发动群众，充分依靠群众，请群众参与，让人民监督，交人民评判。始终将人民群众满意不满意、支持不支持、答应不答应，作为一切工作的出发点和落脚点。要保证人民群众的历史主体地位和各项民主权利的实现，就要使人民参政议政的权利得到保证。

三是民生改善要持续。保障和改善民生，是党和政府的神圣职责，也是全面深化改革的出发点和落脚点。民生改善，只有进行时，没有完成时；只有更好，没有最好。党和政府对民生改善的投入只能增加不能减少，对民生改善的力度只能加强不能削弱。各级各地各部门，要始终心系于民，情注于民，持续改善民生，着力保障民生，让人民生活得更更有尊严。在民生改善上，切忌搞形式主义、官僚主义、政绩工程、面子工程，更不能打着民生工程的幌子做出伤民心的事情。

四是教育发展要均衡。百年大计，教育为本。让每个家庭的子女都享有公平均等的教育，是成就个人梦想进而实现中华民族伟大复兴的中国梦的根本保障。在教育体制改革方面，要大力推进基础教育城乡一体化、教育资源均衡化，不搞所谓的名校、重点校，不办所谓的特色班、重点班，并加大

对学前教育、技能学校的投入,使每一个孩子都能享受到优质均衡的教育,都能找到适合自己发展的成才道路。

五是社会保障要兜底。社会保障是劳动力再生产的保护器,是社会发展的稳定器,是经济发展的调节器。社会保障,要发挥托底和兜底的作用,要对社会成员特别是生活有特殊困难的人们的基本生活权利给予保障,要致力于维护社会公平进而促进社会稳定发展。要特别关注困难群众和特殊群体的优抚、救助等,要建立健全城乡一体、全国一统的养老、医保、社保体系,使人人共享改革发展成果得到有效落实。

改革进入深水区,“顶层设计”非常重要,但更需树立“人民主体”的理念。人民不是改革的旁观者,也不仅是改革成果的最终受益者、共享者,而要始终视之为改革的创造者、主体力量。

6. 党面临的“四大危险”有目共睹,应该怎样加强先进性、纯洁性建设?

邱仁富:党的先进性、纯洁性是党立于不败之地的根本保证,也是中国共产党长期以来的内在要求。革命之所以能够取得胜利、之所以能够取得人民群众的支持和拥护,归根到底在于党始终保持先进性、纯洁性,始终做到立党为公、执政为民。而先进性、纯洁性是党立党为公、执政为民的前提和基础。

改革开放以来,在全球化进程中,社会主义建设取得巨大成就,凸显了执政党的执政能力和执政水平。国家综合国力不断增强、人民生活水平不断提高、中国在国际社会的影响力不断扩大,这些都与党的执政能力紧密地联系在一起。由此,我们可以看出,过去几十年的执政党的建设,在执政过程中逐渐探索了人类社会的发展规律、社会主义发展规律、共产党执政规律等。

然而,我们必须看到,当前在执政的过程中也遇到不少问题,党面临着“四大危险”,胡锦涛《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》中指出:“全党必须清醒地看到,在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下,提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险能力,加强党的执政

能力建设和先进性建设,面临许多前所未有的新情况新问题新挑战,执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险,更加尖锐地摆在全党面前,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。”^①这里,胡锦涛明确地指出了在现代条件下党执政面临的“四大危险”,并在中共“十八大”报告中进一步提出:“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。”^②

这里表达以下几层含义:一是我们党时刻要保持“居安思危意识”和“忧患意识”,执政越长久,也就越要保持这种忧患意识。“四大危险”的提出是胡锦涛从忧患意识的角度去分析党存在的问题,从而凸显党的执政自信和执政的理论自觉。二是提出“四大危险”:“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险”要引起全党的高度重视,这是在执政过程中暴露出的问题,要引起重视。三是明确提出“四大危险”的程度,胡锦涛用“更加尖锐”四个字,表明要解决这些问题已经刻不容缓。

要化解“四大危险”,就必须从党的自身建设入手,解决中国的一切问题,关键在于党。这个关键在于党,就包含着党的先进性和纯洁性。

当前,推动党的先进性和纯洁性建设,必须要以群众路线教育实践活动为抓手,以“照镜子、整衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求,严格要求党员用好、用活批评与自我批评的方法,不断纠正自身的不足,敢于晒幸福,更要敢于晒缺点、晒不足。通过治病救人的方针,推动全党在廉洁执政、科学执政、为民执政上取得更好的成绩,推动党的先进性和纯洁性建设不断走向深入。

7. 应该怎样提升人们对党和政府的信任和信心? 中共如何增强创造力,确保更有活力?

邱仁富:“信任”和“信心”是两个不同的范畴。信任,主要是人民对党和

^① 胡锦涛.在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2011:10.

^② 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2012:49.

政府相信或不相信的问题。而信心,则是人民群众对党的执政是否有信心的问题。当然,它们之间有着密切的联系:只有值得信任的政府,人民对其才有信心;也只有人民对政府有信心,才能更好地增强信任。

“信任是公共信用的基础。”^①一个社会是否能够良性运作,与信任有着密切的联系。这里包含着政府信任、社会信任、人与人之间的信任等。而政府的信任是关键。没有信任,社会的运行成本就会不断提高。

就政府而言,信任是政府的生命,一个政府是否有权威,其前提条件是政府是否有群众的信任。“政府的权威,不是建筑在群众的畏惧上,而是建筑在群众的信任上。群众一经信任政府是他们自己政府的时候,政府在当地就有无上的权威。”^②这就是说,政府的权威源于群众对政府的信任,同样,一旦群众信任政府,政府的权威也就体现出来了。因此,群众对政府的信任关系到政府的生死存亡。

中国共产党之所以能够带领中国人民取得革命的胜利,关键在于民众的支持。毛泽东曾经说过,“中国的革命实质上是农民革命”^③,这就是说,只有得到农民的支持才能取得革命的胜利。同理,社会主义建设和社会主义改革开放之所以能够取得这么大的成就,关键在于群众的支持和拥护,这是一条铁的规律。改革开放以来所取得的辉煌成就,说到底,在于群众的支持和拥护,是群众的智慧、勤劳、奋斗、拼搏的结果。

当前,要推动群众对政府的信任,最关键的在于政府的权力能够在阳光下运行,国家的一切权力属于人民,政府在行使人民权力的过程中,官员的权力受到制约,遏制以权谋私的土壤,不断推动权为民所用、利为民所谋、情为民所系;必须要推进政务公开。推进政务公开就是要推动各级政府的政府决策、政府行为、政府预算及执行情况等对群众公开;必须要不断解决人民群众关注的重点、热点问题,切实解决群众的利益关切,在实现好、维护好、发展好人民群众利益的过程中不断得到群众的信任和支持,这样群众对

① 马克思恩格斯全集(第43卷)[M].北京:人民出版社,1982:16.

② 董必武选集[M].北京:人民出版社,1985:56.

③ 毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991:692.

政府才有更加坚定的信心；必须要坚定不移地推动党的廉政建设，坚决遏制腐败，坚决铲除腐败滋长的土壤，不断为党和政府树立良好的形象，不断在反腐斗争中赢得群众的信任和信心；必须要继续深化改革开放，不断提高改革开放的质量和水平，继续推动政治体制改革，不断创新活力，让改革的红利惠及群众，从而得到群众的信任和信心。

诚然，我们也必须看到，“在现实的国家中，只有‘单纯的信任’、‘主观的意见’是不够的”^①，还必须建立在法治的基础上，通过制度建设和制度优化，不断增强官员行使权力过程中的监督，以制度保证官员廉洁清正，从而不断增强民众对政府的信任和信心。

8. 中共“十八大”后，政治体制改革上能否有实质性进步？

艾萍：政治体制改革是中国特色社会主义政治制度自我完善和发展的重要路径。政治体制改革，是指在社会主义政治总格局和权力结构形式不变的前提下，对政权组织、政治组织的相互关系及其运行机制的调整和完善。中国共产党的十一届三中全会以来，中国在进行社会主义经济体制改革的同时，也开展了政治体制改革。到现在为止，中国政治体制改革已经取得许多具体的成果，比如领导干部终身职务制的废除，党与政府重叠的对口部门的取消；人民代表大会制度和政治协商制度的发展；村民自治制度和基层民主制度的创新；人事制度的改革；公务员制度的初步建立；行政机构的多次改革；等等。

中共“十八大”报告在谈到政治体制改革时，章节标题是“坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革”，用了很大篇幅对政治体制改革的必要性、改革内容以及改革路径等重要问题进行了阐述，为今后政治体制改革的深化和实质性进步指明了方向。

首先，坚定不移地推进政治体制改革对于全局发展不仅至关重要，而且日益紧迫。在高举中国特色社会主义旗帜，完成全面建设小康社会的关键

^① 马克思恩格斯全集（第3卷）[M]. 北京：人民出版社，2002：155.

时期,报告明确“政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分。必须继续积极稳妥推进政治体制改革,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”^①。第一,政治体制改革是实现经济发展方式转变的前提。全面深化经济体制改革,需要不断增强其长期发展后劲。即加快转变经济发展方式,将推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,扎扎实实抓好实施创新驱动发展战略,推进经济结构战略性调整,推动城乡发展一体化,全面提高开放型经济水平等战略任务的贯彻落实,激发各类市场主体的发展活力,推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这一切,都有赖于政治体制改革为其扫除障碍、开辟通道。第二,政治体制改革是反腐败斗争取得实质性进展的关键。改革开放以来,我们始终没有放松过反腐败斗争,也取得了一定的成效,但始终没有遏制住腐败的滋长蔓延之势,最重要的原因,就是民主法治的制度建设没有跟上。要真正解决这个问题,必须诉诸政治体制改革。邓小平曾经明确强调:“在整个改革开放过程中都要反对腐败。对干部和共产党员来说,廉政建设要作为大事来抓。还是要靠法制,搞法制靠得住些。”坚定不移地推进政治体制改革,是我们取信于民、提振信心,夺取反腐败斗争实质性、决定性胜利的必由之路。第三,政治体制改革是缩小贫富差距、振兴民生的基础。缩小贫富差距、振兴民生绝不是单纯的经济问题、社会问题,说到底,是政治问题,是公平正义的社会主义价值观的实现问题。不进行政治体制改革,不建立公开透明、民主法治的公共财政,不对既有的利益格局进行科学合理的调整,贫富差距扩大的趋势便难以扭转,民生兴旺的局面也难以出现。

其次,报告指出“要把制度建设摆在突出位置,充分发挥我国社会主义政治制度优越性,积极借鉴人类政治文明有益成果,绝不照搬西方政治制度模式”。可见,我国的政治体制改革是一个内容极为丰富的系统工程。从战略上考虑,提纲挈领,纲举目张,必须着重解决这样三个相互关联的问题。

^① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社 2012: 25.

一是发展党内民主。中共“十八大”报告再次强调“党内民主是党的生命”。党内民主,就是在党内政治生活中,全体党员在一律平等的基础上,按照少数服从多数的原则,直接或者间接地决定和管理党的重大事务的制度。发展党内民主上层应先行。中共“十二大”和“十三大”都要求,健全党的集体领导制度和民主集中制,要从中央做起。2013年4月19日,中共中央政治局召开会议,决定从2013年下半年开始,用一年左右的时间,在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。第一批于2013年6月18日启动,教育活动时间为一年左右,活动将紧紧围绕保持与发展党的先进性和纯洁性,以为民、务实、清廉为主要内容,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,自上而下在中共全党深入开展。教育活动指导思想是:为民、务实、清廉。切入点是:贯彻落实中央八项规定。教育活动重点对象是:县处级以上领导机关、领导班子和领导干部。党的群众路线教育实践活动第二批活动于2014年1月开始进行,预计于2014年10月结束,这次活动更为贴近基层。根据中央统一安排,中央政治局常委在第二批教育实践活动中分别联系一个县,习近平联系兰考县。

二是改革完善党的领导方式、执政方式。中共“十八大”提出,“要更加注重改进党的领导方式和执政方式,保证党领导人民有效治理国家”。在这方面,必须先从理论上弄清两个问题。一个是党与人民当家作主的关系问题。建国初期,彭真、董必武、邓小平等领导同志对这个问题见识较早。改革开放以后,邓小平非常深刻地指出:“党的各级组织的权利、任务、工作方式都要改善。从基层来说,要下决心改变党员高于一切群众、支书高于一切党员的状况。党委不能再包揽、干预一切。党的领导要体现在制定和实现党的路线、方针、政策上。党的工作的核心,是支持和领导人民当家作主。整个国家是这样,各级党的组织也是这样。”另一个是党与法律的关系问题。党必须实行依法执政,领导人民实施依法治国的基本方略。党领导和支持全国人民代表大会依法行使国家权力机关的职能,经过法定程序,使党的主张成为国家的意志,使党组织推荐的人选成为国家政权的领导人员,并对他