

图们江国际合作系列丛书



Greater Tumen Initiative



Supported by United Nations Development Programme

图们江合作二十年

TWO DECADES' COOPERATION IN TUMEN RIVER REGION

主 编 / 李 铁

副主编 / 王维娜 邱成利



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图们江国际合作系列丛书

图们江合作二十年

TWO DECADES' COOPERATION IN TUMEN RIVER REGION

主 编 / 李 铁
副主编 / 王维娜 邱成利

策 划 / 中国国际贸易学会图们江分会
吉林省长吉图战略实施领导小组办公室



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

图们江合作二十年 / 李铁主编. —北京: 社会科学文献出版社,
2015. 12

(图们江国际合作系列丛书)

ISBN 978-7-5097-8383-2

I. ①图… II. ①李… III. ①东北亚经济圈-区域经济合作-
研究 IV. ①F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 279464 号

· 图们江国际合作系列丛书 ·

图们江合作二十年

主 编 / 李 铁

副 主 编 / 王维娜 邱成利

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.75 插 页: 0.75 字 数: 367 千字

版 次 / 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8383-2

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



2014年9月17日，大图们倡议第十五次政府间协商委员会部长级会议在中国吉林省延吉市召开。



以国家发改委为组长单位的中国图们江地区开发项目协调小组成员在研究进一步深化图们江地区开发工作。



来自科技部等国家部委的专家参加《中国图们江区域合作开发规划暨长吉图先导区规划》专家咨询会。



2015年2月8日，中国图们江区域合作开发专家组会议在北京召开。

曾经主导图们江地区开发工作的联合国系统官员



金学洙 原联合国副秘书长、
联合国亚太经社会总干事



素帕猜 原联合国贸易和
发展会议秘书长



云盖拉 原联合国工业
发展组织总干事



沃伦·萨希 原联合国
助理秘书长兼财务总监



马和励 联合国系统原
驻华协调总代表、联合国
开发计划署原驻华代表

中国商务部（外经贸部）负责图们江地区
开发工作历任主管部长



谷永江 外经贸部原
副部长



龙永图 外经贸部原
副部长



魏建国 国家商务部原
副部长



易小准 国家商务部原
副部长



俞建华 国家商务部
原部长助理



王受文 国家商务部
副部长



2015年3月18~20日，中共吉林省委书记巴音朝鲁到延边州调研，加快推进长吉图开发开放先导区建设步伐。



2012年5月29日，中共吉林省委常委、延边州委书记张安顺在中国图们江区域（珲春）国际合作示范区启动暨重点项目开工仪式上致辞。



2015年4月24日，由中国国际贸易学会图们江分会主办的“2015图们江国际合作学术研讨会暨《图们江区域合作蓝皮书》发布会”在北京举行。



2014年11月19日，大图们倡议(GTI)四国学术机构网络预备会议在俄罗斯符拉迪沃斯托克召开。

《图们江合作二十年》编委会

顾 问 蒋正华 朱佳木 魏敏学 张景安 张安顺

主 编 李 铁

副 主 编 王维娜 邱成利

编委会成员（以姓氏笔画为序）

丁智勇 王 伟 王铁虹 王小平 毛 泽
尹建华 叶晓峰 石浩男 刘国会 刘曙光
任 晶 孙 猛 闫亦贵 朱 岩 高玉龙
高 霞 张琰瑰 张慧智 陈云雾 邹 勇
李寅权 李锟先 李春根 李 壮 吴可亮
杨臣华 杨正伟 金香丹 徐青民 赵永利
欧阳玉靖 林士光 梁旭彦 蔡旭阳

〔韩〕林虎烈 金俊永 崔 勋

〔蒙〕恩科拜盖莉·巴亚巴苏 卓赛罕·贡布
图莫普鲁夫·杜拉姆巴扎

〔俄〕叶甫盖尼·古辛 娜塔丽娅·亚契斯托娃
巴维尔·卡多奇尼科夫

主编简介

李 铁 现任吉林省人民政府参事、中国图们江区域合作开发专家组成员、中国国际贸易学会副会长、吉林省图们江国际合作学会会长。吉林大学东北亚研究院、外国语学院（兼职）教授，为硕士研究生进行《国际区域经贸合作实务》教学。曾任舒兰市委书记、白城市副市长、吉林省商务厅副厅长、吉林省政府发展研究中心主任、吉林省经济技术合作局局长、吉林省图们江地区开发领导小组办公室主任等职，现兼任《图们江合作》刊物主编。有近 40 年经济工作和国际经贸工作经历，长于经济研究。其组织完成的《中蒙“阿尔山—乔巴山”（两山）铁路通道建设研究》课题成果获吉林省第十届社会科学优秀成果咨询报告类一等奖。出版了《吉林沿边开放问题研究》专著，组织编撰出版了《图们江区域合作蓝皮书：图们江区域合作发展报告（2015）》《中国东北地区面向东北亚区域合作开放战略研究》《长吉图战略的“东进西连”发展战略研究》《新形势下中俄区域合作研究》等图们江国际合作系列丛书。



副主编简介

王维娜 大图们倡议秘书处主任。曾在中国驻法国大使馆经商处工作，负责与法国大型企业的合作、中国与经合组织关系和中法政府间经贸关系。完成欧洲经贸联盟、法国私有化发展、法国粮食储备等多项调研，参与编写《法国经济》一书，获得商务部驻外机构经贸调研二等奖；先后 11 年在商务部国际司任职，负责中比、中卢和中欧发展援助项目以及经合组织、亚欧会议、中亚区域经济合作、大湄公河区域经济合作和大图们倡议区域合作业务。2011 年至今，在大图们倡议秘书处担任主任。



邱成利 中国图们江区域合作开发专家组执行副秘书长。经济学博士，多所高校兼职教授、研究员。美国威斯康星大学访问学者。长期从事国家科普政策、科技政策和科技人才政策研究，科技发展规划制订，科普宣传和管理工作的国家“十二五”科普发展规划和科技人才规划主要起草人。曾参加中组部第五批博士团赴贵州挂职锻炼，任贵州省科技厅厅长助理。



序 言

蒋正华*

图们江区域合作开发从 20 世纪 90 年代初由联合国开发计划署 (UNDP) 发起并支持至今,已经走过了二十几年的历程。经过我国及图们江区域其他各国的共同推进,内涵不断深化,规模不断扩大,呈现良好的发展态势,图们江合作机制成为中国与东北亚各国交流、合作和发展的良好的平台和便捷的通道。东北亚各国不断加大交通、经贸、旅游、能源、农业、金融等领域的合作,区域内的铁路、公路、港口等基础设施得到较大改善,立体交通运输体系初步形成,有效促进了贸易、旅游及物流产业的快速发展。图们江区域合作为促进东北亚地区的经济文化等诸多领域交流与合作,发挥了不可替代的作用。

1995 年 12 月 6 日,在图们江地区开发项目管理委员会第六次会议上,中、俄、朝三国政府代表签署了《关于建立图们江地区开发协调委员会的协定》,中、俄、朝、韩、蒙五国政府代表签署了《关于建立图们江经济开发区及东北亚开发协调委员会的协定》和《关于建立图们江经济开发区及东北亚环境准则谅解备忘录》。三个文件的签署,表明了各缔约国对共同合作开发这一地区的态度,标志着 UNDP 从 1991 年开始倡导和支持的图们江地区国际合作开发项目,由前期研究论证阶段转入区域合作开发的实施阶段。

2005 年,在 UNDP 组织召开的第八次图们江地区国际合作项目政府间会议上,中、朝、韩、俄、蒙五国一致同意将 1995 年签署的两个协定和一个备忘录再延长 10 年,并签署了《大图们江行动计划》,将“图们江区域开发”更名为“大图们江倡议”,即东北亚地区的政府间合作机制。这也是东北亚地区唯一的政府间经济合作平台,促进了该地区的和平、稳定和

* 蒋正华,十届全国人大常委会副委员长,中国图们江区域合作开发专家组组长。

可持续发展。

2016年，大图们倡议将转变为独立的政府间国际组织，标志着图们江国际合作将步入一个崭新的历史发展时期。

2015年3月，我国发布了建设“一带一路”的战略规划，这是我国今后对外开放和对外经济合作的总纲领，要求东北四省区“建设向北开放的重要窗口”。这是东北四省区参与图们江区域合作纳入“一带一路”建设的战略序幕，图们江区域合作将与“一带一路”战略紧密对接，以大图们江国际通道建设为核心，打造中国北方的大图们江“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

由图们江区域开发合作专家组成员、中国国际贸易学会副会长李铁同志担任主编的《图们江合作二十年》一书，全面记录图们江区域合作开发历史进程，系统总结20年来图们江区域合作的经验教训，深入研究我国实施“一带一路”战略以及大图们倡议（GTI）转变为独立的政府间国际组织后给图们江区域合作带来的历史新机遇及其发展趋势，提出在新形势下参与东北亚国际合作及多边、双边合作的主要方向、领域和路径，具有重要的现实应用和理论研究价值。

党的十八届三中全会提出“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”。2015年5月，国家提出，打造对外开放战略智库。发挥智库作用，增进国家间智库研究交流，打造拥有国际视野和战略意识的智库力量，提高对外开放战略谋划水平和国际经贸合作服务能力。加强对有关国家、区域、重点合作领域的前瞻性研究，为我国政府和企业提供政策建议和智力支持。

作为我国目前唯一从事图们江区域合作研究的学会机构，中国国际贸易学会图们江分会（图们江国际合作学会）充分发挥其智库专家的资源优势，在进一步推动长吉图战略实施以及图们江区域务实合作中起到了专业化智库作用。相信《图们江合作二十年》一书的出版，一定会为推动我国深化图们江区域合作发挥开阔眼界、启发思路和建言献策的作用。

目 录

序 言	蒋正华 / 001
-----------	-----------

总 论

图们江区域合作 20 年回顾与展望	李 铁 / 003
-------------------------	-----------

高端论坛

加快图们江地区开发 推进东北亚区域经济合作	魏敏学 / 021
组织开展前期战略研究与协调工作 为图们江区域合作奠定基础	张景安 / 025
深化中俄合作 推进图们江合作开发	朱佳木 / 034
积极融入“一带一路”建设 打造我国面向东北亚开发开放的 桥头堡	张安顺 / 036

GTI 记述

发展在望 经验可鉴	〔蒙〕卓赛罕·贡布 / 047
大图们倡议对东北亚地区可持续发展所做的贡献	〔俄〕娜塔丽娅·亚契斯托娃 / 050
构筑“后 GTI”体制的意义与东北亚经济合作	〔韩〕崔 勋 / 059
大图们倡议合作情况及发展构想	王维娜 / 072

部委聚焦

加强统筹协调 推动图们江合作不断走向深入	邹 勇 / 085
----------------------------	-----------

打通互连互通节点 夯实区域合作基础 欧阳玉靖 / 090

锲而不舍推进图们江地区开发合作

..... 赵永利 李锬先 王 伟 吴可亮 / 095

中国图们江区域合作开发专家组积极推动图们江区域开发

..... 邱成利 / 101

国别视野

大图们倡议与韩国之 20 年历程 [韩] 林虎烈 金俊永 / 109

大图们倡议：未来新角色与法律地位

..... [俄] 巴维尔·卡多奇尼科夫 [俄] 叶甫盖尼·古辛 / 119

蒙古国积极参与图们江地区开发合作

..... [蒙] 恩科拜盖莉·巴亚巴苏 [蒙] 图莫普鲁夫·杜拉姆巴扎 / 132

区域行动

辽宁省：深化东北亚经贸合作 开辟外向型发展新天地 毛 泽 / 141

吉林省：参与图们江合作开发进程与前景展望

..... 李寅权 任 晶 / 156

黑龙江省：参与图们江区域合作 建设向北开放窗口 刘国会 / 167

内蒙古：发挥在中蒙俄经济合作中的门户作用

..... 杨臣华 宝 鲁 刘兴波 / 179

实施长吉图开发开放先导区战略取得的成效与对策 陈云雾 / 191

充分发挥珲春国际合作示范区龙头带动作用 高玉龙 / 201

学者建言

融入“一带一路”建设 开创东北亚区域合作新局面 叶晓峰 / 213

朝鲜参与图们江区域合作的历史、现实与未来 张慧智 金香丹 / 221

图们江通海问题回顾与解读 刘曙光 / 232

附件资料

一	图们江地区开发三个纲领性文件	245
二	中国历任党和国家领导人关注图们江地区开发与合作	252
三	大图们倡议（图们江地区开发项目）历次政府间协商委员会部长级 会议报告	254
四	图们江区域合作开发组织体系沿革	288
五	大图们倡议各专业委员会工作纪事	290
六	大图们倡议中、韩、俄、蒙四国学术机构网络成员简介	298
七	图们江区域合作开发 20 年大事记（1995 ~ 2015）	300
八	图们江区域合作开发 20 年重要文件	329
九	中国图们江区域合作开发专家组成员	331
十	中国图们江地区开发项目协调小组工作简况	332
十一	中国商务部（外经贸部）组织图们江区域国际合作历任 负责人	338
十二	中国国际贸易学会图们江分会简介	339
十三	吉林省长吉图开发开放先导区战略实施领导小组办公室 简介	341
后 记		343