

今日中国
丛书

解读「四个全面」系列

全面深化改革： 让中国发展获得新动力

赵长茂 主编

 党建读物出版社

今日中国
丛书

解读「四个全面」系列

全面深化改革：
让中国发展获得新动力
藏书

赵长茂 主编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革：让中国发展获得新动力 / 赵长茂主
编. —北京：党建读物出版社，2016. 10
(今日中国丛书)
ISBN 978 - 7 - 5099 - 0771 - 9

I. ①全… II. ①赵… III. ①体制改革—研究—中国
②改革开放—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 168961 号

全面深化改革：让中国发展获得新动力

QUANMIAN SHENHUA GAIGE: RANG ZHONGGUO FAZHAN
HUODE XIN DONGLI

赵长茂 主编

责任编辑：刘宗琴 廖灵艳

责任校对：钱玲娣

封面设计：黄枬

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区南横东街 6 号（邮编：100052）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010 - 58587632/7681

经 销：新华书店

印 刷：保定市中国画美凯印刷有限公司

2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

880 毫米×1230 毫米 32 开本 9.75 印张 172 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0771 - 9 定价：21.00 元

本社版图书如有印装错误，我社负责调换（电话：010 - 58587660）

第一章 从“摸着石头过河”到全面深化改革 / 1

- 一、“摸着石头过河”：改革的探索和试验阶段 / 2
- 二、重点攻坚：以创立社会主义市场经济体制为核心的改革阶段 / 15
- 三、经济制度创新：以完善市场经济体制为主要内容的改革阶段 / 23
- 四、全面深化改革：以全面的制度建设为核心的改革阶段 / 28
- 五、总结和展望 / 34

第二章 宏伟蓝图：全面深化改革的总目标和基本逻辑 / 39

- 一、全面深化改革的行动纲领 / 40
- 二、全面深化改革的总目标 / 45
- 三、全面深化改革的基本逻辑 / 50

第三章 全面深化改革的重头戏：经济体制改革 / 80

- 一、经济体制改革是全面深化改革的重点 / 81
- 二、处理好政府与市场的关系是经济体制改革的
核心问题 / 91
- 三、围绕使市场在资源配置中的决定
性作用深化改革 / 99

第四章 发展民主政治：深化政治体制改革 / 122

- 一、坚持中国特色社会主义政治发展道路 / 123
- 二、坚持和完善中国特色社会主义政治
制度 / 129
- 三、推进政治体制改革必须以发展人民
民主为重点 / 148
- 四、推进政治体制改革必须坚持正确
的政治方向 / 157

第五章 促进文化大发展大繁荣：推进文化体制改革 / 161

- 一、不断完善文化管理体制 / 162
- 二、构建现代公共文化服务体系 / 170

- 三、建立健全现代文化市场体系 / 176
- 四、不断提高文化开放水平 / 187
- 五、积极弘扬社会主义核心价值观 / 196

第六章 让人民有更多获得感：推进社会体制改革 / 202

- 一、社会体制改革的时代背景与主要内容 / 203
- 二、通过保障和改善民生增强获得感 / 211
- 三、通过创新社会治理体制增强获得感 / 229

第七章 建设美丽中国：加快生态文明体制改革 / 237

- 一、不断深化对生态文明的认识，为体制改革提供理论依据 / 238
- 二、健全自然资源资产产权制度 / 243
- 三、完善生态文明绩效评价考核制度 / 253
- 四、构建环境治理的市场体系 / 261

第八章 加强和改善党对全面深化改革的领导 / 265

- 一、牢牢把握全面深化改革的正确方向 / 265
- 二、充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用 / 274

三、为全面深化改革提供有力的组织保证
和人才支撑 / 292

四、为全面深化改革营造良好社会环境 / 301

后记 / 307

第一章 从“摸着石头过河” 到全面深化改革

1978 年以来，在中华大地上发生了一场深刻的社会变革，这场变革的最重要成果，就是在改革开放的实践中走出了一条具有中国特色的社会主义现代化建设之路。社会主义在改革开放中重新焕发出蓬勃生机的客观事实，中华民族再度崛起的巨大成就，无可辩驳地证实了这场社会变革的必要性和正确性。波澜壮阔的改革开放实践，经历了艰辛探索和曲折发展，取得了举世瞩目的辉煌成就，创造了极为丰富的改革经验，认真回顾改革开放的历史进程，系统总结改革开放的历史经验，继续义无反顾地推进这场变革，无论对于中国的现代化建设事业，还是对于世界社会主义的命运和前途，都有着极为重要的意义。犹豫、倒退是没有出路的。

在社会主义改革的浪潮中，中国是最早提

出经济管理体制改革的国家之一。早在 20 世纪 50 年代中期，党和国家领导层就在实践中初步意识到了传统体制的弊端，萌发了要变革传统体制的念头，并且在第一个五年计划末期和 60 年代初期，进行过经济管理体制改革的探索和尝试。这些探索和尝试，为后来的探索提供了重要的思想资料和历史经验。但真正意义上的社会主义改革，还是从 1978 年党的十一届三中全会开始的。中国 30 多年的改革开放，从总体上看，大致可以划分为四个时期。

一、“摸着石头过河”：改革的探索和试验阶段

第一个时期（1978.12—1992.2）的突出特点是：“摸着石头过河”。先易后难，试点先行，以点带面，边实践、边探索、边前行。用邓小平的话说，就是，对的坚持，不足的加点劲，错的赶快改，在摸索中前行。

这一时期，还可以区分为三个小的发展阶段。

（一）第一个阶段：改革的初步探索和局部试验阶段

这一阶段（1978.12—1984.10），从 1978 年 12 月党的十一届三中全会到 1984 年 10 月党的十二届三中全会，大致有 6 年的时间。这一时期的基本特点是：以实践是检验真理唯一标准的大讨论为契机，在中国大地上开展

了一场声势浩大的思想解放运动，这场大讨论，冲破了教条主义的藩篱，极大地解放了人们的思想，为中国社会主义改革的兴起作了思想准备。改革首先在农村开始实施并取得了显著成效。城市从扩大企业自主权入手，进行了综合和专项改革试点，取得了初步成效，积累了有益经验。对外开放也开始起步。

1. 四个重大事件

回过头来看这6年，具有战略意义的大事主要有四件：

第一件是关于实践是检验真理唯一标准的大讨论。这是改革开放之初的一次思想解放运动，是一次大规模的思想启蒙，这场大讨论，冲破了束缚人们多年的教条主义的藩篱，空前地解放了人们的思想，为改革开放的兴起，作了思想理论准备。

第二件是农村改革，备受瞩目，成效显著。当代中国的改革是从农村开始起步的。农村改革，从1978年到1984年，6年时间解决了一个长期没能解决的大问题，即8亿农民的吃饭问题。这是中国改革的一条重要经验，即先农村后城市，先经济后政治，先易后难。农村改革应该说是相当成功的，农村改革的初战告捷，既鼓舞了人们的斗志，坚定了改革的信心，也为此后的城市改革奠定了基础，提供了经验。

第三件是扩大企业自主权。企业改革的步子一开始

不敢迈得太大，先搞扩大企业自主权的改革试点，实际上是将农村改革的成功经验——承包制移植到城市，承包制是当时中国最流行的做法。承包制在企业的推行，搞活了当时的国有企业和集体企业。

第四件是创立经济特区，就是深圳、珠海、厦门、汕头等经济特区的创办。这是对外开放，邓小平说，开放也是改革。实际上就是拿出几块地方，不受传统体制束缚，按国际惯例搞，按市场经济的规则搞，取得经验后再向全国推广，这叫改革开放的“倒灌效应”。实际上这几个特区，既是开放的前沿，也是改革的试验田、排头兵，30多年来一直起着这个作用。

2. 三大战略转变

现在看来，第一阶段的四件大事对此后的改革开放有着长期持续的影响。这一时期我们党和国家的领导层在指导思想上发生了三个战略性转变：

第一个转变：是从以阶级斗争为纲、突出政治转移到以经济建设为中心。我们把视线拉长一点，从新中国成立60多年的历史发展来看这个战略转变，就看得更清楚了。1978年以前，即改革开放前是毛泽东时代，其突出特点，强调政治高于一切、以阶级斗争为纲，毛泽东有句名言：政治是统帅，是灵魂，是一切经济工作的生命线。从1978年到1992年，邓小平成为党的第二代领导集体的核心，这一时期的突出特点是以经济建设为中心，即把发

展经济，发展生产力当作根本任务。邓小平也有一句名言：经济建设是最大的政治。以江泽民为核心的第三代领导集体坚持并继续推进以经济为中心这一战略任务。从2003年到2012年，是以胡锦涛为总书记的时期，这一时期的突出特点是，提出了以人为本的核心理念：把人作为一切工作的出发点和立足点，把提高人的生活质量，改变人的生存环境，促进人的发展，作为改革和发展的目标。其标志是“科学发展观”的提出和阐发。新中国成立60多年，我们党在根本任务、中心工作和基本路线上，经历了两次战略转变，即从以政治为中心转向以经济为中心，又从以经济为中心转向更加注重以人为本。横跨了60多年，反映了我们党在指导思想和执政理念上进行的理论创新。

第二个转变：是从对外封闭转变为对外开放。邓小平指出：“总结历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”^① 对外封闭时期，我们经常夜郎自大，沾沾自喜，国家和人民普遍贫穷，还常常陶醉于“既无内债又无外债”，这是典型的封闭心态。创办经济特区，就是对外开放的一个战略举措，开放沿海14个城市，使开放的范围和步伐进一

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第78页。

步扩大。现在我国的对外开放已发展为：全方位、宽领域、多层次，形成了全面开放的格局。

第三个转变：是从固守陈规转变到大胆改革。就这么短短的60多年，我们党和国家的指导思想、中心任务就发生了这么大的三个战略转变，不简单！这可是180度的大转变！今天看起来也许感觉不出什么了，但是在当时的历史条件下，那可是一次了不起的思想解放、政治解放。这种获得解放的快感和心境只有经历了这场转变的人们才能体会得到。从以政治为中心转向以经济为中心，从对外封闭转向对外开放，从固守陈规转向大胆改革，这三大战略转变的基本完成，标志着中国进入了一个新的历史时期，一个新的发展阶段，即以思想解放、改革开放、创新、发展为鲜明特点的新的历史时期，由此开创了一个新的时代——改革开放时代。这一阶段很值得注意，特别值得历史学家大书一笔。

3. 三篇历史性文献

这一阶段文献很多，如果把其中三篇历史性文献认真读一读，就大体上把握了当时中央决策层思想理论上达到的水平。什么叫历史性文献呢？所谓历史性文献，就是这个文献对当时我国面临的主要问题作出了比较准确的判断，这是第一；第二，这个文献所作出的判断经得起历史检验，实践证明是正确的，并且对后人还有启发。下面，就把这三篇文献简要介绍一下。

第一篇是《解放思想，实事求是，团结一致向前看》，这是邓小平三落三起、重返政治舞台的一个政治宣言，也是揭开中国改革开放序幕的一个开篇之作，还是划分中国现代史、中国共产党历史的一个标志。这篇文献本来是邓小平在1978年11月中央工作会议闭幕时的讲话。1978年11月，中央召开工作会议，是华国锋主持的，主要议题是经济问题，结果后来开着开着，大家觉得仅议经济问题不够，不解决政治问题，经济问题也没法搞。而要解决政治问题，就必须开中央全会，因此临时决定召开党的十一届三中全会。因是临时决定开，没有时间准备文件，就把邓小平在中央工作会议闭幕时的讲话，作为十一届三中全会的主题报告。十一届三中全会的公报基本上是以邓小平的这个讲话为基础提炼出来的。这篇文献，如果不看作者，无论如何也想不到是一位70多岁高龄的老人讲出来的，作者有一股劲，一股气，一种气势，一种气概。看得出来是厚积薄发，不吐不快。比如他说：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”“再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”老人家冒着再次被打倒的风险，为了中华民族的根本利益，为了中国的再度复兴，豁出去了。这是一篇有关中国改革发展的纲领性文件，是中国改革开放的奠基之作，

具有划时代的意义。

第二篇是《党和国家领导制度的改革》，这是邓小平1980年8月18日在中共中央政治局扩大会议上的讲话。这篇文献的历史地位可以作这样的概括：这是邓小平政治体制改革思想的集大成，是我国政治体制改革的一个纲领性文件。能称得上纲领性文献的不多，而称得上是政治体制改革纲领性文献的就更少见了。同时，这篇文献也是邓小平政治体制改革思想的一个高峰。很有意思，这篇文献是1980年讲的，邓小平1997年逝世，从1980年到1997年还有17年时间，但其间关于政治体制改革的思想，他再也没有超出自己。这究竟是什么原因？有待于研究。以至于我们今天思考政治体制改革还要重读这篇文献。30多年前讲出的思想，今天仍有重要指导作用。

第三篇是1981年6月党的十一届六中全会作出的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》（以下简称《决议》）。这个《决议》的作出，意味着我们党在指导思想上拨乱反正的完成，意味着实事求是思想路线的确立。也意味着邓小平领导核心地位的最终确立。尽管1978年之后，邓小平既没担任党的主席，也没担任党的总书记，但全世界都知道邓小平是中国最高领导人，是中共第二代领导集体的核心。这个《决议》做了两件事：一是全面客观地评价毛泽东。30多年过去了，现在

看来，我们国家经历了这么多风风雨雨，还没有哪个政治组织或个人向我们党郑重提出重评毛泽东。这就说明当年我们对毛泽东的评价是经得起历史检验的。二是初步总结了建国以来 32 年的经验教训，提出了十条有关社会主义建设的指导方针，有的方针，今天仍有指导意义。比如，对我国现阶段社会主要矛盾的认识，《决议》中说，在社会主义改造基本完成之后，我国所要解决的主要矛盾，即人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这个判断是 1981 年作出的，30 多年过去了，在党的十八大报告中，关于当前我国社会主要矛盾的提法，一个字都没有改，十八大修改后的党章的总纲部分也重复了这个论断，一个字都没有改动，这就叫历史性文献。读书就是要读经典，查资料就要查阅历史性文献。如果把以上三篇历史性文献认真读一下，就能大体上把握这一时期我国决策层总体上达到的思想理论水平。

4. 三大理论成果

概括说来，这一时期我们党在理论上取得的重大成果，主要有三项：一是形成了以现代化建设即经济建设为中心的政治路线；二是提出了我国现阶段的主要矛盾；三是提出社会主义生产关系的发展没有一套固定模式，我们的任务是要根据生产力的发展要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体

形式。这个论断实际上为我们探索中国特色社会主义道路奠定了思想理论基础。社会主义没有固定模式，苏联有苏联式的，越南有越南式的，中国有中国式的，没有固定不变的模式，就是要从本国国情出发，找出适合本国国情的发展道路、发展模式。这就是这一时期的概况：四个重大事件，三大战略转变，三篇历史性文献，三大理论成果。

（二）第二个阶段：全面改革的探索阶段

这个阶段（1984.10—1988.9），从1984年10月党的十二届三中全会作出在城市进行经济体制改革的决定，到1988年9月十三届三中全会作出治理经济环境、整顿经济秩序的决定，有4年时间。这一时期，改革的重点从农村转移到城市，从经济领域扩展到政治、科技、教育、文化等领域，改革的深度和广度都较上一时期有显著进展，故称之为全面改革的探索阶段。我们简要回顾一下这个时期有关改革的几件大事。

——1984年10月，党的十二届三中全会作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》，这是一个有关中国经济改革的纲领性文件，这是中国共产党第一次专门就改革作出决定。这个决定的公布和实施，表明中国共产党对改革的认识达到了一个新的水平，其最重要的理论成果，就是创造性地提出了社会主义经济是有计划的商品经济这一新论断，为推进经济体制改革提供了理论