

五十国信息公开制度概览

An Overview of Information-disclosure Systems in Fifty Countries

王敬波 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

五十国信息公开制度概览

An Overview of Information-disclosure Systems in Fifty Countries

王敬波 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

五十国信息公开制度概览 / 王敬波著. —北京:
法律出版社, 2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5118 - 9625 - 4

I. ①五… II. ①王… III. ①国家行政机关—行政管理—制度—概况—世界 IV. ①D523.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 137736 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/田 甜

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/综合出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

责任校对/郭艳萍

责任印制/沙 磊

印刷/三河市兴达印务有限公司

开本/720 毫米×960 毫米 1/16

印张/45.5 字数/604 千

版本/2016 年 7 月第 1 版

印次/2016 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 9625 - 4

定价:89.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

本书是国家社科基金重大课题：国家治理体系现代化与法治政府建设的阶段性成果之一(项目编号:14ZDA018)同时也是中国政法大学优秀青年教师培养支持计划资助项目。

序 言

我国政务公开肇始于1988年3月,中共十三届二中全会提出各级党政机关在廉政建设中应尽可能地公开办事制度以便得到群众的监督,并把政务公开作为强化权力监督、加强党风廉政建设的项重要措施。1996年1月,第十四届中共中央纪律检查委员会第六次全体会议确定实施基层政务公开制度,提出“县(市)、乡镇及行政村、基层站所,要实行政务公开制度,凡是可以公开的办事内容、办事程序和结果,特别是与群众利益直接相关的财务等事项都应公开,以便群众监督”。2001年我国加入世界贸易组织,要求与贸易有关的法律制度、政策措施公正透明,极大推动了政务公开制度的发展。2002年,中央明确提出建立“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”的行政管理体制。2005年3月24日,中共中央办公厅、国务院办公厅联合发出《关于进一步推进政务公开的意见》(中办发〔2005〕12号),标志着中国自下而上、逐级推进政务公开的战略已全面推开。2008年《政府信息公开条例》的实施,标志着政务公开的法制化,也意味着公开的原则已经成为政府行为的基本准则,是中国法治政府建设的重要里程碑。

政府信息是行政权力运行的载体,政府信息公开则是政府工作全领域、全口径、全流程的外化表现。政府信息公开的发展促进政府施政理念、治理能力和管理水平的全面提升。政务公开的持续推进,公开的观念深入人心,“阳光是最好的防腐剂,灯光是效率最高

的警察”已经成为社会共识。政府管理观念发生巨大转变,从单纯为防治腐败而推行政务公开,进而将建立开放、透明的政府确定为施政纲领。政府信息公开的法制建设日臻完善,信息属性同步确定、信息保密审查、信息公开考核评议等制度建设逐步健全。公开原则成为行政法律制度和政府行为的基本准则。法律、行政法规、部门规章、地方性法规、地方政府规章以及大量的规范性文件中规定了行政公开原则或者制度。政府主动公开的信息量逐年上升,公开的广泛性、及时性、便利性不断提高。政府网站、官方微博、新闻发布会等政府信息公开的途径不断丰富,不仅满足快速发展社会中不同人群信息公开的需要,也搭建起官民良性互动的平台。信息公开对政府权力行使和行为规范构成的倒逼机制督促政府不断规范行政行为。

政府信息公开进一步畅通公众对政府的监督渠道,公民得以了解行政活动的过程和结果,对于防止行政权力的寻租和滥用、从源头上遏制和预防腐败产生重要影响。信息公开在满足公民知情权的同时,使得公民的参政议政成为可能,网络问政等公众的积极参与不仅提高了政府决策的科学程度,也减少了政策执行的阻力。信息公开的广度和深度不断拓展,促使政府职能的转变和政府管理水平的提高。公共信息公开的主体不断扩大,从村务公开向各级政府信息公开发展,从政府信息公开向公用企事业单位和公益慈善组织信息公开推进,信息公开正在成为政府和公益组织塑造诚信形象的重要指标。政府信息公开既是政府的一次自我革命,也是促进社会进步的重要动力。

政府信息公开不仅是中国走向法治国家的必由之路,更是世界范围内民主浪潮的重要组成部分。本书从目前已经制定信息公开法律的国家中收集整理了50个国家的信息公开法律制度及其实践

状况,对各国信息公开法律制度的历史演进进行梳理,厘清其与《档案法》、《保密法》或者《个人信息保护法》等相关法律制度的关系,针对信息公开的范围、信息公开的方式、程序、收费、信息公开的主管机构、争议解决等方面分别研究,并结合各国信息公开法律的实施状况进行考察。本书对全面了解世界信息公开制度的发展历程,以及推动我国信息公开制度大有帮助益。

是为序。



中国政法大学副校长

中国行政法学会会长

2015年12月18日

目 录

亚 洲(11 个国家)

阿塞拜疆《获取信息法》概览	(3)
一、法律概要	(3)
二、信息公开的范围	(6)
三、信息公开的方式及程序	(8)
(一)信息公开的方式	(8)
(二)申请信息公开的程序	(9)
(三)信息公开的费用	(10)
四、主管机构	(10)
五、发展现状	(11)
巴基斯坦《信息自由法》概览	(12)
一、法律概要	(12)
(一)《最高法院 1993 年规则》	(14)
(二)《巴基斯坦信息权法案》	(14)
二、信息公开的范围	(15)
(一)总则性规范	(15)
(二)不予公开的信息	(15)

三、信息公开的方式及程序	(16)
(一) 信息公开的方式	(16)
(二) 信息公开的程序	(16)
(三) 信息公开的费用	(18)
四、主管机构	(18)
五、争议解决	(19)
六、发展现状	(19)
 韩国《信息公开法》概览	(21)
一、法律概要	(21)
(一) 《个人信息保护法》	(23)
(二) 《促进信息、通讯网络利用和数据保护法》	(24)
(三) 《公共机关档案管理法》	(24)
二、信息公开的范围	(24)
三、信息公开的方式及程序	(25)
(一) 信息公开的方式	(25)
(二) 信息公开的程序	(25)
(三) 信息公开的费用	(27)
四、主管机构	(27)
五、争议解决	(27)
六、发展现状	(29)
 吉尔吉斯斯坦共和国《国家和地方公共机关所掌握的信息的公开法》 概览	(31)
一、法律概要	(31)
(一) 《个人数据法》	(33)
(二) 《大众传媒法》	(33)
二、信息公开的范围	(33)

三、信息公开的方式及程序	(35)
(一) 信息公开的方式	(35)
(二) 信息公开的程序	(37)
(三) 信息公开的费用	(39)
四、主管机构	(39)
五、会议公开制度	(40)
六、争议解决	(41)
七、发展现状	(41)
 日本《行政机关信息公开法》概览	(44)
一、法律概要	(44)
二、信息公开的范围	(47)
三、信息公开的方式及程序	(49)
四、主管机构	(52)
五、争议解决	(53)
(一) 复议	(53)
(二) 咨询	(54)
(三) 诉讼	(56)
六、发展现状	(56)
 泰国《官方信息法》概览	(60)
一、法律概要	(60)
二、信息公开的范围	(62)
(一) 公开的信息	(62)
(二) 不予公开的信息	(63)
三、信息公开的方式及程序	(65)
四、主管机构	(65)
五、争议解决	(67)

六、发展现状	(67)
土耳其《信息权法》概览	(69)
一、法律概要	(69)
二、信息公开的范围	(70)
三、信息公开的方式及程序	(73)
(一)信息公开的方式	(73)
(二)信息公开的程序	(73)
四、主管机构	(74)
五、争议解决	(74)
六、发展现状	(75)
亚美尼亚《信息自由法》概览	(77)
一、法律概要	(77)
(一)《国家秘密与官方机密法》	(81)
(二)《个人信息保护法》	(82)
(三)《奥胡斯公约》	(82)
二、信息公开的范围	(82)
三、信息公开的方式及程序	(83)
(一)信息公开的方式	(83)
(二)信息公开的程序	(83)
(三)信息公开的费用	(85)
四、主管机构	(85)
五、发展现状	(87)
以色列《信息自由法》概览	(89)
一、法律概要	(89)
(一)《沙利特法》	(92)

(二)《法利珀维特法》	(93)
(三)《病人权利法》	(93)
(四)《隐私保护法》	(93)
二、信息公开的范围	(93)
三、信息公开的方式及程序	(95)
(一)信息公开的方式	(95)
(二)信息公开的程序	(96)
(三)信息公开的费用	(97)
四、主管机构	(98)
五、争议解决	(99)
六、发展现状	(99)
 印度《信息权利法》概览	(101)
一、法律概要	(101)
(一)《官方秘密法》	(103)
(二)《公共记录法》	(104)
(三)查谟-克什米尔邦的《信息公开法》	(104)
二、信息公开的范围	(105)
三、信息公开的方式及程序	(106)
(一)信息公开的方式	(106)
(二)信息公开的程序	(108)
(三)信息公开的费用	(109)
四、主管机构	(110)
五、争议解决	(112)
六、发展现状	(112)
附件	(118)
 约旦《信息公开法》概览	(124)
一、法律概要	(124)

二、信息公开的范围	(125)
(一)公开的信息	(125)
(二)不予公开的信息	(125)
三、信息公开的方式及程序	(126)
(一)信息公开的方式	(126)
(二)信息公开的程序	(127)
(三)信息公开的费用	(128)
四、主管机构	(128)
五、发展现状	(129)

欧 洲(26 个国家)

爱尔兰《信息自由法案》概览	(135)
一、法律概要	(135)
(一)《数据保护法》	(136)
(二)《欧洲共同体条约(公共信息的重复使用)》	(136)
(三)《国家档案法》	(136)
(四)《官方秘密法》	(136)
二、信息公开的范围	(136)
三、信息公开的方式及程序	(138)
(一)信息公开的方式	(138)
(二)信息公开的程序	(139)
(三)信息公开的费用	(139)
四、主管机构	(140)
五、发展现状	(140)

爱沙尼亚《公共信息法》概览	(142)
一、法律概要	(142)

(一)《国家秘密法》	(143)
(二)《监视法》	(144)
(三)《个人数据保护法》	(144)
(四)《环境登记法》	(145)
二、信息公开范围	(145)
三、信息公开的方式及程序	(146)
(一)信息公开的方式	(146)
(二)信息公开的程序	(148)
(三)信息公开的费用	(150)
四、主管机构	(151)
五、争议解决	(152)
六、发展现状	(152)
 白俄罗斯《信息公开法》概览	(157)
一、法律概要	(157)
(一)《传播交流法》	(168)
(二)《出版及大众传媒法》	(168)
二、信息公开的范围	(168)
(一)总体性规定	(168)
(二)不予公开的信息	(169)
三、信息公开的方式及程序	(170)
(一)信息公开的方式	(170)
(二)信息公开的程序	(170)
(三)信息公开的费用	(172)
四、主管机构	(172)
五、争议解决	(173)
六、发展现状	(174)

冰岛《信息法》概览	(175)
一、法律概要	(175)
(一)《数据保护法》	(176)
(二)《国家档案法》	(176)
(三)冰岛现代传媒倡议	(176)
二、信息公开的范围	(176)
三、信息公开的方式及程序	(180)
四、主管机构	(180)
五、争议解决	(181)
六、发展现状	(181)
波斯尼亚和黑塞哥维那《信息公开自由法》概览	(184)
一、法律概要	(184)
(一)波斯尼亚和黑塞哥维那联邦《信息公开自由法》	(186)
(二)塞族共和国《信息公开自由法》	(186)
(三)《个人信息保护法》	(186)
二、信息公开的范围	(187)
三、信息公开的方式及程序	(188)
(一)信息公开的方式	(188)
(二)信息公开的程序	(189)
(三)信息公开的费用	(190)
四、主管机构	(190)
五、争议解决	(191)
六、发展现状	(191)
波兰《信息公开法》概览	(196)
一、法律概要	(196)
(一)《秘密信息保护法》	(197)

(二)《个人信息保护法》	(197)
(三)《环境、环境保护与环境影响评估信息公开法》	(197)
二、信息公开的范围	(198)
三、信息公开的方式及程序	(198)
(一)信息公开的方式	(198)
(二)信息公开的程序	(200)
(三)信息公开的费用	(202)
四、主管机构	(202)
五、争议解决	(204)
六、发展现状	(205)
 丹麦《行政文件公开法》概览	(207)
一、法律概要	(207)
(一)《个人信息处理法》	(208)
(二)《公共部门信息再利用法》	(209)
(三)《公共行政法》	(209)
二、信息公开的范围	(209)
三、信息公开的方式及程序	(211)
(一)信息公开的方式	(211)
(二)信息公开的程序	(211)
(三)信息公开的费用	(212)
四、主管机构	(212)
五、争议解决	(213)
六、发展现状	(215)
 德国《信息自由法》概览	(217)
一、法律概要	(217)
(一)《德意志联邦档案法》	(219)

(二)《德国联邦数据保护法》	(220)
(三)《斯塔西档案法》	(220)
(四)《奥胡斯公约》	(221)
(五)各州法律的具体情况	(221)
二、信息公开的范围	(221)
(一)特殊公共利益保护	(222)
(二)官方决策程序的保护	(222)
(三)个人信息的保护	(223)
(四)知识产权和商业秘密的保护	(223)
三、信息公开的方式及程序	(224)
(一)信息公开的方式	(224)
(二)信息公开的程序	(224)
(三)信息公开的费用	(226)
四、主管机构	(226)
五、争议解决	(227)
六、发展现状	(228)
 芬兰《政府活动公开法》概览	(231)
一、法律概要	(231)
(一)《个人数据法》	(233)
(二)《档案法》	(233)
二、信息公开的范围	(233)
三、信息公开的方式及程序	(240)
(一)信息公开的方式	(240)
(二)信息公开的程序	(240)
(三)信息公开的费用	(242)
四、主管机构	(242)
五、争议解决	(242)