

劉國光

經濟論著全集



第

11

卷



知識產權出版社
全國百佳圖書出版單位

劉國光

經濟論著全集



(進入社會主義市場經濟初期的思考 1993—1994 年)

第

11

卷



知識產權出版社

全國百佳圖書出版單位

目 录

中国经济形势，对控制通胀仍乐观其成

（1993年5月20日） 1

建立社会主义市场经济体制的理论思考与政策选择

（1993年5月） 3

对上海建设国际化大都市若干问题的看法

——在上海迈向新世纪国际化大都市研讨会上的发言 （1993
年6月15日） 45

走向市场经济中的宏观调控

——在中国城市金融学会成立大会上的讲话提纲 （1993年7
月6日） 56

避免用高通胀支持高增长

（1993年7月15日） 61

通货膨胀：高增长的影子和绊脚石

——《南京日报》记者专访 （1993年8月4日） 63

应加强对土地经济理论的研究与宣传

（1993年8月） 68

纪念张謇先生诞辰140周年

（1993年8月） 72

谈社会主义市场经济战略：渐进式改革适合国情

——香港《大公报》记者专访（1993年10月23日） 75

建立社会主义市场经济基本框架的设想

（1993年10月） 78

中国经济成长的估计和经济改革的展望

（1993年11月） 84

企业改革重在建立公司法人制度

——《中华工商时报》记者专访（1993年11月8日） 107

中国式市场经济的伟大创造

——上海《文汇报》记者专访（1993年11月19日） 110

略论建立现代企业制度

（1993年11月22日） 118

当前中国经济走势

（1993年11月23日） 123

旧体制驾驭不了“高速车”

——《中国经济体制改革》杂志记者专访（1993年11月） 128

关于金融体制改革的几个问题

（1993年11月） 132

中国经济体制改革的新突破

（1993年11月） 148

关于现代企业制度的几点思考

——在现代企业制度理论与实践研讨会上的发言（1993年11月30日） 150

世界看好亚太 亚太看好中国 中国看好上海

（1993年12月） 154

深化金融体制改革是当务之急

——香港《经济导报》特约通讯员专访（1993年12月） 157

引进外资银行：中国金融业对外开放的重要举措

——《银行与企业》特约记者专访 （1993年12月） 162

强国富民道路的开拓与发展

——学习毛泽东经济思想 （1993年12月） 167

在改革的总体设计中确立铁路方位

（1993年） 192

关于宏观调控体系改革的问题

——在武汉市处以上干部会上讲演的部分纪要 （1994年1月6日） 197

构建社会主义市场经济的坚实主体

（1994年1月） 210

关于建立现代企业制度

——在广东省干部会上的专题报告 （1994年2月） 219

中国经济体制改革面临的问题

——对新加坡公众的讲演稿 （1994年2月22日） 237

拨开中国经济的“迷雾”

——新加坡《联合早报》记者专访 （1994年2月25日） 246

中国经济发展仍可能陷入大起大落“怪圈”

——新加坡《联合早报》记者专访 （1994年2月25日） 253

论社会主义市场经济中的现代企业制度

（1994年2月） 257

中国金融改革及其对外商来华投资的影响

——在吉隆坡举行的太平洋经济合作理事会第十届大会金融与资本市场分组会上的发言 （1994年3月23日） 266

高屋建瓴话改革

——《常州日报》记者专访 （1994年4月7日） 270

对当前改革利率的一点看法

(1994年4月) 273

横店集团的几点启示

——在横店经验座谈会上的发言 (1994年5月2日) 277

江苏经济高速增长中的几个问题

(1994年5月8日) 280

当前宏观经济形势的几个焦点问题

——在河南财经学院举行的河南经济论坛理事会成立大会上的
讲演纪要 (1994年5月) 286

审时度势,进行微调

——在《求是》杂志社召开的经济形势座谈会上的发言 (1994
年5月13日) 297

改造国有企业的一种探索

——在杭州召开的中策现象研讨会上的发言纪要 (1994年5
月29日) 301

关于宏观调控体系改革与当前的经济形势

——在福建省委举办的社会主义市场经济理论系列讲座讲演纪
要 (1994年6月) 307

在中国城市发展研究会第三届代表大会上的工作报告

(1994年6月9日) 318

发挥潜在优势,走功能开发新路

——在秦皇岛经济技术开发区发展战略专家研讨会上的发言纪
要 (1994年6月18日) 327

拿出改革汇率一样的勇气来改革利率

——《经济学动态》记者专访 (1994年6月) 334

对“迈向21世纪的上海发展战略”的几点思考

——在上海市人民政府组织召开的迈向21世纪的上海发展战略
研讨会会议上的发言（1994年7月15日） 339

“攻坚”也好“并轨”也好 广度深度难度前所未有
（1994年8月18日） 349

中国大中型国有企业改革问题

——在迈向21世纪中国与亚太合作1994年鞍山国际研讨会上的
发言（1994年9月4日） 351

经济学家谈通货膨胀形势

——《北京周刊》记者专访（1994年9月） 356

中国的经济改革和经济发展

——在德国施韦比霍尔银行的讲话（1994年9月28日） 361

造就企业家 群体推进现代企业制度建设

（1994年10月17日） 368

当前社会经济生活热点

——浙江《市场导报》记者专访（1994年10月19日） 371

加大利率杠杆的作用

——香港《经济导报》特约记者专访（1994年10月） 373

中国经济形势，对控制通胀

仍乐观其成*

(1993年5月20日)

中国近日宣布，将银行存贷利率提高，还对遏制通胀、制止银行存款大幅下滑有一定的作用，目前利率提高的幅度还不够，可再提高一些，但在短时间内提高的幅度不宜过大。

中国的利率已经两年没有动过，主要原因是因为担心利率的提高使国有企业的负担加重，特别是亏损的国有企业。这种情况实际上是用低利率来支持低效益，同时将低利率支持低效益的负担通过负利率转嫁到居民身上，使存款贬值。1993年一季度更出现了居民银行存款的绝对值下降的趋势，这是1993年通胀压力开始释放的一个很重要的信号。这种现象如果持续下去，后果是非常令人担忧的。本月14日中国宣布将存贷款利率提高，其中存款利率平均上调了2.18%，贷款利率平均上调了0.82%，这对遏制通胀、稳定居民怕通胀的心理以及制止银行存款大幅度下滑有一定的作用。但是，要做到消除负利率的阴影，减少低效益使用资金、高利率争夺资金，现时的存贷利率的增加幅度还不够，还可以再提高一些，但在短时间内提高的幅度不宜过大。

1992年以来，中国经济高速增长，虽然总的来说，是基本正常的，但也出现一些问题：一是固定资产投资过多，新开工的项

* 原载香港《文汇报》。

目过多，债券规模过大，投资比重在基础产业、能源、交通项目下降，开发区过多，房地产的投资在一些地方过热等。二是生产结构矛盾更加突出，特别是基础设施、基础产业支撑能力不足，尤其是交通运输紧张，比如现时的铁路运量只能满足60%的需要。三是银行贷款量和货币投放量过多。1992年贷款增长20%，货币投放量增长36.4%。1992年，货币供应量比国民生产总值的实质增长高出18%，在零售物价指数方面，1992年增长5.4%，35个大中城市的职工生活费指数则超过了10%，也就是超过同年银行一年期的存款利率即7.5%。1993年以来，货币投放继续增加，物价进一步上扬，1993年一季度零售物价指数比1992年同期上涨8.6%，而其中35个大中城市居民生活费的价格指数上涨了15.7%，4月份上涨更高达17%。这说明这几年积累起来的通胀开始释放出来。

面临着这种既有过热因素又有正常因素构成的经济形势，不可采取类似1988年的那种“急刹车”的办法，应该使用“微调”的方法，特别是控制固定资产的投资规模，调整产业的投资方向，控制信贷规模和货币的投放量，来缓解通胀的压力。

总的来说，1993年中国的通胀仍可控制，形势还是乐观的。

建立社会主义市场经济体制的 理论思考与政策选择*

(1993年5月)

中共十四大提出建立“社会主义市场经济”体制，为我国的下一步改革设定了更科学、更明确和更高的目标。我们的任务，就是要进一步解放思想，放开思路：一方面，全面而准确地阐释“社会主义市场经济”的科学含义及其在各个领域的具体内容；另一方面，富有创造性地探讨向这一新体制迈进的实施方略。

“社会主义市场经济”这个经济范畴包含两个方面的内容：社会主义是指以公有制为主体的社会生产关系，市场经济是指以市场为基础的经济运行方式和资源配置方式。社会主义市场经济这个提法在思想认识上的突破，主要是从过去认为的“社会主义”与“市场经济”两者不能兼容，转为两者能够兼容。我们过去设计的一些体制改革框架，受当时目标模式的局限，总的说来还是以上述二者“不能兼容”为指导思想的；而我们在设计体制改革框架时，要想有所突破，主要的一点，就是要体现出“社会主义市场经济”这一理论提法。过去有一种理论认为，市场机制充分发挥作用，要求进行大规模的私有化，现在从可以兼容的思路出发，完全可以把坚持公有制作为改革的约束条件，同时建立起以市场为基础的经济运行机制和资源配置方式。

* 中国社会科学院经济学科片课题组研究报告，《要报》1993年参考资料。

“市场经济”的概念与过去所提的“商品经济”或“市场调节”的概念有着重要的区别：“市场经济”更强调“市场主体”的塑造和发挥市场主体在经济运行中的自主作用，强调要有一套完善的市场体系作为调节资源配置的经济机制，更强调国家的宏观调控要通过市场参数来发挥作用。这就要求我们打破过去的框框，不是把体制改革局限在价格改革和建立商品市场的范围内，而是要在产权关系的调整、企业制度的改革、政府职能的转变上有更大的突破；同时在完善市场体系方面，要把改革的步伐延伸到生产要素市场的深层次。

一、积极的渐进改革战略

1. 中国的改革，十几年来一直走的是“渐进式”道路。实践证明，渐进方式改革是适合中国国情、为广大群众拥护、已取得重大成就的一条成功之路，是我党和我国人民的一大创造。这一改革道路的特点，就是在付出较低的社会成本逐步推进改革的同时，保持着经济的高速增长。今后中国的经济改革，仍将主要走这条道路。

2. “渐进式”改革有“民间主导型渐进”与“政府主导型渐进”之分，前者是广大微观经济主体在改革开放的总方针和大环境下的自发性实践活动；而后者则是政府勇于承担改革推动者的责任，抓住一切有利时机，采取有效的措施将改革推向前进。中国过去的改革成果，就是在这两种方式的共同推动下取得的。这种民间和政府“两个积极性”相互促动、相互配合的改革方式，今后仍应坚持。

3. 渐进式的改革，主要的优点在于避免大的社会冲突与经济震荡，在增长中实现改革，但应该看到，这种改革方式也不是没有代价的。由于经济运行是一个具有整体性的系统，局部推进



的渐进的改革，不可避免地形成双重体制，往往会使得经济信号重叠扭曲，造成效率损失严重的问题长期不能得到解决，并形成一个“吃双轨制饭”的新的既得利益集团。他们不仅成为改革的新阻力，也会加剧社会矛盾，逐步增加社会中的不安定因素。因此，走渐进式的改革道路，并不等于可以无限期地把过渡时期延长，而是也要抓住有利时机，积极推进改革，使双轨运行这种过渡方式逐步转向单轨，尽量加快改革步伐，缩短过渡过程。这就是“积极的”渐进改革的含义。

4. 我国经过十五年的改革与发展，旧体制已被初步打破，市场经济初见雏形，并已开始在许多方面发挥积极的作用；广大人民群众尝到了改革的甜头，改革的积极性高涨、信心增强、承受能力加强；各地方、部门也能够积极主动地进行体制创新；国际形势也十分有利。在这种情况下，面对经济中存在的各种问题，我们应该抓住有利时机，在明确改革的前提下，主动出击，加快步伐，积极主动地采取一些深化改革的有利措施。特别是一些于全局有关、必须由中央政府统一领导才能实施的改革措施，应利用群众的改革积极性，突破一些既得利益集团的阻力，尽快使改革开放也上一个“新台阶”。总之，要走“积极的渐进式”改革道路，否则，国内外条件不断发生变化，一旦痛失良机，已取得的成就也可能被断送。

5. 在当前积极地加快改革，要求我们正确地分析各方面的情况，认准各个方面具有决定性意义的改革突破口，配套协调地推进改革。强调改革的系统性不等于片面地追求绝对的协调、配套，有的时候为了加快改革，甚至应该先在某一方面有所突破，不应等到一切都设计周全再“一齐出台”。即使有了一个整体设计，也要根据实际情况有先后的安排。但“积极的渐进式”改革，要求政府对于各方面的改革，有一通盘的考虑，避免出现体制“瓶颈”，因为，某些方面体制改革的滞后，会影响整个改革

的顺利进行。

6. 建立社会主义市场经济是一项前无古人的创举，它像任何创新一样都是有风险的。一味求稳，就不可能创新。就我们面临的问题来说，真正的稳定，必须在体制创新中实现；为了国家的长治久安，我们现在比过去更需要勇敢地面对改革中可能存在的风险和困难。这不是说不顾一切盲目地“闯关”，而是要科学地分析主客观条件，只要有较大成功把握，就要勇于主动出击。

二、正确处理发展与经济改革的关系，避免因过高的通货膨胀而影响改革推进

1. 经济改革的生命力在于促进经济发展，我们要力争隔几年上一个台阶。但经济加快发展要适度，过高经济增长速度有可能带来过高的通货膨胀，这会给经济的正常运行带来波折，而且会使改革措施无法实行。

2. 1992年以来，我国通货膨胀的潜在压力正在加大，贷款规模和货币供应的增长已连续数年超过经济增长与物价上涨之和。在市场取向的改革过程中，由实物化向货币化的转变会吸收掉一部分货币，但吸引的潜力是有限的，因此，持续过多的货币供应，或迟或早总会导致通货膨胀。

3. 当前又有经济学家主张用通货膨胀的办法支持经济高速增长，认为通货膨胀率在20%左右不会出大乱子。我们认为，这种意见不可取。其理由如下。

（1）虽然我国城乡居民对通货膨胀的承受能力已较过去提高，但根据对居民心态的调查等多方面考察的资料证明，高达20%的通货膨胀率仍是广大居民所难以接受的。而由于居民储蓄存款能否稳定增长已经成为保持经济稳定增长的一个关键性变量，保持居民心态稳定，避免出现居民的通货膨胀预期和由之而



来的抢购风潮，已经成为宏观调控中必须万分重视、严肃对待的事情。

(2) 用较高的通货膨胀率支撑经济增长，其暗含前提是居民具有“货币幻觉”；但货币幻觉最多只能得逞于一时，一旦“幻觉”消失，居民便会要求提高工资予以补偿；工资成本上升，物价随之会进一步上升；如此下去，便会出现“工资、物价螺旋上升”的恶性循环，这种状况，在国内外的历史上已经有了很多的例证。有人寄希望于工资“指数化”来解决这一问题。然而，一则，与其指数化，何如无通胀；二则，指数化涉及相当复杂的技术安排，至今无令人满意的方法；三则，指数化仍然会使工资的调整跟不上物价上涨的步调，更不能解决负利率造成储蓄存款贬值的问题，居民仍然不会满意。总之，观之世界各国的经验，指数化尚无成功的例证。

(3) 退一步说，即使居民的承受能力已经较大，20%的通货膨胀不会出大乱子，政府的宏观货币政策和经济增长目标也不能以20%的通胀率为前提。根据我国目前的体制状况和经济结构，以一位数通胀率目标的较紧的货币政策也很难避免最终出现两位数通货膨胀的结果，如果政策从一开始就以20%的通胀率为前提，就很可能出现物价失控的局面。更何况，从来还没有哪一个负责任的政府会以造成高通货膨胀为自己制定政策的出发点。

总之，我们反对用通货膨胀来“换”经济增长的政策主张。基于此，我们主张在集中改革时期将经济增长的平均速度控制在平均不要超过10%。

4. 1990年和1991年我国曾经出现过市场疲软现象，当时我们即指出，这种疲软不是体制性的转换，“短缺经济”的体制特征并未消失，由经济体制所内在生成的买方市场，必须通过体制改革的不断深入，才能逐步形成。在改革过程中，必须保持社会供需总量大体均衡的格局，形成模式转换过程中的买方市

场，争取一个有利于改革的比较宽松的经济环境。为此，需要做到：（1）保持适度的经济增长；（2）相应地进行发展模式的转换，使发展战略目标由数量、速度为主转向质量、效益为主；

（3）处理好控制需求与扩大供给的关系，在控制需求时不过多地影响供给，在扩大供给时不过分刺激需求；（4）在实现总量平衡的过程中，主要不靠行政干预，而是要实施比较恰当的货币政策和财政政策，培养与增强企业的自我调控和自我约束机制；

（5）衡量有限买方市场的一个重要标志是能否保持物价的相对稳定；因改革而发生的物价水平上涨应尽力控制在结构调整的范围内，严格限制通货膨胀性的物价上涨；（6）在经济稳定增长的同时，有步骤地进行结构改革。现在，我们仍坚持这一看法。

5. 保持经济的不断增长，能为改革特别是渐进式改革创造良好的经济条件。但是当前经济中出现的过热趋势，说明我们的经济增长，许多方面尚未脱离原体制下以“预算软约束”为基础的“高速低效”“一放就乱”的旧增长模式。因此，当前的首要任务和我们的政策聚焦点，还是应当放在体制转换上，力争尽快在体制改革上有所突破，实现增长模式的转变，使经济早日走上“高效、稳定、高速”良性循环的轨道。经济增长要尽快上一个新台阶，经济增长的“质量”，更要尽快上一个新台阶。

三、调整国有经济的产业布局，发挥国有制的相对优势

1. 公有制为主体并不意味着国有制为主体。国有制只是公有制的形式之一。应该纠正“国有制是公有制的高级形式”“公有制程度愈高愈好”等旧观念，从有利于提高生产效率和发挥社会生产力的观点来选择公有制的形式和结构。在成熟的市场经济下，国有制在自然垄断和信息垄断性强、尖端幼稚产业和外部效



应大等产业中具有相对优势。因此，从总体上看，现在国有制存在着涉及面过宽、战线过长和布局不合理的问题。要通过划定国有资产的投资领域、出售小型国有企业、出售部分大中型国有制企业的股权等措施，适当调整产业布局，优化国有资产的配置结构。

2. 公有制的主体地位和国有制的主导地位不是自封的，它应在竞争中形成。国家对国有经济不应滥用行政手段扶持，更不应该在竞争性产业中赋予它们垄断地位。但国家应该帮助它们卸掉沉重的社会负担包袱，为它们创造平等竞争的条件和环境。在平等的竞争中，国有经济应该凭自己的特殊作用和高效率来显示自己的优越性。

3. 对国有资产要实行分级所有、民营化经营。国有不应沦为虚空，要落实到具体的一级政府所有。应该根据谁投资、谁所有和谁受益的原则来确定国有产权的归属问题，按照现行的财政制度，可以分为中央、省（自治区、直辖市、计划单列市）、地区（地级市）、县四级所有。国有资产实行分级所有，有利于解决国有资产的所有者缺位的问题，使国家对国有资产管理得到加强；有利于使国有资产的所有者主体多元化，为国有企业的股份制改革创造条件；有利于发挥中央和地方的积极性，提高国有资产的利用率；有利于减少管理层次和避免多头管理，提高经营效率。

国有资产的产权落实到各级政府后，也不能由政府直接经营，而应该实行民营化经营。民营化不等于私有化。为了调整国有经济的布局，不排除也应当把一些小型国有企业出售给集体或私人，特别是在近期，小型商业的私有化是活跃经济的实用有效措施。但对多数企业来说，实行民营化经营将是改变传统的国有国营的主要方式，这有助于割断企业和政府联系的脐带，采取多种经营方式，转到以市场经济原则经营的轨道上来。为此，对国

有资产的管理和使用要解决如下几个问题：（1）建立健全政府的国有资产管理机构。其职能主要是对国有的经营性资产、非经营性资产和资源性资产从方针、政策、法规、办法等方面进行宏观的、全方位的管理和监督，保证国有资产的有效使用和保值增值。（2）建立对国有资产进行经营的中介性组织，如各种投资公司、控股公司等，由它们把政府的行政管理机构和生产经营性企业分开。国有资产经营机构的职能是受托作为国有资产的所有者对生产经营性企业进行持股、控股和对国有股进行买卖，这将是把原来模糊的产权责任明晰化的主要形式。（3）逐步使国有资产价值化，通过资产流动、竞争性经营提高效率。

四、发展混合经济，调整 and 改革所有制结构

1. 集体、合作经济等非国有制的公有制经济形式在改革以来表现了很强的活力。今后，它们应该获得更大的发展。此外，随着市场经济发展而在我国社会主义条件下出现的各种基金会组织，是公有合作性质的新的公有制形式。应当积极推动这些新的公有制形式的发展，使之在市场经济中发挥更重要的作用。

2. 非公有制经济也应有较大的发展余地。与计划经济相比，社会主义市场经济虽然也讲“公有制为主体”，但给非公有制成分留下的余地显然要大于计划经济。改革以来，个体、私营、合资企业有了很大发展，并已经成为我国社会主义市场经济的一个重要组成部分。这部分经济再有一些发展，也不会影响公有制的主体地位，相反，对加强市场竞争、提高公有制的效率有很大的好处。因此，在政策、法律上要为这部分经济的发展创造条件，同时要规范其行为，使之在合法经营的前提下得以发展。

3. 改革传统的分割的所有制结构和封闭的产权组织形式。随着要素市场的发展、金融深化和股份制等现代市场经济组织制度