

新时期人民内部矛盾 问题论纲

XINSHIQI
RENMIN NEIBU
MAODUN WENTI
LUNGANG

●主 编●

王蔚然 刘建卓 张春和

河南人民出版社

新时期人民内部矛盾

问题论纲

河南人民出版社

主 编	王蔚然	刘建卓	张春和
副主编	郑兴太	严欣怀	
	贾锁林	白志刚	
顾 问	洪银娴	彭开宙	姚保国

前 言

正确认识和处理社会主义条件下的人民内部矛盾问题，是本世纪50年代国际社会主义运动实践提出的一个重大课题。毛泽东同志以其无产阶级革命家的深邃目光和雄才伟略，洞察冷战对峙的国际形势，总结了苏联以及东欧社会主义国家的经验教训，坚持了马克思主义的彻底辩证法，运用对立统一规律和唯物史观对我国社会主义建设时期面临的各種社会矛盾进行了科学分析，提出了正确认识和处理社会主义条件下的人民内部矛盾是国家政治生活主题的科学论断，创立了社会主义社会人民内部矛盾的学说，把马克思主义关于社会矛盾的学说推进到了一个新的历史阶段。毛泽东在系统地分析社会主义时期人民内部矛盾的产生、性质、特点和表现的基础上，精辟地阐述了正确处理人民内部矛盾的一系列方针、政策、原则和措施，以崭新的思想、观点丰富和发展了马克思主义的唯物史观和科学社会主义理论。虽然后来这一理论在实践中未能得到正确实施，甚至发生了严重混淆两类不同性质矛盾的“文革”十年动乱并给国家造成了空前的危机，但是，这一理论在社会政治生活的实践中经受着考验，已日益显示出其真理的光辉，至今仍然是我们正确认识和处理新时期人民内部矛盾问题的指导思想和理论武器。

党的十一届三中全会的胜利召开，是建国以来我党历史上重大转折的根本标志。在和平与发展的国际背景下，改革开放和建设有中国特色社会主义的伟大实践，已经成为我们时代的主旋律。社会主义建设模式与管理体制的根本转轨和社会主义市场经济体制的确立，一方面，使社会主义的经济、政治和社会意识形态都

发生了深刻变化，并给社会主义注入了勃勃活力和生机；另一方面，又使人民内部矛盾大量地、集中地、突出地反映和表现出来，它在内容、特点、表现形式和解决方法等方面都较之过去有很大的不同。在社会主义初级阶段，正确认识和处理表现在社会各个领域、各个层面中的人民内部矛盾，既是改革的基本内容，又是改革的重要保证。能否正确认识和处理新时期人民内部矛盾，直接关系到我们党的执政地位和生存，关系着国家的前途和命运，关系着建设有中国特色社会主义伟大事业的兴衰和成败。因此，积极探求新时期人民内部矛盾产生的内在根据、表现的各种形式、运动的客观过程和解决的根本途径，以期提高正确认识和处理人民内部矛盾的理论政策水平和自觉性，从而推动社会主义现代化建设持续、快速、健康地发展，就成为摆在各级领导面前的历史任务和重大课题。

《新时期人民内部矛盾问题论纲》就是在这一主导思想下撰写出来的，它是一本横跨哲学、政治经济学、科学社会主义、政治学、法律学等多学科的专著。在编写过程中，作者以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，立足于社会主义初级阶段的基本国情、立足于改革开放和建立社会主义市场经济体制的崭新实践，力图贯彻十四大和十四届五中全会以及江泽民同志《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的讲话精神，做到理论联系实际，重点在理论上探索关于社会主义新时期人民内部矛盾的产生、表现、根源和基本对策。在逻辑结构上分为导论篇、表现篇、根源篇和对策篇等四部分。首先，从社会基本矛盾着笔，分析了人民内部矛盾作为社会主义社会主要矛盾的反映和表现，其渊源和内在根据深深地植根于社会主义社会基本矛盾基本适应又相矛盾的关系之中，是社会主义初级阶段人际关系的主要矛盾，是国家政治生活的主题，是推动社会主义社会前进和发展的直接动力。其次，分析了人民内部矛盾

在社会经济、政治、思想等各个领域和层面上的表现，指出这些矛盾集中地表现在经济利益和社会分配问题上，突出地反映到领导和群众的关系问题上。接着作者分析了人民内部矛盾产生的根源，由于建设模式和管理体制的根本性变革，打破了旧的平衡格局，形成了多元化的经济结构，从而使经济利益矛盾成为人民内部矛盾产生、存在、发展、激化和解决的物质经济根源，是制约其它各类矛盾发展的主导性矛盾。经济结构的变动也必然在政治领域、思想领域得到反映和表现，从而成为人民内部矛盾产生的政治和思想根源。三大根源中，经济根源具有最根本的性质。最后，在总结社会主义国家处理人民内部矛盾方面的经验教训以及人民内部矛盾运动规律的基础上，探求了处理和解决人民内部矛盾的基本途径、原则、方法和对策，以求给人们在工作 and 实践中提供一个理论和方法论的指导。

人民内部矛盾是社会主义初级阶段国内政治生活的总题目，人们对它的科学认识还有待于深化。我们相信，通过不断地实践、探索、总结，理性认识将会不断得到升华，对人民内部矛盾的认识和处理将会更加自觉，从而把各种积极因素充分地调动起来，使我国的社会主义现代化建设事业在社会稳定与和谐中不断前进和健康发展。

编 者

1996年5月

目 录

前 言

导 论 篇

第一章 正确认识和处理新时期人民内部矛盾是国家政治生活的主题.....	(2)
第一节 新时期人民内部矛盾的时代特色.....	(2)
第二节 新时期人民内部矛盾的历史地位	(10)
第三节 人民内部矛盾是社会主义社会前进和发展的直接动力	(16)
第二章 社会主义社会的内在矛盾	(24)
第一节 社会主义社会的基本矛盾	(24)
第二节 社会主义社会的主要矛盾	(29)
第三节 社会主义社会的敌我矛盾	(34)
第四节 社会主义社会的人民内部矛盾	(37)

表 现 篇

第三章 国家、地方、企业之间的矛盾	(46)
第一节 中央与地方	(46)
第二节 地方与地方	(52)
第三节 国家与企业	(56)
第四节 企业与企业	(62)
第四章 三大差别、基层组织与农民的矛盾	(67)
第一节 城乡、工农、脑体差别	(67)

第二节	基层组织与农民	(73)
第三节	正确认识三大差别与农民问题, 巩固和发展社会主义	(79)
第五章	社会再生产中的矛盾	(86)
第一节	生产与分配	(86)
第二节	积累与消费	(94)
第三节	生产、流通与消费	(99)
第四节	正确处理社会总供给与总需求的矛盾, 推动社会主义经济持续、快速、健康地发展	(102)
第六章	领导与群众的矛盾	(108)
第一节	领导与群众矛盾是人民内部矛盾的主要矛盾	(108)
第二节	领导与群众矛盾的现状和趋势	(113)
第三节	坚持党的群众路线, 密切党群关系, 是正确处理领导与群众矛盾的根本保证	(123)
第七章	阶级、阶层、社会集团的矛盾	(130)
第一节	新时期的社会阶级结构	(130)
第二节	人民内部矛盾中的阶级、阶层矛盾	(136)
第三节	阶级斗争在人民内部矛盾中的主要表现	(146)
第八章	统一战线中的矛盾	(153)
第一节	共产党与民主党派	(153)
第二节	“一国两制”与侨务问题	(160)
第三节	认清统一战线的特点和性质, 搞好新时期的统一战线工作	(166)
第九章	民族、宗教的问题	(174)
第一节	新时期民族与宗教问题的现状	(174)
第二节	新时期的民族问题	(178)
第三节	新时期的宗教问题	(187)

第十章	人民内部的思想文化矛盾	(195)
第一节	是与非.....	(195)
第二节	善与恶.....	(201)
第三节	教育、科技、文化与社会发展.....	(209)

根 源 篇

第十一章	人民内部矛盾的经济根源	(216)
第一节	所有制结构的多元化格局.....	(216)
第二节	分配方式的多元化格局.....	(223)
第三节	市场经济的竞争格局.....	(230)
第十二章	人民内部矛盾的政治根源	(237)
第一节	政治体制.....	(237)
第二节	法律制度.....	(245)
第三节	党风廉政建设.....	(250)
第十三章	人民内部矛盾的思想根源	(256)
第一节	思维方式的差异性.....	(256)
第二节	社会心理的差异性.....	(262)
第三节	思想观念的差异性.....	(269)

对 策 篇

第十四章	正确区分和处理两类不同性质的矛盾	(278)
第一节	社会主义国家处理两类不同性质矛盾的经验 教训.....	(278)
第二节	正确区分和处理两类不同性质的矛盾.....	(284)
第三节	人民内部矛盾的运动、发展和转化.....	(290)
第十五章	正确处理人民内部矛盾的根本途径、原则与方法	(296)
第一节	根本途径.....	(296)

第二节	根本原则.....	(301)
第三节	根本方法.....	(307)
第十六章	正确处理人民内部矛盾的基本措施.....	(313)
第一节	经济手段.....	(313)
第二节	行政手段.....	(318)
第三节	法律手段.....	(321)
第四节	监督手段.....	(324)
第五节	思想政治工作.....	(329)
后记		(335)

导 论 篇

人民内部矛盾是社会主义初级阶段人际关系的主要矛盾，它作为社会主义社会主要矛盾的反映和表现形式，深深地植根于社会主义社会的基本矛盾之中。这些矛盾相互联系、相互作用、相互制约，构成了社会主义社会的矛盾系统，有力地促进着社会主义社会的运动、变化和发展。因此，正确认识人民内部矛盾在新时期国家政治生活中的主题地位，科学把握社会主义社会的矛盾体系，是深入理解人民内部矛盾、进一步分析人民内部矛盾的表现形式，挖掘出其产生的根源，找出其解决的根本办法的重要前提。

第一章 正确认识和处理好新时期 人民内部矛盾是国家政治 生活的主题

社会历史的根本变革和时代主题的根本转换，使社会主义条件下的人际关系发生了根本性变化，并深深地打上了时代的特色和印记，从而使人民内部矛盾取代阶级矛盾和阶级斗争跃升为我国现阶段人际关系的主要矛盾。正确认识和处理好人民内部矛盾成为国家政治生活的主题，成为推动社会主义社会前进和发展的直接动力。

第一节 新时期人民内部矛盾的时代特色

新时期的人民内部矛盾是我们时代的产物，它形成和产生于我国社会主义的重大转折关头和历史的根本变革时期，其主要内容、基本性质、表现形式、演变过程等方面都是时代特征的反映和表现。

一、历史转轨的时代性

改革开放的时代特色和和平与发展的时代主题，是人民内部矛盾产生和变化的社会前提和国际背景。

（一）改革开放的时代特色

改革开放是社会主义新的历史时期最鲜明的时代特色。邓小平指出，改革是中国的第二次革命。第一次革命是革旧社会制度

的命，主要是解决敌我矛盾，从而实现新旧社会制度的更替，为解放和发展生产力扫除障碍，这是我国历史伟大的根本性的转折。第二次革命是革社会主义自身僵化的建设模式和管理体制的命，主要是解决人民内部矛盾，实现新旧模式和体制的更替，进一步解放和发展生产力，这是我国社会历史又一次更为伟大的根本性转折。正是改革开放的时代特色，使人民内部各种矛盾的产生和变化必然反映着时代的品格和风采，并随着改革的不断深化而表现出阶段性的特征来。所以，正确认识和处理新时期的人民内部矛盾，成为改革的重要内容，又是稳步地推进改革和促进社会主义经济繁荣的重要保证。

（二）和平与发展的时代主题

人民内部矛盾常常伴随着国际政治气候和社会因素的影响而发生着变化。冷战时代，国际间的阶级斗争剧烈，也必然使国内的政治环境和人民内部矛盾严峻起来。本世纪末叶，国际间的冷战和对峙局面基本结束，和平与发展已成为当今世界的两大主题，两极格局已为多极化所取代。发达国家在调整社会关系中推动着经济的复苏，亚太地区 and 我们的周边国家在调整经济结构中启动着经济的飞速发展。科技竞争、经济竞争和国力竞争取代军事竞争而成为时代的主流和焦点。因此，积极参与世界经济大循环，抓住机遇、发展经济，便成为我国一切工作的中心，这就必然使人民内部矛盾表现出以物质经济利益为主要内容的主导性因素来。同时，在对外开放中，资产阶级世界观、人生观、价值观和腐朽的生活方式也会随之而来影响我们；国际上敌对势力利用“人权”，挑唆、煽动宗教、民族情绪，制造矛盾、分裂祖国。这些国际政治气候的动态变化也必然反映到我国社会主义新时期的人民内部，从而引发人民内部的各种关系和矛盾的表面化和复杂化。

二、经济利益的导源性

物质经济利益是人民内部矛盾产生和变化的经济根源，决定并影响着人民内部矛盾体系的存在、变化和发展，从而成为本性、主导性的矛盾。

（一）经济利益是人们从事社会历史活动的内在动因

马克思指出：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”^①持久的、引起伟大历史变迁的行动的“真正的最后动力的动力”不是别的，而是人民群众、民族和阶级的“经济利益”。^②人类社会的发展史就是生产发展的历史，就是在生产发展的基础上不断谋求人们日益增长和发展的经济利益需要的历史。为了改造和征服自然、满足日益增长的经济利益和精神利益的索取和追求，人们便结成以物质生产关系为基础的各种社会关系，包括政治的、思想的和道德的等各种关系。这种关系归根结蒂就是经济关系，其根本实质就是经济利益关系。于是“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来。”^③

（二）经济利益是社会主义社会生产的起点和归宿

在社会主义条件下，人民内部矛盾在经济领域中直接表现为经济利益矛盾，而经济利益的矛盾无不体现在生产关系的生产、交换、分配和消费的各个环节中。在社会主义再生产中，生产创造出适合需要的对象，分配则依据经济规律分配生产的产品；交换是依据个人需要把分配的产品再分配；消费是把产品直接变成个人需要的对象，供个人享用、满足个人需要。总之，需要是生产的前提，生产是需要的基础和目的，生产以交换和竞争为手段，交换和竞争以等价为条件。正是在经济规律的作用下，使社会生产

① 《马克思恩格斯全集》第1卷，第82页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第245—246页。

③ 《马克思恩格斯选集》第2卷，第537页。

和社会经济得以发展和提高。因此，物质经济利益对需要和追求的满足程度所造成的差别和矛盾，便成为新时期人民内部矛盾产生、发展和变化的客观依据和根源。

（三）经济利益的本源性和主导性

人民内部矛盾存在于社会主义历史时期的各个领域和各个层面。

在社会主义新的历史时期，伴随着经济体制、经济结构的根本性变革和转轨，政治体制、政治结构也会发生相应的变化，从而使人民内部的经济利益矛盾在政治领域体现出来，于是便产生了阶级、阶层、集团、党群、民族和宗教等的利益矛盾。因为经济是基础，政治是经济的集中反映和表现，“政治权力不过是用来实现经济利益的手段”^①而已。在经济、政治体制和结构的转轨中，人们的思想观念、思维方式、知识经验、心理习惯等意识形态也都表现出极大的不适应性，从而使人民内部矛盾表现出思想上的革新与守旧、科学与迷信、是与非，大生产观念与小生产观念等意识形态矛盾的内容来。

经济、政治、思想三大领域存在的人民内部矛盾相互制约、相互作用，而经济利益矛盾具有最根本的性质，决定并影响着政治、思想意识形态领域的矛盾的存在和发展，从而成为社会主义新时期人民内部各个领域、各个层面的本性、主导性的矛盾。

三、矛盾主体的多元性

随着社会主义改革的推进，建设模式，经济、政治体制和结构发生了深刻的变化，从而使人民内部的矛盾主体、矛盾群体表现出了多元化的利益格局。

（一）社会分工结构

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第246页。

社会主义初级阶段的社会分工，把人们划分在相对固定的行业和职业上，从而使其在社会利益群体中处于不同的地位，因而所享受的物质产品和精神产品的数量和质量表现出极大的差别。由于国家、地方、部门、行业、企业、集体和职工，在社会主义国家按照分工，分别处于不同的地位、担负不同的职能和起着不同的社会作用，必然在社会总产品和国民收入再分配中形成和产生了多种利益差别的群体和矛盾。

（二）经济结构

1. 所有制格局。改革突破了公有制中全民所有制和集体所有制的二元结构，建立起以公有制为主体的多种所有制并存的结构模式，在二元结构的基础上，出现了个体经济、私营企业、三资企业等不同的所有制利益群体格局及其内部生产者、经营管理者等利益矛盾群体。

2. 经营、管理格局。随着国有大中型企业经营机制的转轨，改革突破了“两权”高度统一的单一经营结构，建立起所有、占有、支配和使用权相分离的承包、租赁、股份制等多元化经营格局，出现了生产、交换、分配、消费等各个环节利益差别的矛盾群体并通过社会生产和需要的矛盾表现出来。

3. 分配格局。改革突破了社会主义分配方式的单元化结构，建立起以按劳分配为主体，以按资本、资金、岗位、贡献、价值、风险和社会福利等为补充的、多元化的分配格局，从而引发各个利益群体因收入差别而带来的利益矛盾，成为人民内部矛盾突出和集中的表现。

4. 竞争格局。在社会主义市场经济中，社会资源总是遵循着价值规律、竞争规律和供求规律在效益高低的经济部门之间流动，市场起着配置社会资源的基础性作用。于是一切市场主体便在社会资源、经营谋略、销售策略、产品质量、品种、价格、服务等方面展开激烈的竞争。物竞天择、优胜劣汰，以便取得较高的经

济效益和社会效益。于是出现了生产者、经营者、销售者、消费者和管理者等多元化的竞争格局，从而产生了人民内部不同利益差别的矛盾群体。

（三）政治、思想结构

社会经济结构的变化，必然引起政治结构的变化。改革突破了工农两大阶级和知识分子阶层的基本结构，分化出了多元化的社会阶层和利益群体。除劳动者、经营管理者和技术工作者之外，又出现了个体劳动者、私营企业主、雇佣工人、乡镇企业工人、城乡第三产业工人、以及企业家等阶层和利益群体。政党、集团和社会组织以及宗教、民族等也都构成了政治上的利益群体。随着“一国两制”的实施，更将会给新时期的人民内部矛盾增添新的内容和利益群体。此外，科技、文化、教育和思想战线各个层面也因不同学术派别和观点构成了相互关联的利益矛盾群体。

四、根本利益的一致性

社会主义条件下的人民内部矛盾是在人民范围内发生的、根本利益一致的、非对抗性的社会矛盾。性质上的根本利益一致性，这是正确认识和处理新时期人民内部矛盾的客观依据。

（一）社会地位方面

社会主义制度的建立，彻底铲除了剥削制度和剥削阶级存在的社会根基，实现了社会主体和社会主人的统一。社会主义的本质属性，使劳动人民成为生产力的占有者、生产关系的代表者和上层建筑的执政者，为“自由和全面的发展”而努力奋斗，从而决定了人民利益的根本一致性，人民内部矛盾便是在根本利益一致的基础上所发生的非对抗性质的矛盾。

（二）产生原因方面

人民内部矛盾是社会主义自身在发展、完善过程中，在社会基本矛盾基础上派生出来的，是新时期的主导性矛盾，反映着社