

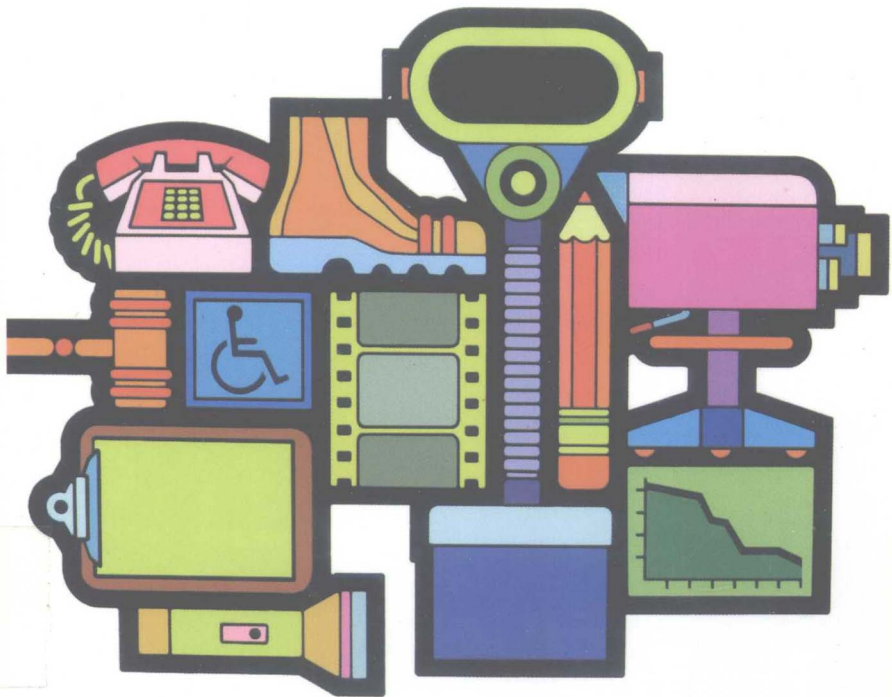
全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材

2012

安全生产法规与安全生产管理

内容精讲与试题解析

宋大成 主编



中国石化出版社

HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM

全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材

安全生产法规与 安全生产管理

内容精讲与试题解析

宋大成 主编

中国石化出版社

内 容 提 要

本书根据全国注册安全工程师执行资格考试大纲(2011版)的要求和最新修订的相关法规编写,共分为两篇。第一篇安全生产法及相关法律知识,主要内容包括安全生产法律体系,中华人民共和国安全生产法,安全生产单行法律,安全生产相关法律,安全生产行政法规,安全生产部门规章,安全生产标准体系;第二篇安全生产管理知识,主要内容包括安全生产管理基本理论,生产经营单位的安全生产管理,安全生产监管监察,安全评价,职业危害预防和管理,应急管理,安全生产统计分析。针对每一部分内容,给出了模拟试题和参考答案。

本书是参加全国注册安全工程师执业资格考试的人员的辅导教材,也可作为相关专业人员的参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

安全生产法规与安全生产管理内容精讲与试题解析/宋大成主编.—5版.—北京:中国石化出版社,2012.3

全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材
ISBN 978-7-5114-1470-0

I. ①安… II. ①宋… III. ①安全生产法—中国—安全工程师—资格考试—自学参考资料②安全生产—生产管理—安全工程师—资格考试—自学参考资料
IV. ①D922.54②X92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 031529 号

未经本社书面授权,本书任何部分不得被复制、抄袭,或者以任何形式或任何方式传播。版权所有,侵权必究。

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com

北京宏伟双华印刷有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 16 开本 21 印张 500 千字

2012 年 3 月第 5 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

定价:38.00 元

前 言

本书是全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材 2012 年版，共 3 册：《安全生产法规与安全生产管理内容精讲与试题解析》《安全生产技术内容精讲与试题解析》《事故案例分析内容精讲与试题解析》。

本书依据《注册安全工程师执业资格考试大纲(2011 版)》的要求及最新修订的相关法规编写。

本书各章节首先列出考试大纲要求的相关内容，内容简明清晰；然后给出模拟试题，题型与实考一致，试题具严谨性，重点准确，命中率高。

试题中带星号的表示多选题，否则为单选题。

本书副主编：崔明江、马献军。

本书参加编写人员：戴振刚、王保瑞、董桢温、金翔、王山、王一平、颜世铭。

宋大成

目 录

第一篇 安全生产法及相关法律知识

- 第一章 安全生产法律体系 /3
- 第二章 中华人民共和国安全生产法 /6
 - 第一节 “总则”的部分内容 /6
 - 第二节 生产经营单位的安全生产保障 /9
 - 第三节 从业人员的权利和义务 /16
 - 第四节 安全生产监督管理 /19
 - 第五节 生产安全事故应急救援与调查处理 /23
 - 第六节 安全生产法律责任 /23
- 第三章 安全生产单行法律 /31
 - 第一节 中华人民共和国矿山安全法 /31
 - 第二节 中华人民共和国消防法 /34
 - 第三节 中华人民共和国道路交通安全法 /43
 - 第四节 中华人民共和国突发事件应对法 /51
- 第四章 安全生产相关法律 /57
 - 第一节 中华人民共和国刑法的相关规定 /57
 - 第二节 中华人民共和国行政处罚法 /61
 - 第三节 中华人民共和国行政许可法 /66
 - 第四节 中华人民共和国职业病防治法 /71
 - 第五节 中华人民共和国劳动法 /79
 - 第六节 中华人民共和国劳动合同法的相关内容 /81
- 第五章 安全生产行政法规 /85
 - 第一节 安全生产许可证条例 /85
 - 第二节 煤矿安全监察条例 /90
 - 第三节 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定 /95
 - 第四节 建设工程安全生产管理条例 /100
 - 第五节 危险化学品安全管理条例 /105
 - 第六节 烟花爆竹安全管理条例 /117
 - 第七节 民用爆炸物品安全管理条例 /121
 - 第八节 特种设备安全监察条例 /127
 - 第九节 使用有毒物品作业场所劳动保护条例 /136
 - 第十节 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 /141
 - 第十一节 生产安全事故报告和调查处理条例 /143

第十二节	工伤保险条例的相关内容	/152
第六章	安全生产部门规章	/156
第一节	注册安全工程师执业资格制度暂行规定	/156
第二节	注册安全工程师管理规定	/158
第三节	生产经营单位安全培训规定	/162
第四节	特种作业人员安全技术培训考核管理规定	/165
第五节	劳动防护用品监督管理规定	/170
第六节	作业场所职业危害申报管理办法	/173
第七节	《建设工程消防监督管理规定》的部分内容	/174
第八节	安全生产事故隐患排查治理暂行规定	/179
第九节	生产安全事故应急预案管理办法	/181
第十节	生产安全事故信息报告和处置办法	/185
第十一节	安全评价机构管理规定	/187
第十二节	建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法	/191
第七章	安全生产标准体系	/198
第一节	安全标准概述	/198
第二节	安全生产标准体系	/200

第二篇 安全生产管理知识

第一章 安全生产管理基本理论 /203

- 第一节 安全生产管理基本概念 /203
- 第二节 现代安全生产管理理论 /205
- 第三节 我国安全生产管理概述 /209

第二章 生产经营单位的安全生产管理 /216

- 第一节 企业安全生产标准化基本规范 /216
- 第二节 企业安全文化 /224
- 第三节 重大危险源 /229
- 第四节 安全生产规章制度 /232
- 第五节 安全生产投入与安全生产风险抵押金 /236
- 第六节 安全技术措施计划 /239
- 第七节 特种设备设施安全 /241
- 第八节 安全生产检查 /244
- 第九节 劳动防护用品管理 /247
- 第十节 承包商管理 /251

第三章 安全生产监管监察 /256

- 第一节 安全生产监督管理 /256
- 第二节 煤矿安全监察 /259
- 第三节 特种设备安全监察 /262

第四章 安全评价	/265
第一节 安全评价的分类	/265
第二节 安全评价的程序	/267
第三节 危险和有害因素辨识	/269
第四节 安全评价方法	/271
第五节 安全评价报告	/275
第五章 职业危害预防和管理	/277
第一节 职业卫生概述	/277
第二节 职业卫生法律体系简介	/282
第三节 职业危害识别、评价与控制	/283
第四节 职业卫生监督管理	/289
第五节 生产经营单位职业卫生管理	/292
第六章 应急管理	/296
第一节 事故预警的基础	/296
第二节 预警系统的建立与实现	/297
第三节 预警控制	/300
第四节 事故应急管理体系	/301
第五节 事故应急预案编制	/306
第六节 应急预案的演练	/310
第七章 安全生产统计分析	/315
第一节 统计基础知识	/315
第二节 职业卫生统计基础	/317
第三节 事故统计与报表制度	/319
特别说明	/323
模拟试题答案	/324
参考文献	/327

第一篇

安全生产法及相关法律知识

第一章

● 安全生产法律体系

一、法的特征

1. 法由特定的国家机关制定

法规性文件及其对应的制定和修订的国家机关：

宪法和基本法律——全国人大；

基本法律以外的法律——全国人大常委会；

行政法规、法令——国务院；

地方性法规——省级人大及其常委会；

经济特区法规——经济特区人大及其常委会；

民族自治法规——民族自治地方人大及其常委会；

部门规章——国务院部委和直属机构；

地方政府规章——省级人民政府。

2. 法依照特定的程序制定

法的制定程序要依照《立法法》的相关规定。

3. 法具有国家强制性

这是法本身的属性，但法本身的属性与它获得实现的方式，是既有联系又有区别的两个问题。社会主义法的实现，在多数情况下依靠人民群众自觉地遵守和执行，在法律实现过程中遇到阻碍或者被破坏的情况下，才通过国家强制措施使法获得实现。

4. 法是调整人们行为的社会规范。

二、我国安全生产法律体系的基本框架

1. 宪法

在宪法中规定了“加强劳动保护，改善劳动条件”。

2. 法律

专门法律：安全生产法，消防法，矿山安全法，突发事件应对法，道路交通安全法等；

相关法律：劳动法，职业病防治法，刑法，行政处罚法，行政许可法，劳动合同法，煤炭法，工会法等。

3. 法规

行政法规，如《危险化学品安全管理条例》；

地方性法规，如《北京市安全生产条例》。

4. 规章

包括部门规章和地方政府规章。



5. 法定安全生产标准

包括国家标准和行业标准。

6. 经全国人大常委会批准的关于职业安全卫生的国际劳工公约

这些公约也属于我国安全生产法律体系的范畴。

三、法的分类和效力

1. 成文法和不成文法

按照法的创立和表现形式,可分为成文法(有权制定法律规范的国家机关依照法定程序所制定的规范性法律文件,如宪法、法律、行政法规、地方性法规等)和不成文法(未经国家制定、但经国家认可和赋予法律效力的行为规则,如习惯法、判例、法理等)。

2. 宪法和普通法律

按照法的内容和效力强弱,可分为宪法(根本法、母法)和普通法律,后者又分为基本法律和基本法律以外的法律。

3. 上位法和下位法

上位法是指法律地位、法律效力高于其他相关法的立法。相对于上位法而言,下位法是指法律地位、法律效力较低的立法。

按照法律地位和法律效力的层级划分,顺序是:宪法、法律、行政法规、地方性法规和行政规章。

地方性法规高于地方政府规章。部门规章适用于全国,地方政府规章适用于其行政区域。

4. 普通法和特殊法

普通法(一般法)适用于全国、平时、全国公民、一般调整对象,特殊法适用于特定地区、非常时期、特定公民、特定调整对象。

在安全生产领域内,《安全生产法》是普通法,《消防法》、《道路交通安全法》等是特殊法。

在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上,特殊法优于普通法。

5. 综合性法和单行法

综合性法与单行法的区分是相对的。例如,在安全生产法律体系中,《安全生产法》、《矿山安全法》、《煤矿安全监察条例》三者比较,靠前的相对于靠后的是综合性法,靠后的相对于靠前的是单行法。

6. 对同一事项的技术要求,行业标准可以高于国家标准。

模拟试题及考点

1. 部门规章是由_____制定的规范性文件。

- a. 国务院有关部委
- c. 地方权力机关

- b. 国家行政机关
- d. 国家权力机关

考点:“一、法的特征”。



2. 以下哪种说法是正确的?

- a. 《工会法》是法规
- b. 《危险化学品安全管理条例》是规章
- c. 《安全生产违法行为行政处罚办法》是法律
- d. GB/T 13861—2009《生产过程危险和有害因素分类与代码》是标准

考点：“二、我国安全生产法律体系的基本框架”。

3*. 以下哪种说法是错误的?

- a. 地方性法规由省级人大及其常委会制定
- b. 地方性法规由省级人民政府制定
- c. 在法律地位、法律效力上，地方性法规高于地方政府规章
- d. 在法律地位、法律效力上，国务院部委制定的规章高于地方性法规

考点：“一、法的特征；三、法的分类和效力”。

4*. 以下哪种说法是错误的?

- a. 除宪法和由全国人大常委会批准的国际劳工公约外，我国安全生产法律体系的基本框架包括安全生产的法律、法规、规章、标准
- b. 相对而言，规章是上位法，法规是下位法
- c. 在消防安全问题的法律适用上，《安全生产法》优于《消防法》
- d. 相对而言，《矿山安全法》是综合性法，《煤矿安全监察条例》是单行法

考点：“二、我国安全生产法律体系的基本框架；三、法的分类和效力”。

5. 成文法是指有权制定法律的国家机关依照法定程序制定的_____文件。

- a. 处罚性
- b. 完整性
- c. 特定性
- d. 规范性

考点：“三、法的分类和效力”。

6. 对同一安全生产事项的技术要求，行业安全生产标准_____国家安全生产标准。

- a. 可以高于
- b. 不得高于
- c. 应当高于
- d. 必须等于

考点：“三、法的分类和效力”。

第二章

● 中华人民共和国安全生产法

第一节 “总则”的部分内容

一、安全生产法的立法目的

加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展。

二、安全生产法的适用范围

1. 空间的适用：在中华人民共和国领域内(陆地、海域和领空的范围内)从事生产经营活动的单位的安全生产。

说明：港澳除外，因安全生产法未列入两个基本法的“附件三”中。

2. 主体和行为的适用

主体适用：生产经营单位。指所有从事生产经营活动的基本生产经营单元，具体包括各种所有制和组织形式的公司、企业、社会组织、个体工商户、公民个人。

行为的适用：生产经营活动。包括：资源开采，产品加工制作，工程建设，商业，娱乐业，服务业等。不属于生产经营活动中的安全问题，如公共集会、正在使用中的民用建筑物垮塌等，不属于本法的调整范围。

3. 排除适用

“……有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全另有规定的，适用其规定”。即：

(1) 《安全生产法》确定的安全生产领域基本的方针、原则、法律制度和新的法律规定，是其他法律、行政法规无法确定并且没有规定的，它们普遍适用于消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全；

(2) 消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全现行的有关法律、行政法规已有规定的，不适用《安全生产法》；

(3) 有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全没有规定的，适用《安全生产法》；

(4) 今后制定和修订有关消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全的法律、行政法规时，也要符合《安全生产法》确定的基本的方针原则、法律制度和法律规范，不应抵触。



三、安全生产管理的方针

安全第一、预防为主、综合治理。（“综合治理”是后来增加的）

四、生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产全面负责

生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作全面负责。

生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥单位日常生产经营活动、能够承担单位安全生产工作主要领导责任的决策人。

五、安全生产综合监管部门与专项监管部门的职责分工

“国务院负责安全生产监督管理的部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府负责安全生产监督管理的部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。国务院有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理；县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理。”

模拟试题及考点

1. 安全生产法的立法目的是：_____
- a. 加强安全生产监督管理
 - b. 防止和减少生产安全事故
 - c. 保障人民群众生命和财产安全
 - d. 促进经济发展
 - e. 以上均正确
 - f. 以上前三项

考点：“一、安全生产法的立法目的”。

2. 重视和保障从业人员的_____，是贯穿《安全生产法》的主线。
- a. 知情权
 - b. 生命权
 - c. 决策权
 - d. 批评检举权

考点：“一、安全生产法的立法目的”。

3. 《安全生产法》所称生产经营单位，是指从事生产经营活动的_____。
- a. 公司
 - b. 工厂
 - c. 基本生产经营单元
 - d. 个体工商户

考点：“二、安全生产法的适用范围”。

4. 以下诸项中属于安全生产法调整范围的是：_____
- a. 香港某造船企业的生产活动
 - b. 江苏某个体独资纺织厂的生产活动
 - c. 北京某正在使用中的住宅楼垮塌
 - d. 天津举行的庆祝申奥成功的公共集会的安全问题

考点：“二、安全生产法的适用范围”。



5*. 以下诸项中属于安全生产法调整范围的是: _____

- a. 广东科龙集团的生产经营活动
- b. 浙江温州某个体鞋厂的生产经营活动
- c. 北京大成这边科技发展有限公司(个体)的管理咨询服务活动
- d. 澳门某葡属企业的生产经营活动
- e. 松下 PANASONIC(中国)的生产经营活动

考点:“二、安全生产法的适用范围”。

6*. 以下诸项中适用安全生产法的是: _____

- a. 《中华人民共和国消防法》中已做出规定的消防安全问题
- b. 已发现的《中华人民共和国水上交通安全法》中未做出规定的水上交通安全问题
- c. 未发现的《中华人民共和国民用航空安全法》中未做出规定的民用航空安全问题
- d. 已发现的《中华人民共和国铁路交通安全法》中未做出规定的铁路交通安全问题

考点:“二、安全生产法的适用范围”。

7. “安全第一、预防为主、综合治理”是我国 _____ 的方针。

- a. 劳动保护
- b. 职业安全卫生
- c. 安全生产
- d. 安全生产管理

考点:“三、安全生产管理的方针”。

8. “安全第一”的含义是:在处理安全与生产经营活动的关系上, _____。

- a. 把安全放在首位,在确保安全的前提下,努力实现生产的其他目标
- b. 确立安全比生产重要的理念
- c. 保证不进行存在不安全因素的生产经营活动
- d. 要确保在生产经营活动中不发生任何事故

考点:“三、安全生产管理的方针”。

9. “预防为主”的含义是: _____。

- a. 采取措施,以确保在生产经营活动中不发生任何事故
- b. 在事故发生后,找出事故发生的原因并采取纠正措施以避免事故重演,而不是把对责任人的处理放在首位
- c. 把工作重点放在对可能导致事故发生的风险的控制上,而不是放在事故发生后的调查处理上
- d. 在事故发生后,不仅要采取纠正措施以避免事故重演,还要采取预防措施以避免类似事故发生

考点:“三、安全生产管理的方针”。

10. 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作 _____。

- a. 负最终责任
- b. 全面负责
- c. 主要负责
- d. 负全部责任

考点:“四、生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产全面负责”。

11. 生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥单位日常生产经营活动、能够承担



单位安全生产工作主要领导责任的_____。

- a. 管理者 b. 决策人 c. 监督人 d. 执行者

考点：“四、生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产全面负责”。

12. _____对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

- a. 县级以上地方各级人民政府
b. 县级以上地方各级人民政府负责安全生产监督管理的部门
c. 县级以上地方各级人民政府劳动行政部门
d. 县级以上地方各级人民政府卫生部门

考点：“五、安全生产综合监管部门与专项监管部门的职责分工”。

13. _____对全国工业和民用建筑领域安全生产工作实施综合监督管理。

- a. 建设部 b. 国务院
c. 国家安全生产监督管理总局 d. 国家质量监督检验检疫总局

考点：“五、安全生产综合监管部门与专项监管部门的职责分工”。

第二节 生产经营单位的安全生产保障

一、安全生产条件、安全投入、安全管理机构

1. 安全生产条件

(1) 总要求

生产经营单位应当具备安全生产法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

(2) 高危建设项目的安全条件论证和评价

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目，应当分别按照国家有关规定进行安全条件论证和安全评价。

2. 安全生产投入

“生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所需资金不足导致的后果承担责任”。

(1) 按照公司法成立的公司制生产经营单位，由其决策机构董事会决定安全投入的资金；

(2) 非公司制生产经营单位，由其主要负责人决定安全投入的资金；

(3) 个人投资并由他人管理的生产经营单位，由其投资人即股东决定安全投入的资金。

3. 生产经营单位主要负责人的安全生产职责

建立、健全本单位安全生产责任制；

组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；

保证本单位安全生产投入的有效实施；



督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
及时、如实报告生产安全事故。

4. 安全管理机构

安全生产管理机构的设置：

对安全生产危险性较大矿山、建筑施工单位和危险物品的生产、经营、储存单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；对于危险性较小的其他生产经营单位，从业人员超过三百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在三百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员，或者委托具有国家规定的相关专业技术资格的工程技术人员提供安全生产管理服务。

生产经营单位委托工程技术人员提供安全生产管理服务的，保证安全生产的责任仍由本单位负责。

二、安全设施、危险物品、重大危险源安全管理的规定

1. 安全设施

(1) “三同时”

生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。

(2) 安全设施的设计

建设项目安全设施的设计人、设计单位应当对安全设施的设计负责。

(3) 安全设施施工、竣工验收

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工，并对安全设施的工程质量负责。

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，必须依照有关法律、行政法规的规定对安全设施进行验收；并验收合格后，方可投入生产和使用。验收部门及其验收人员对验收结果负责。

2. 危险物品监督管理

生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的，由有关主管部门依照有关法律、法规的规定和国家标准或者行业标准审批并实施监督管理。

3. 重大危险源管理

生产经营单位对重大危险源应当登记建档，进行定期检测检验、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施。

生产经营单位应当按照国家有关规定，将本单位重大危险源及有关安全措施、应急措施报有关地方人民政府负责安全生产监督管理的部门和有关部门备案。

三、生产经营作业现场安全管理

1. “三合一”问题

生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物