

建设有中国特色社会主义理论系列教材

# 新时期党的建设的理论与实践



主编 曹子镰 卢嘉旗

广东高等教育出版社

建设有中国特色社会主义理论系列教材

# 新时期党的建设的 理论与实践

曹子镇 卢嘉旗 主编

广东高等教育出版社

粤新登字 09 号

会讲白话中国好教材  
林庚民总主编

责任编辑 方 锐 张翠君

责任校对 李 元

封面设计 肖晓阳



建设有中国特色社会主义理论系列教材

新时期党的建设的理论与实践

曾子敏 卢嘉旗 主编

广东高等教育出版社出版

广东省新华书店发行

广东省清远市印刷厂排版印刷

---

787×1092 毫米 32 开本 字数 150 千 印张 6.875

1994 年 3 月第 1 版 1994 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN 7-5361-1420-6/D · 128

定价：4.90 元

# 序

肖如川

什么是社会主义？怎样建设社会主义？这是当今世界上人们普遍关注的重要问题，也是关系到社会主义国家前途和命运的重大的理论和实践问题。

社会主义作为一种理想的社会制度，是在资本主义制度的内在矛盾已经充分暴露的基础上提出来的。几百年来，社会主义从空想到科学、从理论到实践、从一个国家到许多国家的发展，充分说明了马克思、恩格斯所创立，并为列宁进一步发展了的社会主义理论是科学的。它正确地揭示了社会发展的客观规律，推动了人类历史向前发展。然而，科学社会主义理论如同马克思主义其他原理一样，并没有结束真理，而是在实践中不断地开辟认识真理的道路。理论来源于实践，也必然要随着实践的发展而发展。如果停滞了，不发展了，也就没有生命力了。

中国共产党从成立的第一天起，就以马克思列宁主义作为自己的行动指南，以实现社会主义、共产主义制度作为自己的奋斗目标。在领导中国革命的伟大实践中，以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，把马克思主义的普遍原理与中国实际相结合，实现了第一次飞跃，创立了中国的马克思主义——毛泽东思想，并指引中国人民取得了民主革命的伟

大胜利，接着又取得了生产资料社会主义改造的巨大成功，中国历史开始进入了更加波澜壮阔的社会主义建设时期。显然，在中国这样一个经济文化落后的东方大国，怎样建设社会主义是一个前人没有解决过的崭新的历史课题，以毛泽东同志为首的中国共产党人只能在实践中进行探索。可是，正当开始取得重大成就，举国上下满怀信心开辟光明未来的时候，我们党在指导思想上背离了实事求是的思想路线，犯了“左”的错误，从而使得社会主义建设事业经历了一条曲折的道路。

党的十一届三中全会，恢复和确立了我们党的解放思想、实事求是的思想路线。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，在认真总结历史经验和教训的基础上，对在中国建设社会主义重新进行了实践和探索。在这个过程中，实现了马克思主义基本原理与中国实际相结合的第二次飞跃，发展了毛泽东思想，创立了当代中国的马克思主义——建设有中国特色社会主义理论。这一理论深刻地阐明了中国社会主义建设的客观规律，正确地回答了什么是社会主义，在经济文化落后的中国如何建设、巩固和发展社会主义等一系列问题，是指引我国走向富强、民主、文明的伟大旗帜和精神动力。正当国际上一些势力狂欢“资本主义胜利！”“共产主义死亡！”的时候，邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的诞生，像响彻寰宇的一声春雷，向全世界宣告：马克思主义没有死亡，社会主义必将胜利！

党的十四大最伟大的历史功绩之一，就是确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，并强调指出：“党的基本路线要毫不动摇地坚持下去，社会主义

的改革开放和现代化建设要搞得更好更快，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全党。”我们党历来十分重视理论学习。每当革命和建设发展到一个重大转折时期，全党面临新的形势和任务的时候，更是特别强调要加强理论学习。当前，我们的改革已经发展到了整体推进和重点突破相结合的新的阶段，我们的现代化建设正处在一个复杂多变的国际环境。在这一关键的时刻，我们要更加重视按照十四大的要求，用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论来武装全党，特别是武装党的各级领导干部。只有这样，我们才能在国内外纷繁复杂的形势中，正确地把握方向，处理好改革、发展和稳定的关系，坚定地沿着建设有中国特色社会主义的道路，把改革开放和现代化建设不断推向前进。

党校是我们党教育和培养党员领导干部的重要阵地。在新的历史时期，党校的根本任务就是要用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论来武装各级领导干部，以提高他们的马克思主义理论素养和贯彻执行党的基本路线的自觉性，提高领导改革开放和现代化建设的水平和能力。为此，中央要求各级党校要根据“学马列要精，要管用”的精神，搞好教学改革，大胆突破“老五门”的框框，按照建设有中国特色社会主义理论来建立新的教学体系，切实把学习建设有中国特色社会主义理论作为学习马克思主义的中心内容。中共广东省委党校正是按照这一要求，组织力量编写了一套“建设有中国特色社会主义理论系列教材”，即：《指引我们前进的伟大旗帜》、《解放思想、实事求是》、《社会主义初级阶段理论》、《社会主义市场经济》、《社会主义社会的

《改革开放》、《社会主义民主政治建设》、《论社会主义精神文明建设》、《新时期党的建设的理论与实践》、《和平与发展——当代世界的主题》、《现代领导与管理》等十本书。它们的出版发行，对各级党校加强干部的培训轮训，对广泛开展学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，无疑将会起到积极的推动作用。

# 目 录

<b>第一章 加强和改善党的领导是社会主义事业成功的保证</b> .....	(1)
<b>第一节 党的执政地位的确立是我国历史发展的客观要求</b> .....	(2)
一、政党政治是当代国际政治最显著的特征.....	(2)
二、中国共产党的执政地位确立的客观依据.....	(4)
<b>第二节 增强执政意识，提高执政本领，巩固党的执政地位</b> .....	(10)
一、执政地位、执政意识、执政本领的内涵和辩证关系…	(10)
二、切实提高执政水平，巩固党的执政地位.....	(14)
<b>第三节 适应社会主义市场经济的发展，坚持和改善党的领导</b> .....	(18)
一、党的领导的科学含义.....	(18)
二、党的领导的特点和优势.....	(20)
三、在发展社会主义市场经济条件下，坚持和改善党的领导 .....	(23)
<b>第二章 正确把握新时期党的建设的指导思想</b> .....	(28)
<b>第一节 把党的建设成为领导有中国特色社会主义事业的坚强核心</b> .....	(29)
一、坚持党的先进性是执政党建设的基本要求.....	(29)
二、正确认识新时期党的先进性的特点.....	(31)

<b>第二节 新时期党的建设面临着新的考验</b>	(37)
一、执政党的地位对党的建设提出了新的要求	(38)
二、发展社会主义市场经济使党的建设面临着新的考验	(40)
三、和平共处和对外开放的客观环境使党的建设遇到了新的挑战	(43)
<b>第三节 坚持正确的指导思想，加强和改进党的建设</b>	
一、党的建设必须围绕党的基本路线进行	(46)
二、适应社会主义现代化发展的要求，逐步推进党的自身建设的改革	(49)
三、坚持从严治党的方针	(52)
<b>第三章 用建设有中国特色社会主义的理论武装全党</b>	
一、我党在理论上的两次历史性的飞跃	(56)
二、中国社会主义建设经验的科学总结	(58)
三、全党智慧的结晶和邓小平的杰出贡献	(61)
<b>第二节 用建设有中国特色社会主义理论武装全党的重大意义</b>	(64)
一、全党统一思想和团结战斗的伟大旗帜	(64)
二、改革开放和社会主义现代化建设的指路明灯	(66)
三、增强全党贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性的理论基础	(68)
<b>第三节 邓小平对执政党建设理论的发展</b>	(70)
一、坚持和改善党的领导是邓小平执政党建设理论的总纲	(72)
二、党的建设要紧密围绕党的基本路线、为经济建设服务是邓小平执政党建设理论的核心	(74)

三、解放思想、实事求是是邓小平执政党建设理论的精髓	(75)
四、邓小平执政党建设理论是新时期党的建设的指针	(77)
<b>第四章 坚持和健全党的民主集中制</b>	(79)
<b>第一节 民主集中制的科学含义</b>	(79)
一、民主集中制的形成和发展	(79)
二、十四大党章对民主集中制的完整表述	(81)
三、民主集中制的实质	(84)
<b>第二节 民主集中制执行中容易出现的错误倾向及其原因</b>	(88)
一、两种错误倾向	(88)
二、产生错误倾向的主要原因	(91)
<b>第三节 坚持和健全民主集中制要解决的几个突出问题</b>	(94)
一、要处理好政治路线与民主集中制的关系	(94)
二、要处理好民主集中制的总原则、基本原则与具体原则、条例之间的关系	(96)
三、加强集体领导，实行决策的民主化	(97)
四、健全监督制度，保证民主集中制的实行	(100)
五、健全民主集中制是一个长期的过程	(101)
<b>第五章 按照“四化”方针，加强干部队伍建设</b>	(103)
<b>第一节 改革开放和现代化建设的成败“关键在人”</b>	(103)
一、政治路线确定之后干部是决定的因素	(103)
二、社会主义市场经济的建立和发展对干部队伍建设提出新要求	(106)
三、干部制度的改革和完善	(108)

<b>第二节 “四化”方针是干部队伍建设的根本</b>	.....	(110)
一、“四化”方针的形成和作用	.....	(110)
二、全面理解和正确认识“四化”方针	.....	(112)
三、从改革开放的角度选拔使用干部	.....	(116)
<b>第三节 领导班子建设是干部队伍建设的核心</b>	.....	(118)
一、适应社会主义市场经济发展需要，加强领导班子建设	.....	(118)
二、领导班子结构的优化	.....	(120)
三、领导班子内耗的治理	.....	(123)
<b>第六章 加强和改善党的基层组织建设</b>	.....	(127)
<b>第一节 基层党组织的地位和作用</b>	.....	(127)
一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	.....	(127)
二、党的基层组织是实现党的领导的组织保证	.....	(130)
三、党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒	.....	(132)
<b>第二节 加强基层党组织的自身建设</b>	.....	(135)
一、牢记党在新时期的根本任务和基本路线	.....	(135)
二、加强基层党组织的思想建设，着重解决党员的思想入党问题	.....	(136)
三、配备好基层党组织的领导班子，抓好党员队伍的建设	.....	(137)
四、发扬党的优良传统和作风	.....	(139)
五、抓好基层党组织的制度建设	.....	(141)
<b>第三节 努力探索新时期基层党组织工作的新路子</b>	.....	(143)
一、适应社会主义市场经济的要求，搞好基层党组织的设置	.....	(143)
二、适应社会主义市场经济的要求，转变基层党组织的活动方式和工作方法	.....	(147)

三、基层党组织要加强对同级群团工作的领导，充分发挥工青妇组织的作用	(149)
<b>第七章 加强党风和廉政建设</b>	(151)
<b>第一节 党风建设是执政党建设的重大问题</b>	(151)
一、党风的内涵	(151)
二、执政党的党风关系到党的生死存亡	(156)
<b>第二节 消除腐败现象是党风建设的当务之急</b>	(158)
一、党内腐败现象是败坏党风的主要危险	(158)
二、腐败现象的主要表现和实质	(160)
三、腐败现象滋生蔓延的根源	(163)
四、消除腐败现象，加强廉政建设，端正党的作风是一项长期的艰巨的任务	(168)
<b>第三节 廉政和党风建设一起抓</b>	(171)
一、正确认识廉政建设、消除腐败、端正党风的关系，把廉政和党风建设一起抓	(171)
二、加强廉政和党风建设的基本思路	(172)
<b>第八章 在社会主义市场经济条件下加强党性锻炼</b>	(178)
<b>第一节 社会主义市场经济条件下党性锻炼的基本要求</b>	(178)
一、坚持以马克思主义理论为指导，努力学习和掌握建设有中国特色社会主义的理论	(179)
二、坚定共产主义理想信念，贯彻执行党的基本路线	(181)
三、解放思想，增强改革开拓意识	(183)
四、坚持民主集中制，正确处理民主与集中的关系	(185)
五、坚持群众路线，密切联系群众	(185)
<b>第二节 建立社会主义市场经济体制与加强党性锻炼的辩证关系</b>	(187)

一、社会主义市场经济原则与党性原则的内在联系	.....	(188)
二、发展社会主义市场经济对党员党性锻炼的双重影响	.....	(189)
<b>第三节 加强党性锻炼必须处理好几个具体关系</b>		(196)
一、既要遵循等价交换原则，又要坚持全心全意为人民 服务的宗旨	.....	(196)
二、既要坚持自主性原则，又要模范遵守党纪国法，同 腐败现象作斗争	.....	(198)
三、既要贯彻物质利益原则，又要发扬无私奉献的精神	.....	(201)
<b>后记</b>	.....	(204)

# 第一章 加强和改善党的领导 是社会主义事业成功的 保证

国际共产主义运动正反两方面的经验充分证明，共产党的领导是无产阶级解放的首要条件和社会主义事业成功的基本保证。中国共产党在我国的执政地位的确立，是我国历史发展的结果，是中国人民在长期革命斗争中所作出的正确选择。

执政以后，党的地位、任务和活动环境都发生了根本的变化，同时也面临着一系列极其复杂的新情况和新问题。严重的课题之一，是面对风云变幻的国际国内形势，如何增强执政意识，提高执政本领，巩固执政地位，使中国共产党担当起任何阶级、政党都无力承担的领导中华民族走向富强繁荣的历史重任。

我们必须认真研究在执政条件下党的领导的特点和规律，适应社会主义市场经济体制的发展，逐步改革党和国家的领导体制，加强和改善党的领导，以充分发挥党的领导的政治优势，保证社会主义现代化事业的顺利进行。

# 第一节 党的执政地位的确立是我国历史发展的客观要求

## 一、政党政治是当代国际政治最显著的特征

### (一) 资产阶级政党政治的形成、现状及其历史评价

政党政治是近代社会历史发展的产物，是当代国际政治最显著的特征。

所谓政党政治是由政党代表人民或统治阶级执掌国家政权的政治制度。它起源于17世纪的英国。当时已经取得了资产阶级革命成功的新兴资产阶级和新贵族，为了巩固已经建立起来的资产阶级专政政权，于1694年由当时在议会中占多数席位的辉格党人组成了第一个政党内阁。继后，经过了一个漫长的历史过程，到19世纪中叶，政党政治才逐步在资本主义世界普及起来。

执掌政权是一个政党存在和发展的基本目的。随着资本主义经济的发展，资产阶级和民众的政治参与欲望愈来愈强烈，于是，代表着资产阶级利益而又能对国家政治生活产生巨大影响的政党，不得不根据这种发展态势和各种社会政治力量的对比，建立一定的政治制度，并使之法制化、模式化，从而使资产阶级政党政治得以逐步巩固和发展。

目前，资产阶级政党政治的形式有一党制、强党制、两党制、多党制等几种模式。在这些国家里，各个资产阶级政党分别代表着资产阶级内部不同集团和阶层的利益。为了能够使自己成为执政的党，以便通过控制国家政权，推行自己

的政策，最大限度地满足自己所代表的某些集团或阶层的利益，各资产阶级政党之间往往是互相倾轧、互相拆台，展开激烈的争斗。在这种种形式当中，资产阶级政治家从自己的阶级利益出发，比较推崇的是所谓实行“两极政治”的两党制。

资产阶级政党政治是资产阶级的民主政治发展的结果。资产阶级政党政治及其理论基础——分权学说，反映了一定的历史阶段中社会发展的客观要求，对资本主义制度的巩固、发展及社会稳定，曾起过一定的历史进步作用；资产阶级政党政治建立的根本目的是为了巩固资本主义制度，因而有着极其鲜明的阶级性和历史局限性；资产阶级政党政治在其长期发展过程中要求的某些政治学理论和具体的法律、制度，还是比较成熟的，有其合理的成份，因而可以有批判、有选择地加以研究和借鉴。

## （二）无产阶级政党政治的产生及其特点

1917年，俄国十月革命的胜利，开创了人类历史的新纪元。从此，在世界上又出现了一种崭新的、完全不同于资产阶级国家的政党政治模式，即在共产党领导下实行多党合作或建立革命统一战线，由人民当家作主的政治制度。到了第二次世界大战结束的前后，一系列实行无产阶级专政的政党政治模式，在世界范围内蓬勃兴起。

无产阶级政党政治有着自己独特的发展道路，有着极其鲜明的阶级性和党性。它是建立在以公有制为主体的经济基础上的，是为社会主义的经济基础服务的，是维护工人阶级和广大人民群众的利益的。因而，它与资产阶级政党政治有着本质的区别，不仅是产生的途径不同，而且其阶级实质、

职能以及归宿也是完全不同的。它是取代资产阶级政党政治的一种发展形态。

无产阶级政党政治模式，在实现自己执政功能的过程中，形成了自己鲜明的特色。主要是：无产阶级专政的任务必须通过共产党来实现，由党来代表人民执掌政权；共产党在无产阶级专政体系中居于核心领导地位，由党来总揽全局、协调各方面关系；党制定路线、方针、政策，并通过法定程序使之成为国家的法律、法令，决定国家发展的方向；国家的重大决策，由共产党首先讨论提出，并通过法定程序把党的主张变成国家的意志予以推行；党通过严密的组织工作和合法渠道，向国家政权机关推荐重要人选；党通过意识形态方面强有力的工作，正确引导舆论，保持全党在思想上政治上的一致；党的一切领导活动都必须严格控制在宪法和法律范围之内；……等等。这种政党制度有利于巩固共产党的执政地位，有利于坚持和加强党对社会主义事业的领导。至于各个社会主义国家实行什么形式的政党制度，则取决于各自的国情和各国革命历史的发展。但是，有一点是不能动摇的，那就是无论实行哪种形式的政党制度，都必须坚持共产党在国家中的领导地位。否则，就不是无产阶级的政党政治了。

## 二、中国共产党的执政地位确立的客观依据

### （一）中国社会发展独特的历史条件

中国共产党在我国政治生活中的领导地位，不是自封的，而是在长期的革命斗争中形成的，是我国社会历史发展的产物，具有不以人们的主观意志为转移的历史必然性。