

中 共 广 东 历 史 研 究 丛 书

中共广东省委党史研究室 编著

执政广东纪要

(2003—2007)

 中共党史出版社

中共广东历史研究丛书

执政广东纪要

(2003—2007)

中共广东省委党史研究室 编著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政广东纪要:2003~2007/中共广东省委党史研究室编著.
—北京:中共党史出版社,2015.12

ISBN 978-7-5098-3265-3

I. ①执… II. ①中… III. ①中国共产党—执政—概况—
广东省—2003~2007 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 199286 号

出版发行:中共党史出版社

责任编辑:潘 鹏

复 审:韩冬梅

终 审:汪晓军

责任校对:龚秀华

责任印制:谷智宇

责任监制:贺冬英

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京盛通印刷股份有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:376千字

印 张:25.5

印 数:1—1150册

版 次:2015年12月第1版

印 次:2015年12月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-3265-3

定 价:98.00元(精装)

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010-82517197

编委会

主任:杨建伟

副主任:陈弘君(常务)

李淼翔 杨建

成员:王涛 谢涛

编审组

主审:陈弘君

主编:王涛

成员:谢涛 张秀玉 洪晓霓

撰稿人

杨汉卿 陈弘君 王涛 谢涛

张秀玉 洪晓霓 陈宪宇 刘良山

目 录

第一编 争当科学发展排头兵

- 一、转入科学发展轨道的五年 / 2
- 二、广东众志成城抗击“非典” / 10
- 三、科学发展力促经济协调推进 / 26
- 四、开辟中小企业走向世界绿色通道 / 38
- 五、粤港澳携手开创合作新局面 / 56
- 六、关注民生以促构建和谐广东 / 64
- 七、广东着力推进文化大省建设 / 73
- 八、“四个精心”抓执政党的建设 / 82

第二编 执政广东大事记

- 2003 年 / 94
- 2004 年 / 124
- 2005 年 / 169
- 2006 年 / 211
- 2007 年 / 247

第三编 广东重要文献选辑

- 中共广东省委、广东省人民政府关于加快建设文化大省的决定(2003 年 10 月 9 日) / 284

泛珠三角区域合作框架协议

(2004年6月3日) / 307

中共广东省委关于贯彻《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的意见

(2004年9月28日) / 312

中共广东省委、广东省人民政府关于构建和谐广东的若干意见(2005年9月3日) / 326

中共广东省委、广东省人民政府关于加快社会主义新农村建设的决定(2006年4月14日) / 340

中共广东省委关于贯彻《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》的实施意见

(2006年10月20日) / 354

坚持科学发展 促进社会和谐 为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗

——在中国共产党广东省第十次代表大会上的报告

(2007年5月21日) 张德江 / 373

中共广东省委、广东省人民政府关于加快发展现代农业的若干意见(2007年8月16日) / 391

中共广东省委、广东省人民政府关于解决社会保障若干问题的意见(2007年8月30日) / 397

后 记 / 404

第一编

争当科学发展排头兵

一、转入科学发展轨道的五年

党的十六大以来的五年,是广东全面落实科学发展观、社会主义现代化建设取得新成绩的五年。在党中央正确领导下,省委、省政府带领广东人民,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻党的十六大和胡锦涛总书记、温家宝总理视察广东重要讲话精神,围绕建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东,扎实推进社会主义和谐社会建设,团结奋进,锐意进取,经济社会发展开始转入科学发展轨道,构建社会主义和谐社会实现良好开局。

(一) 国民经济发展质量稳步提高

国民经济初步呈现低投入、低消耗、低污染、高增长、高效益和城乡居民收入持续增加的良好发展趋势。据统计,2003年全省生产总值为13449.93亿元,2006年全省生产总值达到25968.55亿元,约占全国的1/8,人均生产总值28077元,总产值五年翻了近一番,年均增长14%。城镇居民人均可支配收入2003年为12380.43元,2006年为16016元;农村居民人均纯收入2003年为4054.58元,2006年为5080元。经济效益显著提高,规模以上工业企业实现利润总额从2003年的1033.68亿元增长到2006年的1958亿元。财税收入与经济快速增长相协调,源于广东的财税总收入2006年突破5000亿元,达到5122亿元,五年增长101.6%;地方一般预算收入2175亿元,比2005年增长20.5%,增幅创新高。节能降耗和污染减排成绩显著,单位生产总值能耗、单位工业增加值能耗以及二氧化硫和化学需氧量排放总

量均有不同程度下降。节约集约用地效果明显,每新增亿元生产总值新增建设用地在 2005 年比 2002 年下降 65% 的基础上,2006 年又下降 18.8%。

(二) 自主创新能力带动产业结构优化

制定并实施《广东省中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年)》《广东省促进自主创新若干政策》和《广东省产业技术自主创新“十一五”专项规划》。科技进步对经济增长的贡献率 2006 年达到 50%。组织 12 个重点产业技术创新专题和“核心芯片设计与制造”等十大专项攻关。省投入专项资金与教育部联合推动产学研合作,与国家基金委共同设立国家自然科学基金联合基金。粤港共同出资在“信息与通信”等七个领域进行科技联合招标。推进广州国家生物产业基地、薄膜晶体管显示驱动芯片等自主创新工程。实施名牌带动战略成果丰硕,至 2006 年获中国世界名牌产品、中国名牌产品和中国驰名商标总数分别增至三个、221 个和 84 件,占全国的 42.9%、16.5% 和 10.4%,均居首位。22 家企业、九个农产品分获“中华老字号”和“中国名牌农产品”称号。创建区域国际品牌试点取得新进展。拥有名牌产品的规模以上工业企业总产值占全省的比重提高至 22%。广东省具有自主知识产权的多声道数字音频编解码技术规范成为国家电子行业标准。新认定五家国家级、31 家省级企业技术中心,新建 40 家省级工程技术研发中心。组建起先进装备制造等 18 个产业创新平台。国家级火炬计划特色产业基地增至 19 个,新认定 21 个产业集群升级示范区。省级专业镇和专业镇技术创新中心 2006 年分别增至 201 个和 128 家。

加强产业规划和布局,产业高级化和适度重型化趋势进一步增强。高新技术产品产值 2003 年为 6100 亿元,2006 年已超过 1.5 万亿元。九大产业继续主导工业发展,2006 年完成增加值 7727 亿元,占规模以上工业增加值的 72.1%。电子信息产业增加值 2387 亿元,增长 27.2%。液晶平板显示器项目全面启动,数控机床、医疗器械、船舶等领域国产化取得重大进展。重工业增加值比重达 59.9%,提高 3.6 个百分点。物流、会展、电信、金融、文化等产业快速增长,服务业增加值跃上万亿元新台阶。旅游总收入 2006 年超过 2000 亿元,约占全国的 1/4。

(三) 民营经济和县域经济快速发展

实施《关于促进粤东地区加快经济社会发展的若干意见》,粤东发展开始提速。粤西临港工业、重化工业建设大步推进,经济社会发展正步入快车道。五个山区市生产总值和地方一般预算收入 2006 年分别增长 17.6%、27.8%,高于全省 3.5 和 7.3 个百分点。广州、深圳中心城市保持快速发展,珠三角地区产业结构进一步优化,整体实力继续增强。县域经济发展加快,2006 年 67 个县(市)规模以上工业增加值 1001 亿元、地方一般预算收入 151 亿元,分别增长 27.5%、25.3%,高于全省 9.2 个百分点和 4.8 个百分点。民营经济发展再上新台阶,2006 年规模以上民营工业增加值 2275 亿元,增长 30.1%;民营企业税收总额 930 亿元,增长 25%;私营企业出口 473 亿美元,增长 57.9%。

(四) 对外经贸和对外开放进一步提升

2003 年进出口总额为 2836.46 亿美元(出口 1529.44 亿),2006 年突破 5000 亿美元达到 5272 亿美元(出口 3020 亿),占全国的 31.2%。2006 年出口结构进一步优化,一般贸易增长 50%,占全省出口比重提高至 26.5%。加工贸易转型升级加快,增值率达 51.3%。机电产品和高新技术产品出口的主导作用进一步增强,分别占全省出口的 67.7% 和 34.6%。进口贸易成绩显著,各类集成电路、电子元器件和零件等中间产品进口占主导地位,重要原材料和能源进口快速增长。技术引进步伐加快,签订技术进口合同金额增长 82.2%。吸收外资质量进一步提高,实际利用外商直接投资 145 亿美元,增长 17.4%。承接国际服务外包业务势头良好,第三产业实际利用外商直接投资增长 37.7%。来自发达国家和跨国大企业的投资快速增长。实施“走出去”战略成效明显,新批准设立境外非金融类企业 108 家。完成境外工程承包和劳务合作营业额 38 亿美元。

粤港澳和泛珠三角区域合作向纵深推进。粤港澳以制造业、服务业和口岸通关为重点的合作全面开展,联合推介大珠三角、泛珠三角活动成效显

著。深港西部通道建设顺利,珠澳跨境工业区投入运营。泛珠三角区域合作取得重要进展,与“9+2”各省区共同制定并实施区域交通、能源、科技、信息化、环保五个合作专项规划,与广西、四川、湖南签署了合作共建无障碍旅游区协议,编制完成横琴经济合作区总体规划。广东省在第三届泛珠三角经贸合作洽谈会上签约项目 458 项、金额 788.5 亿元。

(五) 重点项目建设取得新的突破

实施综合运输、能源保障等十大工程,重点项目对优化经济结构、增强发展后劲的作用更加明显。2006 年 162 项重点项目共完成投资 1110 亿元。广州丰田整车、茂名 100 万吨乙烯扩建、广东液化天然气接收站线工程等 38 个项目竣工投产或部分投产。中海石化(惠州)1200 万吨炼油、广州联邦快递亚太转运中心等 32 个项目开工建设。广州石化 80 万吨乙烯改扩建、华能汕头海门电厂一期工程一号和二号机组等 21 个项目获国家批准,总投资 880 亿元。重化工业建设成效显著,汽车发动机、轿车年生产能力分别增至 110 万台和 76 万辆,乙烯、炼油年生产能力达到 200 万吨和 3350 万吨。积极推进与科威特合资建设大型炼化一体化石油项目前期工作。交通网络进一步完善,新增高速公路 200 公里,广贺、广梧、环珠三角等高速公路项目加快建设。与铁道部合作建设铁路已有六个项目 872 公里开工建设,武广客运专线、广深港客运专线、广珠城际轨道交通等项目建设进展顺利。内河航道和港口建设步伐加快,整治内河航道 14 条、1184 公里。能源建设稳步推进,新建成投产发电装机容量 534 万千瓦,电网建设完成投资 195 亿元。城乡水利防灾减灾工程得到加强,加固江海堤围 755 公里,北江大堤加固达标工程、潮州供水枢纽工程建设顺利。

(六) 重点领域改革取得重大进展

地方金融改革成效显著,金融环境明显改善。广发行改革发展取得重大成果,重组工作圆满完成。农村信用社改革试点深入推进。妥善化解了一批地方中小金融机构及上市公司风险,全省金融机构不良资产、不良贷款

试读结束: 需要全本请在线购买: www.ertongbook.com

比例大幅下降,经营效益明显提高。上市公司股权分置改革基本完成。保险业各项考核指标连续三年位居全国第一。顺利完成省政府第三轮行政审批制度改革,建成珠三角和部分其他地区地级以上市以及省直部门行政审批电子监察系统。公共财政体制建设步伐加快,县级以上全面开展国库集中收付改革试点,部门预算改革走在全国前列。探索建立省级财政资金垂直跟踪监督工作系统,省级财务核算集中监管改革顺利推进。党政机关事业单位经营性资产管理体制改革取得成效。国有企业改革继续深化,省属企业资产重组稳步推进,粤电、韶钢等优势企业产权多元化改革取得实质性进展。国有资产监管体制逐步健全,国有企业改制和产权转让进一步规范。投资体制不断完善,企业投资项目核准制和备案制全面推行,政府投资省属非经营性项目代建制试点工作有效开展。突发公共事件应急机制逐步完善。价格、粮食流通体制等改革继续深入。行业协会、中介机构发展迅速。整顿规范市场经济秩序工作得到加强,食品药品安全等专项整治取得实效。

(七)“和谐广东”建设初见成效

各级政府加大对教育、卫生、文化、就业、社保、农村安居工程的投入,其中省级投入 169 亿元,占省级一般预算支出的 36%。实施和完善积极就业政策,城镇新增就业岗位 111.9 万个,城镇登记失业率 2.6%,就业形势稳定。零就业家庭就业援助制度得到完善,百万农村青年技能培训、智力扶贫和高技能人才培养工程深入实施,退役士兵职业技能培训工程和农民工技能提升培训计划启动。养老、失业、医疗和工伤保险参保人数持续扩大,稳居全国首位。农村养老保险和城乡居民医疗保险覆盖面稳步扩大。农民工参加工伤保险突破千万人、参加医疗保险近千万人。改革养老金计发办法,养老保险制度进一步完善。提高城乡居民最低生活保障标准和重点优抚对象补助标准,172 万人享受最低生活保障救济。劳动合同制度三年行动计划全面启动,职工劳动合同签订率达 88.7%。调整企业职工最低工资标准,全省平均提高 17.8%。开展行政司法联动打击欠薪逃匿专项行动,在全国率先推行重大劳动保障违法行为社会公布制度。解决城镇“双特困户”住房 1.8 万户。

绿色广东建设取得重大进展。发展循环经济和资源综合利用成效突出,确定省循环经济试点单位 84 家、资源综合利用项目 65 个、清洁生产企业 78 家。全省及珠三角两大环保规划全面实施,治污保洁和珠江综合整治工程有效推进,全省环境质量总体保持稳定。21 个地级以上市城市空气质量达到国家二级标准。主要江河和重要水库水质良好,珠江广州河段等流经城区河流水质有较大改善,城市饮用水源地水质达标率为 89.4%。环境基础设施逐步完善。新增城镇污水日处理能力 93 万吨,处理率达到 47%。净增垃圾无害化日处理能力 400 吨,处理率达到 50%。新建成现役火电厂烟气脱硫装置 662 万千瓦。医疗废物集中处置和危险废物综合处理能力得到加强。肇庆市获“国家环境保护模范城市”称号,广州市“创模”通过国家考核验收。地质灾害防治和地质遗迹保护工作取得新进展,湛江湖光岩被评为世界地质公园。与国土资源部、中科院合作编制国土规划。启动建立重点海域环境容量评价和入海污染物排放总量控制制度。林业生态省建设加快,新造林 19 万公顷。

教育、卫生、体育、人口计生事业取得新成效。基本建立起农村义务教育经费保障机制,省安排农村免费义务教育补助资金 13.5 亿元,惠及 1025 万农村学生,成为全国率先全面实施农村义务教育免收学杂费的省份。普通高中教育发展加快,中等职业技术教育在校生达到 118.8 万人,技工学校在校生提前两年实现 36 万人的目标。高等教育办学规模扩大、质量提高,普通高校在校本专科生 100.9 万人,毛入学率从 2001 年的 14% 提高至 2006 年的 24%,在校研究生达 4.9 万人。人才强省战略全面实施,各类人才总数达到 1244 万人。公共卫生体系进一步健全。防治“非典”、艾滋病、人禽流感等重大疫病工作得到加强。建设中医药强省迈出重要步伐,中医药事业和产业发展加快。农村医疗卫生和城市社区卫生服务体系进一步完善。规范和调整医疗服务和部分药品价格,药品、医疗器材集中招标采购力度加大。我省体育健儿在第三届全国体育大会上获得金牌、奖牌和团体总分“三个第一”,在多哈亚运会等体育赛事中成绩显著。成功举办第十二届省运会、第三届省少数民族传统体育运动会、第八届省大学生运动会。全面完成国家下达的人口计划,出生人口性别比失衡的势头初步得到遏制。有效实施省妇女发展规划和儿童发展规划,达标水平居全国前列。

(八) 社会主义新农村建设迈出坚实步伐

以发展农业农村经济为重点推进新农村建设。制定实施《关于加快社会主义新农村建设的决定》及配套措施,启动 1000 多个新农村建设示范、联系点。政府对“三农”投入明显加大,2006 年省级财政投入 146 亿元,比 2005 年增长 20.6%。农业生产平稳发展,农业增加值增长从 2003 年的 1.2% 上升到 2006 年的 3.8%。粮食生产基本稳定,特色效益农业加快发展。农民专业合作组织发展迅速,农业产业化经营扎实推进,2006 年农业龙头企业 1724 家,带动农户 403 万户,户均增收 2545 元。农业机械化水平提高,农业现代化示范区建设初见成效。农村经济活力明显增强,2006 年农村固定资产投资、消费品零售总额比 2005 年分别增长 35.7%、16.6%。

农村基础设施建设和社会事业发展取得新成绩,解决涉及农民切身利益的突出问题成效明显。2006 年完成镇到村公路路面硬化 7000 公里,改造中低产田 42.4 千公顷。开展生态文明村建设,扎实推进村庄整治。累计完成农村安居工程 11 万户。基本解决全省农村人口饮水难问题。新建农户沼气池 4.9 万多个,建成大中型沼气工程 23 个。安排新型农村合作医疗资金 5.8 亿元,广东省对东西两翼和粤北山区农村合作医疗补助标准从人均 10 元提高至 25 元,全省参合率提高到 61.5%。实施“每村一个卫生站、一名医生”建设计划,从 2006 年起广东省对 14 个欠发达地级市及恩平市的每个行政村卫生站每年补贴 1 万元。初步实现网络到镇、信息进村。培训农村劳动力 48.1 万人,新增转移农村劳动力 85.9 万人。严格执行征地建设项目“三条红线”,被征地农民合法权益得到有效保护。

(九) 文化大省和精神文明建设深入推进

深入开展“三个代表”重要思想、《江泽民文选》、科学发展观学习教育活动,推动全省在发展中形成新思路、取得新成效。大力倡导社会主义荣辱观,扎实开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动,加强和改进大学生思想政治教育及未成年人思想道德建设。创建文明城市、文明社区、文明

村镇、文明单位和文明家庭等活动稳步推进。

文化建设取得新成绩。文化体制改革试点范围扩大。以“流动图书馆”、“流动博物馆”和“流动演出服务网”为主要内容的公共文化服务体系建设成绩显著。文化信息资源共享工程建设领先全国。扶持东西两翼地区文化建设工程启动。文化遗产保护工作取得成效。省博物馆新馆、省立中山图书馆改扩建、广东科学中心、海上丝绸之路博物馆等重点文化工程建设顺利。文化产业发展迅速,对外文化交流活跃。中国(深圳)国际文化产业博览会、中国国际音像博览会成交活跃、影响扩大。

(十) 党的建设的伟大工程得到全面加强

扎实开展了党的执政能力建设和先进性建设,保持共产党员先进性教育活动成效显著,“理想、责任、能力、形象”教育活动不断深入。加强理论武装,创办并定期举办广东学习论坛。积极推动领导班子配备改革,市、县、镇集中换届工作顺利完成;干部制度改革有了新的进展,干部选拔任用和管理监督机制不断健全。固本强基工程深入推进,已组织三批“十百千万”干部下基层驻农村活动,成效突出,基层党的建设得到了全面加强。深入开展了党风廉政建设和反腐败斗争,注重从源头上治理腐败,具有广东特色的惩治和预防腐败体系基本框架初步建立。

加快推进科学发展,建设和谐广东,任重而道远。省委、省政府带领广东人民振奋精神、坚定信心,抓住机遇、加快发展,居安思危、未雨绸缪,科学谋划、积极应对,进一步提高驾驭经济社会发展全局的能力,不断深化对科学发展观的认识,不断丰富科学发展观的内涵,不断完善落实科学发展观的政策体系,加快转变增长方式,加快推进自主创新,加快发展社会事业,深化改革开放,认真解决民生问题,进一步促进经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东建设,实现全省人民富裕安康,努力开创科学发展新局面。

(撰稿:王涛)

二、广东众志成城抗击“非典”

2003年春,非典型肺炎疫害突如其来地降临南粤大地。面对这股人类从未认知的、疯狂的疫魔的突然袭击,省委、省政府带领广东人民,既敢于迎难而上,又依靠科学,充分发挥政治优势和宣传舆论作用,创造出世界上治愈率最高、死亡率最低的佳绩,为国内外提供了抗击“非典”、战胜重大灾害的宝贵经验,作出了重大的贡献。世界卫生组织考察组考察后,对广东省在“非典”防治方面所作出的努力和所取得的成效表示赞赏,他们对中国国务院副总理吴仪说:广东经验在全球是独一无二的,希望这些经验尽快在中国的其他地区和全球得到推广。

(一) 迅速应对突如其来的重大疫情

2003年1月,广东省卫生厅接连收到来自河源、中山等市的疫情报告:出现不明原因的肺炎,传染性极强,多名医护人员被感染。这是国内外医学界从未认知的疾病,其来势异常凶猛。与病魔打了几十年交道、曾经治愈了成千上万病人的医生,自己反被病魔缠身,医生、护士转眼间变成了病人。有一个病人,在一个医院医治过程中,就有30名医务人员受其感染,连救护车司机、担架工人、推轮椅的护工也都无一幸免。转到另一个医院后,又有20多名医务人员受其感染。广东人口密度高、人口流动量大,给防治工作带来了极大的不便和困难。广大群众的生命安全受到了严重威胁。

对这场骤然而至的疫病,广东省卫生部门及时地采取了应急措施。在1月2日首次接到该病报告的当天,即组织广州医学院附属第一医院呼吸

疾病研究所副所长肖正伦率流行病学和临床专家赶赴河源市进行现场调查。1月19日,中山市发生类似疾病,省卫生厅接报后,立即于当天组织省疾病预防控制中心、广州医学院附一院呼吸疾病研究所、中山大学附属第三医院、广州军区总医院等单位的有关专家赴中山市进行现场调查。同一时间,省疾病预防控制中心迅速将疫情上报中国疾病预防控制中心。21日,67岁的著名呼吸病学专家、中国工程院院士、广州医学院附一院呼吸疾病研究所所长钟南山赶赴中山市进行现场指导,中国疾病预防控制中心也派出专家组抵达中山市,共同开展调查和指导救治工作。1月21日至22日,省卫生厅在中山市召开现场会,对河源、中山两地相继发生的不明原因肺炎的病因、诊断、治疗和预防措施等进行了科学的分析,首次提出该病属非典型肺炎,并形成了《关于中山市不明原因肺炎调查报告》,于1月23日迅速印发各市卫生局和省直、中央、部队驻穗医疗单位,指导各地开展治疗和预防工作。春节期间,广州地区非典型肺炎病例不断增加,出现局部暴发,存在蔓延的趋势。2月2日,省卫生厅召开有广州市卫生局和有关医院负责同志及专家参加的紧急会议,进一步研究防治措施。2月3日,发出《关于做好不明原因肺炎防治工作的通知》。

2月7日,中央政治局委员、省委书记张德江,省委副书记、省长黄华华获悉广东部分地区发生非典型肺炎疫情报告后,立即对救治工作做了全面部署,要求各级党委、政府和有关部门高度重视,把防治非典型肺炎工作作为广东头等大事来抓,提出了三条明确的方针:一、千方百计、不惜一切代价救治病人;二、千方百计、采取一切措施查清病因病源,控制疫情蔓延;三、千方百计维护正常的生产、生活、教学和社会秩序,确保社会稳定。同时要求将有关情况上报卫生部,请求支援。省委多次召开会议,对防治工作进行研究和部署。张德江几次率省直有关部门负责人到省卫生厅现场办公,到医院慰问战斗在一线的医务工作者,召开专家座谈会分析疫情,研究防治措施和科技攻关。黄华华根据疫情发展情况,多次召开省政府常务会议和专题会议,研究落实每一阶段的救治工作方案。

广东省及时成立非典型肺炎防治协调领导小组、医疗救护专家指导小组、预防控制技术指导小组和病原学检测技术指导小组,组织调集全省最强的力量,邀请全国最著名的专家,组成最具权威的防治机构,指导防治工作