

GUANGZHOU YANJIU

广州研究

· 2014 ·

郭凡 蔡国萱 主编



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

GUANGZHOU YANJIU

广州研究

· 2014 ·

主 编：郭 凡 蔡国萱

副主编：杜家元 伍 庆 陈 剑

编 辑：易卫华 禹 静 叶丛梅 李永祥



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

广州研究. 2014/郭凡, 蔡国萱主编. —广州: 中山大学出版社, 2016. 7
ISBN 978 - 7 - 306 - 05696 - 2

I. ①广… II. ①郭… ②蔡… III. ①广州市—概况—2014
IV. ①K926. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 103299 号

出 版 人: 徐 劲

策划编辑: 金继伟

责任编辑: 林彩云

封面设计: 林绵华

责任校对: 刘学谦

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84110771, 84110283, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 虎彩印艺股份有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 17.75 印张 425 千字

版次印次: 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

前 言

为地方党委、政府提供高质量的决策咨询服务，为地方社会经济发展提出有效的对策建议，推进民主决策、科学决策和依法决策，是地方社会科学院的重要工作内容。

2014 年广州市政府工作报告部署的总体工作要求是：“坚持稳中求进、改革创新的核心要求，以推进新型城市化发展为引领，增创发展新优势，抢占经济制高点，全力以赴稳增长、调结构、促转型、惠民生、增后劲。”围绕党委和政府提出的中心工作，广州市社会科学院完成了一系列省、市领导交办的课题，同时主动追踪广州发展动态，主动策划设计决策咨询课题，在充分调研的基础上提出建设性的对策建议，近 30 项研究成果获得了省、市主要领导的批示。这些报告以理论创新为基础，以服务科学决策为目的，以前瞻性研究为重点，以成果应用转化为标准，力图为党委政府科学决策提供科学依据，为广州实现“更加注重改善生态环境，更加注重创新社会治理，更加注重办好民生实事”^①的目标提供有力的智力支持。

在社会发展进程中，社会科学往往是制度变革和创新的理论先导。本书分专题收录了广州市社会科学院 2014 年度部分决策咨询研究优秀成果。这些成果是我院科研工作者对广州发展的一些重要问题的认识和解决路径的思考，当中所涵盖的问题不一定全面，所主张的观点不一定系统，但这些议题和观点都是在当时曾引起决策部门热切关注的。把这些成果整理编辑成册并公开出版，既是广州城市决策发展

^① 见 2014 年广州市政府工作报告。

脉络的记录，也为了进一步扩大该成果的社会影响，供关心广州发展的各界人士参考。

我们祈盼读者对我们的研究成果有更多补充，提出商榷甚至批评的意见；如此我们相信这将是广州思想开放、学术繁荣的很好佐证！

编者

目 录

经 济 篇

- 广州创新型城市发展的对策建议 / 2
- 促进广州大数据产业发展的对策建议 / 19
- 发挥比较优势,构建特色鲜明的广州高端服务业体系 / 29
- 实施食品安全战略,扶持壮大广州本土乳业的政策建议 / 56
- 广州市各区发展不平衡状况分析与对策思考 / 88

社 会 篇

- 广州市番禺区城镇化进程中“村改居”治理体系及路径选择调研报告 / 128
- 广州既有住宅增设电梯集资分摊费用参考标准 / 153
- 广州深化农村改革的思路与建议 / 195
- 停车政策的国际经验对广州的启示 / 215
- 广州市农村住宅建设与管理思路与建议 / 227

文 化 篇

- 21 世纪海上丝绸之路建设中的广州文化产业走出去研究 / 242
- 做好广州海上丝路文物保护,促进 21 世纪海上丝路建设 / 264

经 济 篇

广州创新型城市发展的对策建议

创新型城市是知识经济和城市经济融合的城市演变形态,是以创新为核心驱动力的发展模式。创新型城市有着完善的城市创新体系、突出的创新型产业结构,在集聚和配置区域创新资源中发挥着核心作用,是城市经济走向集约发展的路径选择。广州分别于2009年和2010年被批准为国家创新型城市试点及国家创新型试点城市,并于2011年出台《广州市建设国家创新型城市试点工作实施方案》《广州国家创新型城市建设总体规划(2011—2015年)》,明确提出率先建成国家创新型城市。建设创新型城市已成为广州增强自主创新能力、转变经济发展方式的重要途径。

一、基本特征

(一) 创新型产业快速发展

随着大数据处理、云计算服务、移动互联网服务等新兴业态的出现,2013年广州工业设计与广告、信息技术与服务、科技研发与服务、商品检验检测、金融业、文化创意、网游动漫、影视出版等知识密集型服务业稳步发展,知识密集型服务业^①固定资产投资411.3亿元,同比增长8%,占全社会固定资产投资的9.2%。工业高新技术产品产值7443.4亿元,同比增长14.6%,占规模以上工业总产值的比重达43%。2013年广州有25家重点企业和25个重点项目被纳入国家战略性新兴产业集聚试点实施方案,新认定战略性新兴产业基地11个,战略性新兴产业实现增加值约1400亿元,预计增长16%左右,占全市GDP的比重达9.6%,比2012年提高0.1个百分点。可见,创新型产业正成为广州经济发展的主要动力。

^① 本文的知识密集型服务业主要包括以下六类行业:金融业;信息传输、计算机服务和软件业;租赁和商务服务业;科学研究、技术服务和地质勘查行业;教育行业;文化体育及娱乐业。

（二）创新驱动产业转型升级

2013 年开展“广州市制造业转型升级示范企业”认定工作，在家用电器、纺织服装、建筑材料、食品饮料、金属制品、轻工制品、医药制造、化工橡胶、设备制造、电气电子产品等领域有 31 家企业被认定为制造业转型升级示范企业。贯彻落实国家有关扶持企业技术改造投资的减免税政策，鼓励企业引进新工艺、新设备，以提升企业技术水平，产生了汽车制造等 6 个产值超千亿元的产业集群，制造业质量竞争力指数达到 90.02，位居全国大城市前列。

（三）企业创新创业势头强劲

2013 年广州新增组织机构数量达到 81374 家，增长 16.1%，高于北京（6.8%）、上海（13.1%）和天津（12.4%）的增速。新增商事主体 6724 家，是 2012 年的 2.5 倍。其中第三产业新增组织机构 70012 家，占新增组织机构的比重达到 86%，成为主要增长点。完成民间投资 1512.9 亿元，同比增长 31.6%。2013 年，广州有 59 家企业入选广东省大型骨干企业，培育出南方电网等 6 家主营业务收入超 1000 亿元的企业，留学人员创业企业超过 2000 家，广州正成为企业创新创业的沃土。

（四）创新发展布局更趋优化

至 2013 年底，广州累计拥有各级工程中心 430 家，其中国家级 18 家，国家重点实验室 17 家。研发平台布局优化，为广州创新发展提供了有力支持。2013 年，广州新增国家级企业孵化器 5 家，省级企业孵化器 19 家，市级企业孵化器 23 家。累计建成企业孵化器 66 家，其中，国家级科技企业孵化器 13 家、国家级大学科技园 2 家，孵化总面积近 410 万平方米。^①以国家级孵化器为龙头、省市级孵化器为主体、涵盖全市、涉及软件、生物医药、环保、工业设计、光机电、动漫、文化创意等多个技术领域的科技企业孵化器网络初步形成，为城市创新发展提供有力支撑。2013 年广州获批建设全国首个国家检验检测高技术服务业集聚区（以下简称“集聚区”），该集聚区将在番禺、南沙和萝岗分别建设面向传统优势产业、粤港澳合作和现代高端制造业的检验检测与认证服务集聚区。

^① 《广州：科技创新引领转型升级》，广州市科技部网站，http://www.most.gov.cn/ztzl/qgkjgzhzy/2014/2014df/201401/t20140108_111272.htm。

2013 年广州开发区实现生产总值 2110 亿元, 同比增长 12.1%, 固定资产投资 559.8 亿元, 同比增长 22.2%。南沙开发区 908 亿元, 同比增长 12.5%, 固定资产投资 250.7 亿元, 增长 31%。以广州开发区、南沙开发区、增城开发区 3 大国家级经济技术开发区为标志, 产业园区聚集效应明显, 形成以先进制造业为主导、现代服务业为支撑、战略性新兴产业为先导的产业发展新格局, 成为全市经济发展的重要增长极。

(五) 创新基础条件日趋坚实

至 2013 年底, 广州有两院院士 40 人, 国家“万人计划”9 人, 国家“千人计划”80 人, “南粤百杰培养工程”培养对象 22 名, 珠江科技新星 300 名; 拥有广东省创新团队 20 个、领军人才 40 名, 广州拥有博士后流动站、工作站、分站 78 个; 拥有留学人员超过 4.3 万人, 显示创新人才正加速向广州集聚。从专利总量来看, 2013 年专利申请量达 39751 项, 专利授权量达 26156 项, 分别比上年增长 18.9%、18.6%, 其中发明专利申请量达 12156 项, 比上年增长 23.8%。同期, 广州 PCT 国际专利申请量达 463 件, 同比增长 43.3%。截至 2013 年底, 广州拥有的有效发明专利 15554 件, 专利密度 1211 件/百万人, 高于全国的 402 件和全省的 901 件。^① 在 2013 年的广东省专利奖中, 广州共有 7 项成果获金奖, 15 个项目获优秀奖, 金奖数量和获奖数量均位列全省第一。^② 可见, 专利创造的数量和质量均有提升, 为创新型城市发展奠定了较好基础。

二、主要不足及原因

(一) 主要不足

1. 知识密集型服务业需提升竞争力

虽然近年来广州知识密集型服务业稳步发展, 但总的来看, 发展潜力未能得到充分释放, 产业规模仍然偏小, 竞争力还有较大提升空间。以 2012 年为例, 广州知识密集型服务业创造的增加值为 3527.4 亿元, 占全市 GDP 比重为 26%, 低于北京 (43.8%)、上海 (27.4%); 从从业人员来看, 占全社会就业人员比

^① 数据来自于广州知识产权局网站, <http://www.gzipo.gov.cn/web/html/index/contents/5821.html>。

^② 《2013 年广东专利奖揭晓 广州获 7 金奖 15 优秀奖》, 见广州市知识产权局网站。

重为 11.3%，不及北京（32.2%）、深圳（18.5%）、上海（17.2%）。以创意产业为例，广州虽然有很多的创意团体，但是一些创意园交通条件不佳，招商宣传不够，创意氛围不足，产业竞争力还有较大的提升空间。

2. 缺乏核心技术制约产业升级

2012 年广州大中型工业企业新产品销售收入为 6013 亿元，低于北京（12271 亿元）、上海（31144 亿元）、深圳（22684 亿元）。2013 年广州发明专利授权量仅增长 0.5%，占专利授权量的比重仅为 15.5%，远远低于深圳（22%）；广州 PCT 国际专利受理量不到北京的 1/6、上海的 1/2，不到深圳的 1/20；而从国内有效发明专利来看，广州仅为北京的 1/5、上海的 1/3、深圳的 1/4。从产业技术来看，以汽车产业为例，虽然广州目前已成为国内三大汽车生产基地之一，广汽初步具备了生产普通发动机、变速箱的能力，但汽车电喷系统、发动机管理系统、变速箱等关键零部件制造等核心环节仍然被本田、丰田等跨国公司所把持。而广汽旗下的日系车的所有技术研发活动基本在日本本土，广汽本田研发中心的研发活动基本不涉及技术环节，而是针对中国市场对消费者习惯、爱好等开展市场需求调查。自主品牌传祺基本上沿用了来自菲亚特阿尔法·罗密欧的技术，然后进行了部分二次开发，为此，广汽还要向菲亚特方面支付一定比例的车型技术费用。可见，广州产业核心技术相对缺乏，自主创新能力依然偏弱，一些核心技术和设备仍严重依赖进口，重要制造业的关键技术及核心零部件的设计、研发和制造仍然依靠国外，这些都严重制约着产业向高端化方向发展。

3. 知名的创新型企业相对偏少

中国企业评价网发布了 2013 年中国企业自主创新 TOP100 系列评价名单，根据企业在创新投入能力、创新研发能力、创新价值实现能力、创新资源整合能力、创新组织能力及创新绩效等指标的表现，在高端制造业、能源业、电子信息业、生物业和节能环保业五大产业评选出自主创新企业 TOP100，共 500 家。从企业总数来看，广州仅有 17 家上榜，低于北京（80 家）、上海（35 家）、深圳（31 家）。从行业排位看，除了节能环保业中广州市鼎安交通科技有限公司排在第 10 位外，其他上榜企业均未能进入行业前 10 名。此外，在中华网等媒体发布的 2013 年度“中国软件创新企业 100 强”名单中，广州仅有 5 家企业上榜，而北京则有 29 家、杭州有 10 家、南京有 8 家、深圳有 7 家，广州排名最高的广电运通也仅排在第 54 位。总体来看，广州缺乏像中国兵器工业集团公司、中国石油化工股份有限公司、华为技术有限公司、天津天士力制药股份有限公司以及中国节能环保集团公司等创新能力突出的行业领军企业。

（二）原因分析

1. 体制机制的约束十分明显

创新型城市建设是个系统工程，需要经济、科技、文化等各部门各行业通力合作，共同推进。一方面，目前广州虽然设立了国家创新型城市建设工作领导小组，统筹全市的创新型城市建设工作，但由于国家层面的体制机制的约束，不同程度地造成了资金分散、项目重复、平台同质等问题。另一方面，到目前为止，广州尚未建立一套完善的政策评估制度。政策出台既没有事前的成本收益分析，也没有事后的评估评价。在这种机制下，往往造成政府部门有出台新政策的冲动，导致政出多门，影响广州创新发展。

2. 财政科技投入明显偏低

2013 年，广州市本级科学技术总支出 24.3 亿元，不足北京（179.2 亿元）的 1/5、上海（131.5 亿元）的 1/4、深圳（120.5 亿元）的 1/4。从相对水平来看，市本级科技支出占财政支出的比例为 2.1%，远低于北京（10%）、上海（8.3%）、深圳（12.8%）。可见，广州市级财政对科技及创新的支持力度太小，而创新发展是城市转型升级的核心驱动力，需要长期稳定的高投入，尤其是在制度环境远未成熟的今天，政府对创新的支持与投入是创新型城市建设的重要保证。

3. 企业创新动力不足

2012 年，广州规模以上工业企业研发支出仅为 158.06 亿元，相当于北京（197.34 亿元）的 80%、上海（371.51 亿元）的 43%、深圳（461.87 亿元）的 34%。广州大中型工业企业研发支出占工业产值比重为 1.07%，低于深圳的 2.05%、上海的 1.52%。而全球跨国公司的 R&D 投入一般都在 5%~15%，有的企业甚至达到 40%。2012 年华为研发支出为 300.9 亿元，占销售收入的 13.7%，也就是说，华为一家企业的研发支出就超过了广州规模以上工业企业研发支出的总和。这意味着，尽管广州的创新资源已经加速向企业集聚，但与上海、深圳等城市相比，企业尤其是工业企业的创新动力明显偏弱。

4. 对各级各类平台缺乏总体规划

广州的工程中心、研究中心、技术中心及各级实验室等平台，由于隶属不同部门管理，存在资源分散、共享度低、同质化高等问题。各级各类平台多处在单打独斗的状态，平台之间的技术协作及技术溢出明显不够。即使是同类平台之间，也存在衔接不够等问题。比如，市级工程技术研究中心的建设与国家和省街

接存在问题,2009年广州发布的市级工程技术研究中心只面向企业申报,但省级、国家级工程技术研究中心则对高校和科研院所也予以认定,而且要求必须取得市级工程技术研究中心认可才能向上申报,影响了高校和科研院所建立省级及国家级研究中心。由于在市的层面上缺乏对平台布局进行总体规划,平台之间的协同发展受到制约,难以形成强大的创新合力。

三、发展展望

(一) 外部环境分析

1. 新技术新业态融合发展,给广州创新带来机遇与挑战

展望未来,信息、生物、新能源、智能制造领域将不断突破融合,并成为产业变革最重要的方向;以移动互联、大数据、云计算、智能终端、高端芯片为特征的新一代信息技术的深度应用,将成为催生产业变革的重要引擎;以机器人、数字化、新材料、网络设计服务相结合为特征的现代制造技术,将推进全球制造向智能化、服务化、绿色化发展;以传统能源清洁利用、可再生能源开发和智能电网为核心的新能源技术,将引发以能源为基础的产业体系变革;以生命科学、生物育种、工业生物为代表的生物技术,将推动健康、农业、资源环境等领域持续发展。与此同时,各国正加大新兴技术和产业的部署。如美国等发达国家在新能源、信息、先进制造、新材料、生物等领域已拥有技术积累优势,通过出台专项计划、增加经费投入、搭建研发平台等手段支持技术创新与产业发展;而新兴市场国家为实现后发优势,正集中在个别领域实现重点突破和跨越。如印度在2012年发布电动汽车路线图;计划为发电、充电基础设施、车辆补贴、汽车金融等注入2300亿卢比资金。在上述发展态势下,一方面给正在转型发展的广州带来巨大的机遇;另一方面,由于各国竞争激烈,对于在全球产业分工体系中仍处于劣势的广州来说,不能不说是一次前所未有的挑战。

2. 发达国家增加科技投入开展前瞻研究,将给广州创新带来新机遇

2014年,以美国为首的发达国家纷纷实施创新驱动战略,增加研发投入,开展大型科研项目,创造新的需求,带动经济发展。美国在2014财政年度安排了1428亿美元的研发投入,比2013财政年度研发投入预算增加了20亿美元,同比增长1.4%。同时,美国将采取强化创新要素、激励创新创业、催生重大突破等多项举措保持在创新能力、教育和基础设施等方面的竞争力。美国将为开展

脑科学研究计划（探索人类大脑工作机制、绘制脑活动全图、针对目前无法治愈的大脑疾病开发新疗法，简称“脑计划”）项目拨款 1.1 亿美元，该计划将带动美国的医疗卫生、信息技术等产业的发展。日本在 2014 财政年度科学技术方面准备投入 1.34 万亿日元，同比增长 2.8%。2014 年欧盟委员会将推进欧盟未来 10 年的“新兴旗舰技术项目”——“人脑工程”，将在巨型计算机上对人脑进行建模，而建模数据则可能来自于美国的“脑计划”。法国将推进“法国－欧洲 2020：研究、技术转移和创新的战略议程”，将通过创新加强科学技术在法国复苏中的决定性贡献。发达国家增加科技投入，开展前瞻研究，将有利于解决相关领域的技术难题，给本国新一轮的创新发展带来新机遇。广州是国家中心城市，国际合作与国际联系比较广泛，经济外向度较高，并且输送众多海外留学生，发达国家的创新发展意味着向广州进行技术溢出与扩散的可能性增大，从长期来看，这将给广州创新发展带来新机遇。

3. 体制机制改革提速，广州的创新环境将持续改善

党的十八届三中全会强调市场在资源配置中起决定性作用，并清晰地界定了政府职能和作用，要求更加公平地对待各种所有制经济。2014 年改革将不断深化，各地也将随之深入推进制度创新。我国将在激励企业开展原始创新、在竞争性领域支持战略前瞻性研究、鼓励微创新、开展创新治理等方面进行探索；将开展创新驱动战略的顶层设计，完善相关政策体系；将推进《促进科技成果转化法》的修订，在成果处置权与收益权等方面进行深入改革；将建立与完善科技报告制度、国家创新调查制度等。可见，体制机制的束缚将得到较大缓解，创新环境更趋优化，将有利于加速推进大学及科研机构创造和转让更多的技术成果。

4. 珠三角产业转型趋势明显，扩大广州创新需求

2013 年，珠三角地区“双转移”和淘汰落后产能、建设现代产业体系步伐加快，1 万多家企业被转出或淘汰关停，全年新增节能建筑面积约 8882 万平方米。现代服务业增加值占服务业比重达 61.5%，先进制造业增加值占规模以上工业比重达 52.3%。珠三角地区研发经费支出占地区生产总值比重达 2.5%，PCT 国际专利申请受理量占全国申请量的 54.5%。2014 年，广东将积极推进现代产业体系建设，加快广州南沙、深圳前海、珠海横琴等开发区以及中新（广州）知识城、广东金融高新技术服务区、佛山中德工业服务区、中以（东莞）产业园等重大平台建设，预计到 2014 年，珠三角地区现代服务业和先进制造业的比重将进一步增加，产业转型升级趋势进一步加快。而广州作为珠三角地区的龙头城市，科技资源十分丰富，装备制造业、现代服务业比较发达，珠三角地区

产业转型无疑给广州带来持续的创新需求,有利于广州发展研发产业及创新集群,推进创新型城市建设。

(二) 内部因素分析

1. “保三”压力加大,倒逼广州创新发展

从经济地位来看,广州目前仍然处于国内“第三城”的地位,但与领先的北京、上海相比,因为工业化进程不充分、战略性资源不够、区域腹地支撑力不足等原因,广州在金融实力、创新能力、制造业水平、文化实力、交通功能、经济效率、福利水平等方面与北京和上海仍然存在着差距,经济总量与领先的上海、北京相比有较大差距;同时,与深圳、天津等“追兵”相比,广州经济的领先水平进一步缩小。在这种竞争态势下,2014年广州将进一步深化体制机制改革,改革科技服务与管理体制机制,发挥校地协同创新联盟的作用,建设一批协同创新平台;通过改善政务环境和营商环境,出台鼓励新兴产业发展的政策措施等方法来扩大内需、激发市场主体活力;将大力推动产业转型升级,全面促进创新发展。

2. 行政区划调整,提升广州创新空间

2014年,广州的黄埔、萝岗合并为新的黄埔区,增城、从化撤市设区。区划调整以后,广州市辖区面积由3843.43平方公里增加到7434.4平方公里,市辖区总面积超过上海,将逐步形成“大广州”的新格局。原黄埔和萝岗的产业、城市功能互补性比较强,两区合并将使得新黄埔区的城市功能和产业结构得以优化提升;而增城、从化撤市建区之后,广州除了获得发展空间外,还将加快城乡一体化的发展进程。可见,广州的城市承载能力、辐射带动能力、核心竞争力都将得到全面提升。

3. 加快推进“三旧”改造,缓解土地要素制约

2014年,广州将充分调动改造各方的积极性,进一步梳理“三旧”改造政策,进一步完善配套政策和措施,并做好规划衔接,切实解决“三旧”改造过程中存在的问题和困难,用足、用好、用活“三旧”改造政策。这将促进城市更新,有效缓解土地要素对广州创新发展的制约。

4. 重大平台稳步推进,支撑广州创新发展

2014年,广州将稳步推进重大平台建设,广州国际金融城、天河智慧城、广州国际健康产业城、广州国际创新城等将成为资本、技术、人才、知识产权等高端要素的集聚地。不仅如此,2014年,广州还将按照“以城促城、以港促城、

以产促城”的发展思路，全面加速提效推进南沙新区开发建设，努力打造南沙国家级战略新区。中新（广州）知识城的基础设施建设和产业发展将进一步加速推进，广州国际核心创新区将加快基础设施建设，积极培育创新产业发展。

（三）发展态势展望

1. 创新投入

2014年，广州将深化科技体制改革，探索建立科技创新宏观管理、以市场导向的科技创新资源配置和经费分配、以市场决定技术创新项目的成果评价、多渠道的科技经费投入、科技计划管理等五项新机制；将创新科技投入方式，以政府引导资金等方式推动引进或设立天使投资、创业投资和产业投资，带动社会资本投向高新技术产业；联合银行、保险等金融机构，建立科技贷款风险分担机制，建立和逐步扩大科技贷款风险补偿、贷款贴息、科技保险补贴等专项资金；支持商业银行设立科技支行，积极发展科技信用贷款、知识产权质押贷款等金融创新产品，引导银行机构加大对科技创新、成果转化、科技创业的信贷支持；推动科技创新链条与金融创新链条的有机融合，形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，从而带动全社会创新投入平稳增长。

2. 技术创新

广州将结合市场需求和重点产业布局，科学合理地设置科技重大专项，支持应用基础和前沿技术研究，增强提升原始创新能力和可持续发展后劲。支持和培育国家级重点实验室和工程技术中心建设。组建广州超级计算中心运营机构，推进二期系统研制，推动一批重点应用，规划建设一批科技企业孵化器，进一步推进广州中科院工研院、中山大学南沙科技产业基地、广州现代产业技术研究院、北航新兴产业研究院、工信部电子第五研究所总部项目、军事医学科学院华南干细胞与再生医学研究中心、中科院广州生物医药与健康研究院、华南新药创制中心等重大创新平台建设，争取在1~2个重大关键技术上有所突破。

3. 企业创新

2014年，广州将发挥市场在资源配置中的决定性作用，在投资领域探索设立负面清单，向社会资本全面开放；落实加快民营经济发展“1+9”政策文件，建立中小企业服务分中心或代办机构，遴选一批高成长性中小微企业并纳入重点库，政务环境和营商环境将得以改善；将支持以企业为主体承接国家、省部级重大科技项目，继续做好企业研发费税前加计扣除政策落实，组织做好高新技术企业的认定推荐和技术先进型服务企业的认定工作；支持企业建设工程技术研发机

构,实施引进、消化、吸收、再创新,实施创新型企业培育工程,科技小巨人、创新型企业、高新技术企业将快速发展,一批模式创新、服务创新企业将脱颖而出。

4. 产业创新

广州将全力发展汽车、精细化工、重大装备、新一代信息技术、生物医药、新材料、新能源与节能环保、商贸会展、金融、现代物流等十大重点产业;将抓好第8.5代液晶面板、多用途计算机系统芯片等重大产业项目,推动创维广州研究院服务平台、京信TD-LTE网络基站天线等重大产业化项目建设;引进和培育一批3D打印设计和设备厂商,培育产业集群。继续抓好北大冠昊干细胞与健康研究院项目共建及落户,促进干细胞临床应用及产业化;重点推进汽车、石化、电子信息、装备制造等制造业转型升级,同时大力发展并形成新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通、环保装备、生物医药等战略性新兴产业和高技术产业集群,实现产业价值链由低端向高端攀升。

四、发展对策及建议

(一) 改革制约创新发展的体制机制

党的十八届三中全会提出了未来制度创新的方向,包括发挥市场在资源配置中的决定作用;完善产权保护制度;积极发展混合所有制经济;允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体;建立职业经理人制度,更好地发挥企业家作用;实行统一的(相对宽松便利化)市场准入制度;扩大金融业对内对外开放及利率市场化;健全城乡发展一体化体制机制;赋予农民对承包的土地占有、使用、收益、流转及承包经营抵押权、担保权;健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度等,为广州未来制度创新提供了指引。

1. 构建新型的创新政策体系

创新驱动作为一种新的发展模式,需要城市经济和社会方方面面的共同参与,广州要打破部门分割,提高创新的协同性。在政策制定和资源配置上要加强配合,形成合力。要着力改善目前创新政策碎片化的倾向,从顶层设计着手,形成有利于创新的政策体系;要强化财政投入对自主创新的导向作用,建立财政科技投入稳定增长机制;要健全技术创新市场导向机制,发挥市场对各类创新要素