

浙江省发改委、浙江省社科联“十三五”规划前期研究课题

START A JOURNEY TOWARDS THE GOOD SOCIETY

Study on the Planning of Zhejiang Province in 13th Five-Year Plan

开启迈向美好社会新征程： 浙江省“十三五”规划基本思路研究

◎ 任少波 黄先海 等著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

START A JOURNEY TOWARDS THE GOOD SOCIETY
Study on the Planning of Zhejiang Province in 13th Five-Year Plan

开启迈向美好社会新征程： 浙江省“十三五”规划基本思路研究

◎ 任少波 黄先海 等著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开启迈向美好社会新征程：浙江省“十三五”规划
基本思路研究 / 任少波等著. —杭州：浙江大学出版
社，2016. 5

ISBN 978-7-308-15244-0

I. ①开… II. ①任… III. ①区域经济发展—研究—
浙江省—2016~2020 ②社会发展—研究—浙江省—2016~
2020 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 243616 号

开启迈向美好社会新征程：浙江省“十三五”规划基本思路研究

任少波 黄先海 等著

责任编辑 傅百荣

责任校对 叶 抒

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州金旭广告有限公司

印 刷 浙江印刷集团有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 13.5

字 数 235 千

版 印 次 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-15244-0

定 价 45.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式 (0571)88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

序 言

时空轮转,岁月更迭,又一个五年如期而至。每个五年规划都是国民经济社会发展的美好愿景,也是各级政府工作的重头戏,而且着实牵动广大人民群众的心。这个五年,是中国经济社会跨越发展的重要窗口期,到2020年将如期完成全面建成小康社会的历史任务,届时进入一个全新的发展阶段,下一个奋斗目标将是建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。从总体的形势研判,如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务,当前仍然存在诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战,而“十三五”的规划必须聚焦在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

编制五年规划颇为不易,通常都要建立在广泛的调查研究基础上,综合从不同视角提出的规划思路和建议。受浙江省发改委和省社科联委托,我们承担了浙江省“十三五”规划基本思路的研究工作,由浙江大学多学科专家学者组成的课题组历经近一年的深入研究,终于圆满交出了一份答卷,本书就是最终的成果。

规划研究的核心任务是对浙江的发展阶段、发展目标、发展模式、发展动力做出全面准确的研判。浙江省在国家版图上具有举足轻重的战略地位,作为我国改革开放的前沿,浙江经济一直都是中国经济的晴雨表。东部沿海地区的小康建设进程总体走在全国前列,而浙江全面小康社会实现水平据测算在2012年已居全国第三位,省区第一位,目前看来在“十三五”时期提前全面建成小康社会已成定局。那么建成小康社会之后的浙江该何去何从,迈向现代化进程的新一轮三十年发展机遇该如何把握?这实际上是现在就应该前瞻思考的重大问题。

综合有关理论和现实研究,我们提出一个新的“美好社会”(The Good Society)发展目标。所谓美好社会,是建成全面小康社会之后并在其高级阶段进入现代化的一种社会发展形态。较之小康社会,美好社会的总体特征是:经济更富强,供给丰裕、动力强劲;政治更先进,良法善治、清正民主;文化更繁荣,

创新创业、教化育人；社会更和谐，民生保障、信义公平；生态更优美，绿色环保、发展持续。建设美好社会，将是包括浙江在内的东部沿海发达地区的新使命，也是国家发展的新目标。

美国经济学家约翰·加尔布雷斯在《美好社会——人类议程》中描绘了一个可行但并非完美无缺的美好社会，在他眼里美好社会的本质是每个人都能过一种有价值的生活，发挥自己的才能，实现各自的目标和抱负。尽管语境并不相同，但加尔布雷斯刻画的美好社会也体现了我们所追求的某些目标，比如可靠的经济增长以维持就业水平，公正公平的教育，保护弱者的安全网，禁止损人利己的致富手段，人人都有改善生活和取得成功的机会，等等。特别是，不再把经济目标作为唯一的追求，而把人的发展目标提到很高的程度，重视激发每个人的活力和创新创造的积极性。联合国早在1990年就提出“人类发展”的概念，不同于经济发展和社会发展的内涵，强调能力提升与权力保障是人类发展的优先议程。这些议程应该是一个相对成熟的社会体系所具备的功能特征，也是美好社会的题中应有之义。美好社会没有绝对的标准，但它应该是能够拥有多元的价值追求，包容人们多样性的个性发展，不断激发人们创新的活力，进行持续创造和发展的社会。这些，都是我们正在经历甚至参与的美丽浙江、美丽中国建设的核心发展目标。

浙江省的“十三五”时期正处于这样一个由全面建成小康社会阶段转向开启建设美好社会的关键跨越时期，浙江的新使命在于要在提前全面建成小康社会基础上，率先探索与中国美好社会新阶段相适应的发展新理念、新常态、新动力、新结构和新经验。美好社会相比于小康社会是一种质的跃升，对浙江省长期以来适应小康社会阶段的传统发展模式无疑将提出许多重大的变革性挑战，特别是当前正在逐渐凸显的“宏观失速、动力断层、城市陷阱、产业空心”等四大阶段性潜在风险。我们研究提出，发展动力转型与再造是化解四大风险的核心，也是关乎是否能跨越“高收入之墙”、避免跌入“中等收入陷阱”的关键。

根据我们的研判，“十三五”阶段浙江将处于一个由增速换挡期、动力转换期、结构转型期相互交叠，多重经济社会变量发生重大阶梯式变化的关键时期。由此，我们围绕浙江改革深化、结构升级、创新驱动、开放提升、城市聚核、民生丰裕、生态美化等多线程复合性重大变化趋势，提出了“十三五”时期浙江省经济社会发展的目标蓝图和基本思路，描述了更完备的市场化改革、更高级的城市化发展、更智慧的工业化升级、更高端的全球化开放等四大战略路径，

进而构建了七大关键举措及其实施体系、政策建议。同时,本书还结合未来的美好社会发展目标及当前的重大现实问题挑战,围绕政府治理、民生保障、创新驱动、教育人才、金融创新、人口发展等关键领域进行了专题性的深入研究,对浙江省“十三五”规划提出了相应的意见建议。我们希望,研究提出的基本思路和有关建议,能够为浙江省委省政府制定实施“十三五”规划及出台相关政策,提供一定的基础支撑。

本课题的研究,受到浙江大学党委行政的高度重视和大力支持,以及校内社会科学院、经济学院、管理学院、公共管理学院、中国西部发展研究院、公共政策研究院等单位齐心协力、共同推进,使我们具备了良好的工作条件,各项工作得以按计划顺利进行。黄先海、何文炯、吴晓波、郁建兴、魏江、金雪军、姚引妹等学者具体承担相关的课题研究和书稿撰写任务,另外还有一批同事和研究生在此过程中付出了艰苦的努力,浙江大学出版社为本书的顺利出版提供了有力的帮助,在此一并致谢。

是为序。

任少波

2015年12月30日

目 录

上篇 浙江省“十三五”规划基本思路研究总报告

开启迈向美好社会新征程——浙江省“十三五”规划基本思路研究·····	3
一、国内外宏观视域下的浙江小康社会建设进程与前瞻·····	3
二、关键跨越阶段的经济社会新特征与重大挑战·····	6
三、“十三五”时期核心任务：开启迈向美好社会新征程·····	9
四、保持中高速发展建设美好社会的四大战略路径·····	11
五、“十三五”时期七大关键举措及其实施体系·····	15

下篇 浙江省“十三五”规划基本思路研究分报告

分报告一：“十三五”时期浙江省提升政府治理能力的总体思路与 战略举措研究·····	25
分报告二：“十三五”时期浙江省保障和改善民生的基本思路、 重点任务与政策建议研究·····	49
分报告三：“十三五”时期浙江省实施创新（创业）驱动发展战略的 总体思路与对策研究·····	79
分报告四：“十三五”时期浙江省提升教育品质、优化人才队伍 结构的思路与对策研究·····	109
分报告五：“十三五”时期浙江省促进金融业和实体经济联动 发展的思路与对策研究·····	137
分报告六：“十三五”时期浙江省人口变化新特点及其应对 策略研究·····	165

上篇

浙江省“十三五”规划基本思路研究 总 报 告

浙江大学课题组

目 录

开启迈向美好社会新征程——浙江省“十三五”规划基本思路研究

- 一、国内外宏观视域下的浙江小康社会建设进程与前瞻
- 二、关键跨越阶段的经济社会新特征与重大挑战
- 三、“十三五”时期核心任务：开启迈向美好社会新征程
- 四、保持中高速发展建设美好社会的四大战略路径
- 五、“十三五”时期七大关键举措及其实施体系

【报告执笔人：任少波、黄先海、宋学印】

开启迈向美好社会新征程

——浙江省“十三五”规划基本思路研究

一、国内外宏观视域下的浙江小康社会建设进程与前瞻

(一)世界经济发展格局与中国小康社会

“小康社会”因饱含亿万中国人民长久以来对摆脱温饱困扰过上朴素幸福生活的执着追求,自邓小平首次提出后便成为催人奋进、凝聚全社会建设力量的强大号角,堪称第一版的中国梦。党的十五届五中全会宣布 2000 年我国已基本达到总体小康水平,但当时我国的人均国民收入刚刚接近 1000 美元,恰与世界银行对全球 210 多个经济体分类中的中等收入经济体下限门槛吻合,是一种不平衡的、低水平的小康社会,因此决定要再用 20 年时间即到 2020 年全面建成惠及 10 多亿人民的更高水平的小康社会。2013 年我国人均 GDP 达到 6000 美元,略高于中等收入经济体的平均水平,因此从世界各国经济体阶段史来看,我国的小康社会与全球中等收入经济体发展阶段基本吻合。

根据发展趋势判断,2020 年前后我国人均国民收入水平会达到 1 万美元左右,将圆满完成全面建成小康社会的历史任务,总体迈向新的经济社会发展阶段。这个未来发展的新阶段,我们将之定义为以建设“美好社会”(The Good Society)^①为目标的阶段。所谓的“美好社会”是高于全面小康社会并在

^① “丰裕社会(The Affluent Society)”和“美好社会(The Good Society)”是美国经济学家加尔布雷思(John Kenneth Galbraith)在 20 世纪中后期先后使用过的两个词,用于描述美国经济战后相对领先全球时期的形态特征和“可行而非完美无缺的”社会理想。本书在不同的语境下参考使用,根据国情,赋予了新的含义。

其高级阶段进入现代化的一种社会发展形态,较之于小康社会,其总体特征是经济更富强,表现为供给丰裕、动力强劲;政治更先进,表现为良法善治、清正民主;文化更繁荣,表现为创新创意、教化育人;社会更和谐,表现为民生保障、信义公平;生态更优美,表现为绿色环保、发展持续。从时间范畴来看,以2020年前后为新起点,我国将总体迈入以建设美好社会为目标的新阶段,到2050年(新中国成立100周年前后)实现现代化动态目标,达到世界主要发达国家当期的平均水平。

(二)当前浙江全面建设小康社会进程评价

浙江省的全面小康建设进程总体走在全国前列,且从2002年以来,全面小康建设进程指数领先于全国指数的优势均保持在两位数。2012年,浙江省小康指数高于全国(83.55%)12.27个百分点,居全国第三位,省区第一位。2000—2012年,浙江省全面建设小康社会进程测算结果显示,自2000年以来,小康指数逐年提升,从2000年的62.7%起步,2007年提高到81.4%,2010年提升至90%以上,2012年进一步提高至95.8%,在“十三五”时期有望提前实现全面建成小康社会的目标。

(三)未来五到十年浙江面临的宏观环境变化前瞻

(1)世界经济的恢复性增长态势与中国经济的中高速增长潜力。从全球结构上看,2013年以来,主要发达经济国家因美国经济逐渐走上正常轨道逐步出现总体回暖迹象,发展中国家包括非洲国家、东亚国家和南亚国家将会保持较快增长,而拉美国家以及独联体国家可能出现相对低速的增长态势。总体而言,世界经济将会保持较为平稳的恢复性增长势头,从而出现有利于新兴市场国家稳步发展的积极变化。

世界经济总体趋好的态势为中国经济发展提供了良好的外部发展环境。经过35年高速发展的中国经济,在改革红利与城市化红利的进一步释放助推下,依然存在较大的增长空间和发展潜力,在可预见的未来仍将保持一个较快的经济增长速度。但由于传统比较优势的弱化,原有增长模式的衰弱,中国经济增长也面临着潜在的挑战与风险。总体来看,中国经济将从超高速增长进入到一个中高速发展的新常态;鉴于国内经济发展的非均衡性和增长异质性,就局部而言,不少行业、区域仍然存在持续快速发展的潜力。

(2)全球新一轮科技革命与产业变革正处于由蕴育阶段向突破阶段转变的关键时期。2008年起的国际金融危机,倒逼了全球新一轮科技革命与产业变革的蕴育提速,世界各主要发达国家已经呈现新产业新技术发展节奏不断加快的新态势。美国正在大力促进创新成果产业化,加速建设以分布能源系统、物联网等为代表的全新的工业基础设施体系;德国提出工业4.0战略,推动以智能制造为主导的第四次工业革命,增强德国工业的竞争力;日本则通过加大开发3D打印机、智能机器人等尖端技术,快速更新制造技术以提高其产业的国际竞争力,抢占未来产业全球制高点。

新一轮科技革命为中国提供了追赶与跨越、实现“中国梦”的历史性窗口。中国在2009年提出大力发展“战略性新兴产业”的重大战略,确立了以节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车七大产业为核心的中国新兴产业发展方向,并已在新能源汽车、光伏产业等领域取得了较大进展,但在关键技术领域仍与发达国家存在较大差距。为抓住新一轮科技与产业革命的历史机遇,实现追赶与跨越,产业转型升级成为中国经济发展的内生要求与必然选择。

(3)全球开放格局特别是亚太地区的贸易投资自由化态势面临重大转折。未来5到10年国际开放格局将会发生重大转折性变化,即区域的双边或诸边自由贸易协定将对世界贸易组织(WTO)构成重大挑战,并逐渐成为更为重要的国际经济制度安排,而亚太地区成为影响新国际经济秩序安排水平的核心区域。目前美国主导了跨太平洋伙伴关系协定(TPP)、跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP),很大程度上将改变世界贸易规则、产业技术标准,挑战新兴国家尤其是金砖国家间的准贸易联盟,以贸易和跨国投资自由化、金融便利化为特征的自贸区正在改变着世界贸易版图。

国际贸易规则的改变和开放格局的重构倒逼着中国改革开放的深入。上海自由贸易区的设立正是中国适应自身发展新阶段和融入国际贸易新格局的重大战略举措,并以此为契机推动中国下一阶段的全球化发展由低层次的商品流动向高层次的要素流动迈进。以丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设为内涵的“一带一路”大战略则进一步构绘了中国深化开放、参与全球竞争的宏伟蓝图。

二、关键跨越阶段的经济社会新特征与重大挑战

(一) 新阶段特征研判与重大挑战

总体来看,浙江省“十三五”时期处于由全面建设小康社会阶段向开启建设美好社会新阶段的关键跨越时期,就经济发展水平而言,将处于由上中等收入经济区向高收入经济区迈进的决定性阶段。该阶段的经济社会发展将会出现四大相互制约又相互交织的重大转折性变革,即经济增长将由高速非稳态降落至中高速新常态、发展动力由要素投入逐渐转向创新驱动、城市化发展逐渐由粗放式扩张转向规模与内涵同步提升,产业结构由传统制造业为主向新兴产业及服务业为主的经济新图景转型。

具体来看,“十三五”时期浙江经济社会发展主要将出现“宏观失速、动力断层、城市陷阱、产业空心”等四大阶段性潜在风险。

一是处于由高速增长向中高速增长新常态转换的非稳态阶段,浙江可能面临更为严峻的速度下滑风险,迫切需要发展模式大调整。

从大的环境来看,中国经济从 2013 年进入到中高速发展的新常态,全年经济增长率跌破 8%,脱离了高速增长轨道。浙江省 2013 年全年增长率为 8.2%,略高于全国平均水平,但是同 1991—2010 年保持了 20 年 10% 以上的经济增长率相比还是出现了明显的下降趋势。同为东部省份和长三角地区的江苏省也有相似的增速下降趋势。见图 1。

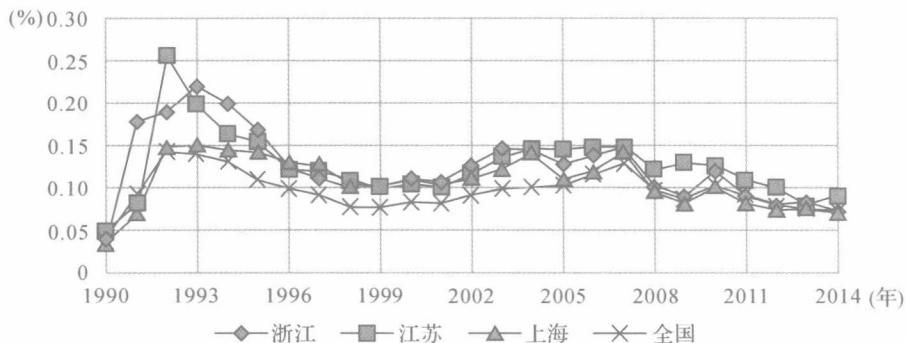


图1 江浙沪与全国 GDP 增速下滑趋势

二是处于要素驱动型增长动力渐趋衰减阶段,浙江面临原有动力弱化、新兴动力不足的动力断层风险,迫切需要增长动力格局重构。

和全国大多数省区相似,浙江省改革开放以来的高速发展是以大量投入资本和劳动力等生产要素作为保证的。根据测算,浙江省(1990—2013年)20多年的发展中,资本要素对经济增长的贡献率超过70%,但由于边际生产率递减的客观规律,资本要素的边际贡献在1996年前后已经达到顶峰并开始呈现递减趋势。作为对比,同处东部沿海的江苏省最近10年来由于高强度实施国外资本、国际先进技术和高级创新要素的引进和吸收,通过提升创新能力和资本蕴含的技术复杂度有效阻止了资本生产效率快速下滑的局面,结合正反两方面事实,表明当前浙江省的投资驱动型、粗放型发展模式更为明显,也更为亟待向创新动力型转型。见图2。

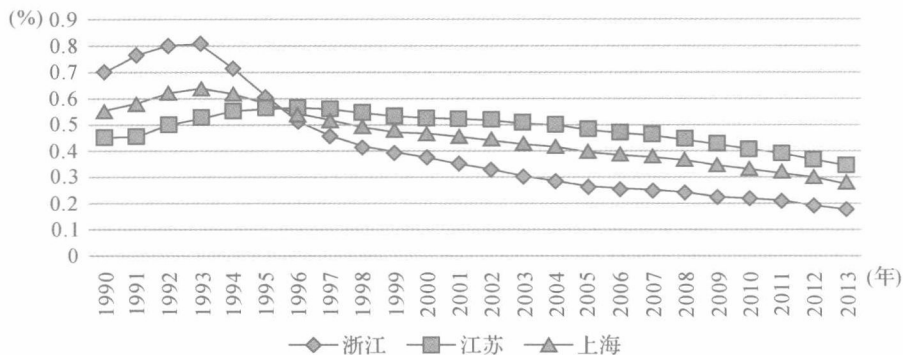


图2 江浙沪资本要素的增长效应递减趋势

三是处于城市化粗放型发展模式转变的关键阶段,浙江面临因多重制度约束导致陷入低水平城市化陷阱的风险,迫切需要推进城市化规模与内涵同步提升。

2013年浙江省常住人口城市化率达64%,但是一些发达国家在历史上处于与浙江相类似的发展阶段时的城市化率分别为:英国87%,美国87%,德国79%,荷兰86%,加拿大77%,澳大利亚83%。同时浙江的城市化与发达国家在其经济起飞阶段城市化的重大区别在于,接近城市1/4人口的迁徙性“常住”人口并非典型意义的城市居民,一旦这部分人口转化为城市居民将体现出巨大的消费需求和消费结构升级推动力,浙江城市化在规模和内涵两个方面仍将存在较大的拓展潜力和提升空间,但目前受到户籍制度、区划分割等带来的制度性障碍。

四是处于工业化后期向后工业化时期迈进的门槛阶段,浙江面临传统制造业升级缓慢而新兴产业及服务业发展滞后导致的产业空心化风险,迫切需要现代产业体系的再造。

35年来浙江经济赖以快速发展的具有比较优势或相对成熟的产业,因产业趋近生命周期的衰退期或因陷入产业低端锁定或因处于产业外部转移而出现不断衰退,而且从低技术含量低附加值向高技术含量高附加值的产业内价值链升级不快,从劳动密集型向资本密集型及技术密集型产业的产业间升级太慢,新兴产业培育发展的力度不强,从而导致浙江产业结构的空心化和产业发展的断层,这成为浙江在经济发展与国际竞争中面临的重大风险与挑战。

综上所述,发展动力转型与再造是化解四大风险的核心,也是关乎是否能跨越“高收入之墙”、避免跌入“中等收入陷阱”的关键,发展动力转型与再造时期,通常将伴随要素投入效应快速衰竭、创新驱动效应缓慢上升、传统产业竞争优势弱化、城乡社会差距固化甚至扩大等多个因素的非同方向的动态变化,使“十三五”阶段将处于一个由增速换档期、动力转换期、结构转型期相互交叠、多重经济社会变量发生重大阶梯式变化的关键时期。

(二) 战略机遇

一是国内全面深化改革,为浙江再造体制机制领先优势带来重大机遇。党的十八届三中全会指出,必须加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性。浙江是全国民营经济最发达的地区,随着市场对资源分配的决定性作用体系的完善,民营企业优势必将进一步发挥。同时,党的十八届三中全会还指出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,建设法治政府和服务型政府。浙江省“十二五”时期以来的“平安浙江”和“法治浙江”的建设实践,为新时期法治政府和服务型政府的建设上打下了坚实基础。

二是以贸易投资自由化为特征的新一轮开放为浙江经济全球化提供了有利机遇。贸易投资自由化、金融便利化为浙江企业在全球范围内进行资源优化配置、汲取高级要素开放红利打开了更为广阔的窗口和渠道。作为开放先行区的上海自贸区的实践为浙江开放型经济发展带来了示范效应和溢出效应。上海自贸区对浙江的示范效应主要体现在两个层面:一是市场经济制度,在培养市场主体、发展市场中介组织、完善市场结构和体系等方面都可以借鉴

上海自贸区的相关做法；二是政策支撑体系，可以借鉴上海自贸区的制度创新来制定有助于经济成长的政策措施。而溢出效应主要体现在：一是自贸区基础建设和服务体系的完善构成了大的投资需求，为浙江企业发展提供了机会；二是为浙江吸引国际型人才提供了便利；三是为浙江企业提供高效的出口平台。

三是新一轮科技与产业革命为浙江利用资本优势实现跨越升级带来的机遇。新一轮科技与产业革命将使全球要素配置方式、生产方式、组织模式与人们生活方式发生革命性的转变。对于浙江而言，以敏锐著称的企业家群体、丰富的民间资本决定了本轮产业革命浪潮将为浙江工业高端化与经济转型升级提供难得的机遇。第一是企业家精神可为浙江赢得新的竞争优势。企业家通过敏锐判断市场趋势、引导技术创新、落实产业化、拓展市场，使其成为主导因素。第二是柔性的产业组织结构为浙江中小企业迎来生机，使浙江企业容易适应新的环境变化，快速调整产业组织结构。第三是网络市场将为浙江经济实现新突破提供重要基础。现代网络市场有利于交易方式、生产方式、企业组织方式的转型，为浙江经济在新工业革命背景下实现新突破提供了重要的基础。

四是工业化后期经济发展逐渐转向消费拉动模式，浙江居民收入水平位于全国前列有利于消费驱动型发展的机遇。随着科技与产业革命的发展，企业开始进入客户订制化时代，需求成为产业升级的重要动力。一方面，浙江以消费品生产为主体的轻工业发达，这些行业直接面向消费者，使得终端消费者的需求能与产业结构更有效的结合。而另一方面，浙江省居民收入水平位于全国前列，2013年浙江省城镇居民人均可支配收入超过全国平均水平四成有余，人均消费水平超过平均水平近三成，人均生活消费支出超过平均水平近八成，浙江在收入水平上的优势无疑为适应未来发展奠定了基础。

三、“十三五”时期核心任务：开启迈向美好社会新征程

（一）“十三五”时期开启迈向美好社会新征程的基本思路

从2015年到2020年前后的一个时期将是浙江改革深化、结构升级、创新

驱动、开放提升、城市聚核、民生丰裕、生态美化等多线程复合性重大变化的决定性时期,“十三五”时期浙江省经济社会发展的基本思路是:以“改革创新、转型升级”为主线,以“美丽浙江、美好生活”为总目标,以更完备的市场化改革、更高级的城市化发展、更智慧的工业化升级和更高端的全球化开放为四大战略路径,积极打造“全国创新创业示范区、全国信息经济示范区、全国法治文明示范区和全国生态文明示范区”,率先推进经济发展方式、社会治理方式和城乡一体化发展方式的综合协同转变,力求以全国经济增长新常态区间的高位值速度可持续发展,使浙江综合经济实力在“十三五”时期稳步跨入新兴高收入经济区行列,率先全面建成小康社会,开启迈向美好社会新征程。

(二) 美好社会新蓝图与“2020”目标

美好社会是一个满足人们对美好生活期盼的总和,应超越西方传统工业文明发展过程的贫富差距过大、生态破坏严重等弊端现象,实现人的发展与经济、社会、生态发展的协调统一,达到生产繁荣、生活丰裕、生态优美的人类社会发展新水平。

(1) 强调创新驱动与结构升级的生产繁荣目标

——产业结构。到2020年以生产性服务业为龙头的服务经济将加速发展,三次产业结构将进一步优化,逐步形成高层次的“三二一”产业结构,三次产业增加值结构调整调整为4:46:50。

——R&D占GDP比重。该指标是衡量一个国家或地区科技投入强度和科技发展水平的评价指标,在一定程度上反映了一个国家或地区经济发展的潜力和可持续发展能力。到2020年全省研究与试验发展经费占生产总值比重应达到2.8%。

——新产品产值比重。新产品产值占工业总产值的比重是反映企业创新能力提高、创新效益增强的有效指标,到2020年,全省新产品产值占工业总产值比重重要达到25%。

(2) 强调人的发展与社会发展的生活幸福目标

——城镇居民人均可支配收入。2013年全省城镇居民人均可支配收入37851元,按2013年不变价计算,到2020年城镇居民人均可支配收入为62000元。

——农村居民人均纯收入。2008年全省农村居民人均纯收入16106元,按2013年不变价计算,到2020年农村居民人均纯收入为27000元。城乡居