

# 新常态下四川 经济转型升级研究

杨颖

著

Xinchangtai Xia Sichuan  
Jingji Zhanxing Shengji Yanjiu



财经大学出版社

Sichuan University of Finance & Economics Press

中国·成都

F127.71

# 新常态下四川 经济转型升级研究

杨颖 著

Xinchangtai Xia Sichuan  
Jingji Zhuanxing Shengji Yanjiu



西南财经大学出版社  
Southwestern University of Finance & Economics Press

## 图书在版编目(CIP)数据

新常态下四川经济转型升级研究/杨颖著. —成都:西南财经大学出版社,2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5504 - 2450 - 0

I. ①新… II. ①杨… III. ①区域经济—转型经济—研究—四川省 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 125543 号

## 新常态下四川经济转型升级研究

杨 颖 著

责任编辑:林 伶

封面设计:杨红鹰 张姗姗

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	<a href="http://www.bookcj.com">http://www.bookcj.com</a>
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
印 刷	成都时时印务有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	13
字 数	295 千字
版 次	2016 年 7 月第 1 版
印 次	2016 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2450 - 0
定 价	68.00 元

1. 版权所有, 翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错, 可向本社营销部调换。

# 前　　言

当前中国经济已经步入“新常态”，经济运行处于一种可控并且相对平衡的合理区间，正处在高速增长到中速增长的“换挡期”。从四川省整体的发展角度来看，当前四川省的经济活动正从要素驱动向以创新驱动转变。能否顺利地完成这一阶段的过渡，让四川省经济发展迈入全新的阶段，关键在于经济发展方式转变的力度、广度和深度。2013年，四川省提出了实施事关全局的“三大发展战略”，即多点多极支撑发展战略，“两化”互动、城乡统筹发展战略以及创新驱动发展战略，旨在进一步优化经贸发展格局、培育新的竞争优势、增强发展的内生动力，走出一条具有四川省特色的科学发展、快速发展的道路。不难发现，经济转型升级在“三大发展战略”实施过程中扮演着极为重要的角色。本研究基于区域经济转型升级的相关理论，梳理了国内外不同国家或区域经济转型升级的经验和启示，进而对四川省经济转型升级中的产业结构优化、产业集群升级、县域经济升级、开放型经济发展、创新驱动发展、新型城镇化建设以及生态文明建设问题进行了专题分析。研究共十章，具体如下：

第一章——导论。本章首先介绍了本书的研究背景、意义；其次，对相关文献进行综述；最后，介绍了本书的研究思路、研究内容、研究方法、主要观点和创新之处。

第二章——经济新常态背景下区域经济转型升级的理论基础。本章首先对经济新常态和经济转型升级的相关概念进行了界定和梳理；其次，对区域经济转型升级的基本理论进行了系统的总结归纳，包括配第一克拉克定理、库兹涅茨人均收入影响论、霍夫曼定理、钱纳里工业化阶段理论、罗斯托主导产业理论等；再次，对产业结构优化的理论进行了梳理，分析了产业结构优化的内部动力机制（供给因素和需求因素）和外部动力机制（经济体制和产业政策），并在此基础上探讨了产业结构优化基准，具体包括标准结构基准、产业比例基准、需求结构相适应基准、资源优化配置与可持续发展基准四个方面；最后，对区域经济转型升级的相关理论基础进行了梳理总结。

第三章——国内外区域经济转型升级的经验及启示。本章梳理了国内外不同国家或区域经济转型升级的经验，在此基础上总结归纳出了一些国家或区域经济转型升级过程中的启示。在国外部分，本章从科技创新、人力资本、结构调整、政府政策、金融支持等方面介绍了美国、日本、新加坡和韩国经济转型升级的经验，并提出以上国家经济转型升级的主要启示在于：第一，政府主导方面，从亚洲新兴工业化国家和地区经济发展方式转变的角度进行分析说明政府在资源配置中发挥的突出

作用，具体表现在结构调整、发展战略、技术引进、价格保护等方面。<sup>①</sup>第二，外向型经济方面，是指一国或地区以开拓国际市场为着眼点，通过吸收外国资本和技术、重点出口产业群体和扩大对外开放等有效措施，在世界范围内进行资本、劳动力、技术、贸易等方面的经济交流活动，<sup>②</sup>并积极发挥参与国际分工与国际竞争的企业主体作用来推动本国或地区的经济发展和增长，为建立合理高效的经济结构、经济运行机制和经济运行体系提供了必要的条件。第三，产业结构调整方面，通过产业结构调整，这些国家和地区的产业结构重心向高技术化、信息化转变，为经济增长方式转型提供了有力支撑。第四，科技进步和人力资源方面，亚洲之所以能在短时间内改变落后面貌，迅速崛起并成为世界经济发展最活跃的地区之一，这都离不开科技进步和人力资源开发。技术进步的实现途径主要包括两方面：一方面，自主研发；另一方面，引进、吸收与再创新国外先进技术。在国内部分，本章以国内沿海发达地区的经验为例，总结了这些地区经济转型升级的五种路径，分别为产业结构优化升级、市场结构优化升级、要素结构优化升级、统筹协调、制度创新。

第四章——促进产业结构优化升级。本章主要就四川省经济转型升级中的产业结构优化问题进行了分析，并对三大产业进行了重点研究。第一部分，四川省产业结构优化升级的必要性。无论是从国外经验来看，还是从国内经济新形势和四川省发展实际来看，四川省已处于经济转型升级的关口，转变经济发展方式刻不容缓。对于四川省来讲，经济转型的重点和突破点在产业结构的优化调整。第二部分，四川省产业结构的演变历程、现状及存在问题。本部分在阐述四川省产业结构演变历程和经济发展现状的基础上，分析了四川省产业结构存在的问题。如一产比重较高，三产发展滞后；农业结构不合理，竞争力不强；产业能耗水平高，创新能力不足；传统服务业比重偏高，现代服务业发展相对较慢；五大经济区发展不平衡，产业结构差异明显。第三部分，经济新常态背景下的四川省产业结构优化评价。本部分在阐述设计评价指标体系的基本思路和原则的基础上构建评价指标体系，并选择恰当的评价方法对四川省产业结构优化水平进行评价。第四部分，经济新常态下四川省产业结构优化的对策建议。本部分在分析了四川省产业结构现状、问题的基础上，有针对性地从科技创新能力、生态环境保护能力、三次产业内部结构、产业空间布局四个方面提出了四川省产业结构优化的对策建议。

第五章——加大产业集群扶持力度。本章首先分析了四川省产业集群发展的必要性，认为四川省发展产业集群有利于快速提升经济竞争力、加快工业化进程、定位工业园区的发展方向、解决“三农”问题。其次，分析了四川省产业集群发展现状，认为四川省产业集群发展存在产业集群规模小、集聚程度低，产业集群整体素质不高，服务体系不够健全等问题，并且面临着要素、制度、市场三个层面的制约。再次，通过对美国、意大利、英国、德国、日本、印度等国家发展产业集群的经验归纳，指出以上国家发展产业集群的启示在于：一是不同类型产业集群适时升级都能实现可持续发展；二是提高创新能力是促进产业集群升级的重要保障；三是竞争

<sup>①</sup> 阎坤，于树一. 经济增长方式转变过程及影响因素的国际经验分析 [J]. 地方财政研究，2008 (1): 59-64.

<sup>②</sup> 周聪贤. 河南省外向型经济对商务英语教学的需求分析 [J]. 中州大学学报，2012, 29 (1): 95-99.

优势集群化带动产业之间升级循环互动；四是规避和防范风险以构筑产业集群升级的强大基础；五是政府在实施产业集群发展升级规划和政策中应有所作为。最后，提出了系统地推进四川省产业集群发展的对策建议。从宏观的角度来看，主要是放松政府“命令与控制”这种僵化的管制方式，发挥市场机制“无形的手”的作用，有效地调节经济活动，营造有利的市场竞争环境，不断提高区域内各要素之间的流动效率。从中观的角度来看，主要是要各级政府制定出清晰的产业集群发展战略规划，构建良好的社会人文环境，加强中介机构服务职能，构建完善区域集群创新体系建设，培育龙头企业，着力打造区域品牌，加快国有大型企业组织结构调整等。就微观层面来讲，应以增强各个企业竞争力为核心。

第六章——大力发展县域经济。作为多点多级支撑发展战略的重要基础，县域经济升级是四川省经济转型升级的重要支撑。本章首先分析了经济新常态下四川省大力发展战略的必要性，认为四川省大力发展战略能实现四个“有利于”，即有利于“两个跨越”的实现，有利于新型城镇化的建设，有利于“两化”互动、城乡统筹发展战略的实施，有利于吸纳农村富余劳动力转移。其次，在分析四川省县域经济的发展现状的基础上，指出四川省县域经济整体上表现为人口比重较大、投资比重较高、经济增速相对较快、城乡居民收入差距低于全国水平和首位优势突出等特征。并进一步分析了四川省县域经济发展存在的问题，包括经济发展水平不高、人均收入水平较低、县域间发展差异较大、产业结构层次不高、特色经济优势不明显以及缺乏科学的、可操作性的战略规划。同时，对四川省内外发展县域经济的成功经验进行了归纳总结。最后，在借鉴省内外发展县域经济的成功经验基础上，提出了促进四川省县域经济发展的对策建议：加快农村经济发展，推动农业产业化和现代化；积极稳妥推进城镇化，提高城镇化水平；积极推动四川省县域工业化进程，壮大县域工业产业；积极发展县域对外贸易，努力提高企业的竞争力等。

第七章——提高开放型经济水平。目前，四川省必须牢牢抓住全面深化改革的重要战略机遇期，实施对外开放合作战略，推进开放四川省建设，拉近四川省与外部世界的时空距离，不断提高四川省开放型经济水平。本章首先分析了四川省发展开放型经济的必要性。其次，分析了四川省开放型经济发展现状，包括对外贸易额稳步增加、外贸产品结构优化、商品出口地区范围逐渐扩大、利用外资发展较快、“走出去”步伐明显加快和承接产业转移成效显著等。然后，指出四川省开放型经济发展过程中仍然存在对外贸易规模小、发展水平低、省内对外经济贸易发展呈区域集中态势、引进和利用外资规模小等问题。最后，提出了提升四川省开放型经济发展水平的对策建议，主要包括优化对外贸易结构、大力发展加工贸易、加快推进服务贸易、积极拓展国际市场、积极承接产业转移五方面的内容。

第八章——实施创新驱动发展战略。作为三大发展战略的重要组成部分，实施创新驱动发展战略对于四川省推进全面深化改革具有十分重要的作用。本章首先阐述了四川省实施创新驱动发展战略的必要性，指出实施创新驱动发展战略能够促进四川省经济发展方式的转变、推动四川省产业结构优化升级、有助于四川省区域竞争优势的形成以及促进四川省区域经济跨越式发展。然后分析了四川省实施创新驱动发展战略的基础条件，并对其实施创新驱动发展战略的优势、劣势、机遇和威胁

逐一进行了探讨。具体而言，优势主要体现在科技合作优势、企业研究研发投入优势、创新基础设施较完备、金融环境良好、创业水平较高、就业率高等方面；劣势则主要体现在专利数量较少、制造和生产能力较低和市场环境较差；机遇体现为经济发展方式转型、第二轮西部大开发战略的实施、沿海和国外投资向西部转移以及两带战略的实施；威胁是指国内各区域经济竞争力增强的威胁、国家产业结构优化升级的挑战等。最后，提出了四川省关于实施创新驱动发展战略的若干政策措施，包括加强四川省创新驱动能力建设、加强产学研合作、进一步优化四川省区域创新环境、建设四川省高新技术产业带等。

第九章——推进新型城镇化建设。目前，我国东部地区城镇化已经接近尾声，未来城镇化的发展方向会向中西部地区倾斜，西部地区未来将成为加快新型城镇化建设的主战场。作为西部地区重要的经济大省、人口大省、资源大省，四川省加快推进新型城镇化，对于其构建多点多极支撑发展格局，构建区域协调发展体制，提升发展整体水平，意义重大而深远。本章首先指出，四川省推进新型城镇化具有重大意义，即新型城镇化有益于统筹城乡发展、有利于区域协调发展、有助于经济社会均衡发展、有助于人与自然和谐发展。其次，分析了四川省新型城镇化推进过程的现状及主要问题；并在此基础上，指出新型城镇化的规划环节、农民工的就业安居环节、城镇化过程中的制度改革环节、设施建设环节是四川省新型城镇化推进的关键环节。最后，提出了四川省新型城镇化推进的对策建议：增强新型城镇化过程中的产业支撑，发展四大城市群，优化城市化战略格局和形态，推动城乡住房市场的统一，全面推进城镇化进程，优化配套的政策制度组合，防止新型城镇化走入误区等。

第十章——突出生态文明建设地位。本章首先分析了四川省生态文明建设的必要性。其次，分析了四川省生态文明建设现状及制约因素。其中，制约因素主要包括两大类因素：一类是客观制约因素，譬如人口与资源的矛盾、开发与保护的矛盾、区域性贫困与生态保护的矛盾以及传统经济增长方式与可持续发展的矛盾；另一类是主观制约因素，主要由形而上学的发展观、狭隘的政绩观组成。最后，提出了推进生态文明，建设美丽四川省的几点对策建议，包括提高生态文明建设的社会认知、加强生态文明建设的制度保障、切实推动产业层面的生态文明建设、推进有效投资与集聚发展、大力推进两化融合和推进生态经济循环可持续发展等。

# 目 录

<b>第一章 导论</b>	.....	(1)
1. 1 研究背景和意义	.....	(1)
1. 1. 1 研究背景	.....	(1)
1. 1. 2 研究意义	.....	(2)
1. 2 国内外相关研究综述	.....	(3)
1. 2. 1 经济新常态研究综述	.....	(3)
1. 2. 2 经济转型升级研究综述	.....	(4)
1. 3 研究思路、研究方法和创新点	.....	(7)
1. 3. 1 研究思路	.....	(7)
1. 3. 2 研究方法	.....	(7)
1. 3. 3 创新点	.....	(7)
<b>第二章 经济新常态背景下区域经济转型升级的理论基础</b>	.....	(9)
2. 1 基本概念	.....	(9)
2. 1. 1 经济新常态的相关概念	.....	(9)
2. 1. 2 经济转型升级的相关概念	.....	(10)
2. 2 基本理论	.....	(12)
2. 2. 1 配第—克拉克定理	.....	(12)
2. 2. 2 库兹涅茨人均收入影响论	.....	(12)
2. 2. 3 霍夫曼定理	.....	(13)
2. 2. 4 钱纳里工业化阶段理论	.....	(13)
2. 2. 5 罗斯托主导产业理论	.....	(14)
2. 3 产业结构优化的理论分析	.....	(15)
2. 3. 1 产业结构优化的动力机制分析	.....	(15)
2. 3. 2 关于产业结构优化基准的探讨	.....	(16)
2. 4 本章小结	.....	(17)
<b>第三章 国内外区域经济转型升级的经验及启示</b>	.....	(18)
3. 1 国外区域经济转型升级的经验及启示	.....	(18)

3.1.1	美国的经验 .....	(18)
3.1.2	日本的经验 .....	(22)
3.1.3	新加坡的经验 .....	(25)
3.1.4	韩国的经验 .....	(25)
3.1.5	主要启示 .....	(26)
3.2	国内发达地区经济转型升级的经验及启示 .....	(27)
3.2.1	产业结构优化升级 .....	(27)
3.2.2	市场结构优化升级 .....	(28)
3.2.3	要素结构优化升级 .....	(29)
3.2.4	推进统筹协调 .....	(29)
3.2.5	推进制度创新 .....	(30)
3.3	本章小结 .....	(31)
<b>第四章 促进产业结构优化升级 .....</b>		(32)
4.1	四川省产业结构优化升级的必要性 .....	(32)
4.1.1	产业结构优化升级的宏观必要性 .....	(32)
4.1.2	产业结构优化升级的微观必要性 .....	(33)
4.1.3	四川省产业结构优化升级的必要性 .....	(34)
4.2	四川省产业结构的演变历程、现状及存在问题 .....	(35)
4.2.1	四川省产业结构的演变历程 .....	(35)
4.2.2	四川省产业结构的现状 .....	(48)
4.2.3	四川省产业结构存在的问题 .....	(56)
4.3	经济新常态背景下的四川省产业结构优化评价 .....	(58)
4.3.1	评价指标体系设计的基本思路和原则 .....	(58)
4.3.2	评价指标体系构建 .....	(59)
4.3.3	评价方法选择 .....	(63)
4.3.4	产业结构优化水平评价 .....	(64)
4.3.5	评价结果分析 .....	(67)
4.4	经济新常态下四川省产业结构化的对策建议 .....	(67)
4.4.1	坚持创新驱动，引领产业结构调整 .....	(68)
4.4.2	发展低碳经济，促进产业结构优化 .....	(69)
4.4.3	推进产业协调发展，优化产业内部结构 .....	(70)
4.4.4	促进区域协调发展，优化产业空间布局 .....	(71)
4.5	本章小结 .....	(74)

<b>第五章 加大产业集群扶持力度</b>	(75)
5.1 四川省产业集群发展的必要性	(75)
5.1.1 发展产业集群有利于快速提升经济竞争力	(75)
5.1.2 发展产业集群有利于加快工业化进程	(76)
5.1.3 发展产业集群有利于定位工业园区的发展方向	(77)
5.1.4 发展产业集群有利于解决“三农”问题	(77)
5.2 四川省产业集群发展的现状、问题及制约因素	(78)
5.2.1 四川省产业集群发展的现状	(78)
5.2.2 四川省产业集群发展存在的主要问题	(78)
5.2.3 四川省产业集群发展面临的主要制约因素	(79)
5.3 国际产业集群升级的实践与启示	(83)
5.3.1 国际产业集群升级的实践	(83)
5.3.2 国际产业集群升级的启示	(87)
5.4 推进四川省产业集群发展的对策建议	(90)
5.4.1 宏观层面	(90)
5.4.2 中观层面	(90)
5.4.3 微观层面	(92)
5.5 本章小结	(93)
<b>第六章 大力发展县域经济</b>	(94)
6.1 经济新常态下四川省大力发展县域经济的必要性	(94)
6.1.1 有利于“两个跨越”的实现	(94)
6.1.2 有利于新型城镇化的建设	(95)
6.1.3 有利于“两化”互动、城乡统筹发展战略的实施	(96)
6.1.4 有利于吸纳农村富余劳动力转移	(97)
6.2 四川省县域经济发展现状、基本特征及存在问题	(98)
6.2.1 四川省县域经济的发展现状	(98)
6.2.2 四川省县域经济发展的基本特征	(99)
6.2.3 四川省县域经济发展存在的问题	(104)
6.3 省内外发展县域经济的成功经验及启示	(110)
6.3.1 省内外发展县域经济的成功经验	(110)
6.3.2 省内外发展县域经济的启示	(112)
6.4 促进四川省县域经济发展的对策建议	(114)
6.4.1 加快农村经济发展，推动农业产业化和现代化	(114)
6.4.2 积极稳妥推进城镇化，提高城镇化水平	(116)

6.4.3 积极推动四川省县域工业化进程，壮大县域工业产业	.....	(117)
6.4.4 积极发展县域对外贸易，努力提高企业的竞争力	.....	(119)
6.5 本章小结	.....	(120)
<b>第七章 提高开放型经济水平</b>	.....	(121)
7.1 四川省发展开放型经济的必要性	.....	(121)
7.1.1 发展开放型经济的宏观基础	.....	(121)
7.1.2 发展开放型经济的微观基础	.....	(122)
7.2 四川省发展开放型经济的现状及存在的问题	.....	(123)
7.2.1 四川省发展开放型经济的现状	.....	(123)
7.2.2 四川省发展开放型经济过程中存在的问题	.....	(125)
7.3 提升四川省开放型经济发展水平的对策建议	.....	(127)
7.3.1 优化对外贸易结构	.....	(127)
7.3.2 大力发展加工贸易	.....	(127)
7.3.3 加快推进服务贸易	.....	(128)
7.3.4 积极拓展国际市场	.....	(128)
7.3.5 积极承接产业转移	.....	(129)
7.4 本章小结	.....	(130)
<b>第八章 实施创新驱动发展战略</b>	.....	(131)
8.1 四川省实施创新驱动发展战略的必要性	.....	(131)
8.1.1 能够推进四川省经济发展方式的转变	.....	(131)
8.1.2 能够促进四川省产业结构高度优化	.....	(131)
8.1.3 有助于四川省区域竞争优势的形成	.....	(132)
8.1.4 能够促进四川省区域经济跨越式发展	.....	(132)
8.2 四川省实施创新驱动发展战略的 SWOT 分析	.....	(132)
8.2.1 优势	.....	(133)
8.2.2 劣势	.....	(135)
8.2.3 机遇	.....	(136)
8.2.4 威胁	.....	(136)
8.2.5 SWOT 分析的策略表	.....	(137)
8.3 四川省实施创新驱动发展战略的具体措施	.....	(138)
8.3.1 加强四川省创新能力建设	.....	(138)
8.3.2 加强产学研合作，推动四川省创新能力建设	.....	(140)
8.3.3 进一步优化四川省区域创新环境	.....	(140)

8.3.4 建设四川省高新技术产业带，形成空间集聚 .....	(141)
8.4 本章小结 .....	(142)
<b>第九章 推进新型城镇化建设 .....</b>	<b>(143)</b>
9.1 四川省推进新型城镇化的必要性 .....	(143)
9.1.1 新型城镇化有益于统筹城乡发展 .....	(143)
9.1.2 新型城镇化有利于区域协调发展 .....	(144)
9.1.3 新型城镇化有助于经济社会均衡发展 .....	(144)
9.1.4 新型城镇化有助于人与自然和谐发展 .....	(144)
9.2 四川省新型城镇化建设现状及主要问题 .....	(144)
9.2.1 四川省新型城镇化建设现状 .....	(145)
9.2.2 四川省新型城镇化推进的主要问题 .....	(150)
9.3 国内外发达国家或地区推进城镇化建设的经验和启示 .....	(153)
9.3.1 国外城镇化的成功经验和启示 .....	(153)
9.3.2 国内城镇化的成功经验和启示 .....	(155)
9.4 四川省新型城镇化推进的关键环节 .....	(158)
9.4.1 新型城镇化的规划环节 .....	(158)
9.4.2 农民工的就业安居环节 .....	(158)
9.4.3 城镇化过程中的制度改革环节 .....	(158)
9.4.4 城镇化进程中的设施建设环节 .....	(159)
9.5 四川省新型城镇化推进的对策建议 .....	(159)
9.5.1 增强新型城镇化过程中的产业支撑 .....	(159)
9.5.2 发展四大城市群，优化城市布局 .....	(162)
9.5.3 统一城乡住房市场，全面加快城镇化进程 .....	(162)
9.5.4 优化配套的政策制度组合 .....	(163)
9.5.5 防止新型城镇化走入误区 .....	(164)
9.6 本章小结 .....	(165)
<b>第十章 突出生态文明建设地位 .....</b>	<b>(166)</b>
10.1 四川省生态文明建设的必要性 .....	(166)
10.1.1 生态文明建设的宏观必要性 .....	(166)
10.1.2 生态文明建设的微观必要性 .....	(167)
10.2 四川省生态文明建设的现状及制约因素 .....	(168)
10.2.1 四川省生态文明建设的现状 .....	(168)
10.2.2 四川省生态文明建设的制约因素分析 .....	(171)

10.3 大力推进四川省生态文明建设的对策建议 .....	(172)
10.3.1 提高生态文明建设的社会认知 .....	(172)
10.3.2 加强生态文明建设的制度保障 .....	(173)
10.3.3 切实推动产业层面的生态文明建设 .....	(174)
10.3.4 推进有效投资与集聚发展 .....	(175)
10.3.5 大力推进两化融合 .....	(176)
10.3.6 推进生态经济循环可持续发展 .....	(177)
10.4 本章小结 .....	(177)
<b>参考文献</b> .....	(178)

# 第一章 导论

## 1.1 研究背景和意义

当前中国经济已经步入新常态，经济运行处于一种可控并且相对平衡的合理区间，<sup>①</sup> 正处在高速增长到中高速增长的“换挡期”。经济新常态是全方位的经济转型升级。整体上看，经济新常态包含着经济增长速度转换、产业结构调整、经济增长动力变化、资源配置方式转换、经济福祉包容共享等全方位转型升级在内的丰富内涵和特征。从四川省来看，目前全省正处于从要素驱动为主向创新驱动为主的过渡阶段。能否顺利完成这一过渡，取决于经济发展方式转变的力度、广度和深度。因此，在经济新常态背景下，四川省如何把握好经济新常态的特征和要求，实现经济转型升级的新突破，为融入“一带一路”和长江经济带战略提供支撑，便成了亟待解决的问题之一。

### 1.1.1 研究背景

改革开放以来，中国经济的持续高速增长震惊了全世界。但是，这种高速增长的中国模式是以破坏环境、耗费资源为代价的。随着中国步入经济新常态，这种粗放型的经济增长方式已难以为继，转变经济发展方式刻不容缓。党的十八大报告提出要“加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，着力发挥各类市场主体的新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，使经济发展更多地依靠内需特别是消费需求拉动，更多地依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多地依靠科技进步”<sup>②</sup>。由此可见，在我国经济进入新常态的大背景下，研究经济转型升级相关问题具有重要的现实意义和长远的战略意义。

“十五”以来，四川省紧抓西部大开发、承接产业转移、“一带一路”和长江经济带等重大机遇，经济持续快速增长，工业化、城镇化水平不断提高，产业结构不断优化，形成了一批在西部乃至全国具有竞争优势的产业。自 2011 年我国 GDP 成功挤入两万亿俱乐部以来，四川省 GDP 在全国一直处于第 8 位左右，是名副其实的经济大省。但是，大不等于强，四川省仍然面临着发展水平不高、产业结构不尽合

<sup>①</sup> 人民网. 习近平等常委们强调把握经济新常态认真做好五件事 [J]. 中国经贸, 2015 (17): 11-13.

<sup>②</sup> 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告 (2012 年 11 月 8 日) [J]. 中国边防警察, 2012 (12): 4-28.

理、科技创新能力不强、区域发展不平衡等一系列现实问题。对四川省而言，挑战与机遇并存。一方面，从国际经济形势看，经济全球化势头锐不可当，区域经济一体化正在加速形成，产业转移、分工、重组的步伐不断加快，受美国次贷危机滞后效应和欧债危机的影响，全球经济出现不同程度的倒退，包括中国在内的新兴经济体也面临着出口贸易急剧下降，内需不足等一系列难题；另一方面，从国内环境看，随着中国经济进入“新常态”，过去粗放型的、产业结构不尽合理的经济发展方式受挫，四川省转变经济方式调整产业结构已迫在眉睫。此外，从国家战略机遇看，2012年《西部大开发“十二五”规划》正式获批，四川省作为西部经济增长的“火车头”，应充分抓住新一轮西部大开发的重大战略机遇，转变经济发展方式，坚持走绿色低碳循环发展之路，构建符合转型升级背景的现代产业体。2014年10月，国务院正式批复“天府新区”为国家级新区。根据《国务院关于同意设立四川天府新区的批复》，天府新区要着力转变发展方式，完善体制机制创新，注重高端产业的发展，着力构建完善的现代产业发展新体系。这无疑为四川省的经济发展注入了一剂“强心针”，也为四川省经济转型升级指明了发展方向。可以说，在经济新常态背景下，四川省如何充分发挥自身优势、把握机遇，实现经济转型升级，推进经济跨越式发展，不仅是一个重大的理论课题，更是一个具有重大意义的现实课题。

### 1.1.2 研究意义

随着全球经济环境的变迁以及中国经济改革进入新阶段，经济转型已经成为当前中国经济的“新常态”。处于“新常态”下的中国经济虽然稳定可控，但仍要面临诸多由外部经济环境及内部深层次结构调整所带来的经济下行压力。<sup>①</sup>然而，“新常态”并不是“艰难险阻”的代名词。新常态没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。因此，中国经济‘新常态’孕育着一个正在崛起的国家拥抱新经济体系的宏大发展机遇。<sup>②</sup>

随着国家第二轮西部大开发、“一带一路”和长江经济带等重大战略的实施，作为西部经济大省，四川省虽然在资源、科技、人文和社会环境等方面具有得天独厚的优势，具有良好的发展基础，但是，其综合经济实力与东部沿海发达地区相比差距较大，存在农业大而不强、传统工业比重过大、产品结构单一、服务业发展滞后等突出问题。作为西部地区的“火车头”，四川省在区域经济发展的过程中并没有起到应有的增长极作用。究其原因，在于产业结构不合理，传统产业占比过大，区域经济优势无法得到充分发挥。四川省要成为西部经济的核心增长极，对外开放的桥头堡，就必须充分利用其地理和资源优势，建立起具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业，促进产业结构的优化，从而发挥其辐射、带动作用，引领整个西部地区的发展。因此，加快四川省经济转型升级，尽快从过去粗放型的发展模式

<sup>①</sup> 中国人民大学宏观经济分析与预测课题组，刘元春，阎衍. 2014—2015年中国宏观经济分析与预测——步入“新常态”攻坚期的中国宏观经济 [J]. 经济理论与经济管理, 2015 (3): 5-33.

<sup>②</sup> 杨伊佳. 走向中国经济社会发展新常态 [J]. 中国高校社会科学, 2015 (1): 46-60.

中走出来，形成一批具有强大竞争力的优势产业甚至高端现代产业，有着深刻的现实意义。

2013年四川省提出了实施事关全局和长远的“三大发展战略”，即多点多极支撑发展战略，“两化”互动、城乡统筹发展战略以及创新驱动发展战略，旨在进一步优化经贸发展格局、培育新的竞争优势、增强发展的内生动力，走出一条具有四川省特点的科学发展、加快发展的道路。<sup>①</sup>具体而言，第一，要实施多点多极支撑发展战略，构建全省竞相发展新格局。一方面，在全方位发展首位城市的同时，也不能忽视次级城市的成长，给予次级城市政策帮扶和金融支持，缩小区域经济差距；<sup>②</sup>另一方面，也要促进区域间的竞争合作，形成首位城市领军、梯次竞相跨越的生动局面。第二，要实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，形成四化同步发展新态势。工业化引领，城镇化带动，合理规划产业和城市发展，促进产城融合发展。第三，要实施创新驱动发展战略，增强转型发展、跨越提升新动力。需要大力推进发展理念创新、体制机制创新、科技创新和管理创新，以改革创新破解发展中的深层次矛盾和问题，加快推动四川省发展进入创新驱动、内生增长的轨道。<sup>③</sup>因此，只有加快经济发展方式转变并将其贯穿于经济社会发展全过程和各领域，才能更好地实现四川省经济社会的跨越式发展，适应经济“新常态”的相关要求。<sup>④</sup>

## 1.2 国内外相关研究综述

### 1.2.1 经济新常态研究综述

#### 1. 经济新常态的提出

2014年5月，国家主席习近平亲临河南考察指导。在考察期间指出，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。这是新一代中央领导首次以“新常态”描述正在变化中的中国经济，传导最高决策层对当前中国经济的认识。<sup>⑤</sup>2014年11月9日，习近平主席在APEC工商领导人峰会上开幕式上发表主旨演讲，对中国经济新常态进行了全面又深刻的阐述和解读。他指出：“中国能否抓住新的机遇，应对新常态下的各种挑战和风险，关键在于全面深化改革的力度”。<sup>⑥</sup>

<sup>①</sup> 《四川党的建设（农村版）》编辑部. 全面实施“三大发展战略”奋力推进四川“两个跨越”——省委十届三次全会精神解读 [J]. 四川党的建设：农村版, 2013 (6): 12-13.

<sup>②</sup> 崔保华. 奋力推进“四个全面”助力四川“两个跨越”为谱写中国梦四川篇章提供广泛强大持久力量支持 [J]. 四川统一战线, 2015 (2): 6-10.

<sup>③</sup> 《四川党的建设（农村版）》编辑部. 全面实施“三大发展战略”奋力推进四川“两个跨越”——省委十届三次全会精神解读 [J]. 四川党的建设：农村版, 2013 (6): 12-13.

<sup>④</sup> 居碧娟. 实施三大战略天府更美丽 [J]. 晚霞, 2015 (6): 8-10.

<sup>⑤</sup> 陈莹莹. 关于我国经济发展“新常态”的观点综述 [J]. 经济研究参考, 2014 (66): 38-45.

<sup>⑥</sup> 本刊评论员. 把新常态的新要求落实到发展改革工作中 [J]. 中国经贸导刊, 2015 (3).

## 2. 经济新常态下面临的挑战

国务院发展研究中心副主任刘世锦认为：从短期来看，中国经济需要稳定增长率；从长期来看，中国经济需要尽快转型以进入中高速稳定增长期。要实现这两个目标，至少会遇到以下三个方面的挑战：

第一，如何有效把控和化解转型过程中的财政金融风险。地方融资平台、房地产市场、产能过剩行业和影子银行等领域是财政金融风险较为集中的领域。<sup>①</sup> 而这些领域之间往往都存在错综复杂的联系，一旦其中一环出现问题，对关联领域也会造成重大损失。

第二，如何有效提升非贸易部门的效率。以服务业为主的非贸易部门往往存在资源配置不合理，行业效率低下的问题，尤其是具有行政垄断性质的非贸易部门，如基础设施和基础产业领域。<sup>②</sup> 我们应该思考如何改善非贸易部门的资源配置状况，以提升该部门产业的效率。

第三，如何拓展新的增长领域，并促进多种形式的创新。<sup>③</sup> 新的增长领域既有可能是新产业的出现，如由互联网技术的发展而兴起的网购、互联网金融等，或是为应对当前突出的社会问题而出现的节能、清洁能源等绿色产业；也有可能来自传统产业的更新，如潜在需求被发掘的科教文卫领域的新增长等。要想拓展新增长领域，多思路创新能力就显得尤为重要。近年来，中国已经出现了创新资源向某一区域集中的趋势，从而形成了一些创新区域和创新城市。中国在注重创新的观念引导下，有望摆脱过去“技术模仿者”的角色，在部分领域追赶甚至超越先行者。<sup>④</sup>

国家发改委副秘书长王一鸣曾表示，新常态下的挑战主要集中在四点：第一，产能过剩矛盾趋于突出；第二，生产要素成本加快上升；第三，企业创新能力不足的问题日益显现；第四，财政金融风险有可能增大。<sup>⑤</sup>

### 1.2.2 经济转型升级研究综述

从经济转型升级理论发展的路径可以看出，国外关于经济转型升级的理论基本以产业结构演变理论和产业结构调整理论为主。其中，产业结构演变理论根据是否考虑外贸因素对产业结构的影响，可分为封闭型和开放型两种产业结构理论。前者一般不考虑外贸等因素对产业结构的影响和作用，即在封闭的情况下研究产业结构的演变规律；而后者则考虑了国际分工和国际贸易对产业结构的影响。

#### 1. 产业结构演变理论

##### (1) 封闭型结构演变理论

最早对产业结构演变进行系统研究的是克拉克。他在三次产业分类的基础上，对劳动力在三次产业间的转移情况进行了实证研究。克拉克指出，随着人均国民收

① 刘世锦. 进入增长新常态下的中国经济 [J]. 中国发展观察, 2014 (4): 17-18.

② 刘世锦. 进入增长新常态下的中国经济 [J]. 中国发展观察, 2014 (4): 17-18.

③ 刘世锦. 进入增长新常态下的中国经济 [J]. 中国发展观察, 2014 (4): 17-18.

④ 刘世锦. 中国经济进入了高速增长到中速增长的转换期 [J]. 中国经贸导刊, 2012 (4): 9-10.

⑤ 陈莹莹. 关于我国经济发展“新常态”的观点综述 [J]. 经济研究参考, 2014 (66): 38-45.