



甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃县域社会发展 评价报告 (2015)

主编/刘进军 柳民 王建兵

ANNUAL REPORT ON COUNTY SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF
GANSU



甘肃县域社会发展评价报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON COUNTY SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU (2015)

主 编 / 刘进军 柳 民 王建兵



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃县域社会发展评价报告. 2015/刘进军, 柳民, 王建兵主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1

(甘肃蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6943 - 0

I. ①甘… II. ①刘… ②柳… ③王… III. ①县 - 社会发展 -
研究报告 - 甘肃省 - 2015 IV. ①D674. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 294635 号

甘肃蓝皮书

甘肃县域社会发展评价报告 (2015)

主 编 / 刘进军 柳 民 王建兵

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 敏 邓泳红

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 267 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6943 - 0

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 281

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副 主 任 范 鹏 马成洋 赵 春 沙拜次力 杨咏中
樊怀玉 都 伟 李 棚 吉西平 梁和平
王福生

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 景国栋
马廷旭 王灵凤 高应恒

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 刘玉顺

《甘肃县域社会发展评价报告（2015）》

编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 王福生 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军
柳 民

委 员 马廷旭 李忠东 王建兵 何 英 罗 哲
刘雅杰 董积生 熊艳翎 高应恒

主 编 刘进军 柳 民 王建兵

首席专家 王建兵

主要编撰者简介

刘进军 男，汉族，甘肃会宁人。现任甘肃省社会科学院副院长，甘肃省社科联副主席，研究员；兼任兰州理工大学、兰州商学院等高校经济学、企业管理学硕士生导师，甘肃省委党校、甘肃行政学院、兰州石化公司、甘肃电力公司等单位客座教授；中国社会科学情报学会常务理事，全国党校系统经济理论研究会常务理事、副秘书长；全国市场经济研究会常务理事，中国生产力研究会常务理事。甘肃省委、省政府政策咨询专家，甘肃省委宣传部驻市州理论联络员，甘肃省委理论宣讲团成员。历年在《未定稿》（《中国社会科学》副刊）、《新华文摘》、《光明日报》、《经济理论与经济管理》、中国人民大学书报复印资料、《四川大学学报》等刊物发表文章 140 余篇；在中央党校出版社、兰州大学出版社、甘肃人民出版社等出版论著、教材 12 部；主持全国性和省级科研课题 14 项，多次参与全省经济社会发展战略与规划的研究论证、市县及企业改革发展方案的设计和咨询；获省部级和厅局级科研奖励 25 次。现主要从事宏观经济调控、体制改革及区域经济发展等领域的理论和政策研究。

柳 民 男，汉族，1956 年 3 月生，山东栖霞人，1984 年 12 月加入中国共产党，1973 年 1 月参加工作，大学学历，兰州大学政治经济学专业，经济学学士。1988 年 9 月至 1989 年 7 月，在北京对外经济贸易大学学习；1989 年 9 月至 1990 年 12 月，在联邦德国学习宏观经济管理；1991 年 6 月，省政府办公厅综合计划处处长；1995 年 7 月，武威地区行署副专员；2000 年 3 月，省政府研究室（发展研究中心）副

主任；2005年7月，省政府副秘书长、办公厅党组成员。2008年11月至今任甘肃省统计局副局长、党组成员。

王建兵 男，汉族，甘肃武威人，研究员、博士。现任甘肃省社会科学院农村发展研究所所长，甘肃省社会科学院贫困问题研究中心主任。兼任甘肃省水利厅水利风景区评审专家、甘肃省财政厅特聘专家。主要研究领域：农村经济学和生态经济学；主要研究方向：农村经济社会发展、资源与环境发展和农村贫困问题。近年来主持2项国家社会科学基金项目、参与国际国内合作项目数十项，先后在《草业学报》、《中国沙漠》、《草地学报》等核心期刊发表多篇论文，出版专著2部，获得甘肃省社科二等奖2项。

总 序

回顾“甘肃蓝皮书”的编研历史，“十一五”开局时，甘肃省社科院按照党中央关于地方社科院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年，院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，“经济社会蓝皮书”是省内第一部，“舆情蓝皮书”是国内首部。

八年来，“甘肃蓝皮书”在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》《甘肃社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》《甘肃县域发展评价报告》《甘肃文化发展分析与预测》《甘肃省住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《甘肃酒泉经济社会发展研究报告》等8种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态、民生等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。我们在编研出版“甘肃蓝皮书”的基础上，积极尝试和探索与西北各兄弟社科院的合作，在西北五省区社科院的共同努力下，“西北蓝皮书”这一品牌诞生并已成功出版发行4年。

八年来，“甘肃蓝皮书”连续在每年同一天（1月8日）举行由甘肃省人民政府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。“甘肃蓝皮书”的出版发行及其



成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

“甘肃蓝皮书”在八年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念，使其真正成为宣传思想文化战线、服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。“甘肃蓝皮书”始终坚持的基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后；在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。八年来，我们始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分，分析深入准确，结论科学，对策具体、可操作的权威信息与权威性的研究成果。

我们不断探索“甘肃蓝皮书”的编研之路，发现良好的多方合作机制是蓝皮书编研质量进一步提升和规模进一步拓展的重要途径。今年首次通过与甘肃省住建厅的密切合作，编研出版《甘肃省住房和城乡建设发展分析与预测》；通过与甘肃省民族事务委员会的密切合作，编研出版《甘肃民族地区发展分析与预测》；通过与酒泉市委市政府的密切合作，编研出版《甘肃酒泉经济社会发展研究报告》。由此推动“甘肃蓝皮书”编研事业向着深度、广度继续发展壮大。

“甘肃蓝皮书”的成长历程中，饱含着甘肃省各级领导的关心与厚爱，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团、社会科学文献出版社

出版人以及统计、新闻等领域的同仁们的辛劳、奉献和智慧。但愿“甘肃蓝皮书”不只是我们研编者感到有意义，也使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。

此为序。

王福生

2014年11月8日

摘 要

本书是由甘肃省社会科学院与甘肃省统计局合作编写的第四本关于“甘肃省县域社会发展水平评价”的分析报告。报告基于甘肃省统计局提供的县域统计数据，系统分析了2013年度甘肃省77个县（市、区）的社会发展水平。研究目的一是通过客观、公正地评价甘肃省县域发展的总体情况，引导县域在重视发展经济的同时，更加注重社会各项事业的和谐发展；二是为各县（市、区）提供一个动态、综合、直观、公平公正的参考坐标，帮助各县拾遗补阙，更好地认识自身发展的优势和劣势，反思发展过程中存在或出现的问题，为省、市、县各级政府制定短期和长期发展规划提供可行的理论和决策依据；三是通过计算，为理论界提供一个评价依据，为学术界进一步探索县域社会经济发展规律提供一个科学的数据基础，以推动全省县域社会经济更好更快地发展。全书分为总报告、评价篇和专题篇三大部分。

2013年，甘肃省以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进、好中求快工作总基调，各项社会事业全面进步。本书研究认为，2013年度甘肃省县域社会发展保持较快速度，但也存在一些问题和挑战。总体呈现以下特征：一是县域社会发展水平整体稳步提高，但区域发展极不平衡；二是县域社会子系统变化幅度较大，县域发展特征日趋明显；三是城乡居民生活水平不断提升，但总体水平不高、区域发展不平衡现象依然严重；四是城镇化水平不断提升，但区域差距呈拉大趋势；五是生活环境质量总体向好，但环境保护任重道远。

2015年，面对全省经济下行压力不断加大的严峻形势，要牢牢



把握提高质量和效益这一中心环节，县域社会发展的重点：一是不断优化县域功能，推动新型城镇化建设；二是增强县域社会发展能力，提高县域综合竞争力；三是优化公共资源配置，健全公共服务体系；四是深化体制机制创新，为县域发展提供制度保障；五是创新县域扶贫机制，努力缩小区域差距。突出以改革促发展，以改革促民生改善的思路，努力推进县域经济社会持续健康发展。

Abstract

This book is the third analytical report, “The Evaluation on County Social Development Level of Gansu Province”, which cooperatively published by both the Gansu Academy of Social Science (GASS) and the Gansu Statistics Bureau (GSB). Based on the county statistical data provided by the GSB, this book deeply and systematically analyzes the social development level of 77 counties (cities, districts) of Gansu Province during the 2013. Firstly, this report objectively and honestly evaluates the county development situation of Gansu, guiding the county’s governments to take seriously of the economic development, in the same time, to pay much more attention to the harmonies development in every social undertaking. Secondly, this book offers a dynamic, integrated, visualized and impartial reference coordinate for each county (city, district), assists the counties to understand more clearly the strengths and weaknesses of themselves, and introspects problems which have emerged in the development process. It is the practically theoretical and decision-making basis, which can help the provincial, municipal and prefecture governments to make short- and long-term development programs. Finally, according to calculate the data, the report provides an evaluation basis and a scientific data to further explore the law of county eco-social development, so as to promote county to develop better and faster in the whole province. The book contains three parts: the general report, the evaluated report and the special report.

Under the past 2013, Gansu province has focus on speeding up the shift of the economic development model, and has made comprehensive progress in economic, social and other undertakings while firmly grasped the principles which improve living standards of the people more effectively and



stably. This book holds the perspective that, the social development in counties of Gansu province maintains relatively faster growths in 2013, and at the same time, be of great challenges and problems. Show the following characteristics on the whole: Firstly, the society development of all the counties keeps increasing steadily than before. But there is still unbalanced regional development in each country. Secondly, along with the more clearly developing characteristic, the range of the County Social Subsystem was known as strikingly with large variation. Thirdly, the living standards of urban and rural residents are increasing, but the overall is still on the relatively low level. Uneven development between urban and rural areas and among different regions is still an acute problem. Fourthly, the level of urbanization has been increased but the regional differences is widening constantly. Fifthly, the life surroundings and living environment are much better than before, but there is still a grand task to perform and a long way to go.

In face of the increasing pressure of the economic downturn in 2015, we must firmly grasp the central part with significant improvement in the quality and performance of economic growth.

In 2015, Faced with the serious situation of the provincial economy downward pressure increasing, to focus on the central link of improving quality and efficiency, the key of the development about the county social: First and foremost, we need to constantly optimize the functions at county level and push forward the process of new pattern urbanization. In the second place, enhance the development capabilities of the county social and improve regional integrative competitiveness. The third is to optimize public resources and establish a sound public service system. Fourthly, deepening the system reform and establishing the innovation mechanism. Last but not least, improving the strategy of poverty reduction and narrowing the regional gap. Meanwhile, we tried to accelerate the development through reform, so as to continuously improve people's livelihood in the near future, and great efforts must be put on pushing forward the healthy and continual development of county's economy and society.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 甘肃省县域社会发展总报告
..... “甘肃省县域社会评价报告” 课题组 / 001

Ⅱ II 评价篇

- Ⅱ.2 甘肃省县域社会发展评价指标体系设计与完善
..... 王建兵 李忠东 何 瑛 / 014
- Ⅱ.3 2013 年甘肃省县域社会发展评价与分析
..... 王建兵 潘从银 / 028
- Ⅱ.4 甘肃省县域社会发展空间演化格局 徐吉宏 王建兵 / 078
- Ⅱ.5 2013 年甘肃省各市（州）所辖县域社会发展
评价与分析 潘从银 王建兵 / 097

Ⅱ III 专题篇

- Ⅱ.6 甘肃省新型城镇化发展研究 王建兵 何 剑 / 157



- B.7 甘肃现代农业体系中新型农业经营主体的培育与发展
..... 李振东 / 172
- B.8 甘肃农村土地承包经营权流转问题研究 潘从银 / 194
- B.9 甘肃省农村居民文化消费发展研究 贾 琼 / 206
- B.10 甘肃“1236”扶贫攻坚行动追踪调查
——以陇南市武都区为例 胡 苗 马 琳 / 224
- B.11 甘肃促进农民工市民化路径探析 徐吉宏 徐吉伟 / 239
- B.12 甘肃农民增收问题研究 张福昌 李忠东 / 261
- B.13 甘肃贫困地区扶贫攻坚问题研究 高 军 李忠东 / 282

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 County Social Development Report of Gansu Province *Project team* / 001

Ⅱ Evaluation Reports

- Ⅱ.2 The Design and Improvement about Development Evaluation
Index System of County Social in Gansu Province
Wang Jianbing, Li Zhongdong and He Ying / 014
- Ⅱ.3 The Evaluation and Analysis of Gansu Province County Social
Development in 2013 *Wang Jianbing, Pan Congyin* / 028
- Ⅱ.4 The Space Evolution of County Social Development Level
Xu Jihong, Wang Jianbing / 078
- Ⅱ.5 The Evaluation and Analysis of County Social Development in
Each Cities (states) of Gansu Province *Pan Congyin, Wang Jianbing* / 097

Ⅲ Special Reports

- Ⅲ.6 The Research of New Urbanization Development in
Gansu Province *Wang Jianbing, He Jian* / 157