



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

2012

# 江苏乡村调查

Jiangsu Rural Human Settlement Environment Survey

扬州篇

李晓琴 高燕 著



创于1897

商务印书馆  
The Commercial Press



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

# 2012 江苏乡村调查

扬州篇

李晓琴 高燕 著



商务印书馆  
The Commercial Press

2016年·北京

图书在版编目(CIP)数据

2012 江苏乡村调查. 扬州篇/李晓琴,高燕著. —北京:商务印书馆,2015 (2016.4重印)

(2012 江苏乡村调查)

ISBN 978-7-100-10890-4

I. ①2… II. ①李…②高… III. ①乡村—社会调查—扬州市—2012 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 273196 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

2012 江苏乡村调查

2012 江苏乡村调查——扬州篇

李晓琴 高燕 著

---

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

北京教图印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-10890-4

---

2015年5月第1版

开本 787×1092 1/16

2016年4月北京第2次印刷

印张 10

定价:35.00 元

## 序

“村落自成景，山林别有天。”数千年的农耕文明造就了中国乡村独有的物质景观和文化意境。而对于自古以农立国的中国而言，乡村不仅是一种有别于城市的景观，一种生产和生活方式，更是传统文化的根基所在。

乡村是人类最古老的聚落形式，也是当代人居环境的重要组成部分。正如费孝通先生所说，乡村蕴含着中国社会经济变迁中的一切基因。其享誉世界的人类学著作《江村经济》正是基于对20世纪30年代江苏吴江开弦弓村的深入调查，向世人展现了近代化进程中的中国乡村社会的真实图卷。

随着人类的历史迈入城市时代，城镇化、工业化、信息化、现代化和全球化的浪潮在使城市面貌发生巨变的同时，也深刻影响着乡村。然而，我们对当代乡村的认知却仍很肤浅。今天的农村还是传统意义上的农民聚居地吗？今天的农民还是以务农为生的职业农夫吗？为系统了解当代江苏乡村现状和当代农村居民对于人居环境改善的真实意愿与现实需求，2012年，江苏省住房和城乡建设厅在13个省辖市选择了283个不同类型的村庄开展了系统的乡村调查，同时在每个村庄中选择了20户左右的农民进行面对面的访谈。这次调查的初衷是服务江苏乡村建设实践。2011年江苏省委、省政府召开城乡建设大会，明确“江

苏美好城乡建设行动”在“十二五”期间的重要内容之一即实施“村庄环境整治行动”，目标是用五年左右的时间全面改善全省村庄人居环境。为使村庄环境整治行动能够切合乡村实际、反映农民意愿，我们的工作从乡村调查做起。

2012江苏乡村调查获得了鲜活、翔实的第一手资料，共访谈农民6411人，整理形成有效问卷5423份，绘制村庄图纸5500余份，在此基础上形成了各地的村庄人居环境改善研究报告。调查的结论引导了全省村庄环境整治的方向，优化了决策，使得江苏村庄环境整治行动更加务实，更加因地制宜，更加反映农民需要，因此也更受农民欢迎。在2013年江苏开展的“公共服务满意度民意调查”中，村庄环境整治位列第一，满意率达到87.3%。乡村调查的有力支撑，使得江苏村庄环境整治行动具有四个鲜明的特征：一是务实性，从农民反映强烈的村庄垃圾整治、提供清洁的自来水、改善道路、清理河塘等做起，不搞大拆大建，尽量不动农民的房子，这既保护了农民利益，也让村庄可以因村制宜、量力而行推进改善；二是普惠性，不仅仅针对少数示范村庄，整治工作覆盖全省近20万个自然村，惠及近3000万农村居民，“村庄环境整治率达到95%”成为江苏全面建成小康社会的指标要求；三是乡土性，将村庄区分为五种类型：“古村保护型、人文特色型、自然生态型、现代社区型、整治改善型”，因村制宜，分别施策，把“乡愁”记忆的保护落到实处；四是前瞻性，尊重城镇化进程中的农村人口演变规律，以镇村布局规划为引领实施分类整治、渐进改善，一般自然村通过整治<sup>①</sup>达到“环境整洁村”标准，规划布点村庄在整治的同

---

① 一般自然村实施“三整治、一保障”：整治生活垃圾、乱堆乱放、河道沟塘等环境卫生，保障农民群众基本生活需求。

时提高基本公共服务水平<sup>①</sup>，建设康居村庄。

2012江苏乡村调查在推动乡村建设实践取得显著成效的同时，也赢得了专业认同。在调查研究成果专家评审会上，来自国内外的乡村研究和规划建设专家给予高度评价：“2012江苏乡村调查是一份令人激动和感动的研究成果，其调查范围之广，调查深度之细致，动员的技术力量之多，获得的信息之丰富，都是开创性的。”专家们指出：这样的系统调查成果，具有广泛的学术研究价值，应该整理出版，为国内外学者和乡村研究者分享。按照专家们的建议，在商务印书馆的大力支持下，由全省13个省辖市乡村调查报告构成的“2012江苏乡村调查”丛书付梓，并有幸入选国家出版基金资助项目。

借此机会，我想感谢江苏乡村调查的参与者。13个调查团队的300多名调查者来自江苏的高等院校和规划研究单位，调查团队的领衔者都是年富力强的业内资深专家，其中五位是江苏省政府命名的首批城乡规划设计大师。他们在收入丰厚的市场项目和艰苦的乡村调查工作之间选择了后者。他们深入乡村，累计踏勘行程54617公里，虚心向乡村干部和农民请教，认真汲取传统乡村在处理山水地形、耕作和村落关系等建造方面的智慧，深入研究并提出因村制宜的人居环境改善之道，体现出优秀的专业精神以及强烈的社会责任感。我还要特别感谢我的导师——清华大学吴良镛院士。先生虽已年过九旬，仍心系故乡，江苏城乡规划、人居环境研究与实践常常得到先生的关心。江苏乡村调查自肇始之际，即屡获先生指导；俟课题完成，先生又欣然为之作

---

① 规划布点村庄实施“六整治、六提升”：整治生活垃圾、生活污水、乱堆乱放、工业污染、农业废弃物、河道沟塘；提升公共配套、绿化美化、饮用水安全保障、道路通达、建筑风格特色化及村庄环境管理水平。

序；成书之时，先生更亲笔为丛书题写书名。先生对故乡的眷爱之情和对后辈的殷殷鼓励，成为我与同仁在城乡规划与人居环境建设领域不断前行的动力之源。

当代中国城乡正经历着深刻的变革，亟须研究在城镇化、工业化、信息化和农业现代化进程中的乡村规划、建设、发展和复兴问题。遗憾的是相对于汗牛充栋的城市研究，当代乡村研究较为缺乏，丛书的目的在于抛砖引玉，希望引发社会与同行的更多关注，共同为改变中国城乡二元结构、构建和谐城乡关系、推进城乡发展一体化做出贡献。由于学识所限，丛书的缺陷和错误难免，敬请批评指正。

周 岚

2013年12月

## 前 言

2011年9月，在江苏省城乡建设暨生态文明建设工作会议上，江苏省委省政府提出在“十二五”期间全面实施“美好城乡建设行动”。村庄环境整治是其中一项重要的内容。作为村庄环境整治行动的技术支撑，江苏省住房和城乡建设厅同步启动了“江苏乡村调查及人居环境改善策略研究”课题。扬州大学建筑科学与工程学院承担了扬州市的乡村调查工作。

课题组由扬州大学建筑科学与工程学院李晓琴副教授（组长）、肖鹏教授、高燕老师（副组长）以及陈皓、陈礼纲、李健、潘俊、周文江、李君、刘鸿昌、葛伟、季允坤、桑伟、张锐11位学生组成。课题组历时近半年，对扬州市域的20个样本村庄进行了实地调查。在此期间，课题组深入田间地头，与农户面对面交谈访问，收集了大量数据资料，绘制了数百张图件，可以说每个人都付出了艰辛的劳动，也收获了丰硕的成果。

本书正是基于此次调查所获得的第一手数据资料写成的。全书由六个部分组成。第一部分说明此次调查的背景与调查方法；第二部分简要介绍了扬州的市域概况；第三部分为调查结果的汇总——乡村人居环境现状与农民意愿；第四部分是对扬州村庄聚落演变与空间形态的分析；第五部分基于调查成果对扬州乡村人居环境改善提出策略建

议；第六部分为扬州市样本村庄调查实录。

在调查和研究期间，我们的课题得到江苏省住房和城乡建设厅领导的具体指导，得到扬州市县各级规划建设部门领导、乡村干部和广大村民的支持和协助，在此诚致谢意！在课题交流期间，徐州、镇江等市课题组的工作和成果也给予了我们许多富有价值的启示，尤其是徐州市课题组常江教授对课题给予了很多帮助，在此一并致谢！

由于学识所限，本书难免存在缺陷和错误，诚恳期待大家的批评和指正。

李晓琴

2012年12月18日

# 目 录

## 序

## 前 言

## 1 调查背景与方法 1

### 1.1 调查背景与意义 1

### 1.2 调查方法 2

## 2 市域概况 6

### 2.1 自然环境和发展基础 6

### 2.2 经济社会状况 9

### 2.3 城乡关系演变 11

## 3 乡村人居环境现状与农民意愿 20

### 3.1 经济社会发展 20

### 3.2 规划建设 30

### 3.3 人居环境风貌特征 40

### 3.4 农民认知和意愿分析 52

## 4 聚落演变与空间形态 61

### 4.1 聚落演变 61

### 4.2 村庄空间类型特征 62

## 5 策略建议 65

### 5.1 乡村人居环境存在的问题 65

### 5.2 对乡村人居环境改善的认识 66

### 5.3 策略建议 66

## 6 样本村庄调查实录 68

## 参考文献 150

## 后 记 151

# 1

## 调查背景与方法

为更好地了解江苏乡村发展现状和当代农民对于人居环境改善的真实意愿，科学指导江苏村庄环境整治工作，江苏省住房和城乡建设厅组织省内高校和科研设计单位启动了覆盖全省的江苏乡村调查，扬州市乡村调查是其中一个子课题。

扬州市乡村调查选取了20个样本村庄，采用实地踏勘、问卷调查、现场访谈等形式，对扬州乡村经济社会发展、规划建设与人居环境现状及村民意愿进行了系统调查。

本书是对扬州市乡村调查成果的总结和乡村人居环境改善的策略建议。

### 1.1 调查背景与意义

#### 1.1.1 调查背景

长期以来，江苏一直是全国城乡差距最小、城乡发展相对和谐的省份。2011年，江苏城镇化率已经超过60%，进入了以城带乡、以工促农和推动城乡发展一体化的新阶段。“在加强城市建设的同时，下更大功夫把农村建设好发展好，让城乡居民都过上现代文明生活”<sup>①</sup>，是当前

---

<sup>①</sup> 周岚等：《统筹城乡建设读本》，江苏人民出版社，2012年。

江苏新型城镇化和城乡规划建设重点工作。

2011年9月,江苏省召开城乡建设暨生态文明建设工作会议,江苏省委、省政府提出在“十二五”期间实施“美好城乡建设行动”,村庄环境整治行动是其中一项重要内容。村庄环境整治行动旨在全面改善江苏村庄环境面貌,提升农村基础设施和公共服务水平。

为了提高江苏省村庄环境整治行动的科学性与针对性,高效统筹城乡发展,进而推动全省城乡发展一体化,江苏省住房和城乡建设厅同步组织开展了江苏乡村现状调查和人居环境改善策略研究工作。

### 1.1.2 目的和意义

乡村是城乡人居环境系统的重要组成。在城镇化、工业化、现代化和信息化高速发展的进程中,江苏省乡村正发生着快速的变化。江苏在全面推进村庄环境整治工作的同时,开展乡村调查,其目的是达到对江苏省乡村“四了解”:即系统了解乡村经济社会发展的基本状况,系统了解村庄人居环境现状,系统了解农民对农房建设、村庄规划建设和环境整治工作的需求,系统了解农民对未来和谐城乡关系的愿景。通过对江苏省乡村的“四了解”,实现住房和城乡建设实践工作“四提升”:即为提升村庄环境整治水平提供基础数据,为提升村庄人居环境质量提供改造目标,为提升农房建设和村庄规划建设水平提供建议,为提升城乡发展一体化水平提供决策依据。

与此同时,本课题的开展也为城乡规划建设的实践者和研究者提供了新的领域和新的视野,有利于推动规划建设行业关注的重点由城市转向农村。

## 1.2 调查方法

### 1.2.1 工作组织

#### (1) 课题组组建

2012年扬州市乡村调查课题组由扬州大学建筑科学与工程学院李晓琴副教授

任组长，高燕老师和肖鹏教授任副组长，成员主要有陈皓、陈礼纲、李健、潘俊、周文江、李君、刘鸿昌、葛伟、季允坤、桑伟、张锐11位学生。考虑到乡村问题的复杂性，调研团队的组建兼顾了多专业背景。

## (2) 样本选取

在扬州市建设部门的配合下，课题组通过对扬州市所辖各县市、建制镇的行政村及自然村的梳理，参考相关文献资料，初步选定了26个样本村庄，并对26个村庄进行了初步踏勘和走访（图1-1）。



图1-1 初选村庄分布

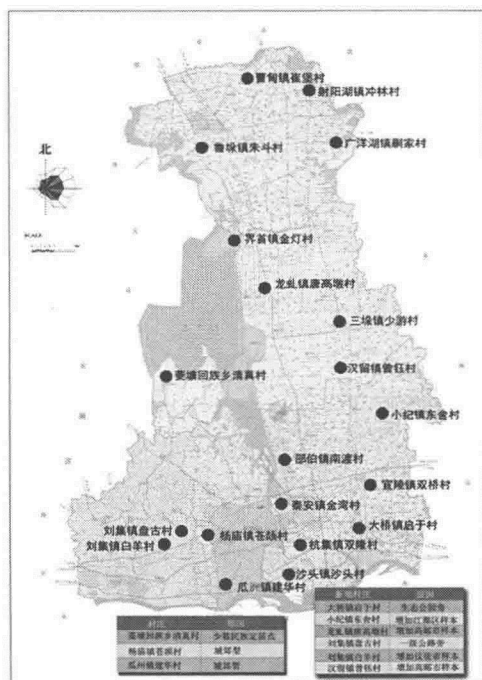


图1-2 最终确定的样本村庄分布

为使样本村庄能够代表扬州市域内各类村庄的典型特点，课题组对初选样本村庄进行了反复比对筛选，最终确定了扬州市20个样本村庄（图1-2）。

## (3) 调查计划

为保证调查工作的顺利进行，课题组根据江苏省住房和城乡建设厅的统一要求，结合扬州乡村调查工作的实际情况，制订了相应的调查计划，严格按时间节点推进（表1-1）。

表 1-1    扬州市乡村调查工作计划

| 时间                        | 工作内容                |
|---------------------------|---------------------|
| 2012 年 3 月 1 日至 25 日      | 走访筛选初选样本村庄，确定最终村庄样本 |
| 2012 年 3 月 26 日至 5 月 23 日 | 村庄调查                |
| 2012 年 5 月下旬至 7 月上旬       | 汇总分析调查数据，进行补充调查     |
| 2012 年 7 月中旬至 12 月底       | 基于调查数据的分析整理，完成研究报告  |

1.2.2    调查实施

为便于村庄调查的开展和提高效率，课题组将样本村庄按片区划分为7个工作单元（表1-2），集中力量进行实地调查工作。

表 1-2    扬州市乡村调查工作单元划分

| 单元  | 县（市）        | 样本村庄                  |
|-----|-------------|-----------------------|
| 单元一 | 宝应县         | 崔堡村、冲林村               |
| 单元二 | 宝应县         | 崩家村、朱斗村               |
| 单元三 | 高邮市         | 少游村、姜家庄（原曾钰村）、金灯村、唐高墩 |
| 单元四 | 高邮市、仪征市     | 清真村、盘古村、白羊村           |
| 单元五 | 江都区         | 启于村、双桥村               |
| 单元六 | 江都区         | 东舍村、南渡村               |
| 单元七 | 广陵区、邗江区、开发区 | 金湾村、双隆村、沙头村、苍颉村、建华村   |

调查内容主要包括以下三方面内容：① 乡村发展。主要包括村庄人口、用地、经济、主导产业、集体收入、农民收入、教育状况、外出务工情况等；② 农房与规划建设情况。主要包括村庄形态、规划编制与实施、环境整治开展情况、住房条件与建筑年代、村庄基础设施与公共服务设施状况等；③ 农民意愿主要包括农民对农村环境、村庄特色、村庄环境整治工作的认知和未来居住地选择、集中居住意愿等。

此次调查参与人员共14人，行程3000多公里，访谈人数406人，发放村民调查问卷386份，收回有效问卷386份；发放村庄调查问卷20份，收回有效问卷20份。

### 1.2.3 资料分析

对调查获得的图件、问卷、录音、照片等各类基础数据资料进行归纳、统计和分析，并据此提出具有针对性的乡村人居环境改善策略建议。

#### (1) 数据库构建与资料统计

在对收集的各类基础资料认真甄别的基础上，对各类数据资料进行梳理、统计、归类，构建数据库，为下一步的研究分析夯实基础。

#### (2) 资料补充与比较分析

一方面，对调查未获取或有疑问的数据进行补充调查核实；另一方面，课题组与江苏省住房和城乡建设厅、扬州市建设局和相关部门积极沟通，获取省市相关数据指标，与调查获得的第一手基础数据资料进行对比分析，梳理扬州乡村人居环境特点。

#### (3) 归纳提升

基于上述统计比较，归纳出扬州市的乡村发展特点和发展趋势，提出扬州市村庄环境整治和人居环境的改善策略（图1-3）。

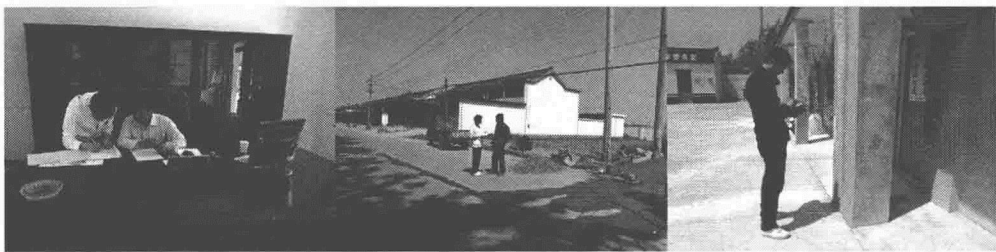


图1-3 调查人员与村干部、村民进行访谈、问卷调查和现场测绘

# 2

## 市域概况

### 2.1 自然环境和发展基础

扬州市地处江苏省中部，位于长江北岸、江淮平原南端。南临长江，北与淮安、盐城接壤，东和盐城、泰州毗连，西与南京、淮安和安徽省天长市交界（图2-1）。



图2-1 扬州市政区