

通俗性 规范性 实操性 借鉴性

如何 开好民主生活会 搞好民主评议党员

白凤国◎编著

RUHEKAIHAOMINZHUSHENGHUOHUI
GAOHAOMINZHUPINGYIDANGYUAN

華文出版社

通俗性 规范性 实操性 借鉴性

如何 开好民主生活会 搞好民主评议党员

白凤国◎编著



RUHEKAIHAOMINZHUSHENGHUOHUI
GAOHAOMINZHUPINGYIDANGYUAN

華文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

如何开好民主生活会 搞好民主评议党员 / 白凤国

编著. —北京: 华文出版社, 2016. 9

ISBN 978-7-5075-4600-2

I. ①如… II. ①白… III. ①中国共产党—组织生活—学习参考资料②中国共产党—党员—批评与自我批评—学习参考资料 IV. ①D263

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第227243号

如何开好民主生活会 搞好民主评议党员

作 者: 白凤国

责任编辑: 宋军占 雷 平

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

电子信箱: kaiyu118@163.com

电 话: 编辑部 010-58336258 总编室 010-58336239

发行部 010-58336266

经 销: 新华书店

印 刷: 北京富达印务有限公司

开 本: 700mm×1000mm 1/16

印 张: 11

字 数: 180千字

版 次: 2016年10月第1版

印 次: 2016年10月第1次印刷

标准书号: ISBN 978-7-5075-4600-2

定 价: 32.00元

版权所有, 侵权必究

前 言

党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，是党的建设的基础工程。2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中强调：“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。我们要加强和规范党内政治生活，严肃党的政治纪律和政治规矩，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态。全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。”可以说，有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。

开好民主生活会、做好民主评议党员工作，是党内政治生活的重要组成部分。临近年末，各地各单位领导班子都要认真开一次民主生活会、搞一次党员民主评议。在中央要求改进作风的当下，民主生活会如何发扬民主，民主评议党员如何高效务实？上级部门和干部群众都十分关注。

民主生活会是党内发扬民主、增进团结、激发活力的重要载体，是增强领导班子凝聚力、战斗力的有效形式，是解决党内矛盾的最好方式，也是扩大党内民主的重要途径。党的十八大以来，中央高度重视民主生活会的开展，各级党组织紧跟中央要求，落实部署，严格按照规定程序，认真进行批评和自我批评，认真进行整改落实，把多年淡化了的，甚至生疏了的民主生活会的意识、格式、氛围强化起来，规范起来，浓厚起来，广大党员干部经受到严格的党内生活锻炼，思想灵魂进一步净化，组织观念进一步牢固，政治规矩进一步熟知，党内生活进一步严肃。实践证明，民主生活会开得好，有利于领导干部自省自警自励，提高班子的战斗力和凝聚力。反之，如果摆样子、走过场，就难以实现总结经验、查找问题、改进工作的目的。

民主评议党员就是按照党章规定的党员条件对全体党员进行做新时期合格党员的教育，通过个人自评、党员互评、民主测评和组织评定，检查和评价每个党员在坚持党的基本路线的实践中，发挥先锋模范作用的情况，并通过组织实施，达到激励党员、纯洁组织、整顿队伍的目的。搞好民主评议党员，对于在推进“四个全面”战略布局中充分发挥党的领导核心作用和党员先锋模范作用，具有重要意义。

本书结合当前形势和实际，详细介绍了开好民主生活会、搞好民主评议党员的内容、程序、方法、要求等方面重点内容，理论与实践相结合，既有目标原则和工作要求，又有具体案例和实用范文，

有较强的现实性和可操作性，对于各级党组织开展民主生活会、做好民主评议党员工作，具有十分重要的参考作用。

白凤国

2016年8月

上篇 如何开好民主生活会

第一章 如何理解民主生活会制度

- 一、民主生活会的内涵意义 002
- 二、民主生活会的历史传承 003
- 三、民主生活会的具体内容 005
- 四、民主生活会与组织生活会的区别与联系 006

第二章 如何做好民主生活会会前准备

- 一、确定中心主题 009
- 二、精心组织学习 011

三、广泛征求意见.....	014
附：领导班子民主生活会征求意见表.....	017
四、开展谈心交心.....	018
五、制定具体方案.....	022
[案例] 专题民主生活会实施方案.....	024
六、写好发言材料.....	028
[案例一] 在民主生活会上的发言提纲.....	030
[案例二] “三严三实”民主生活会发言材料.....	032
七、做好会议通知.....	036
[案例] 关于召开 × × × × 年度党委民主生活会的通知.....	037

第三章 如何召开民主生活会

一、主持好会议.....	041
[案例一] 民主生活会主持词.....	042
[案例二] 教育实践活动民主生活会主持词.....	044
二、开展好批评与自我批评.....	046
三、做好会议记录.....	051
[案例] × × × × 党支部民主生活会会议记录.....	052
四、搞好监督指导.....	054

第四章 如何做好民主生活会的会后总结

- 一、通报民主生活会情况 055
 - [案例] 河南省兰考县委专题民主生活会情况通报 055
- 二、狠抓整改落实 061
 - [案例] ××××年度民主生活会整改措施落实情况 063

第五章 如何提高民主生活会质量

- 一、民主生活会质量难以提高的主要症结 068
- 二、提高民主生活会质量的对策和措施 072

下篇 如何搞好民主评议党员

第一章 民主评议党员制度概述

一、民主评议党员的历史由来	084
二、民主评议党员的重要意义	086
三、民主评议党员的主要目的	087
四、民主评议党员的基本原则	088
五、民主评议党员的基本内容	091
六、民主评议党员存在的问题及对策	092

第二章 做好民主评议党员的准备工作

一、起草评议方案	098
[案例] 关于开展民主评议党员活动的实施方案	099
附：党员民主评议表	102
二、抓好学习教育	103
三、开展谈心谈话	106

四、搞好评议通知.....	107
[案例一] 关于开展民主评议党员工作的通知.....	107
[案例二] 关于开展党支部“三严三实”专题组织生活会和民主 评议党员工作的通知.....	109

第三章 民主评议党员的程序和要求

一、个人自评.....	114
[案例] 党员民主评议个人自评材料.....	118
附：民主评议党员自评表（样表）.....	121
二、党员互评.....	122
附：民主评议党员互评表（样表）.....	125
三、民主测评.....	128
附：民主评议党员测评表（样表一）：.....	130
党员民主评议测评表（样表二）：.....	131
民主评议党员汇总表（样表）：.....	132
四、组织评定.....	132

第四章 做好民主评议党员表彰和处理等工作

一、表彰优秀共产党员	138
[案例] 全国优秀共产党员吴大观同志先进事迹材料	140
二、严肃处置不合格党员	145
[案例] 舟山规范处置不合格党员	150
三、做好民主评议党员的整改工作	152
[案例] 铁力林业局民主评议党员整改环节注重立行立改	154
四、认真做好活动总结 and 材料归档工作	155
[案例] 党支部民主评议党员工作报告	155
附：党员民主评议鉴定表（样表）	159

上篇 如何开好民主生活会

民主生活会，作为党内政治生活的一项重要制度，是加强党内批评、提高党员干部思想水平和党性修养的有效途径，是建设高素质党员干部队伍的一项重要措施。认真开好民主生活会，对于化解党内矛盾，加强党内监督，提高党员干部思想政治素质，保持党的先进性和纯洁性，调动广大党员干部的积极性、主动性和创造性，提升党组织的向心力、凝聚力、战斗力发挥着积极的作用。

第一章 如何理解民主生活会制度

开好民主生活会，必须把握民主生活会的丰富内涵，明晰民主生活会的目标、原则，掌握民主生活会的内容及要求。

一、民主生活会的内涵意义

民主生活会制度是我们党在长期的革命、建设和改革实践中形成的优良作风，是增强党的生机与活力的一大法宝。

民主生活会是一种制度化的组织会议。和其他党内会议不同的是，它不承担政策制定、工作部署、决议执行、法规惩处等功能，主要是在规定的时间内，集中班子成员查找执行党的路线方针政策、决议情况和党组织内的一些重要问题，以及相互间在思想、作风和工作上的问题交换意见，沟通思想，谈心通气，开展批评和自我批评，互相帮助，互相监督，改正错误，提升素质。

从内容来看，主要着眼于思想认识、工作方法和工作作风等层面；从方法来看，主要采用的形式是批评与自我批评；从目标来看，主要指向于提高认识、增进理解、消除隔阂、总结经验、修正错误、达成共识。因而，民主生活会的功能主要体现在政治教化、监督预警、化解矛盾、自我纠错和团结整合上。

民主生活会是加强党内监督、提高领导干部思想水平和党性修养的有效途径，是建设高素质干部队伍的一项重要举措。

坚持民主生活会制度，有利于解决领导班子及其成员存在的各种问题，加强领导班子自身建设，加强领导干部党性修养和党性锻炼，提高党组织的凝聚力、战斗力、号召力。

坚持民主生活会制度，有利于党组织对干部的严格要求、严格管理、严格监督，有利于统一思想、形成共识、改进作风，加强领导班子的团结与统一。

坚持民主生活会制度，有利于及时调整发展思路、明确发展方向和目标。通过民主生活会，征求意见、分析问题、沟通思想、明确方向，就能对本地本单位现状和突出问题有一个准确判断和清醒认识，对推动本地本单位发展有更务实的发展措施和办法。

二、民主生活会的历史传承

我们党的民主生活会有很长历史，随着党内民主的发展而发展，在党的各个历史时期发挥了重要作用。回顾建党 90 多年的历史，民主生活会制度作为党内生活的一项重要制度，是伴随着党内民主生活的扩大和党内民主观念的提升而逐步确立并完善起来的。

发轫于建党初期。中国共产党诞生之初就提出民主集中制原则，但由于缺乏实际经验，在早期实践中出现了一些问题。针对这些问题，结合总结大革命失败教训，我们党开始探索如何扩大党内民主生活。1928 年 7 月，党的六大党章首次明确规定党的民主集中制的基本原则。1929 年召开的古田会议，应被视为民主生活会的初步实践。古田会议决议提出“厉行集中指导下的民主生活”，认为“党内批评是坚强党的组织、增强党的战斗力的武器”，特

别强调要充分发扬党内民主，用批评和自我批评的办法解决党内矛盾和问题。

成形于延安整风运动。延安整风运动可以说是党的民主生活的成功实践。为清除党内存在的各种错误思想，毛泽东同志提出了“惩前毖后、治病救人”的原则和“团结—批评—团结”的方针，确立了“批评和自我批评”的作风，坚持用整风方法解决党内问题。从一定意义上说，延安整风运动就是一场广泛而深刻的民主生活会，为建立民主生活会制度提供了基本规范和经验做法。

发展于社会主义革命和建设年代。新中国成立后，我们党十分重视发展党内民主。1956年9月，党的八大强调坚持和完善民主集中制，加强对党的组织和党员的监督，反对个人崇拜。1962年初召开的七千人大会，总结了“大跃进”运动以来的教训。毛泽东同志在讲话指出：“不论党内党外，都要有充分的民主生活，就是说，都要认真实行民主集中制。”他要求大家“有了错误，一定要作自我批评，要让人家讲话，让人批评”。邓小平同志在发言中提出：在党委会里面，应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。我们要重视党委内部的互相监督作用这个问题。建议各级党委一个月或一个季度之内要有一次党内生活会，用一段时间交交心，进行批评和自我批评，发挥党委内部互相监督作用。这是第一次提出党内生活的概念，我们党从此开始了民主生活会制度建设的实践。

建制于改革开放新时期。党的十一届三中全会后，我们党恢复和发扬实事求是、群众路线、批评和自我批评等优良作风，党的组织生活和民主生活走上正轨。1980年2月，十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》明确要求：“每个党员不论职务高低，都必须编入党的一个组织，参加组织生活。各级党委或常委都应定期召开民主生活会，交流思想，开展批评和自我批评。”从而正式建立了民主生活会制度。1992年，党的十四大修改通过的党章，正式把党员领导干部民主生活会制度确定下来。党的十八大

以来，特别是党的群众路线教育实践活动深入开展以来，民主生活会制度不仅在党的政治生活中进一步得到落实，而且在各级党委领导班子和领导干部的实践中不断发展完善。

三、民主生活会的具体内容

党委（党支部）民主生活会的内容根据具体情况来确定，一般为：

1. 紧紧围绕党的路线方针政策和决议，密切结合本单位、本部门完成生产和工作任务的情况、党支部自身建设情况以及党员的思想状况，认真开展批评和自我批评。着重检查、解决贯彻党的路线方针政策，贯彻执行民主集中制，遵守党的纪律和中央八项规定精神，坚决反对“四风”，坚守责任担当等方面存在的问题。

2. 检查领导班子和个人在重大决策中和执行政策、决议过程中的思想认识、态度和效果，针对习近平总书记提出的“七个有之”（搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之），找出存在的问题，明确责任，制定整改措施。

3. 检查上次民主生活会所制定的改进措施的落实情况，看哪些落实了，哪些还没有落实，没落实的原因是什么。对无故不落实的要提出严肃的批评。

4. 按上级党组织要求以及其他应该确定的内容。