

参政议政 实务集

刘本旺 主编

参政议政

实务集

刘本旺 主编

 群言出版社
QUNYAN PRESS

• 北 京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

参政议政实务集 / 刘本旺主编. — 北京: 群言出版社, 2015.11

ISBN 978-7-80256-318-6

I. 参… II. ①刘… III. ①参政议政—中国—文集
IV. ①D621-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 238115 号

责任编辑: 齐立娟 杨 青

封面设计: 王爱荣

出版发行: 群言出版社

社 址: 北京市东城区东厂胡同北巷 1 号 (100006)

网 址: www.qypublish.com

自营网店: <http://qycbs.shop.kongfz.com> (孔夫子旧书网)
<http://www.qypublish.com> (群言出版社官网)

电子信箱: qunyancbs@126.com

联系电话: 010-65267783 65263836

经 销: 全国新华书店

法律顾问: 北京天驰君泰律师事务所

印 刷: 北京市瑗明印刷厂

版 次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 16

字 数: 331 千字

书 号: ISBN 978-7-80256-318-6

定 价: 56.00 元



【版权所有, 侵权必究】

序 言

本旺同志第二部《参政议政实务集》即将出版发行。这是继《参政议政用语集》后编写的又一部有关参政议政的力作,读者可以从一个新的视角分享有关参政议政的知识、经验和见解。

这本书分为三部分:

一是理论部分,对我国古今的参政议政,从空间到时间,从广度到深度,为读者介绍、解答了参政议政中比较常见和困惑的理论问题;

二是实践部分,通过提取参政议政的鲜活案例和可行性调查研究,为参政议政努力走出一条理论联系实际的路子,尝试探索新的方式方法;

三是思考部分,从一些现实参政议政工作经验体会入手,归纳出的人生感悟与生活思考,主题新、立意高、思路广、文字精,富有时代的启迪性。

《参政议政实务集》一书与我们的时代同步,与积极的主旋律合拍,知行合一、学思并重,通过探讨论述参政议政的提案与建议,关系与功能,丰富了参政议政的理论、实践和思考。

本旺同志有着丰富的基层参政议政工作经验,他热爱盟务

工作,并善于思考,勤于积累。更为难能可贵的是,他还带起一个甘于奉献民盟事业的小团队,通过精诚协作与辛勤劳动,为读者呈献一本又一本参政议政文集,充分体现了他们努力为我国民主政治建设增砖加瓦的满腔热情。

在当今时代,如果一个人,身处潮流涌动的浮躁社会中,还能每天花不少心思用在工作上,能用一定时间放在读书学习上,并在工作读书的乐趣中,提炼出一点于国于民有利,于己于他有用的正面思考成果,实属不易。本旺同志当属这类人。我们期待着本旺同志再接再厉,下次还能有新的作品奉献给读者。

是为序。



2015年7月于北京

(作者系全国人大常委、民盟中央副主席、

中国作家协会副主席)

自序

多年来就想编写一本关于参政议政理论、实操和思考方面的书,但总觉知寡思浅行不足,千头万绪下手难。然而自去年起,我们兴高劲足,利用公务之余,几乎全力以赴地埋头此事,访书不停,笔耕不辍,历时一载,完成是稿。究竟是何神力,诱使我们对参政议政研究探讨产生如此浓厚兴趣?

2014年4月,我们编写的《参政议政用语集》出版发行,各界反响颇为强烈,有赞许、有商榷,也有意见、有建议,促使我们修订再版。在修订的同时,进一步体会到了我国政治制度和政党制度的优越,也发现参政议政方面研究成果的稀缺。想不到,这竟成了我们开展这项工作的直接动因。自然要感谢民盟中央副主席张平先生,是他,为《参政议政用语集》作序并给予了充分肯定,更在工作过程中指导、启发、引领、建议,强化了我们不容敷衍塞责的心态。但是,能在纷乱繁杂中厘清思路、找到出路,绝非偶然因素可及,自有其他原因所在。

为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平。这是大儒之言,最能开显儒者的器识与宏愿,最能表出儒者的襟怀与境界,也可谓仁人志士之最高向往。我等虽非儒者,更非仁

人志士,但作为多年的基层参政议政者,当有些许体会心得与理解思考,总想抒己见于社会,供商榷,供参考,甚至供批评,以为贡献也。

诚然,上述因由仍不能促令此书之成。仰仗民盟吕梁各位同仁,牺牲闲暇,各尽所能,不推不诿,以为己任,或成篇宏论,或拾遗补阙。惜时如金,锲而不舍,冬去春来,功到自成。其中甘苦,即常人亦可想见也。

掷笔放松之余,而又惴惴。以我们学殖之浅薄,主动膺此重任,实属自不量力。视线所及情理之中,心血所系理所当然。所可问心无愧者,不遗余力也;所可欣慰庆幸者,抛砖引玉也。知而见谅,以俟来者。

编写说明

《参政议政实务集》是继《参政议政用语集》出版后,为进一步提高读者的参政议政能力和水平而编写的一部关于参政议政的综合性实务集。本书由刘本旺担任主编,刘继红、张志强、高永安担任副主编,分别负责理论、实践、思考部分的编辑工作,40多位人员参与了本书的编辑撰写。其中:

导论由刘本旺、刘守文撰写。

第一辑中国历史上的参政议政中,古代的参政议政机制由邓爱英编写;古代参政议政表达简述由刘本旺编写;古代参政议政的启示由邓爱英编写;女性的参政议政由王亚琴编写。

第二辑当代有关参政议政的论述中,法规、文件中有关参政议政的论述由杜开云、罗慧文汇编;领导人有关参政议政的论述、有关民主监督的论述由杜开云汇编。

第三辑国家治理现代化中的参政议政中,党派的参政议政、人大代表的参政议政、人民政协及其委员的参政议政由王红丽编写;工商联的参政议政、无党派人士的参政议政、人民团体的参政议政由马艳芳编写;参事室及参事的参政议政由刘凌云编写;律师的参政议政由党红艳编写;政策研究机构的参政议政、

公民的参政议政、专家学者名人的参政议政、非定型参政议政由刘本旺编写。

第四辑参政议政的研究,由刘本旺、张焕文编写。

第五辑调查研究,由刘本旺、史志杰编写。

第六辑调查研究中的统计方法,由刘本旺、马卉芾编写。

第七辑参政议政的实例,由张志强编辑整理。

第八、九、十、十一辑为署名文章。

书中图(表)由胡天照制作。

书名由薛书宇题写。

在本书的编辑过程中,刘本旺、高永安、刘继红、张志强、马虎生、王永军、王贵成、刘守文、许平平、赵秀珍、郝永军、贺启源、路文、薛书宇对全书进行了审阅、修改、统稿、定稿;马艳芳、郝艳娥、张三玲分别对理论、实践、思考部分进行了组稿、录入、编辑、校对。

本书参考文献资料按音序排列集中附后。

《参政议政实务集》编委会

2015年4月

《参政议政实务集》

编委人员

主 编：刘本旺

副 主 编：高永安 刘继红 张志强

编辑人员：(以姓氏笔画为序)

马卉芾	马虎生	马艳芳	王永军	王亚琴
王红丽	王贵成	王爱荣	邓爱英	史三宝
史志杰	刘守文	刘凌云	许平平	杜开云
宋晋秀	张三玲	张焕文	罗慧文	赵秀珍
郝永军	郝艳娥	胡天照	贺启源	党红艳
路 文	薛书宇			

目 录

序言	1
自序	1
编写说明	1
导论	1

理论部分

第一辑 中国历史上的参政议政	16
一 古代的参政议政机制	16
（一）廷议制	18
（二）谏议制	22
二 古代参政议政的表达简述	33
三 古代参政议政的启示	38
（一）法律制度应保障参政议政渠道的畅通	38
（二）法律必须保护进谏者的人身自由、言论自由	39
（三）个体应讲究策略智慧，敢于、善于进谏	40

四 女性的参政议政	42
（一）西汉千古一后	42
（二）北魏文明太后	44
（三）一代女皇武则天	46
（四）大明开国贤后	50
（五）清代国母孝庄文皇后	52
（六）没落王朝的强权女人	55
（七）近现代女权运动的兴起	56

第二辑 中国当代有关参政议政的论述 61

一 法规、文件中关于参政议政的论述	61
（一）《中华人民共和国宪法》摘编	61
（二）《中国人民政治协商会议章程》摘编	62
（三）《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作 领导的通知》（中发〔1989〕12号）摘编	64
（四）《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度的意见》（中发〔1989〕14号）摘编	66
（五）《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度建设的意见》（中共中央〔2005〕5号）摘编	70
（六）《中共中央关于加强人民政协工作的意见》 （中发〔2006〕5号）摘编	76
（七）《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》 （中发〔2012〕4号）摘编	80

(八)《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》	
(中发〔2015〕3号)摘编	85
(九)《中国的政党制度白皮书》摘编	87
(十)《胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》	
摘编	92
(十一)《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》	
摘编	92
二 领导人关于参政议政的论述	93
三 关于民主监督的论述	115
 第三辑 国家治理现代化中的参政议政	 127
一 民主党派的参政议政	127
(一)民主党派参政议政概况	128
(二)民主党派章程中体现参政议政	132
(三)民主党派参政议政的渠道	137
(四)民主党派参政议政的组织形式	139
(五)民主党派的举荐制度	140
二 人大代表的参政议政	141
(一)人民代表大会制度概述	141
(二)人大代表概述	143
(三)人大代表的参政议政	144
三 人民政协及其委员的参政议政	146
(一)政治协商制度概述	146
(二)政协委员概述	149

（三）人民政协的参政议政	150
（四）政协委员的参政议政	156
（五）民主党派在政协中充分发挥作用	158
四 工商联的参政议政	161
五 无党派人士的参政议政	162
（一）无党派人士的含义及由来	162
（二）无党派人士参政议政概述	164
（三）无党派人士参政议政的特点	166
六 人民团体的参政议政	168
（一）中华全国总工会	169
（二）中国共产主义青年团	170
（三）中华全国妇女联合会	171
（四）中国科学技术协会	173
（五）中国全国归国华侨联合会	175
（六）中华全国台湾同胞联谊会	176
（七）中华全国青年联合会	177
七 参事室及参事的参政议政	179
（一）参事室	179
（二）参事	181
（三）文史研究馆	183
八 政策研究机构的参政议政	184
（一）政策研究机构概述	184
（二）政策研究机构分类	186
（三）政策研究机构的未来发展	188

九 公民的参政议政	190
(一) 听证制度	192
(二) 人民陪审员制度	193
(三) 信访制度	194
(四) 旁听制度	197
(五) 网络平台	201
十 专家学者名人的参政议政	203
(一) 专家学者名人参政议政的历史与现状	204
(二) 专家学者名人参政议政的主要形式	205
(三) 专家学者名人参政议政对政府及社会的影响	208
十一 律师的参政议政	209
(一) 律师参政议政的法律依据	210
(二) 律师参政议政的优势	210
(三) 律师参政议政的方式	211
十二 非定型参政议政	212

实践部分

第四辑 参政议政的研究	216
一 参政议政的分类	216
二 参政议政的特点	219
三 参政议政的过程	222
四 参政议政需把握的关系	223
五 参政议政的技巧	227

六 参政议政的选题	230
七 参政议政的撰稿	231
八 参政议政的影响因素	233
(一)参政议政主体的自我因素	233
(二)参政议政主体所处的客观环境	236
九 参政议政的品格修养	236
十 参政议政的发展趋势	240
 第五辑 调查研究	243
一 调查研究综述	243
(一)调查研究的历史发展	244
(二)调查研究的特点和原则	247
(三)调查研究的基本任务	248
二 调查的方法	249
(一)望	250
(二)闻	252
(三)问	255
(四)切	260
三 研究的方法	262
(一)推	262
(二)断	264
(三)思	267
(四)辩	269
四 调查人员的要求	272

(一)调查人员应具备的基本素质	272
(二)调查人员应具备的基本能力	274
(三)调查人员应具备的基本态度	275
五 调查研究报告的形成	276
(一)结构	277
(二)调查研究报告的撰写	278
 第六辑 调查研究中的统计方法	281
一 统计综述	281
(一)统计工作的步骤	281
(二)统计资料的类型	282
二 统计规律	284
(一)概率	284
(二)统计特征量	288
(三)统计表的结构与种类	296
三 统计推断	302
(一)抽样的方法	302
(二)用样本方差估计总体方差	305
(三)总体分布的估计	306
四 统计的偏差与校正	307
(一)标准分数	307
(二)相关系数	310
(三)难度、区分度、信度和效度	314