



中国社会科学院
“一带一路”研究系列

智库报告·08

“一带一路”背景下 构建中蒙俄经济走廊的 战略意义及路径选择

The Strategic Significance And Path
Choice Of Building China-Mongolia-
Russia Economic Corridor Under
"The Belt And Road" Initiative

郑伟◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院
“一带一路”研究系列

智库报告·08

“一带一路”背景下 构建中蒙俄经济走廊的 战略意义及路径选择

The Strategic Significance And Path
Choice Of Building China-Mongolia-
Russia Economic Corridor Under
"The Belt And Road" Initiative

郑 伟◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”背景下构建中蒙俄经济走廊的战略意义及路径选择 / 郑伟著.
—北京:社会科学文献出版社,2016.4
(中国社会科学院“一带一路”研究系列·智库报告)
ISBN 978-7-5097-8609-3

I. ①一… II. ①郑… III. ①对外经济合作-研究-中国、蒙古 ②对外
经济合作-研究-中国、俄罗斯 IV. ①F125.531.1 ②F125.551.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 312825 号

中国社会科学院“一带一路”研究系列·智库报告·08

“一带一路”背景下构建中蒙俄经济走廊的战略意义及路径选择

著 者 / 郑 伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 刘 娟 刘学谦

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010)59367004

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:4.25 字 数:65千字

版 次 / 2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8609-3

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

前 言

2013 年，习近平主席在访问中亚和东南亚国家时先后提出了共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的倡议（合称“一带一路”），为中国与周边国家进一步扩大互利共赢、提升合作潜力提供了新的契机，为“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的古丝绸之路精神赋予了新的时代内涵，也为中国对外开放战略的转型和新型区域合作模式的构建奠定了坚实的基础。

蒙古国与俄罗斯是中国的近邻，近年来中国与蒙、俄之间的经贸合作取得了长足的进步。目前，中国是蒙古国和俄罗斯的第一大贸易伙伴，同时三国政治关系持续良好，这为进一步拓展三国之间的政治、经济往来奠定了坚实的基础。因此，在新一轮改革开放的大潮中，如何把握未来发展形势，进一步扩大开放，完善同蒙古国、俄罗斯的经贸合作机制就成为政府与学界必须关注的焦点。我国应抓住世界经济格局处在变动期、新兴市场国家实力处在上升期的历史机遇，充分响应习总书记在与俄、蒙两国领导人会晤时提出的把“丝绸之路经济带”同俄罗斯跨欧亚大铁路、蒙古国“草原之路”计划进行对接的倡议，全力打造中蒙俄经济走廊，为“丝绸之路经济带”建设做出贡献。

本报告从构建中蒙俄经济走廊的战略意义入手，通过分析构建中蒙俄经济走廊的政治经济基础并比较借鉴 GMS 经济走廊建设的成功经验，提出中蒙俄经济走廊建设的具体构想和路径选择，最后就推进中蒙俄经济走廊建设提出有针对性的政策建议。



目 录

C o n t e n t s

一 构建中蒙俄经济走廊的战略意义 / 001

- 1.有利于构建开放型经济新体系 / 001
- 2.有利于推进国家周边外交战略 / 002
- 3.有利于加强中蒙俄基础设施互联互通 / 002
- 4.有利于中蒙两国开展全方位合作 / 004
- 5.有利于打造中俄经贸关系升级版 / 006
- 6.有利于深化与蒙、俄的产业合作 / 009
- 7.有利于创新沿边开放发展模式 / 010

二 构建中蒙俄经济走廊的政治经济基础 / 011

- 1.中蒙经贸关系的历史演进及现状 / 011
- 2.中俄经贸关系的历史演进及现状 / 015
- 3.构建中蒙俄经济走廊的政治经济基础及制约因素 / 020

三 GMS经济走廊建设的经验借鉴 / 025

- 1.GMS经济走廊概况 / 025
- 2.启示与经验借鉴 / 027

四 中蒙俄经济走廊的路线规划 / 032

- 1.中蒙俄经济走廊的西线通道 / 032
- 2.中蒙俄经济走廊的中线通道 / 040
- 3.中蒙俄经济走廊的东线通道 / 044

五 推进中蒙俄经济走廊建设的政策建议 / 051

- 1.确立经济合作机制 / 052
- 2.加强法律保障体系建设 / 052
- 3.建立经济走廊运行机制 / 052
- 4.提升通关便利化水平 / 053
- 5.完善边境口岸基础设施 / 053
- 6.推进基础设施互联互通建设 / 054
- 7.明确通道口岸功能定位 / 056
- 8.尝试构建综合保税区、互市贸易区及跨境经贸合作区 / 057
- 9.促进人文交流合作 / 058

参考文献 / 059



一 构建中蒙俄经济走廊的战略意义

随着世界经济形势的不断变化以及经济全球化和区域经济一体化的深入推进,我国必须更加深入地参与世界分工和国际经济合作,也正是在这样的背景下,习近平总书记适时提出了“一带一路”倡议。中蒙俄经济走廊不仅是“一带一路”倡议的重要组成部分,同时也更加明确了进一步扩大内陆开放、沿边开放以及深入实施西部大开发和振兴东北等老工业基地的战略目标。我国已进入深入推进西部大开发和振兴东北等老工业基地的关键时期,不仅要发挥西部和东北等地区的资源及区位优势,增强内生发展潜力,而且要充分挖掘和发挥沿边优势,加快对内对外开放,推动开发开放水平迈上新的台阶。蒙古国和俄罗斯资源丰富、市场潜力大,构建中蒙俄经济走廊有利于进一步加强与俄、蒙的经贸合作,有利于进一步推进“一带一路”从构想向现实转化,有利于实现我国对外经济合作的多元化和出口市场多元化,形成辐射力较强的西部及东北经济增长极。

1. 有利于构建开放型经济新体系

党的十八大和十八届三中全会提出构建开放型经济新体系,明确指出要“实行更加积极主动的开放战略”,“创新开放模式,促进沿边开发开放”和“统筹双边、多边、区域、次区域开放合作,推动同周边国家互联互通”,打造沿海、内陆、沿边“三位一体”的全开放格局。随着国家“一带一路”倡议的提出,中蒙俄经济走廊对于连接欧亚陆路大通道



的战略地位得以凸显，同时将大大提升辽宁沿海、齐大哈工业走廊、京津冀等经济带在国民经济发展中的地位。中蒙俄经济走廊建设将为新一轮西部大开发以及振兴东北老工业基地战略注入新的活力。构建中蒙俄经济走廊，将有利于形成沿边经济发展新的增长点，完善我国区域开放格局，为我国构建海陆并进、沿海与沿边优势互补的全方位对外开放布局探索新路径、积累新经验。

2. 有利于推进国家周边外交战略

维护、发展和不断加强与周边国家的睦邻友好关系，是我国外交战略长期努力目标。党的十八大报告明确指出“我们将继续贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，加强同周边国家的睦邻友好和务实合作，积极开展区域合作，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境”。2013年10月习近平总书记在周边外交工作座谈会上进一步指出，做好周边外交工作，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要，要更加奋发有为地推进周边外交，为我国发展争取良好的周边环境，使我国发展更多惠及周边国家，实现共同发展。

蒙古国和俄罗斯是我国的近邻，与我国山水相依。蒙、俄两国在我国“周边是首要、大国是关键、发展中国家是基础”的外交方略中占有重要地位。近年来，中俄全面战略协作伙伴关系、中蒙战略伙伴关系进入新阶段。目前，我国内蒙古自治区和黑龙江省的多个口岸城市已与俄罗斯后贝加尔边疆区、布里亚特共和国、伊尔库茨克州、克拉斯诺亚尔斯克边疆区、图瓦共和国、阿迪格共和国、卡尔梅克共和国等多个州、市以及蒙古国东方省、肯特省、乔巴山市等地区都建立了联络关系。构建中蒙俄经济走廊，将有利于巩固和加强与俄、蒙两国的睦邻友好和务实合作关系，共同营造和平稳定、平等互信、互利共赢的地区环境，构建地缘政治新优势。

3. 有利于加强中蒙俄基础设施互联互通

基础设施的互联互通是“一带一路”倡议的重要组成部分，更是

“五通”原则的核心所在。中蒙俄经济走廊建设具有很强的战略意义，其是连接欧亚交通运输大走廊的重要通道，因此三国基础设施互联互通将成为经济走廊建设的重中之重。目前，沿边地区多个口岸城市已具备航空、铁路、公路等现代综合交通体系。

中俄基础设施互联互通方面，以满洲里口岸为例，该口岸铁路换装能力达到 7000 万吨/年，昼夜综合换装能力最大可达 1500 车，90000 余吨。铁路宽准轨线路共 265 条，较大的换装场有 9 个。2014 年 2 月索契冬奥会开幕式及相关活动时，习近平总书记对俄罗斯总统普京强调，中方欢迎俄方参与“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”建设，使之成为两国全面战略协作伙伴关系发展的新平台；普京总统则表示，俄方积极响应中方建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的倡议，愿将俄方跨欧亚铁路与“一带一路”对接，创造出更大效益。首列“苏满欧”铁路集装箱专列于 2013 年开通，途经俄罗斯欧亚铁路，历时 14 天顺利抵达波兰华沙，较传统海运节省三分之二的时间，成为中国当前运行速度最快、运输价格最低、通关服务最优的欧亚货运大通道。随着“郑满欧”、“广满欧”两条货运线路的开通，满洲里将进一步建成承接长三角、珠三角地区产业转移的桥梁，更广地辐射带动全国各地货物出口欧洲，满洲里口岸作为国家向西向北开放桥头堡的作用更加突出。

中蒙基础设施互联互通方面，中蒙两国目前共辟有 18 个长年开放或季节性开放的国际及双边口岸，铁路、公路口岸建设已经初具规模。其中，策克口岸、珠恩嘎达布其口岸、二连浩特口岸、满洲里口岸已实现与蒙古国公路、铁路互联互通。2014 年，蒙古国国家大呼拉尔（议会）通过决议，中蒙两国边界的塔温陶勒盖—嘎顺苏海图、霍特—毕其格图新铁路将使用与中国相同的轨道标准，此举将有效解决中蒙铁路“换轨”问题，有效提升两国互联互通水平，提高运输效率。同时，蒙古国为对接中国的“一带一路”倡议，提出“草原之路计划”。该计划由 5 个项目组成，总投资约 500 亿美元，项目包括：连接中俄的 997 公里高速公路、1100 公里电气化铁路，扩展跨蒙古国铁路以及天然气和石油管道等。虽然从蒙古国的具体规划来看，其铁路建设为连接南部戈壁地区战略大



矿的东西向铁路，即从南戈壁省会达兰扎德嘎德开始，经塔温陶勒盖煤矿、查干苏布拉格铜矿、宗巴音至东戈壁省，并未将与中国相连的南北走向作为重点，但其与连接中蒙俄三国的南北向铁路相连，再经苏赫巴托省，最终到达东方省省会乔巴山。此举无疑将间接推进中蒙俄经济走廊基础设施互联互通。此外，中蒙俄三方铁路部门经磋商，已就未来细化合作达成广泛共识。首先，确认开展铁路过境运输合作，提升现有铁路运量；其次，研究成立三方运输物流联合公司；最后，采取措施均衡发展并提升乌兰乌德—纳乌什基—苏赫巴托—扎门乌德—二连浩特—集宁方向各区段的铁路运输能力等。

由此可见，构建中俄蒙经济走廊将有助于实现三国基础设施的互联互通，为构建开放性经济新格局、全面提升中蒙俄经贸合作便利化水平提供更为有力的支撑。

4. 有利于中蒙两国开展全方位合作

从贸易往来角度看，由于地域及民族方面的原因，蒙古国发展与中国，特别是通过中蒙口岸发展与内蒙古自治区的经贸往来具有得天独厚的优势。鉴于边境地区具有距离国外市场近，运费低，经贸往来便捷的地缘优势，近年来这些优势得到了充分的利用和发挥。中蒙贸易呈现出贸易量不断增长，合作项目不断增加，合作领域不断拓宽，互惠互利不断深化等新的特点。目前，蒙古已经开发的诸多项目离我国北方各大能源、钢铁基地仅数百公里，同时，随着中蒙俄经济走廊建设以及国内对能源矿产需求的不断升温，特殊的地理位置和国情决定了“中国是最大买家”的局面形成且在短期内不会有太大改变。1998年，中国成为蒙古国第一大投资国。从1999年起，中国成为蒙古国第一大贸易伙伴，此后始终保持着这一地位。中蒙贸易在蒙古国对外贸易份额中占据了举足轻重的位置，中蒙贸易走势及发展水平对蒙古国的发展具有十分重要的地位。

从直接投资角度来看，构建中蒙俄经济走廊，将为中蒙两国在资源开发、基础设施建设等方面的合作提供新的发展机遇。蒙古国自然资源

丰富,现已发现或探明有石油、煤、铜、钨、金、银、钼、铝、铁等80多种矿产且储量丰富,但其市场相对较小,缺少资金和技术,在未来一段时间里还需要大量的外国投资。在蒙古国不久前制定的中长期发展规划中,将能源资源开发战略作为最重要的国家战略,即第一步通过引入外资开发资源启动经济发展,第二步通过能源资源出口所获取的利润发展本国的非资源型产业。而当前中国的市场容量巨大,是距蒙古最近,同时也是世界上最大的能源资源消耗国,资金和技术力量雄厚。因此,利用中国的资金和技术开发蒙古的矿产资源,具有很强的互补性,可为两国带来经济利益。现实的情况表明,通过引入中国的投资者合资合作或独资开采蒙古国的能源资源,并通过各种政策要求中方企业配套投资于蒙古国的基础设施建设并解决蒙古国公民的就业问题,这些举措为蒙古国近年来经济的持续增长注入了源源不竭的动力。与此同时,蒙古国缺少粮食、建材及日用品等,而中国这方面物资充足,可以源源不断地供应蒙古市场。目前中蒙投资的最大看点是能源和矿产资源。在中国对蒙投资中,矿业投资毫无疑问地占据了主导地位,尤其是煤炭、石油、金、铁、铀等方面。

从增进两国政治互信角度来看,2010年6月,时任中国国务院总理温家宝在访问蒙古国时提到“中蒙地理相邻、文化相通、经济互补,开展交流合作具有得天独厚的优势和条件。中方愿与蒙方保持高层往来,在涉及对方核心利益的重大问题上继续相互坚定支持,增强政治互信。中方愿在能源、环保、交通运输领域同蒙方加强合作,支持蒙方发展加工业,愿继续为蒙经济社会发展提供力所能及的援助”。同与世界各国发展外交关系一样,中蒙政治互信的一个最重要基础是经贸合作,正如习近平主席2009年在博鳌亚洲论坛会见蒙古国领导人时曾总结的:拓展双边关系,这是两国关系生机勃勃的源泉所在;推进互利合作,这是两国关系发展的持久动力。近些年来,随着中蒙经贸关系的深入发展,尽管在蒙古国内仍然有不少人始终对中国在蒙开发能源资源持有戒心,但中蒙两国的互利发展已是大势所趋,这为两国间的政治互信,在原则问题上相互支持奠定了坚实的基础。以中蒙边境口岸为例,随着近些年来口岸贸易的飞速增长,中方在蒙投资基础设施的热情高涨,随之



而来的是中蒙贸易额的直线上升和双方人员往来的更加密切。同时，随着口岸从季节性开关的基础设施条件极差的临时过货点发展成为双边甚至国际性长年开放口岸，蒙古国的道路交通、通信等条件也有了极大的改观。“一带一路”倡议的提出，以及中蒙俄经济走廊的建立，必将客观上为两国进一步发展互利合作关系奠定坚实的物质基础。

从发展文化交流角度来看，构建中蒙俄经济走廊、发展互惠互利的经贸往来是中蒙两国人民加强交流与合作进而促进文化与人员交流的最重要的基础和纽带。《中蒙政府间边界管理制度条约》及中蒙经济技术合作等文件也表示，为加强人文交流，增进两国人民的相互了解和友好感情，中方将在今后5年内向蒙方提供2000个政府奖学金名额，并邀请300名蒙古青年访华，探讨建立两国青少年交流机制。中方也欢迎并支持蒙方参与区域合作，愿同蒙方加强在地区组织中的沟通与协调，共同维护地区和平与安宁。蒙古国总理代表蒙古国政府和人民感谢中国为蒙古经济社会发展提供的援助，并且表示愿积极扩大两国人文交流，增进两国人民相互了解和友谊。

从稳定边疆、兴边富民角度来看，20世纪90年代以来，随着中蒙贸易的日益增长及中蒙季节性口岸的开关过货，蒙古国的经济发展已经越来越紧密地与中国联系在了一起。同时，中蒙经贸往来的不断深入也为口岸所在的边境地区经济发展带来新的机遇。以内蒙古自治区为例，随着中蒙策克、甘其毛道、珠恩嘎达布其、满都拉等口岸的扩大开放，口岸基础设施及所在地的道路交通、供电给水、车站机场、生活服务等设施也得到了很大改观，中国公民通过发展边贸及围绕边贸发展生活型服务业不仅很大程度上解决了就业问题，也为边疆少数民族地区人民的发家致富提供了良好的途径。特别是随着近年来从蒙古国进口矿产资源的超大幅度增长，口岸所在地的战略地位日趋重要也为边疆少数民族地区的发展注入了新的活力。

5. 有利于打造中俄经贸关系升级版

伴随俄罗斯加入世界贸易组织、乌克兰危机不断升级以及中蒙俄

经济走廊的构建，中俄在经济贸易、基础设施投资、能源投资方面的合作意愿在增强。而美欧制裁事件无形中又进一步促成中俄加强经贸合作。当然，制裁可能是偶发的、不可持续的，两国更应以“一带一路”建设以及构建中蒙俄经济走廊为契机，着眼长远，做好长期的贸易渠道建设、制度化安排，培育双边经贸合作新的增长点，实现两国互利共赢。

首先，构建中蒙俄经济走廊将促进中俄两国贸易合作升级。由于中俄贸易具有互补性而非竞争性的特点，建设中蒙俄经济走廊将扩大两国的利益交汇点，两国官方和民间对于拓展相互贸易愿望强烈，这有利于两国经贸往来由原来单纯的互补性贸易伙伴关系向全面战略协作伙伴关系转变。普京在亚信会议第四次峰会期间表示，中俄经贸“还远远没有达到极限”，中俄将努力实现贸易额 2015 年扩大到 1000 亿美元，2020 年扩大到 2000 亿美元的目标。

俄罗斯目前仍保持对外贸易顺差，2013 年俄罗斯实现对外贸易顺差 2086 亿美元，较 2012 年增长 0.5%，其中对欧盟实现顺差 1489 亿美元，占到顺差总额的 71.4%。^① 俄欧关系恶化后，俄罗斯为摆脱对欧洲能源进口市场的依赖，正在积极拓展亚太能源出口市场。中国作为地处东北亚的俄罗斯最大邻国和第一大贸易伙伴国，在与俄罗斯能源合作方面取得了突破性进展。2014 年 3 月，俄罗斯宣布将增加投资开发东西伯利亚油气田，目的是扩大对亚洲国家的油气出口，其中位于东西伯利亚北部的万科尔油气田的开发，则主要针对中国市场。中俄东线天然气合作项目经历了十年谈判后，2014 年 5 月中俄两国签署《中俄东线天然气合作项目备忘录》，中国石油天然气集团公司和俄罗斯天然气工业股份公司签订了《中俄东线供气购销合同》，期限为 30 年、金额达 4000 亿美元。据此，中国将获得可靠的天然气供应，俄罗斯产品也将获得稳定的出口大市场。此外，俄罗斯诺里尔斯克镍业公司作为全球最大的镍生产商也表示可能会扩大对中国镍、钯的出口份额。而中国对俄出口的机电产品、纺织品等随着俄罗斯关税的下调，商品数量将大幅上

^① 数据来源：UNCTAD 数据库。



升,同时随着俄对汽车关税的下调以及非关税壁垒的减少,中国汽车企业也有机会进一步开拓俄汽车市场。

其次,中蒙俄经济走廊将带动中俄投资合作。近年来,虽然中俄两国采取一系列措施促进相互投资,包括2009年5月两国政府签署《鼓励和相互保护投资协定》,同年9月签署《中国东北地区与俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009—2018)》等,但中俄相互投资一直较少。主要原因在于:俄自身对外投资热情较低;俄国内针对外资的政策法规多变;俄在市场准入、劳动力输出、土地、签证以及税收方面有较多限制;双方缺乏互信。俄罗斯入世后,其国内情绪转向欢迎外国投资,涉外法律特别是经贸领域的法律将逐步按照世贸组织的要求进行规范和健全,投资环境不断改善。世贸组织规则为《中俄投资合作规划纲要》顺利实施提供了必要保障,中国企业在俄罗斯将获得更多的投资机会。

乌克兰事件后,美欧等国对俄直接投资锐减。此时,中国提出构建中蒙俄经济走廊的构想势必为俄罗斯所欢迎,也为中国扩大对俄投资、弥补俄罗斯产业资本缺口提供了良机。中俄之间在机械制造业、农产品加工业、采矿业以及交通和能源基础设施等领域具有广阔投资前景。2014年9月,俄罗斯最大工业集团之一俄罗斯国有工业集团将与中国神华集团共同开发俄西伯利亚和远东地区的Ogodzhinsky煤矿区,发展工业与基础设施,建设发电设备以及可向中国出口电力的高压输电线路,预计项目总投资额将高达100亿美元,矿产经济潜能预计可达4000亿美元;同年9月,全球三大运输企业之一俄罗斯铁路第一副总裁Alexander Misharin称,中国企业计划吸引和投资约4000亿卢布(约合662.7亿元人民币)在俄罗斯境内修建首条高铁线路——莫斯科至喀山线路,以中国国家开发银行为首的中国银行准备募集该项目所需的资金。中俄投资合作的推展源于两国根本利益需要的内在驱动,而美欧对俄制裁以及中蒙俄经济走廊的构建则提供了外部动力。

再次,构建中蒙俄经济走廊将带动两国服务贸易升级。随着中俄两国互信增强,民众友好情绪上升,两国服务贸易发展空间将得以拓展。

在旅游、文化、教育、金融、物流、通信、建筑、分销、健康与社会服务等服务贸易领域的市场准入、贸易规模都将不断扩大，中国对俄罗斯服务贸易出口，以及自俄罗斯的服务贸易进口，都面临良好发展前景。

最后，构建中蒙俄经济走廊将加快中俄金融合作步伐。随着美欧对俄罗斯制裁的进一步升级，数家俄罗斯银行被禁止向欧盟公民和公司发售期限超过 90 天的新债券或股票，使得俄罗斯面临的中长期融资限制从美国资本市场扩大到欧洲市场。至此，每年可收获上百亿美元的融资市场对俄关闭了，这对正处于转型中的俄经济构成巨大压力。为解决大规模建设计划的资金缺口，寻求资金替代来源，俄加快“去美元化”的进程，同时转向亚洲，特别是寻求与中国金融进一步合作。

目前，俄多家企业正在准备用其他货币替代美元进行资金交易，而人民币是其中首选。俄部分面向亚洲业务的公司也将提供跨境人民币结算，减少对美元的依赖。也有一些公司的现金储备及流动资本除以卢布形式持有外，其余均兑换成港元，存放于几家中资银行，以避免资金出现危机。与此同时，美欧制裁后，中俄两国高层互动频繁，金融合作随之取得新的进展。2014 年 10 月，中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行签署规模为 1500 亿元人民币/8150 亿卢布的双边本币互换协议，这将大大降低双方融资和兑换的成本，同时也跨出了“去美元化”的重要一步，对两国的实体经济带来极大便利，另外也有助于建立更加合理的全球金融秩序。诚然，中俄金融合作早已随着两国贸易合作的深化不断推进，但新一轮的美欧制裁无疑加快了中俄金融合作步伐。长期来看，金融合作将成为中俄经贸合作提速升级的突破口。

6. 有利于深化与蒙、俄的产业合作

随着经济全球化和区域经济一体化的不断深化，近年来，东北亚区域产业分工与相互依赖日益加深，一体化进程加快，俄罗斯加入世贸组织和加大远东地区开发力度，蒙古国实施矿业兴国战略，中俄全面战略



合作伙伴和中蒙战略伙伴关系更加紧密。中国与蒙、俄在资源结构、产业结构、技术结构、劳动力结构等方面都具有较强互补性。例如，与满洲里隔界相望的俄罗斯西伯利亚地区是“二十一世纪人类自然资源的宝库”，其能源储量占世界总储量的 1/3 以上，并已被俄联邦确定为重点开放地区；与珠恩嘎达布其口岸、二连浩特口岸毗邻的蒙古国矿产资源储量可观，蒙古国最大的煤矿塔温陶勒盖煤矿以及最大的铜金矿奥云陶拉盖铜矿均距中国边境不到 200 公里，同时蒙古国铁、锌、铜等有色金属资源丰富，开发潜力巨大。需要指出的是，蒙古国与俄罗斯也是中国农产品和轻工产品的主要消费市场。构建中蒙俄经济走廊，不仅能够扩大中国对俄、蒙等国的开放程度，更将有利于加深与俄、蒙产业合作，特别是加深资源能源类产业合作，打造跨境产业集群，充分发挥中蒙俄经济走廊在中国能源供应战略运输通道上的重要作用，为国家边境地区开展跨境经济合作探索新路径、总结新经验。

7. 有利于创新沿边开放发展模式

改革开放 30 多年来，中国经济一直保持着较高的增长速度，但也面临着诸多问题，其中东、中、西部地区发展不均衡已成为严重制约我国经济增长的重要原因。沿边地区边缘化的区位特征，既是一种现实的劣势，也是一种潜在的优势。西部大开发、振兴东北老工业基地、丝绸之路经济带建设实施以来，区域政策开始向中西部及东北地区倾斜。构建中蒙俄经济走廊有利于内蒙古和东北地区进一步连接国际市场，促进区域经济发展；有利于更好地开发利用国内国外两个市场、两种资源，形成对外开放新高地；有利于实现兴边富民、睦邻友好，推动沿边地区实现经济社会快速发展，与全国同步实现全面建成小康社会的目标。

二 构建中蒙俄经济走廊的政治经济基础

蒙古国和俄罗斯是中国的友好邻邦，分别与中国的内蒙古自治区和黑龙江省接壤，地缘优势十分明显。历史上，虽然中国与蒙、俄两国都曾有交恶，但随着中国改革开放的不断升级，特别是进入 20 世纪 90 年代以来，中国以更加开放包容的姿态实行睦邻友好、互利共赢的周边外交战略，欢迎蒙古国和俄罗斯加入中国改革开放的进程，共享改革红利。目前，中国已与蒙古国成为全面战略伙伴关系，与俄罗斯成为全面战略协作伙伴关系，政治关系稳定向好。同时，中蒙、中俄之间的贸易往来逐年增加，目前中国是蒙古国第一大贸易伙伴和第一大贸易国；是俄罗斯的第一大贸易伙伴，第三大出口市场和第一大进口来源地。良好的政治关系和不断升级的经贸往来都将为构建中蒙俄经济走廊提供坚实的政治经济基础。

1. 中蒙经贸关系的历史演进及现状

1998 年，中国成为蒙古国第一大投资国。自 1999 年起，中国成为蒙古国第一大贸易伙伴。中蒙贸易在蒙古国对外贸易份额中占据了举足轻重的位置，中蒙贸易走势及发展水平对蒙古国的发展具有十分重要的地位。但中蒙经贸关系的发展历史，却是走过了一条蜿蜒曲折的道路，这与蒙古国与中国的历史渊源、地理位置、其他国家的干预以及自身外交战略调整等因素密切相关。

(1) 中蒙经贸关系的历史演进

蒙古国历史上曾是中国的一部分。1840 年鸦片战争之后，沙俄一方