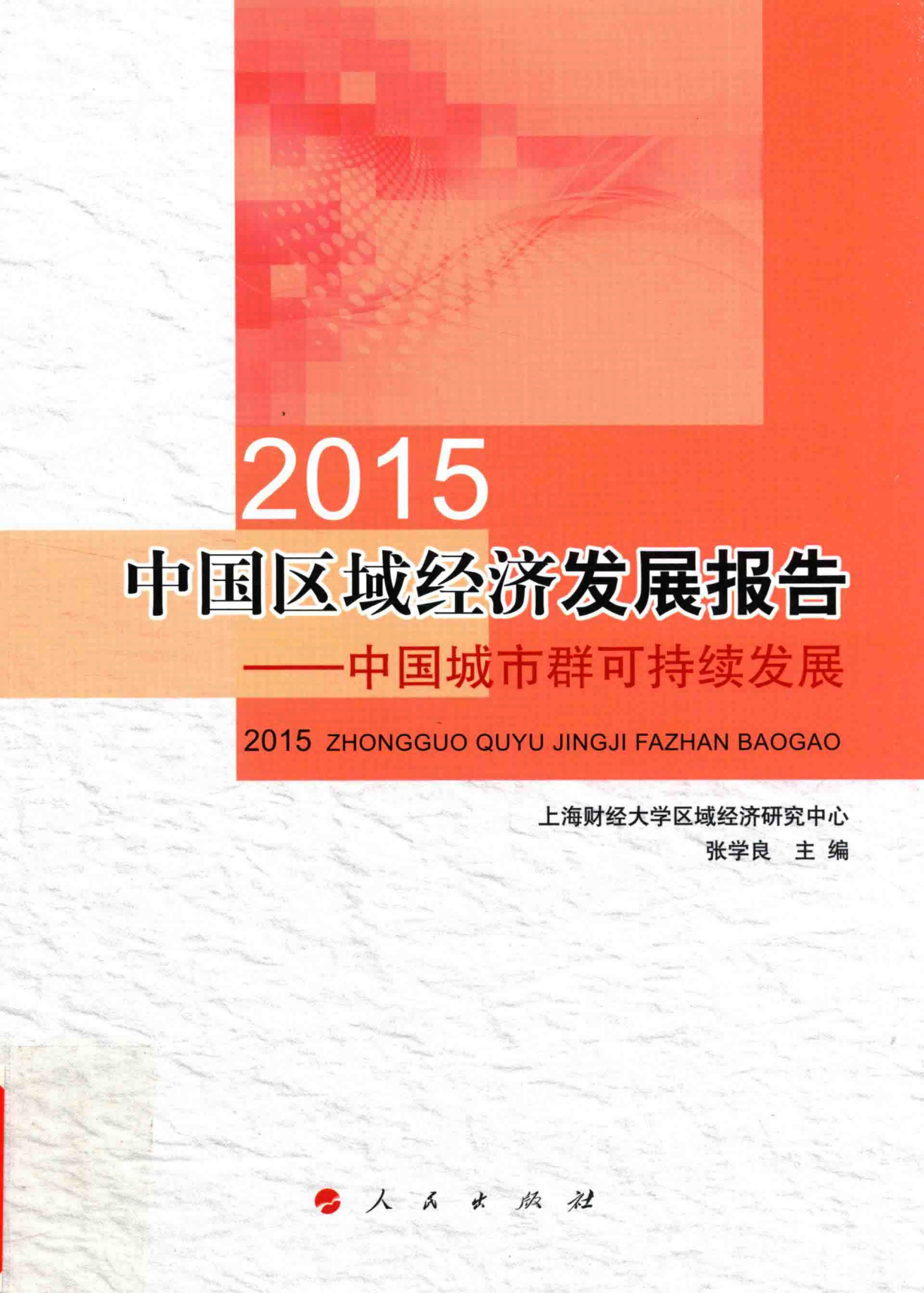




2015

中国区域经济发展报告

——中国城市群可持续发展

2015 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

上海财经大学区域经济研究中心

张学良 主 编



人 民 出 版 社

上海财经大学创新基地建设项目资助
国家社科基金重大项目“新型城镇化背景下城市边界调整与
城市综合承载力提升路径研究”阶段性成果

2015

中国区域经济发展报告

——中国城市群可持续发展

2015 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

上海财经大学区域经济研究中心

张学良 主 编



人 民 教 育 出 版 社

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

2015 中国区域经济发展报告:中国城市群可持续发展/张学良 主编.

—北京:人民出版社,2016.4

ISBN 978-7-01-016100-6

I. ①2… II. ①张… III. ①区域经济发展-研究报告-中国-2015
②城市群-可持续发展战略-研究报告-中国 IV. ①F127②F299.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 080150 号

2015 中国区域经济发展报告

2015 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

——中国城市群可持续发展

上海财经大学区域经济研究中心

张学良 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司 印刷 新华书店经销

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.25

字数:384 千字

ISBN 978-7-01-016100-6 定价:75.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

《2015中国区域经济发展报告》

学术委员会

名誉主任 樊丽明 李善同 吴志强 杨开忠

主 任 蒋传海

委 员 (以姓氏笔划为序)

万广华	方创琳	邓 翔	石良平	石敏俊	宁越敏	江曼琦	安虎森
权 衡	孙久文	孙海鸣	刘乃全	刘秉镰	李国平	肖金成	肖 林
吴柏钧	吴殿廷	沈体雁	何立胜	陆 铭	陈 耀	张建清	金 碚
周加来	周伟林	周振华	赵 伟	赵作权	赵昌文	赵晓雷	郝寿义
徐康宁	倪鹏飞	梁 琦	高新才	象伟宁	鲍曙明	樊 杰	魏后凯

前 言

2003 年以来，上海财经大学区域经济研究中心根据我国区域经济发展的重大命题，邀请国内相关学者共同参与进行专题研究，每年编写并出版《中国区域经济发展报告》，针对中国区域经济发展中的重大理论及现实问题进行专题研究，2003 年的主题是“国内及国际区域合作”，2004 年的主题是“东北老工业基地振兴”，2005 年的主题是“长江三角洲区域规划及统筹发展”，2006 年的主题是“长江经济带区域统筹发展及‘黄金水道’建设”，2007 年的主题是“中部塌陷与中部崛起”，2008 年的主题是“西部大开发区域政策效应评估”，2009 年的主题是“长江三角洲与珠江三角洲区域经济发展比较”，2010 年的主题是“长三角区域一体化研究”，2011 年的主题是“从长三角到泛长三角：区域产业梯度转移的理论与实证研究”，2012 年的主题是“同城化趋势下长三角城市群区域协调发展”，2013 年的主题是“中国城市群的崛起与协调发展”，2014 年的主题是“中国城市群资源环境承载力”。2007 年还以“区域发展总体战略与城市群规划”为专题撰写了《2007 年中国区域经济发展报告特刊》。2003 年至今这一系列报告已连续出版了 12 年共 13 本，在社会上形成了很好的口碑，成为上海财经大学的一大品牌。

从 2013 年开始，我们在听取了国内外区域经济研究专家学者的建议基础上，将研究方向进一步聚焦，重点关注中国城市群，编写体例也更为成熟。《中国区域经济发展报告》2013 年的主题确定为“中国城市群的崛起与协调发展”，初步提出了“城市群经济”的理论体系，形成了“总论”

“专题研究”“数据分析”三部分的编写体例。2014 年的主题确定为“城市群资源环境承载力”，继续进行深入研究。2015 年的主题为“中国城市群可持续发展”。2015 年中央城市工作会议提出创新、协调、绿色、开放与包容的发展理念，为城市可持续发展注入了新理念。自工业革命以来，人类社会创造了超过以往所有时代的物质财富，同时也面临人口膨胀、发展失衡、资源枯竭、环境恶化等重大挑战。1962 年美国生物学家蕾切尔·卡逊在《寂静的春天》中提出了可持续发展的思想，从 1972 年开始，联合国每隔 20 年会召开一次可持续发展大会，2012 年，联合国可持续发展大会通过了成果文件《我们憧憬的未来》，达成了“可持续发展是每一个国家、每一个组织、每一个人的共同责任”的广泛共识。城市是全球可持续发展的主要载体，工业革命以来城市逐渐成为人类经济、社会活动的中心，得到了空前的繁荣和发展，城市人口数量已由 1800 年占世界总人口的 10%，增至 2008 年的 50%。与此同时，城市也出现了一系列严重的问题：城市规模越来越大，给地球造成巨大的压力；不同历史时期和阶段的城市环境、经济和社会问题相互作用和累加，使得本来问题已十分严重的城市更加脆弱。只有城市走上可持续发展之路，才会有国家乃至全球的可持续发展。与《2013 中国区域经济发展报告》相类似，我们提出城市资源环境承载力的提升与城市可持续发展，需要放在城市群与区域的更大空间视角来思考，城市的可持续发展也需要与城市群的可持续发展相结合，加强区域合作，优化资源在区域的优化配置，利用城市之间的协同发展来化解各类“城市病”，实现城市可持续发展。此外，在《2015 中国区域经济发展报告》里，我们还将在城市群竞争力分析的基础上，进一步提出城市群可持续发展竞争力的实证框架，对中国城市群可持续发展进行实证分析。

本报告的研究思路 and 整体框架如下：第一部分为总论，包括第 1 章和第 2 章。第 1 章分析了中国城市化与城市群经济发展的新特征，提出了城市可持续发展需要向城市群可持续发展转变，并总体介绍了中国城市群可持续发展竞争力的实证分析结果；第 2 章结合本报告的主题，重点介绍了城市群可持续发展的内涵与理论分析框架。第二部分为专题研究，是报告的主体部分，包括从第 3 章到第 7 章的内容。第 3 章完善了城市群可持续发展竞争力的理论分析基础，继续将中国城市群划分为成熟型城市群、

发展型城市群与形成型城市群这三大类，并运用规范分析方法，对中国城市群的可持续发展进行了详细分析；第4—6章根据第3章对中国城市群的划分，分别就成熟型城市群、发展型城市群与形成型城市群展开分析；第7章提出了提升中国城市群可持续发展的战略思路与战略举措。第三部分为数据分析，包括第8章，重点整理了中国城市群的主要统计资料。需要说明的是，本研究报告参考了许多参考文献，在此表示感谢，没有完全一一列出，敬请读者谅解。

本研究报告是上海财经大学创新基地建设项目，也是国家社科重大项目“新型城镇化背景下城市边界调整与城市综合承载力提升路径研究”的阶段性成果。报告的主题设计、框架确定、观点整合、课题组织由张学良负责。各章撰写工作如下：第1章，张学良、王舒宁；第2章，张学良、杨朝远；第3章，张学良、李培鑫；第4章，李丽霞、孟美侠；第5章，杨嬛；第6章，郑法川；第7章，豆建民、张可；第8章，廖翊杰。

张学良

2015年12月于上海财经大学红瓦楼

目 录

第一部分 总 论

1	中国城市群发展的新趋势	3
1.1	中国城镇化与城市群发展的新趋势	5
1.2	从城市可持续发展到城市群可持续发展	11
1.3	中国城市群可持续发展的基本情况	15
2	城市群可持续发展理念与中国城市群可持续发展	19
2.1	引言	21
2.2	可持续发展理论的研究回顾	23
2.3	从可持续发展理念到城市可持续发展	33
2.4	城市群可持续发展	37

第二部分 专题研究

3	中国城市群可持续发展竞争力分析	51
3.1	城市群可持续发展竞争力	53
3.2	中国城市群可持续发展竞争力评价分析结果	63
3.3	中国城市群经济社会生态发展协调度和发展模式分析	75

4	中国成熟型城市群	83
4.1	长三角城市群	85
4.2	珠三角城市群	113
4.3	京津冀城市群	129
4.4	三大城市群核心城市对比分析	145
5	中国发展型城市群	153
5.1	辽中南城市群	155
5.2	山东半岛城市群	160
5.3	哈长城市群	165
5.4	江淮城市群	170
5.5	海峡西岸城市群	175
5.6	中原城市群	180
5.7	武汉城市群	185
5.8	环长株潭城市群	191
5.9	成渝城市群	195
5.10	关中—天水城市群	202
5.11	中国发展型城市群发展情况比较分析	207
5.12	总结	221
6	中国形成型城市群	225
6.1	滇中城市群	228
6.2	北部湾城市群	236
6.3	环鄱阳湖城市群	245
6.4	太原城市群	255
6.5	宁夏沿黄城市群	263
6.6	兰州—西宁城市群	271
6.7	黔中城市群	278
6.8	天山北坡城市群	286
6.9	呼包鄂榆城市群	293

6.10	城市群间可持续发展的横向比较分析	302
7	中国城市群可持续发展能力提升路径	315
7.1	提升中国城市群可持续发展能力的战略思路	317
7.2	提升中国城市群可持续发展能力的战略举措	328

第三部分 数据分析

8	中国城市群基本情况	349
8.1	2013 年中国城市群基本情况	351
8.2	2011 年中国城市群比较分析	357
8.3	各城市群基本统计要素的省城比重分析	377
8.4	城市群发育水平	380
图表索引		384

第一部分 总 论

1

中国城市群 发展的新趋势

1.1 中国城镇化与城市群发展的新趋势

改革开放以来，中国经济取得奇迹式增长，在过去三十多年的时间里，年均增长率高达 9.8%，经济总量位居全球第二。与中国经济高速增长相伴随的是城镇化的快速发展，中国城镇居民从 1978 年的 1.7 亿增加到 2014 年的 7.5 亿，城镇化率则从 1978 年的 17.9% 增加到 2014 年的 54.77%，平均每年提高 1 个百分点，近年来城镇化率的增长还有加快的趋势，城市群也成为城镇化的主体形态。快速的城镇化使得城市资源环境承载能力面临挑战，如何实现城市可持续发展成为当代中国需要回答的重大现实命题。总体来说，改革开放以来中国的城镇化进程和城市群发展呈现出了以下的特点：

(1) 城镇化水平不断提高，但相比经济发展水平和非农化率仍存在一定滞后

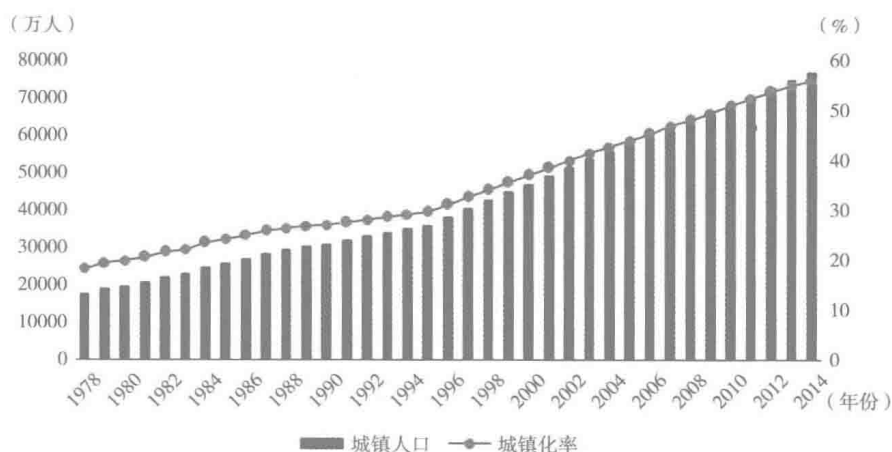


图 1-1 中国城镇人口和城镇化率演变趋势

资料来源：国家统计局网站。

改革开放以来,中国的城镇化开始得到发展,城镇人口比重不断上升,图 1-1 显示了这种变化趋势。进一步分阶段来看,中国的城镇化率在 1996 年首次突破 30%,在此之前的近 20 年时间里,中国的城镇化进程相对较为缓慢,从 1978 到 1996 年,中国的城镇人口由 1.72 亿增加到 3.73 亿,年均增加 1114 万人,城镇化率则由 17.92% 提高到 30.48%,年均提高 0.7 个百分点。而在 1996 年之后,中国的城镇化开始加速,从 1996 年到 2014 年,城镇人口由 3.73 亿人增加到 7.49 亿人,年均增加 2090 万人,城镇化率则从 30.48% 提高到了 54.77%,年均提高 1.35 个百分点。而目前接近 55% 的城镇化率水平也意味着中国的城镇人口数量已经超过了农村人口,城市化进入到一个新的阶段。

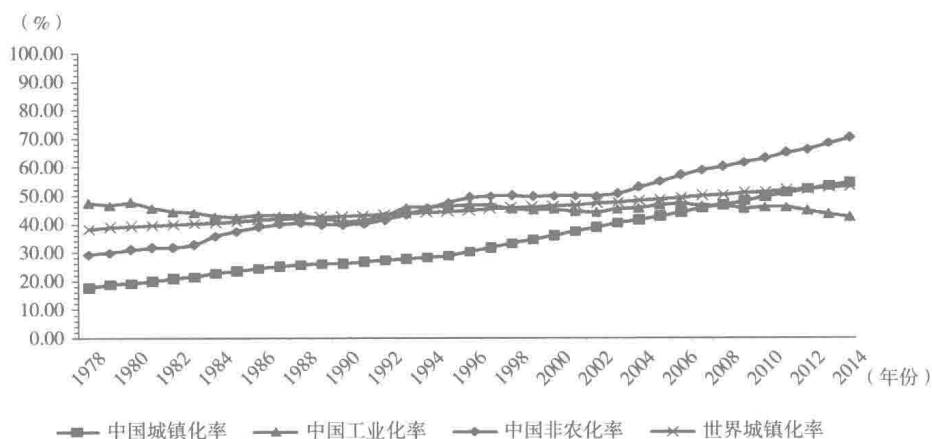


图 1-2 中国城镇化率的比较分析

注：工业化率是指第二产业产值比重，非农化率是指第二产业和第三产业的就业比重。

资料来源：国家统计局网站、世界银行网站。

图 1-2 显示了中国的城镇化水平与世界平均水平的比较,可以看出,改革开放之初的中国城镇化率只有世界平均水平的一半,但随着中国城镇化的快速推进,两者之间的差距不断缩小;而到 2012 年之后,中国的城镇化率已经超过了世界的平均水平。此外,城镇化的进程意味着劳动力从农业部门向非农部门的转移,因此这里还比较了中国的城镇化与工业化以及非农化的关系,也反映在图 1-2 之中。中国的城镇化依赖于工业化的带

动,工业化发展长期以来超前于城镇化,但自2008年以来,城镇化水平实现了对工业化的超越。然而,劳动力在城市不仅会从事第二产业就业,还会从事服务业,如果考虑综合反映劳动力在二产、三产就业的非农化率指标,则会发现非农化率与城镇化率的比值一直在1.25以上,中国城镇化的发展仍然存在一定的滞后。

(2) 城镇数量不断增加,城市体系规模结构处于不断的演变之中

伴随着城镇化水平的不断提高,中国的城镇数量也在不断增加。由表1-1可以看出,从1978年到2014年,中国的城市数量由193个增加到653个,其中地级及以上城市由101个增加到292个,县级市由92个增加到361个,与此同时,建制镇的数量也由2176个增加到20401个。而在此过程中,中国的城市体系结构也经历了由分散到集中的调整和演变。在20世纪80年代和90年代,中国实行的是“严格控制大城市规模,合理发展中小城市,积极发展小城镇”的城镇化战略,中小城市和小城镇在这个时期得到了快速的发展,数量急剧增加,所拥有的非农人口占全国总体的比重也不断提高,从而城市的平均规模呈现出下降的趋势,城市人口的分布更加分散。根据表1-1,从1978年到1995年,小城市和中等城市的数量分别由93个和60个增加到了373个和192个,中小城市的非农人口占比也由37.5%提高到了50.2%,同时可以发现的是,中小城市的这种发展主要表现为县级市的急剧扩张。但对此也有一点需要注意,即城市数量的增加也可能仅仅只是行政区划调整的一种反映,并不完全是由于城市化所引起,在此情况下,城市体系的分散化趋势会被高估。虽然大城市的发展在此阶段受到抑制,但也可以看到大城市和特大城市的数量却并没有减少,在一定程度上反映出其所具有的规模经济会对劳动力产生较大的吸引力,而这在20世纪90年代后期逐步放开对大城市的限制之后表现得更加明显。人口空间分布的集中化成为最近十多年来城市体系调整的主要特征,基于市场规律下的集聚经济效应,大城市和特大城市在吸引人口流入方面表现出了较大的优势。从1995年到2004年的十年时间里,大城市和特大城市的数量分别增加了36个和18个,非农人口占比则提高了11.6%。然而,这既有可能是劳动力向大城市流动所致,也有可能是由于撤县设区的行政区划调整所致。