



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

2012

江苏乡村调查

Jiangsu Rural Human Settlement Environment Survey

连云港篇

张青萍 郭苏明 李岚 崔志华 著



创于1897

商务印书馆
The Commercial Press



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

2012 江苏乡村调查

连云港篇

张青萍 郭苏明 李岚 崔志华 著



商务印书馆
The Commercial Press

2016年·北京

图书在版编目(CIP)数据

2012 江苏乡村调查. 连云港篇/张青萍等著. —北京:
商务印书馆, 2015 (2016. 4重印)

(2012 江苏乡村调查)

ISBN 978-7-100-10888-1

I. ①2… II. ①张… III. ①乡村—社会调查—连
云港市—2012 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 273195 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

2012 江苏乡村调查

2012 江苏乡村调查——连云港篇

张青萍 郭苏明 李岚 崔志华 著

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

北京教图印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-10888-1

2015 年 5 月第 1 版

开本 787×1092 1/16

2016 年 4 月北京第 2 次印刷

印张 12 3/4

定价:45.00 元

序

“村落自成景，山林别有天。”数千年的农耕文明造就了中国乡村独有的物质景观和文化意境。而对于自古以农立国的中国而言，乡村不仅是一种有别于城市的景观，一种生产和生活方式，更是传统文化的根基所在。

乡村是人类最古老的聚落形式，也是当代人居环境的重要组成部分。正如费孝通先生所说，乡村蕴含着中国社会经济变迁中的一切基因。其享誉世界的人类学著作《江村经济》正是基于对20世纪30年代江苏吴江开弦弓村的深入调查，向世人展现了近代化进程中的中国乡村社会的真实图卷。

随着人类的历史迈入城市时代，城镇化、工业化、信息化、现代化和全球化的浪潮在使城市面貌发生巨变的同时，也深刻影响着乡村。然而，我们对当代乡村的认知却仍很肤浅。今天的农村还是传统意义上的农民聚居地吗？今天的农民还是以务农为生的职业农夫吗？为系统了解当代江苏乡村现状和当代农村居民对于人居环境改善的真实意愿与现实需求，2012年，江苏省住房和城乡建设厅在13个省辖市选择了283个不同类型的村庄开展了系统的乡村调查，同时在每个村庄中选择了20户左右的农民进行面对面的访谈。这次调查的初衷是服务江苏乡村建设实践。2011年江苏省委、省政府召开城乡建设大会，明确“江

苏美好城乡建设行动”在“十二五”期间的重要内容之一即实施“村庄环境整治行动”，目标是用五年左右的时间全面改善全省村庄人居环境。为使村庄环境整治行动能够切合乡村实际、反映农民意愿，我们的工作从乡村调查做起。

2012江苏乡村调查获得了鲜活、翔实的第一手资料，共访谈农民6411人，整理形成有效问卷5423份，绘制村庄图纸5500余份，在此基础上形成了各地的村庄人居环境改善研究报告。调查的结论引导了全省村庄环境整治的方向，优化了决策，使得江苏村庄环境整治行动更加务实，更加因地制宜，更加反映农民需要，因此也更受农民欢迎。在2013年江苏开展的“公共服务满意度民意调查”中，村庄环境整治位列第一，满意率达到87.3%。乡村调查的有力支撑，使得江苏村庄环境整治行动具有四个鲜明的特征：一是务实性，从农民反映强烈的村庄垃圾整治、提供清洁的自来水、改善道路、清理河塘等做起，不搞大拆大建，尽量不动农民的房子，这既保护了农民利益，也让村庄可以因村制宜、量力而行推进改善；二是普惠性，不仅仅针对少数示范村庄，整治工作覆盖全省近20万个自然村，惠及近3000万农村居民，“村庄环境整治率达到95%”成为江苏全面建成小康社会的指标要求；三是乡土性，将村庄区分为五种类型：“古村保护型、人文特色型、自然生态型、现代社区型、整治改善型”，因村制宜，分别施策，把“乡愁”记忆的保护落到实处；四是前瞻性，尊重城镇化进程中的农村人口演变规律，以镇村布局规划为引领实施分类整治、渐进改善，一般自然村通过整治^①达到“环境整洁村”标准，规划布点村庄在整治的同

① 一般自然村实施“三整治、一保障”：整治生活垃圾、乱堆乱放、河道沟塘等环境卫生，保障农民群众基本生活需求。

时提高基本公共服务水平^①，建设康居村庄。

2012江苏乡村调查在推动乡村建设实践取得显著成效的同时，也赢得了专业认同。在调查研究成果专家评审会上，来自国内外的乡村研究和规划建设专家给予高度评价：“2012江苏乡村调查是一份令人激动和感动的研究成果，其调查范围之广，调查深度之细致，动员的技术力量之多，获得的信息之丰富，都是开创性的。”专家们指出：这样的系统调查成果，具有广泛的学术研究价值，应该整理出版，为国内外学者和乡村研究者分享。按照专家们的建议，在商务印书馆的大力支持下，由全省13个省辖市乡村调查报告构成的“2012江苏乡村调查”丛书付梓，并有幸入选国家出版基金资助项目。

借此机会，我想感谢江苏乡村调查的参与者。13个调查团队的300多名调查者来自江苏的高等院校和规划研究单位，调查团队的领衔者都是年富力强的业内资深专家，其中五位是江苏省政府命名的首批城乡规划设计大师。他们在收入丰厚的市场项目和艰苦的乡村调查工作之间选择了后者。他们深入乡村，累计踏勘行程54617公里，虚心向乡村干部和农民请教，认真汲取传统乡村在处理山水地形、耕作和村落关系等建造方面的智慧，深入研究并提出因村制宜的人居环境改善之道，体现出优秀的专业精神以及强烈的社会责任感。我还要特别感谢我的导师——清华大学吴良镛院士。先生虽已年过九旬，仍心系故乡，江苏城乡规划、人居环境研究与实践常常得到先生的关心。江苏乡村调查自肇始之际，即屡获先生指导；俟课题完成，先生又欣然为之作

① 规划布点村庄实施“六整治、六提升”：整治生活垃圾、生活污水、乱堆乱放、工业污染、农业废弃物、河道沟塘；提升公共配套、绿化美化、饮用水安全保障、道路通达、建筑风格特色化及村庄环境管理水平。

序；成书之时，先生更亲笔为丛书题写书名。先生对故乡的眷爱之情和对后辈的殷殷鼓励，成为我与同仁在城乡规划与人居环境建设领域不断前行的动力之源。

当代中国城乡正经历着深刻的变革，亟须研究在城镇化、工业化、信息化和农业现代化进程中的乡村规划、建设、发展和复兴问题。遗憾的是相对于汗牛充栋的城市研究，当代乡村研究较为缺乏，丛书的目的在于抛砖引玉，希望引发社会与同行的更多关注，共同为改变中国城乡二元结构、构建和谐城乡关系、推进城乡发展一体化做出贡献。由于学识所限，丛书的缺陷和错误难免，敬请批评指正。

周 岚

2013年12月

前 言

新世纪以来，我国开始探索“以工补农、以城带乡”的新型城乡关系，江苏以城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业社保、社会管理“六个一体化”推进城乡统筹。城乡发展一体化已经成为全面建设小康社会、推进现代化建设的基本走向和重要特征。如今江苏已进入了新的发展阶段：经济社会快速增长，城镇布局逐步优化，城市面貌深刻变化，人居环境得到改善，现代化建设继往开来、处在关键时刻。因此确定全面建设江苏成为更高水平的小康社会，开启实现现代化新征程的目标任务。

江苏省政府于2011年提出并部署全省村庄环境整治，正是针对转型期乡村环境所面临的问题和挑战而展开的意义宏大的工作。为使这场量大面广的宏大实践置于科学理性的指导之下，江苏省住房和城乡建设厅组织设立了“2012江苏乡村调查”专项课题，并成立总课题组和13个分课题组，对13个省辖市域的乡村展开有针对性的调查研究。本书《2012江苏乡村调查——连云港篇》是在总课题组统筹下的研究成果之一。背景梳理、现状呈现和成因剖析构成了此项研究的基本结构。扎实而具体的田野调查是本次研究获得可信成果的基本保证。截至2011年年底，连云港市共有行政村1449个，自然村5059个，依据涵盖不同地貌特征、城乡联系度、规划干预状态等多种类型差异的择样标准，经层层筛选确

定了20个需要重点调查的样本村。其中平原村庄占50%，山地村庄占25%，滨海村庄占25%，在一定程度上可以被看做是有别于苏南模式的江苏其他类型乡村。

本报告展现了所有样本村的基本信息、布局与形态、村民意愿和环境改善策略，力求客观展现连云港市当代乡村人居环境的实况。在地理区划、经济发展和人文建设等方面，连云港具有明显的经济滞后、北部沿海的特征。本报告通过样本村的自然呈现和较为整体的形态分析与梳理，记录了正处于社会和经济建设转型期的连云港乡村人居环境的现实状况，同时也表达了课题组对连云港乡村环境的思考和认识。

连云港乡村人居环境的调查工作大致分为前期查阅文献、现场调研、梳理分析、报告撰写四个主要阶段，项目组30人历时11个月完成报告。该课题由张青萍教授领衔，郭苏明、李岚、崔志华老师全程协助项目负责人统筹现场调研和研究进程，发挥了重要作用，硕士研究生刘思源、殷家伟、何秋萍、孔文丽、朱文、杨莉、毛雯、王俊杰、张丽珍、宋伟、吕睿、田方、崔爱苑、葛飒、王琦、刘凡、李治、滕璇、张宁、蒋彦之、许迪、佟文聪、范卉、吕立男、黄燕等26位同学参与了现场调研和图件整理工作。本报告撰写期间，青年学者们深入田间地头，直接接受乡村的洗礼，完成了大量图件及文字整理工作，他们所付出的热情和辛劳令人感动。

课题研究期间，得到江苏省住房和城乡建设厅领导的高度重视和具体指导，得到连云港市乡村干部、广大村民、市县规划局和城乡建设局及各级领导的支持和协助。连云港市城乡建设局村镇建设处盛联军处长和规划局村镇处韩朝晖处长参与现场调研、提供基础资料，给予极大的帮助；省住房和城乡建设厅村镇建设处同志协助课题组完成了大量的联

系协调工作；江苏省设计大师叶菊华顾问也对本项目予以指导；江苏省城市发展研究所更给予了多方面的支持；在大课题组交流期间，其他市域课题组的工作和成果也给了我们许多富有价值的启示。在此，诚挚地感谢所有关心和支持本项研究的机构和人员！

时至今日，项目完成已近两年，这其中城市发展的步伐一刻也没有停留。2014年7月国家对连云港市部分行政区划进行了调整，主要是设县为区、区县合并等，这与我们的乡村人居环境调查工作并无多少冲突，所以本书依然沿用区划调整之前的名称，以客观反映2012年的连云港市人居环境状况。由于学识所限，本报告的缺陷和错误难免，诚请大家指正。

张青萍

2014年8月于南京林业大学

目 录

序

前 言

1 调查与研究 1

- 1.1 研究背景 1
- 1.2 研究意义 2
- 1.3 研究方法与架构 3
- 1.4 连云港市域概况 12

2 连云港市乡村人居环境的基本状况 28

- 2.1 经济社会发展 28
- 2.2 规划建设现状 36
- 2.3 人居环境风貌特征 44
- 2.4 农民认知及意愿 53

3 连云港市村庄形态解析 64

- 3.1 村庄类型区划 64
- 3.2 村庄形态结构分析 71
- 3.3 村庄演变模式分析 76
- 3.4 村庄演变动因分析 81

4 连云港市人居环境改善策略建议 83

4.1 省域共性建议 83

4.2 市域针对性建议 84

5 村庄案例实录 100

参考文献 182

1

调查与研究

1.1 研究背景

乡村人居环境改善是我国新时期、新阶段关乎民生发展的重大问题。中共在十六届五中全会提出了按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字要求，建设社会主义新农村的重大战略决策^①。为指导各地开展乡村人居环境建设，国家住房和城乡建设部（原建设部）于2005年年底召开全国村庄整治工作会议，印发《关于村庄整治工作的指导意见》，提出以村庄整治为主要形式，改善农村人居环境^②，并对全国9个省市的43个县（市）、60个乡镇的74个村开展村庄人居环境调查，启动全国范围内的乡村人居环境建设。

江苏省从2005年开始，按照科学发展观的要求，不断加大城乡统筹发展力度，以省级试点示范为引导，分级推进村庄环境整治、村庄生活污水治理和村镇生活垃圾收运体系建设，乡村人居环境得到显著改善，在“美丽中国”和“美丽乡村”建设道路上，迈出坚实的步伐。

在新时期“城乡发展一体化、生态文明”建设的^③背景下，江苏省

① 中国共产党第十六届中央委员会：《党的十六届五中全会公报》，2005年。

② 《关于村庄整治工作的指导意见》（建村[2005]174号），2005年。

③ 中国共产党十八大报告：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，2012年。

委、省政府把村庄环境整治作为缩小城乡差距、推进城乡发展一体化的重要切入点和突破口,在2011年9月提出通过三到五年系统开展全省村庄环境整治工作,显著改善村容村貌的目标和要求。2012年年初,江苏省住房和城乡建设厅组织设立了“江苏乡村调查”系列课题,本研究为针对江苏省连云港市乡村发展现状和人居环境的调查实录,是13个省辖市子课题之一。

本课题研究以城市化进程中的乡村空间深化为背景,以乡村人居环境优化为目标导向、以乡村经济社会发展现状调查为基础、以农民意愿调查为重点、以村庄人居环境调查与空间分析为核心,着重探讨乡村住区系统的空间演变规律,并通过系统空间调控研究,为乡村人居环境优化和乡村空间发展提供理论依据和实践启示。

1.2 研究意义

在实践指导层面,连云港市开展生态示范工作较早,乡村自然地理环境类型多样、生态基础好、经济发展水平差异较大、历史文化积淀比较丰富。通过野外调查,客观记录并分析连云港市乡村现状,深入剖析乡村人居环境系统演变发展的体制、机制,提出切实可行的建设方案和政策建议,为提高村庄环境整治水平,分类指导乡村人居环境改善提供参考依据。对推进市域城乡发展一体化的步伐,提升村庄规划建设水平,推动区域经济发展、文化进步、促进社会和谐方面发挥积极作用。对提高全省村庄环境整治工作和城乡统筹工作的科学性与针对性,推动全省美丽城乡一体化建设,具有重要的现实意义。

在学术研究层面,有关乡村人居环境的研究还处于初期阶段,与实践相结合实证研究系统性和可操作性还有待提升。因此,以人地关系的视角介入乡村人居环境研究,在人居环境科学的“网络”中构建地理科学的“主页”、开拓地理研究的平台,应当有利于推动中国人居环境科学理论研究的深化;课题对乡村住区系统演变中的人居行为分析和空间组织探讨,将可能形成对乡村地理学和乡村空间结构理论的丰富与发展。

1.3 研究方法与架构

连云港市乡村调查研究工作历时1年，为保证该课题研究的顺利展开，课题遵循“样本选择—市域宏观调研—详细调研—分析研究—策略建议”的工作步骤逐层深入。

1.3.1 工作组织

(1) 工作团队

2012年3月至8月开展的连云港市域范围的乡村调研工作，南京林业大学风景园林学院城市规划、风景园林、景观建筑专业的师生广泛参与，团队成员共计30人，其中带队老师3人（博士），硕士研究生26人。共分为4组，每组负责4—5个样本村的调研。人员分工明确，设立三级组织框架：带队老师负责与省住房和城乡建设厅、规划局等相关机构联络沟通，统筹安排各项工作开展；组长负责本组调研地区的各项相关联络工作，积极执行带队老师指挥分配的工作任务，开展本组工作、协调组内分工合作的有关事务；小组成员一对一落实建筑、道路、绿化、公共空间、自然要素、人文特色等调研任务，力求调研时全面兼顾、同步开展（表1-1、图1-1、图1-2），保证调研有序进行。

表 1-1 工作团队人员结构及分工

团队分工	人数	工作内容	工作量
课题负责人	1	课题统筹、重点访谈与调查；制定研究框架，撰写课题报告	
调研带队老师	3	与省住房和城乡建设厅、规划局等相关机构联络沟通，制订调研计划，统筹安排各项工作；典型村村委会访谈、村民访谈；负责专题研究，配合课题负责人完成课题总报告	课题负责人与主要研究人员分别走访超过70%的样本村；每人参与2—3个村详细调研
调研小组组长	4	负责本组调研地区的相关联络工作；协调组内分工合作事务；村委会访谈、村民访谈；结合调研成果撰写各村报告	每人参与2—3个村详细调研
调研小组成员	22	村民访谈、数据统计；环境调研、图件绘制，撰写村庄调研报告	每人参与1—2个村详细调研
合计	30		



图1-1 调研带队老师和小组组长在前云村调研



图1-2 调研带队老师和小组组长与各县领导座谈

(2) 工作模式

本课题研究分为四个工作阶段（表1-2），在调研中采取“预调研+培训+详细调研+回访”的工作模式。

表 1-2 调研的阶段与内容

阶段	内容	时间	总天数
第一阶段	资料收集准备阶段	2012 年 3 月 1 日—4 月 30 日	61 天
第二阶段	市域宏观调研联络阶段	2012 年 5 月 1 日—5 月 12 日	12 天
第三阶段	样本村详细调研阶段	2012 年 5 月 13 日—5 月 25 日	13 天
第四阶段	分析研究阶段	2012 年 5 月 26 日—2013 年 1 月 28 日	240 天

预调研包括前两个工作阶段，完成25个样本村筛选，同步收集调研前期所需资料。与调查村庄所在市县主管部门沟通协调，进行工作对接，开展市域宏观预调研工作，对代表性的典型村初步调研，总结工作经验，找出调研可能存在的难点和问题，引导后期工作顺利正常开展（图1-3、图1-4）。



图1-3 市域宏观联络阶段的会议现场



图1-4 市域宏观联络阶段的村庄先行调查

预调研结束后,针对调研对象和工作内容,多次组织团队调研培训,以利于后期详细调研工作的顺利展开。

详细调研以区县为单位,分小组开展调研活动。每组5—6人,深入村庄,进行调查走访,走访人员扩展到村庄隶属的县镇有关领导、路边的村民、民宅测量的户主及其家庭成员、熟知村庄历史的老人、长期留守村庄的妇女儿童、学校教师、医务人员等,力求全面了解村庄(图1-5、图1-6)。结合各类型数据测量活动与绘图工作,将村庄信息最大化地收录起来。



图1-5 北沟村组组长采访镇干部、村主任

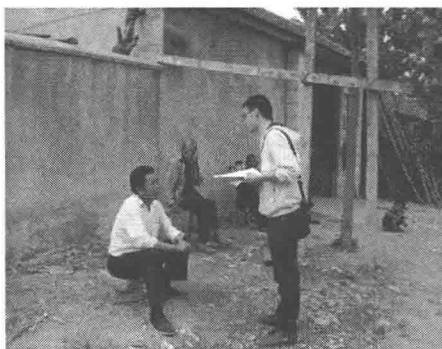


图1-6 北沟村组组员对路边行人进行采访

对问卷有遗漏或信息需要核实的,及时对村民和村干部回访,补充信息。

本次调研考察开展2次预调研、4次详细调研以及多个村的回访。勘察范围以村域及周边环境为主,总里程660多公里(图1-7、图1-8),各类被访人数超过500人。完成村干部问卷及录音20份,村民问卷及录音400份(采用全程访谈记录的形式,保证问卷的有效率和回收率);村庄自然要素现状调查资料20份;村庄特色空间考察资料20份;村庄公共空间考察资料20份;村庄各级道路测绘20份;建筑组团代表类型测绘20处;全村建筑层数及屋顶类型现状调查资料20份;全村建筑年代现状调查资料20份;民宅建筑测绘40处;公建测绘20处;建筑风貌现状调查资料20份;村庄基础设施现状调查资料20份;村庄绿化考察资料20份;相关调研日志若干,达到了调研的预期目标。

此外,根据一些村庄的特色适当增加一些资料成果,如特色产业村增加村庄产业的调查资料;遗留有历史古迹的村庄增加历史文物、人文古迹的调查资料;位于风景名胜区的村庄增加一些有关旅游规划的资料等。