

论实干兴邦

夏书章◎著



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

论实干兴邦

夏书章◎著



中山大学出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

论实干兴邦/夏书章著. —广州: 中山大学出版社, 2016. 3
ISBN 978 - 7 - 306 - 05620 - 7

I. ①论… II. ①夏… III. ①社会主义建设—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 035281 号

出 版 人: 徐 劲

策划编辑: 周建华

责任编辑: 曾育林

封面设计: 林绵华

责任校对: 陈 芳

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 21.75 印张 388 千字

版次印次: 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

永远深切思念
大学同班四年
结婚七十二载
的老伴汪淑钧

作者简介

夏书章 1919年1月生，江苏扬州高邮人。曾任中山大学副校长、美国哈佛大学教育研究院客座教授、联合国文官制度改革国际研讨会顾问等。现任中山大学政治与公共事务管理学院名誉院长、教授、博士生导师，教育部人文社会科学重点研究基地中山大学中国公共管理研究中心名誉主任，中国行政管理学会名誉会长，广东老教授协会名誉会长；被国家人事部、教育部评为全国模范教师等。出版著、译、编著作和教材约40种，发表专题文章500篇以上。获奖项目较多，如（世界）东部地区公共管理组织（EROPA）的“卓越贡献奖”、美国公共管理学会（ASPA）的“国际公共管理杰出贡献奖”、国家教委优秀教材一等奖、国家科技奖励办管理科学特殊贡献奖等。

前 言

“空谈误国，实干兴邦”这8个大字，说得非常清楚：否定误国的空谈，肯定兴邦的实干。而且空谈必然误国，兴邦必须实干。于是，面对“论实干兴邦”这个选题，可能有人认为：既然强调实干，干就是了，还有什么好“论”的！其实不然，正是为了办好“实干兴邦”这件大事，有许许多多需要十分明确和认识、理解得越全面、越深透越好的问题，非常值得高度关注和重视，认真学习、思考和讨论。

首先是我们要兴的是怎样的邦，这是实干的目标。紧接着就是怎样才能顺利地达到或实现这个目标，要解决道路、理论、制度和方法等一系列的重大和具有根本性的问题。只有这样，才能干对、干好，干得自觉、主动、积极、有效。否则可能实干难收实效，事倍功半还算轻的，重则得不偿失、产生负面影响，有违兴邦初衷。那将是有心“实干兴邦”者始料所不及和太遗憾的事。

由此可见，关于“实干兴邦”存在很大的学习和研讨的空间。这在习惯上叫作“务虚”，恰恰正是为了更好地务实。随后所列的绪论、总论、专论、结论共16章，还只能算是初步摘要展示有关各方面的主要情况，与全面、详尽介绍有很大的距离。尤其像毛泽东思想、邓小平理论和历届党代会文件以及领导集体的重要论述、讲话，所有理论原则和经验总结，无不对“实干兴邦”有直接指导作用。但限于篇幅和水平，也都只能略述其要。

目 录

绪 论

第一章 试从“空谈误国，实干兴邦”说起	(2)
第一节 空谈空空如也必将误而不悟	(2)
一、要批判脱离实际的教条主义	(3)
二、要批判偷梁换柱的修正主义	(3)
三、要反对有言无行或言行不一	(4)
四、要反对文不对题仍大放厥词	(5)
五、要反对制造和传播流言蜚语	(5)
六、不应该只听雷声而不见下雨	(6)
七、不应该脱离群众和目中无人	(7)
八、不应该浪费公共财物和时间	(7)
九、要根除贪污腐败和营私舞弊	(8)
十、要根除阳奉阴违和搞潜规则	(8)
十一、要树立起实干兴邦的政绩观	(9)
十二、要深信榜样的力量是无穷的	(10)
第二节 实干步步为营才能兴邦立业	(10)
一、实干首先是要干而不是不干	(11)
二、实干是真干而非虚干或假干	(12)
三、实干要干对不要干错或白干	(12)
四、实干要干好有高效而非低效	(13)
五、实干要会干而不是蛮干乱干	(14)
六、实干要敢干敢闯和敢于创新	(14)
七、实干要提倡巧干而不是笨干	(15)
八、实干注意合作而非只顾单干	(15)
九、实干要全力以赴和全神贯注	(16)
十、实干应精益求精而不草草了事	(17)

十一、实干要准备大干苦干和快干	(17)
十二、实干注意勤俭节约和降低成本	(18)
第三节 有助于实干兴邦的还是要谈	(18)
一、已谈但不够广深的内容要点	(19)
二、想谈而未谈的几个主要方面	(20)
第二章 实干兴邦应有的前提和基础	(22)
第一节 实干为了兴邦是实干的前提	(22)
一、关于旧中国历史的痛苦回忆	(22)
二、孙中山的雄心壮志遭到背叛	(24)
三、新中国成立前后的艰苦历程	(25)
四、实干兴邦承先启后继往开来	(27)
第二节 必须有力得力是实干的基础	(28)
一、兴邦必须实干，实干才能兴邦	(28)
二、实干必须具有全面综合实力	(30)
三、有力得力还要努力出力用力	(31)
四、努力出力用力贵能得当适宜	(32)
第三节 应有实效才算实干干对干好	(33)
一、实践是检验真理的唯一标准	(34)
二、真正有最后发言权的是实效	(35)
三、事实胜于雄辩何惧不烂之舌	(36)
四、立言列“三不朽”并非崇尚空谈	(38)
总 论	
第三章 实干兴邦与 modern 管理诸要素	(42)
第一节 实干过程亦即现代管理过程	(42)
一、管理学科的出现是时代要求	(42)
二、实干兴邦过程需要有效管理	(44)
三、除公共管理外还有其他管理	(45)
四、管理不是一切但是非常重要	(46)
第二节 管理要素与实干情况的关系	(48)
一、实干需要管理，管理要抓要素	(48)
二、管理要素不拘多少但须适当	(49)

三、要素之间是分工合作的关系	(51)
四、管理实效出自各要素的作用	(52)
第三节 从公共管理向公共治理演进	(53)
一、实干面临的主要是公共管理	(53)
二、对引进学科进行本土化研究	(55)
三、治理是管理的拓宽、深化、发展	(56)
四、治理体系与治理能力现代化	(57)
第四章 实干兴邦与人力资源的开发	(60)
第一节 实干兴邦中的人力资源问题	(60)
一、实干兴邦所需人力数量很大	(60)
二、实干兴邦者的素质越高越好	(62)
三、实干兴邦伟业必须后继有人	(63)
四、实干兴邦中的国际互助合作	(64)
第二节 人力资源的开发运用和管理	(66)
一、普及教育是培养人才的基础	(66)
二、专才的培养与高等教育改革	(67)
三、适才适用是人才选用的准则	(69)
四、用绩效评估看人才是否合格	(70)
第三节 特殊急用人才的储备与征集	(71)
一、实干兴邦中的特殊人才问题	(71)
二、实干兴邦中的急用人才问题	(73)
三、特殊和急用人才的储备工作	(74)
四、特殊和急用人才的征集工作	(75)
第五章 在毛泽东思想中的有关论述	(78)
第一节 实干就要敢于斗争、敢于胜利	(78)
一、要有勇气，不怕困难，敢于战斗	(79)
二、清醒地估计国际国内的形势	(80)
三、不为现象迷惑，看清问题实质	(81)
四、必须肃清内部软弱无能思想	(83)
第二节 关于领导、干部和学习的论述	(85)
一、领导与方针政策和工作方法	(85)
二、领导互通情报，还要“不耻下问”	(87)

三、新老干部合作事业不会中断	(88)
四、我们经验不够必须善于学习	(90)
第三节 坚持群众路线和为人民服务	(92)
一、人民群众具有无限的创造力	(92)
二、群众中蕴藏的社会主义积极性	(94)
三、全心全意为中国人民服务	(96)
四、我们的责任就是向人民负责	(97)
第六章 在邓小平理论中的有关论述	(100)
第一节 关于建设中国特色社会主义	(101)
一、完整准确地理解毛泽东思想	(101)
二、我们必须从中国的实际出发	(103)
三、我们必须一心一意地搞建设	(104)
四、建设有中国特色的社会主义	(106)
第二节 要坚持改革开放和开拓创新	(108)
一、改革开放与现代化总设计师	(108)
二、改革被当作中国第二次革命	(110)
三、勇敢地打开对外开放的大门	(111)
四、改革开放现代化要开拓创新	(113)
第三节 关于行政理论人事人才思想	(115)
一、管与不管、善管与否大不一样	(115)
二、关于人力资源的开发与管理	(117)
三、人才得失事关事业盛衰成败	(118)
四、领导有方事业才能顺利发展	(120)
第七章 必须体现“三个代表”重要思想	(123)
第一节 中国先进生产力的发展要求	(124)
一、加快发展经济促进四化建设	(124)
二、认真清除社会分配不公现象	(126)
三、建立社会主义市场经济体制	(128)
四、不断创新和创新的关键在人才	(129)
第二节 中国先进文化的前进方向	(131)
一、继承发扬民族优秀传统文化传统	(131)
二、学习吸收外国优秀文化成果	(133)

三、创造中国特色社会主义文化	(135)
四、物质文明精神文明协调发展	(136)
第三节 中国最广大人民的根本利益	(138)
一、关于最广大人民的根本利益	(138)
二、为人民服务是共产党的宗旨	(139)
三、坚持群众观点和走群众路线	(141)
四、人民群众拥护共产党的领导	(143)
第八章 用科学发展观指导实干兴邦	(145)
第一节 发展是硬道理,必须坚持发展	(145)
一、对发展与不发展的利弊比较	(145)
二、没有发展观的发展不可思议	(147)
三、发展观正确与否的不同效果	(148)
四、科学发展观逐步形成的过程	(150)
第二节 以人为本,全面协调,统筹兼顾	(151)
一、以人为本必须是一切为了人	(152)
二、以人为本必须坚信事在人为	(153)
三、只有全面协调才能和谐安定	(154)
四、只有统筹兼顾才能全面协调	(156)
第三节 可持续发展与人的全面发展	(157)
一、可持续发展关系到国家兴亡	(158)
二、保护环境才能保持生态平衡	(159)
三、要节约和合理使用能源、资源	(161)
四、人的全面发展是我们的目的	(162)

专 论

第九章 实干兴邦中的一位杰出人物	(166)
第一节 实干兴邦有明确的理论指导	(166)
一、要从实际出发必须了解实际	(167)
二、天时不如地利,地利不如人和	(168)
三、如果不依规矩也就不成方圆	(170)
四、不断改革创新才能与时俱进	(171)
第二节 实干兴邦有鲜明的实践特色	(173)

一、忠于职守、严肃认真、兴利除弊	(173)
二、调查研究实事求是, 以身作则	(175)
三、廉洁奉公、选贤任能、光明磊落	(176)
四、顾全大局、相忍为国、出奇制胜	(177)
第三节 实干兴邦中显示的高风亮节	(179)
一、关于忠诚、仁爱、正直、廉洁、勤俭	(179)
二、关于坚忍、谦虚、宽容、温厚、礼让	(181)
三、中国人民对他永远敬爱、怀念	(182)
四、国际社会的普遍敬仰和赞颂	(183)
第十章 实干兴邦中的一个鲜活例证	(186)
第一节 请看“国际大海中的一条小虾”	(186)
一、早期移民和人民与人口现状	(187)
二、早期历史和“二战”及独立以后	(188)
三、政治制度和立法、司法等机构	(190)
四、政府机构、文官制度与反贪污	(191)
第二节 新加坡能自力更生、与时俱进	(192)
一、国防、外交、国际关系与经贸等	(193)
二、交通、电信、旅游、内务、治安、民政	(194)
三、教育、卫生、环保、房建、城市、社区	(195)
四、公用事业、文娱、“功劳簿”与问题	(196)
第三节 可供参考的新加坡管理经验	(198)
一、注意别国的经验和中新关系	(198)
二、法治、反贪、高效和领导人素质	(199)
三、关于科技、教育、外贸和旅游业	(201)
四、城建、信息、精神文明和居安思危	(202)
第十一章 实干兴邦中的工作效率问题	(204)
第一节 提高工作效率与治理现代化	(204)
一、我们的发展要尽可能快一点	(204)
二、改革的步子也要适当地加快	(206)
三、治理现代化对高效率的要求	(208)
四、效率的制约因素与关键在人	(209)
第二节 对工作效率问题应具体分析	(211)

一、中国工作效率不是没有问题	(211)
二、效率太低应被看作严重问题	(213)
三、效率不高的真实和深刻原因	(214)
四、提高工作效率应该力避空谈	(216)
第三节 提高工作效率的前提和保障	(217)
一、理顺中央和地方之间的关系	(218)
二、理顺党政和政企职能的关系	(219)
三、理顺政府各职能部门的关系	(220)
四、将工作效率提高的重要途径	(221)
第十二章 实干兴邦中的作风建设问题	(224)
第一节 作风建设的全面根本重要性	(224)
一、个人作风并不抽象更不玄乎	(225)
二、工作作风和生活作风的关系	(226)
三、作风有年龄段的区别和联系	(227)
四、作风建设的必要性与可能性	(228)
第二节 各种作风与习惯的相互影响	(230)
一、作风与习惯的表现有同有异	(230)
二、作风与习惯之间的相互影响	(231)
三、改变不良习惯考验个人毅力	(232)
四、宁保习惯不顾作风断不可取	(234)
第三节 从思想根源上解决作风问题	(235)
一、任何一种作风都有思想根源	(235)
二、面对客观影响也有思想活动	(237)
三、自治必须治自尤须自省自律	(238)
四、思想正本清源作风必然端正	(240)
第十三章 实干兴邦中的行政成本问题	(242)
第一节 人民的政府应当是廉价政府	(242)
一、行政成本与工商成本的差异	(242)
二、行政成本的构成与管理简析	(244)
三、行政成本所表现的各种形态	(245)
四、行政体制、生态和决策等成本	(246)
第二节 行政成本过高及其恶性循环	(248)

一、警惕行政成本过高的危害性	(248)
二、行政成本过高形成恶性循环	(249)
三、要把偏高的行政成本降下来	(250)
四、要找出行政成本过高的原因	(252)
第三节 降低行政成本要从源头做起	(253)
一、从源头上惩治腐败的重要性	(254)
二、要让坚决反对浪费深入人心	(255)
三、对于行政成本的管控和监管	(256)
四、加强对行政成本的调查研究	(258)
第十四章 实干兴邦中文员也应读兵书	(260)
第一节 《孙子兵法》影响的延伸与扩展	(260)
一、从古到今在中国的影响深远	(260)
二、从中国到日本和到西方各国	(262)
三、从军事到“商战”和到企业管理	(263)
四、从“商战”、企业管理到广义管理	(265)
第二节 读兵书有助于提高管理水平	(267)
一、兵法与管理及其他有关问题	(267)
二、关于古今中外间的相互为用	(268)
三、关于读兵书的一些基本思路	(270)
四、谈谈学兵法的一些方法问题	(271)
第三节 《孙子兵法》十三篇与 modern 管理	(273)
一、关于学习计篇、作战篇和谋攻篇	(273)
二、对形篇、势篇和虚实篇的学习	(274)
三、关于军争篇、九变篇和行军篇	(276)
四、地形篇、九地篇、火攻篇、用间篇	(277)
结 论	
第十五章 要突出社会主义核心价值观	(280)
第一节 社会主义核心价值观的要点	(280)
一、核心价值观基本要点的由来	(280)
二、在国家层面的四个基本要点	(282)
三、在社会层面的四个基本要点	(283)

四、在公民层面的四个基本要点	(285)
第二节 应践行社会主义核心价值观	(286)
一、核心价值观是软实力的灵魂	(286)
二、必须培育和践行核心价值观	(288)
三、这是对全民要求的自觉行动	(289)
四、树立核心价值观要从小抓起	(290)
第三节 走中国特色社会主义的道路	(292)
一、为实现人民的美好愿望服务	(292)
二、中国特色社会主义发展道路	(293)
三、坚持发展中国特色社会主义	(295)
四、坚信中国特色社会主义必成	(296)
第十六章 实干兴邦就是要实现“中国梦”	(299)
第一节 “中国梦”是全体中国人民的梦	(299)
一、从看《复兴之路》这个展览说起	(300)
二、坚持党的领导，扩大人民民主	(301)
三、中国青年一代必将大有可为	(302)
四、海内外中华儿女的共同梦想	(303)
第二节 追、筑、圆梦的努力正在进行中	(305)
一、梦想不会自动成真，需要实干	(305)
二、创新正当其时，圆梦适得其势	(306)
三、实现“中国梦”要做到“四个全面”	(308)
四、关于“中国梦”的外媒杂议随拾	(310)
第三节 全世界人民心目中的“中国梦”	(311)
一、“中国梦”不仅是中国人民的梦	(312)
二、各国人民对中国崛起的观感	(313)
三、夯实走和平发展道路的基础	(314)
四、坚持亲、诚、惠、容的周边外交理念	(316)
后记	(318)
附录	
从全面严实看行政文化	(320)

绪 论

第一章 试从“空谈误国，实干兴邦”说起

估计关心时事的人，大概都已经注意到：在中国共产党第十八次全国代表大会对全党发出的号召中，有要求“坚持实干富民、实干兴邦”的内容。随后，习近平总书记又不止一次地强调“空谈误国，实干兴邦”，并完全肯定：全面建成小康社会、基本实现现代化、实现中华民族伟大复兴无一不要靠实干。因此，实干兴邦不仅与实现伟大的“中国梦”有着紧密无比和不可分割的必然联系，即始终少不了、离不开这一条；而且在追梦、筑（或铸）梦、圆梦的整个过程中，实干兴邦也是必由之路。于是，“实干兴邦”很快便成为当前最热门的话题之一。我们在这里也正将开展关于这个主题的讨论。不过，为了更好地理解原话的深刻含义，还得试从“空谈误国，实干兴邦”说起。

第一节 空谈空空如也将误而不悟

空谈于事无补，这应该算是古今中外众所周知的最起码的常识之一。但是，明摆着的事实是：受难上当者仍不乏其人，甚至大有人在，并且不断时有所闻。可见空谈之弊不除，则谈、听双方均将执迷不悟，继续误人误己，尤其是误众误国，造成的巨大损害是小看和低估不得的。为此，我们在集中讨论“实干兴邦”之前，极有必要把兴邦的实干与同它明显和尖锐相对立的误国的空谈加以分析批判，让它丑态毕露，从而保持高度警惕，以利于实干兴邦的顺畅前进和取得至少是预期的或很有可能是令人喜出望外的明效大验和丰硕成果。

首先，我们不妨非常简要地思考一下（因为后面在相关部分还要分别不时提及）我国的现状是怎么得来的？对于这个问题，真没有想到，作为外国的旁观者，却早在七年多以前就给出了响亮的答案：《干出来的“中国奇迹”》^①！那是作者在胡锦涛主席访问该国之际发表的一篇文章，其针对中国的

^① [喀]切·伊雷娜·莫里康：《干出来的“中国奇迹”》（《喀麦隆论坛报》网站2007年1月31日文章），载《参考消息》2007年2月2日第8版。