

辽阳县综合发展规划

(1980——2000)

辽阳县综合发展规划办公室

一九八八年三月

前 言

县级综合发展规划，是属于中长期全社会宏观经济管理目标的具体化，是保证本地区经济、社会整体平衡、协调发展的纲领。它能统一人们的意志，有效地发展生产力；它能反映合理的经济运行效果，是全县经济社会发展决策的依据；具有高度的权威性和指导性。

编制辽阳县综合发展规划，是深化改革的一项重要内容，是从宏观上加强对全县经济活动的控制。发展生产力，振兴全县经济。

我县的综合发展规划是在完成了农业资源调查和农业区划的基础上，根据中共中央〔1986〕1号文件“关于制定县级综合发展规划”的指示精神、省政府办公厅〔1986〕70号文件批转省计经委《关于编制县级综合发展规划的报告》和辽阳市政府办公室〔1987〕10号文件《关于转发省政府办公厅〔1986〕70号文件的通知》，确定我县为试点县的部署。我们将此项工作纳入了县政府领导的重要议事日程，并组成了编制综合发展规划领导小组。在县委、县政府的领导下，在省、市计委的帮助下，在中国科学院农业现代化研究所专家的指导下，由县政府领导，计经委主持，农业区划办协调，有各委、办、局（行）和市国土区划办，电子计算中心参加，共同进行的。自一九八七年九月至一九八八年七月，历时十一个月的时间，组织县内的一百四十名科技人员，完成了综合发展规划和四十二项专业规划及九项专题规划，约二十五万字。本规划以一九八〇年为对比年，以一九八五年为基期年，以“七五”规划为重点，

分别列出了一九九〇年、一九九五年、二〇〇〇年三个五年计划时段的规划内容，分别进行了宏观预测性描述。

此规划是依据系统工程的基本理论为指导，采用现代方法和常规方法相结合进行的。在具体实践中，遵循了概念开发——经济、社会历史现状调查分析与诊断——规划目标设计——数据处理、建模、微机运算——编制专业规划与总体规划——评审、验收的工作程序。

此规划是以党的十三大精神为指针，以改革为动力，以农业为基础，以工业为主导，以商业为桥梁，以科技为先导，以提高经济效益为中心，建立贸工农型的外向型经济结构。它包括全县经济、科技、社会等方面的内容，各项目标设计，高度概括了全县国民经济建设的发展方向，以及为实现规划目标所采取的步骤、措施。具有系统性、科学性，是切实可行的。

此规划已经县政府常务会、县委常委会、人大常委会讨论通过，并经市计委验收。辽宁省科学技术委员会组织鉴定，认为此成果已达到国内同类研究项目的先进水平。

辽阳县在编制综合发展规划的过程中，得到了省、市有关部门的支持和专家、学者的具体指导，值此，深表谢意！运用系统工程进行县级系统设计，是一项新的尝试，在今后的实施运转中还要不断完善、提高。

辽阳县编制综合发展规划办公室

一九八八年七月三十日

《辽阳县综合发展规划》鉴定意见

《辽阳县综合发展规划》的编制工作，于1987年9月开始，1988年7月底完成。1988年12月，由辽宁省科学技术委员会组织鉴定委员会，对规划成果进行通讯鉴定，鉴定意见如下：

辽阳县计经委主持编制的《辽阳县综合发展规划》，在对全县的自然资源、经济、社会、生态环境等各方面的发展、现状和存在问题进行分析辨识的基础上，研究提出了全县今后经济、社会发展的总体方向，对全县1986年到2000年的经济社会综合发展指标和各部门的发展指标作出了规划安排，并对实现发展目标所需要保证的资源平衡关系进行了预测，对今后经济、社会建设的重点和实现规划目标的战略措施作出规划。此外，还作出各部门发展规划和专项建设规划。根据送审的规划报告和有关材料，大家认为这项研究成果有以下特点：

1、编制规划所依据的基础资料来自各个权威方面，并经过互相核对，因而扎实可靠。

2、对全县经济、社会发展的现状和问题，分析的系统清楚，抓住了本县的优势和限制因素。

3、规划的指导思想明确，强调以经济建设为中心，以发展生产力为标准，以改革开放为指针，符合辽阳县位于大、中城市的郊区和辽东半岛开放区的县情。

4、规划的内容全面，重点突出，即有综合发展规划，又有部门和专题建设项目规划，有利于实际应用。

5、规划方法采取了系统工程，数学模型，微机运算与传统方法相结合，使所编定的各项指标皆有较高的科学性。

6、规划成果在初步实施中，已初见成效。

7、规划成果经县政府常务会、县委常委会议讨论并予以肯定，县人大常委会讨论通过，为规划的实施提供了有力保证。

根据以上特点，鉴定委员会认为这项规划对于指导辽阳县今后经济、社会发展是有重大实用价值的软科学研究成果。规划的方法先进，内容充实。规划成果的科学性和实用性，均在同类研究中，达到了国内先进水平，建议在今后实施中进一步修改完善。

辽阳县综合发展规划鉴定委员会

主任委员：赵天福

1988年12月30日

辽阳县综合发展规划鉴定委员会名单

鉴定委员会 职 务	姓 名	单 位	职务、职称
主任委员	赵天福	沈阳农业大学	教 授
副主任委员	关玉瓚	黑龙江省科技顾问委员会	副主任 研究员
副主任委员	陈昌曙	东工研究生院	副院长 教 授
委 员	李明哲	沈阳农业大学	教 授
委 员	张今生	辽宁大学	系主任 教 授
委 员	朱志明	中国科学院农业现代化研究所	室主任 副研究员
委 员	姜致政	辽宁省技术经济研究中心	高级工程师
委 员	王振江	辽宁省计经委计划经济研究所	高级经济师
委 员	李 林	辽宁省农业区划研究所	所 长 高级工程师
委 员	薛朋图	辽宁省农业区划委员会办公室	主 任 工程师
委 员	王国政	辽宁省农业区划委员会办公室	副处调 工程师

辽阳市计划委员会函

辽市计发〔1988〕181号

辽阳市计划委员会

关于编制辽阳县综合发展规划验收意见

辽阳县计经委：

辽阳市计划委员会受辽阳市人民政府委托，于10月13日听取了辽阳县计经委关于编制县级综合发展规划内容，指标体系，工作程序、社会调查与预测，计算机决策支持系统结构、功能及应用等项目的汇报，认为，辽阳县综合发展规划符合省政府辽政办发〔1986〕70号文件和市政府辽市政办发〔1987〕10号文件规定和辽宁省编制县级综合发展规划规范及软件使用说明的要求，同意通过验收。

建议：辽阳县人民政府首先要抓紧综合规划实施运行，发挥本县地区优势，促进城乡商品经济的持续、稳定、协调发展。其次，综合发展规划是项体现本县经济、社会和技术发展的中长期规划，要随着经济体制改革的深化，不断地充实和完善综合发展规划。

辽阳市计划委员会

一九八八年十月十五日

抄报：辽宁省区划办公室。

辽阳县人民代表大会 常务委员会文件

辽县人发〔1988〕14号

关于辽阳县综合发展规划的决议

县人民政府：

一九八八年十二月二十六日，辽阳县第九届人民代表大会常务委员会第十一次会议，认真审议并原则批准县人民政府编制的《辽阳县综合发展规划》。

会议认为：综合发展规划坚持了以党的十三大精神为指针，以改革总揽全局，以发展生产力为根本标准，规划中提出的我县中长期国民经济建设发展方向、发展重点明确，指标具体，措施可行，是比较符合辽阳县实际的。经过努力是可以实现的。会议要求县人民政府抓紧部署实施综合发展规划，并随着经济体制改革的深入，不断充实和完善综合发展规划。

会议要求，全县各族人民在县委和县人民政府的领导下，团结一致，同心同德，为全面实现辽阳县综合发展规划，促进我县商品经济持续、稳定、协调发展而努力奋斗！

辽阳县人民代表大会常务委员会

一九八八年十二月二十八日

抄报：县委、市人大常委会。

抄送：县政协、县纪委、县人民法院、县人民检察院。

县委常委会议纪要

第 14 期

中共辽阳县委办公室

1988年10月18日

一九八八年十月十三日，县委召开常委会议。会议由陈巨文主持，韩云娜、陈敬东、崔杰、张永瑛、刘银云出席；车光甲、安庆海参加，市计经委、市体改委、县政府、县纪委、县委办、县计经委、县司法局有关负责同志列席。

一、会议听取了县计经委副主任张友昌汇报辽阳县综合发展规划。

会议指出，辽阳县综合发展规划以“七五”规划为重点，对一九九〇年、一九九五年、二〇〇〇年三个五年计划进行了宏观预测性描述，是我县中长期全社会宏观经济管理目标的具体化，是保证经济、社会整体平衡协调发展的纲领，为全县经济、社会发展提供了科学依据，具有高度的权威性和指导性。

会议指出，根据中央指示和省、市的部署，我县被列为综合规划试点县。自一九八七年九月至今年七月，在省、市计经委的协助下，在中国科学院农业现代化研究所的指导下，由县计经委牵头，组织42个单位，140多名科技人员，完成了综合发展规划和42项专业规划及9项专题划的起草工作。

会议指出，该规划在政治上坚持了以十三大精神为指针，以改革为动力；在经济上坚持了以发展生产力为根本标准；在理论上坚持了以系统工程的基本理论为指导；在技术上进行了微

机运算, 数据处理, 各项目标设计。高度概括了全县国民经济建设的发展方向, 以及为实现规划所采取的步骤、措施, 具有系统性、科学性, 达到了省内先进水平, 受到省里充分肯定。

会议对规划的主要内容进行了认真细致的讨论, 修改补充, 原则予以通过, 并要求继续邀请有关专家和部门论证, 提交人大依法通过, 然后部署实施。

本期发至: 县委委员、侯补委员、县委顾问、县人大、县政府、县政协、县纪委、县委办、政府办、计经委、司法局、工商局、财政局、监察局、劳动人事局、税务局、县委机关党委、政府机关党委; 各乡镇党委。 共印80份。

关于对《辽阳县综合发展规划》 的审 定 意 见

县计经委主持编制的《辽阳县综合发展规划》适合改革、开放需要，符合辽阳县实际，描绘了我县未来发展蓝图。规划较好地体现了以下几个特点：

- 1、系统辨识比较全面，内容清楚；
- 2、规划的指导思想、具体指标、发展方向、发展重点及战略措施比较实际；
- 3、专业规划全面，比较具体；
- 4、编制手段比较先进。

县政府认为：辽阳县综合发展规划不仅是一项很好的工作成果，而且是一项重大科研成果。此规划原则上通过。还应在文字上进一步推敲，语言要简炼，篇幅要适当压一些。

参加编制工作的同志在省、市有关部门的指导和支持下，认真编写，努力工作，克服了很多困难，较好地完成了任务。还要善始善终，搞好验收和印发工作。

辽阳县人民政府

一九八八年十月五日

辽宁省人民政府办公厅文件

辽政办发〔1986〕 70号

转发省计经委关于开展编制县级综合 发展规划的报告

各市人民政府：

经省政府同意，现将省计划经济委员会《关于开展编制县级综合发展规划的报告》转发给你们，请照此执行。

辽宁省人民政府办公厅

一九八六年十一月二十九日

关于开展编制县级 综合发展规划的报告

省人民政府：

中共中央、国务院中发〔1986〕1号文件指出，各地，首先是县一级，要继续做好农业资源调查和农业区划，做好社会经济调查，制定本地区综合发展规划，充分发挥地区优势，全面发展地方经济。根据这一指示精神，我们在海城市进行了编制县级综合发展规划试点。今年九月，全国农业区划委员会组织十六个省的试点县，在海城市召开了编制县级综合发展规划座谈会，肯定了海城等地的试点经验。

海城市编制综合发展规划，是在市政府统一领导下，由市计委牵头，市区划办公室组织各有关部门的技术骨干，并聘请大连工学院、省区划所等教学、科研单位的专家和技术人员做顾问，运用系统工程的理论和微机计算等现代化手段编制的。这个规划比过去单纯定项目的行政式规划，更加科学、准确，有关方面反映很好。

目前，我省的农业资源调查和区划工作已完成了阶段性任务，获得了大量数据，各地已具备了编制县级综合发展规划的条件。因此，我们对全省下一步编制县级综合发展规划工作提出如下意见：

一、各市在今冬明春都要选择一个县（区）进行编制综合发展规划的试点。由于这项工作涉及的部门较多，内容广泛，各试点县

(区)要由县(区)政府统一组织领导,计委牵头,区划为具体协调,抽调有关部门的技术骨干参加。各市要在取得试点经验以后全面铺开,力争在一、二年内完成全部规划工作。

二、充分利用系统工程理论和微机等现代化手段。应用微机建立各种数学模型。编制规划是件新的工作,它科学性强、技术复杂,各市须在人力、物力和技术培训方面做好充分准备。技术力量不足的市,可将现代化手段与常规方法结合起来进行。

三、编制县级综合发展规划中购置微机和其他工作所需经费,由县(区)财政解决。

以上报告如无不当,请批转各市执行。

辽宁省计划经济委员会

一九八六年十一月二十日

辽阳市人民政府办公室文件

辽市政办发〔1987〕10号

关于转发省政府办公厅

辽政办发〔1986〕70号文件的通知

辽阳县、灯塔县、太子河区、弓长岭区人民政府：

经市政府同意，现将辽宁省人民政府办公厅《转发省计经委关于开展编制县级综合发展规划的报告》（辽政办发〔1986〕70号）和我市的具体贯彻意见发给你们，请一并遵照执行。

1、经研究，确定辽阳县为我市编制县级综合发展规划试点县。县政府要切实加强领导，组织强有力的工作班子，抓紧抓好这项工作，保证在今年年底前完成规划编制任务。

2、灯塔县、太子河区和弓长岭区的综合发展规划编制工作，分两批进行。弓长岭区为第一批，亦要在今年年前完成；灯塔县、太子河区为第二批，从一九八八年初开始，到年底完成；全市整个县级综合发展规划工作要在一九八九年上半年结束。

3、编制县级综合发展规划，要以农业为基础，围绕农村改革，合理调整产业结构，增强农业后劲，促进农村商品经济持续、稳定、协调发展；要发挥本地区资源优势，扬长避短，实事求是，量力而行；要从建设农业良性生态环境出发，坚持经济效益、社会效益和环境效益的统一；要坚持以城带乡，以乡促城，逐步实现城乡

一体化。同时，要有全局观点，服从上级计划的指导，正确处理好当前与长远，一般与重点的关系。

4、各级计委要加强对编制综合发展规划工作的指导和协调；市计委要会同市直有关业务部门、科研单位和区划部门，帮助辽阳县认真搞好试点；注意总结经验，以推动其他县、区的规划编制工作。

编制县级综合发展规划所需经费，由县（区）财政解决。

辽阳市人民政府办公室

一九八七年三月二十日

辽阳县人民政府文件

辽县政发〔87〕20号

关于编制我县综合发展规划的通知

各乡、镇人民政府、县直各部门：

根据中共中央国务院中发（1986）1号文件，关于各地，首先是县一级，要继续做好资源调查和农业区划，做好社会经济调查，制定本地区综合发展规划，充分发挥地区优势，全面发展地方经济的要求，以及省、市人民政府对开展编制县级综合发展规划的部署，县政府决定，从今年八月份开始，用半年多的时间，认真编制我县的综合发展规划。

制定县一级综合发展规划是有计划的全面发展经济的需要，是各级领导实现科学化决策和管理的需要，它能促进城乡经济持续、稳定、协调地发展，因此，这次规划具有现实意义和战略意义，必须认真搞好。为搞好这项工作，特通知如下：

一、明确指导思想

要紧紧围绕党的十二大提出的总任务、总目标，贯彻改革、开放、搞活的方针，依据国民经济和社会发展的方针、政策、充分发挥我县的优势，以近期内投资少，见效快的项目为突破口，搞好全县综合发展规划，促进全县经济持续、稳定、协调地发展。