

中国科协“十三五”规划

ZHONGGUO KEXIE SHISAN-WU GUIHUA
ZHUANTI YANJIU 专题研究

中国科学技术协会 编



中国科学技术出版社
CHINA SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS

中国科协“十三五”规划 专题研究

中国科学技术协会 编

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国科协“十三五”规划专题研究/中国科学技术协会编. —北京:中国科学技术出版社,2016. 4
ISBN 978-7-5046-7127-1

I. ①中… II. ①中… III. ①中国科学技术协会—工作—研究 IV. ①G322.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 069282 号

策划编辑 徐扬科
责任编辑 许 倩
责任校对 凌红霞 何士如
责任印制 张建农
封面设计 中文天地

出 版 中国科学技术出版社
发 行 科学普及出版社发行部
地 址 北京市海淀区中关村南大街 16 号
邮 编 100081
发行电话 010-62103130
传 真 010-62179148
投稿电话 010-62176522
网 址 <http://www.cspbooks.com.cn>

开 本 889 毫米×1194 毫米 1/16
字 数 970 千字
印 张 34.75
版 次 2016 年 4 月第 1 版
印 次 2016 年 4 月第 1 次印刷
印 刷 北京长宁印刷有限公司

书 号 ISBN 978-7-5046-7127-1/G·714
定 价 120.00 元

(凡购买本社图书,如有缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

《中国科协“十三五”规划专题研究》

编审组

组 长 王延祐

成 员 罗 晖 郭 哲 王康友 周文标 顾 斌

研究组

组 长 罗 晖

成 员 王进展 范 唯 苏小军 钱 岩 陈 剑 郑浩峻
徐 强 颜 实 秦久怡 陈 玲 刘 艳 汪宏林
姚振清 宫 飞 赵崇海 胡富梅 闫 伟 张 伟
周 峰 王国强 张 锋 袁 洁 李正伟 沈 静
李 娟 孙小莉

出版说明

2014年7月，中国科协事业发展“十三五”规划研究与编制工作正式启动。规划研究以专题研究的形式，通过社会公开招投标和委托研究等方式，分前期研究、A系列专题研究和B系列专题研究开展。A系列专题研究是由中国科协机关部门牵头，依托科协各直属单位开展的，研究包括58个子课题。B系列专题研究是依托社会科研力量开展的，其中前期研究立项课题40个，B系列专题研究子课题14个。整个研究工作历时一年多，共有包括中国科协直属单位、全国学会、地方科协，国务院发展研究中心、财政部财政科学研究所等科研机构，国家行政学院、中国科学技术大学等高等院校，北京市长城企业战略研究所等专业机构在内的63个单位参与研究，形成了112篇、100多万字的研究报告。研究成果为中国科协“十三五”规划编制工作的顺利进行奠定了坚实的理论基础，提供了重要的实证资料。

为促进研究成果更好地为各级科协工作服务，更好地实现社会共享，我们根据新时期中国科协事业发展的重要方向，结合不同阶段专题研究的思路框架，对研究报告加以汇总整理，精选出66篇优秀研究成果，按照科协事业发展的形势与任务、学会改革和能力建设、现代科普体系建设、国家科技智库建设、科技工作者之家建设、服务创新驱动发展平台建设、科协组织体系建设、民间科技人文交流机制建设、科协事业保障条件和基础设施建设等发展主题进行分类汇编，予以出版，供各方面参考。

需要说明的是，本书对各研究报告仅做了简单的精简编辑，尽量遵循报告的原始思路，保持报告的基本观点。我们希望在不同观点的碰撞中，带来关于科协事业发展的新启发、新思路。

在本书出版发行之际，对一年多来参与并支持中国科协“十三五”规划研究工作的各个单位、研究人员和工作人员表示衷心的感谢。

编 者

2016年1月

目 录

上篇 A 系列专题研究

科协事业发展的形势与任务

“十二五”科协事业发展评估和总结	3
“十三五”国际国内环境变化对科协事业发展的影响研究	11
“十三五”科协事业发展的总体思路、发展目标、重点任务研究	15
“十三五”科协事业发展目标研究	25

学会改革和能力建设

“十三五”学会创新与服务能力提升研究	46
“十三五”时期提升科技类社会组织在国家治理体系和治理能力现代化中的地位和作用研究	53
“十三五”学会服务会员的体制机制研究	59
“十三五”时期学会推进学科领域集成创新和学术水平提升研究	65
中国科协所属科技期刊评价体系研究	74
科技社团管理制度与规范研究	88
制定科技类学术团体章程建议文本研究报告	96

现代科普体系建设

科普信息化建设现状及发展对策研究	110
“十三五”全民科学素质发展规划	117
“十三五”科普基础设施发展规划	125
“十三五”中国科协重大基础设施建设研究	131
“十三五”中国特色现代科技馆体系建设发展研究	140
“十三五”繁荣科普创作研究	147
“十三五”青少年科技创新活动研究	153
公民科学素质发展指数研究	157

国家科技智库建设

中国科协“十三五”创新评估和智库建设	164
--------------------------	-----

“十三五”科技工作者调查站点体系建设研究 172

中国科协决策咨询工作体系建设研究 178

发挥全国学会作用，提升中国科协作为国家智库的决策咨询水平 183

科技工作者之家建设

“十三五”科协组织服务人才强国、人力资源强国建设研究 190

中国科协人才队伍建设研究 193

两院院士候选人推荐制度研究 198

科学道德和学风建设长效机制研究 204

服务创新驱动发展平台建设

“十三五”科协推动建设创新共同体、完善区域创新体系研究 212

科普惠农兴村计划“十三五”发展研究 219

科协组织体系建设

“十三五”科协组织建设研究 228

科协组织加强基层组织建设的对策建议 236

增强县级科协组织凝聚力、吸引力研究 247

民间科技人文交流机制建设

“十三五”规划对外民间科技合作专题研究报告 251

“十三五”规划对外民间科技合作专题双边交流与合作研究 258

促进国际科技会议在华召开措施研究 262

未来五年国际会议在华的发展情况研究 272

科协事业保障条件和基础设施建设

“十三五”科协工作保障条件和基础设施建设研究 279

“十三五”中国科协事业发展财力保障建设研究 283

“十三五”中国科协信息化建设研究 297

“十三五”科协党建研究 309

“十三五”科学精神和创新文化建设研究 314

下篇 B 系列专题研究

科协事业发展战略研究

“十三五”科协事业发展战略研究 325

学会改革和能力建设

科技社团在国家治理体系和治理能力现代化中的地位和作用研究 331

“十三五”时期学会促进科技资源的开放共享和高效利用研究 338

中国科协“十三五”科技期刊发展战略若干问题研究 345

打造高质量、高影响力与高竞争力的中国科协科技期刊 356

加强省级学会制度规范化建设，进一步提升学会能力 367

现代科普体系建设

“十三五”科普信息化建设研究 374

“十三五”全民科学素质建设研究 381

农村科普信息化发展模式研究 387

全国自然科学类博物馆人才结构调研及队伍建设研究报告 394

国家科技智库建设

“十三五”科技思想库建设研究 403

“十三五”期间我国科技评估体系及评估制度建设研究 413

中国科协智库能力建设研究 420

打造中国科协科技评价公共服务平台可行性研究 426

科技工作者之家建设

“十三五”科协人才工作研究 432

“十三五”联合培养具国际影响力创新人才协调发展的研究 441

服务创新驱动发展平台建设

“十三五”科协组织服务创新驱动发展战略的体制机制研究 451

“十三五”科协组织服务创新驱动发展战略的体制机制研究 472

科协科技服务业发展模式研究 479

科协组织体系建设

“十三五”科协基层组织建设研究 490

新时期加强乡镇科协建设的思考 499

非公企业中科协组织建设与工作机制问题调研 504

民间科技人文交流机制建设

“十三五”对外民间科技合作研究 516

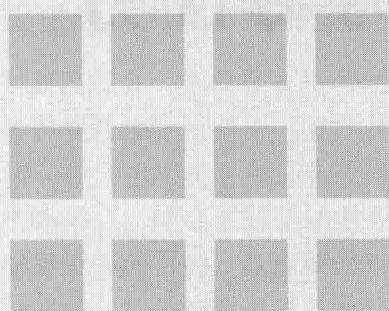
科协事业保障条件和基础设施建设

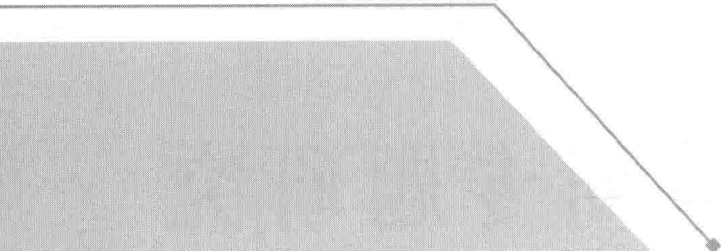
“十三五”科协事业保障条件和基础设施建设研究 529

“十三五”科学文化和创新文化建设研究 537

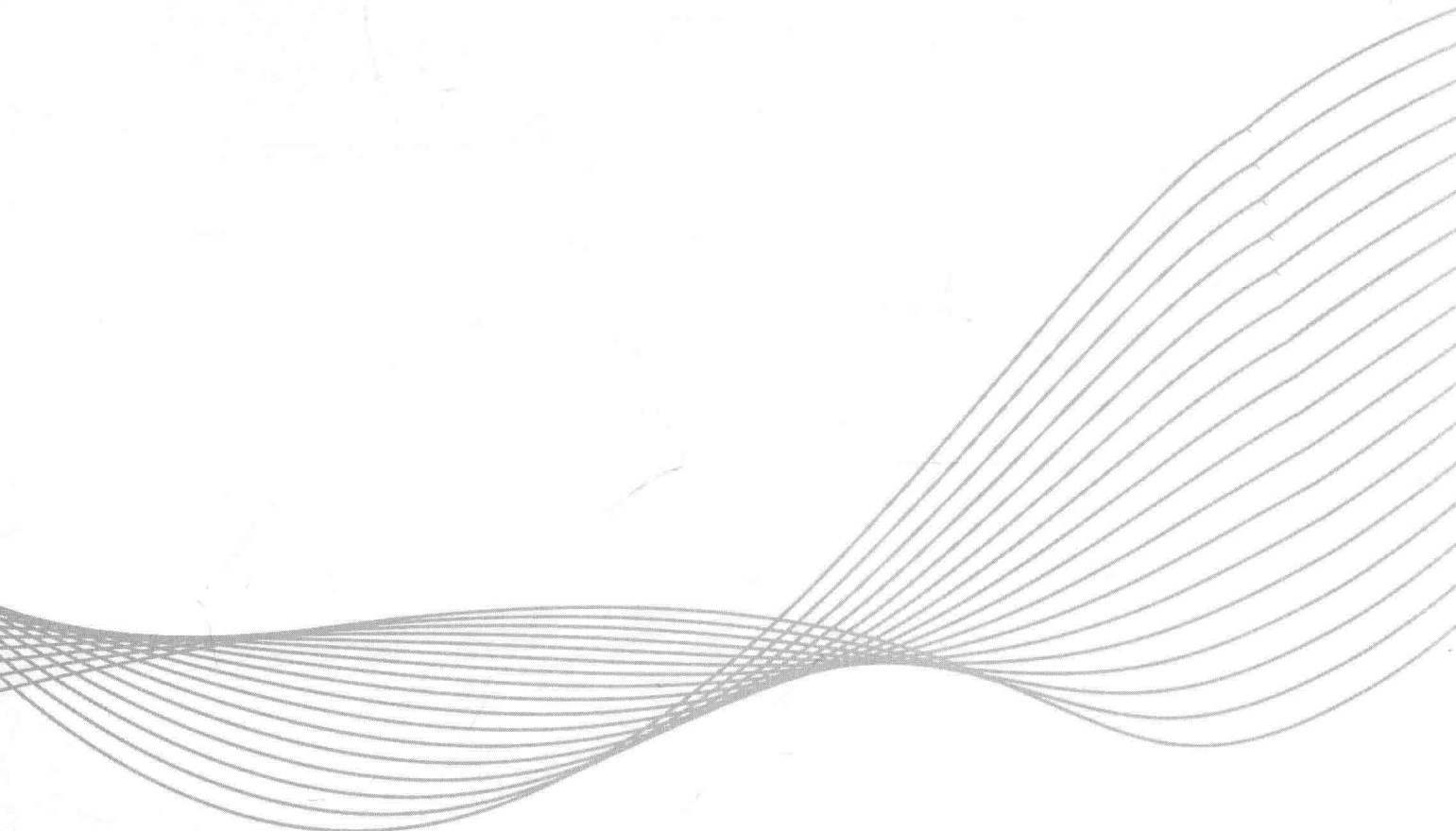
上 篇

A 系列专题研究



A dark gray trapezoidal shape with a thin white border, positioned on the left side of the page.

科协事业发展的 形势与任务

A series of thin, dark gray wavy lines that flow across the bottom of the page, creating a sense of movement and modernity.

“十二五”科协事业发展评估和总结

中国科协创新战略研究院课题组

一、“十二五”规划总体目标的实现程度及实施成效

(一) 促进经济发展方式转变效果明显

开展农村科技服务,推动企业技术创新,加强决策咨询,参与社会建设和管理,利用海外科技资源等重点任务进展较快,与“十一五”相比效果更加明显。

——落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》、实施创新驱动助力工程。围绕全面深化改革的战略部署,瞄准创新驱动发展、科技体制改革、政府职能转变、社会管理创新的重大需求,坚持以服务发展为目的,以改革创新为主线,以科技工作者为核心,以学会为载体,促进形成上下协同、联动互动、特色鲜明、服务大局的工作体系。为地方区域经济发展提供咨询建议,帮助地方解决重大战略中的关键技术问题,建立产学研联合创新平台,促进科技成果和专利技术推广应用,承建示范区有关科技攻关项目。

——开展创新评估试点工作,逐步形成系统完整、科学规范的创新评估工作体系。在“十二五”期间,成立中国科协创新评估指导委员会、创新评估专家遴选与报告审查委员会、创新评估专家委员会、创新评估办公室、筹建中国科协创新战略研究院,并指导地方科协牵头组建地方科协创新评估组织体系、开展创新评估工作,按照公开透明、客观中立、责权一致、科学高效的原则,充分发挥科技社团在国家科技战略、规划、布局、政策等方面的第三方评估功能,加快建设中国特色创新评估制度。

——实施学会创新和服务能力提升工程,发挥社会组织在全社会创新中的重要作用。支持指导学会有序承接政府转移职能,坚持政府主导、科协主动、规则公开、严格监督,探索形成转移的有效途径和成熟模式,前瞻性地建立完善职能转移后的长效运营机制和监管机制,学会做到能问责、能负责、接得住、接得好。深化协同创新作用,促进科技与经济融合;深化学术引领作用,推动未来科技发展;深化决策咨询作用,助力科技战略设计规划;深化人才培养举荐作用,激发科技工作者创新活力。

——加强科普信息化建设,大力提升我国科学传播能力,切实提高国家科普公共服务水平。面对公众多元化、个性化的科普需求,把握轻重缓急,选择合适的科普内容、表达形式和传播方式。建立完善审核把关机制,调动科技界发出权威声音,为公众解疑释惑。听取多方面意见,汇集民智民意,在项目实施过程中贡献智慧、加强指导,使科普信息化建设沿着健康、科学的轨道发展。中国科协与百度公司在中国科技馆签署科普信息化建设战略合作框架协议,与腾讯公司签署“互联网+科普”合作框架协议,充分发挥双方优势,结合中国科协的丰富科普资源和上述公司的强大技术力量,敏锐感知市场信息和公众需求,激发科普受众的需求和潜需求,创作精品科普资源,积极推进科普信息化建设。

——助力社会主义新农村建设力度不断加大,长效机制初步形成。依托“科普惠农兴村计划”,提高农民科学素质,充分发挥农技协、农函大在新型农村科技社会化服务体系构建中的作用。2015年

“基层科普行动计划”在全国评选奖补 962 个农村专业技术协会, 386 个农村科普示范基地, 558 名农村科普带头人, 5 个少数民族科普工作队和 500 个科普示范社区。“十二五”中期就超过了“十一五”期间表彰奖励规模。制定追踪、培训、宣传等一系列规章制度, 推动项目的地方配套措施, 加强信息化和网络化管理, 科普惠农兴村计划实施长效机制初步形成, 有力地促进了农村经济发展与农业技术创新。启动“全国百名科技专家宁夏行”科技服务活动, 来自全国各地的科技专家为宁夏农业现代化发展建言献策。

——深入开展“讲理想、比贡献”及院士专家企业行等活动, 推进企业技术创新成效显著。把开展“讲理想、比贡献”、建立院士专家工作站作为重要抓手, 充分发挥企业科协在企业技术创新中的作用。“十二五”期间, 全国参与“讲理想、比贡献”的企业达 5.6 万个, 比“十一五”末平均增长 18%, 参与科技工作者累计 391 万人次, 比“十一五”平均增长 46.6%。深入开展“知识产权巡讲”活动, 组织全国学会和地方科协开展科技信息服务试点工作, 组织创新方法培训。

——形成科技工作者参与决策咨询的有效机制, 科技决策咨询能力大幅提升。全面深入实施《中国科协关于加强决策咨询工作推进国家级科技思想库建设的若干意见》, 印发《关于加强国家级科技思想库建设试点工作的指导意见》, 实施学会决策咨询项目, 初步形成 17 个省级科协、6 个副省级城市科协、3 个地市级科协及 40 个全国学会的多层级、跨区域、跨学科的科协系统决策咨询体系, 成效显著。召开全国学会决策咨询高端沙龙, 为科技工作者的个体智慧凝聚上升为有组织的集体智慧、扩大中国科协国家级科技思想库的影响力、国家科技发展建言献策。三年内向中央、国务院有关领导报送《科技工作者建议》《科技界情况》, 其中 80 期得到习近平、李克强等中央领导同志批示。浙江、江西、湖北、上海、天津等地方科协的决策咨询工作成果丰硕, 党政主要领导同志多次做出重要批示。

——充分发挥党领导下人民团体的作用, 积极参与社会建设和管理。启动实施学会能力提升计划, 中央财政每年安排 1 亿元专项资金, 连续三年稳定支持中国力学学会等 45 个成绩突出的科技社团, 引领作用初步显现。中国农学会等 9 个学会开展了科技成果评价, 中国消防协会等 17 个学会开展了科技人才评价, 中国营养学会等 20 个学会参与了行业标准的制定, 中国力学学会等 32 个学会开展了科技奖励方面的实践。广东省科协所属 56 个学会承接了 248 项政府转移职能或委托的科技服务, 吉林省科协获得了评审轻工、化工、机械、电子、纺织、医药工程专业高级工程师和工程师的授权, 海南省科协承担全省科学研究序列初、中级的评审工作。

——引进海外高层次科技人才, 参与国家经济社会建设成效明显。深入实施“海外智力为国服务行动计划”, 促进地方经济发展; 联系海外科技团体, 推动海外科技人才离岸创业。海外科技人员参与为国服务活动人数 809 人次, 年增长率接近 70%, 远远超出《中国科协事业发展“十二五”规划》增速 10% 的要求。各级科协和两级学会促成海外科技人员参与科技合作项目 453 项。李源潮同志对《关于“海外智力为国服务行动计划”在促进地方经济发展中发挥作用情况的调研报告》做出批示, 对“海智计划”实施的成绩给予充分肯定。

(二) 学术交流质量和水平进一步提升

学术会议和科技期刊是学术交流的两种主要方式, 期刊国际化程度、学术会议品牌影响力及论文质量与“十一五”末相比均有一定的提升。

——科技期刊的质量水平进一步提升, 国际化进程加快。深入实施精品科技期刊工程, 评出精品科技期刊工程项目 92 项, 资助金额 1056 万元。实施科技期刊培育计划, 评出培育项目 77 项, 资助金额 1235 万元。实施中国科协科技期刊国际影响力提升计划, 评出优秀国际科技期刊 35 个, 3 年累计资助金额 9000 万元。针对英文科技期刊建设, 会同财政部、教育部、国家新闻出版广电总局、中国科学院和中国工程院实施周期为三年的中国科技期刊国际影响力提升计划, 累计支持金额达到 6100 万元。

——大力促进学科发展, 形成各具特色、不同功能的学术研究和活动品牌。发挥科学共同体在学术建制建设和学术生态建设中的重要作用, 81 个全国学会和有关单位承担学科发展研究任务, 近万名

科学家和专家参与,共组织开展79个学科发展研究、12个学科史研究,完成学科发展研究报告分报告98卷,学科发展综合卷3卷,共计2500万字。中国科协年会主题系列活动品牌效应显著,自2011年起,分别在天津、河北、贵州举办三届中国科协年会,年会的定位、主题、内容、模式等紧随国家发展战略的调整、科技进步趋势的变化,实效性增强,科技工作者对各分会的满意度从2010年的87.10%提高到2013年的98.10%。围绕引领学术热点、创新交流方式、营造良好环境,形成中国科技论坛、青年科学家论坛、新观点新学说学术沙龙等学术交流活动品牌。

——学术会议日益繁荣,国际化程度大幅度提高。各级科协和两级学会广泛开展形式多样的学术交流活动。

(三) 全民科学素质工作成效显著

《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020年)》实施,农民、社区居民和未成年人科学素质行动,主题科普活动,科普基础设施建设等各项任务总体运行情况良好,成效显著。我国公民具备科学素质的比例达到6.2%。

——认真履行纲要实施工作职责,公民科学素质共建共享长效机制不断完善。围绕2015年实现我国公民具备基本科学素质比例超过5%的目标,启动建立公民科学素质建设共建机制工作,截至目前,已与山东、江苏等16个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团签订了共建协议。中组部、人力资源和社会保障部等有关重点任务牵头部门会同责任部门按照任务分工,已将职责落实到位,将有关任务纳入工作规划和计划。各地党委政府高度重视全民科学素质纲要实施工作,除海南省外,全国30个省份、新疆生产建设兵团和全国绝大多数地(市、州)、县(市、区)都成立了不同形式的全民科学素质纲要实施工作机构,建立了相应的工作制度。

——不断加大科普基础设施建设力度,保障条件进一步完善。持续加大公民科学素质建设投入,中央和各地的全民科学素质实施工作经费均有明显增长。科普基础设施服务覆盖范围不断扩大,全国科技馆数量增至357座,较“十一五”时期的235座增长近52%。目前,全国31个省(直辖市、自治区),有30个已经至少拥有一座省级或省会城市科技馆。充分发挥科技馆在提高公民科学素质中的重要作用,对常设展厅面积1000平方米以上、具有相当科普公共服务能力、具备免费开放条件的各级科技馆,陆续实现免费开放。全国“科普大篷车”保有量突破607辆,较“十一五”时期的381辆增加了59%。全国科普教育基地总数已达1048个,较“十一五”期间的650个增加了61%,其中,省级科普教育基地总数达2383个,较“十一五”期间的1463个也有大幅提高。各地科普宣传栏、科普活动室、农家书屋、青少年科学工作室、农村中学科技馆等基础设施建设稳步发展。启动实施“社区科普益民计划”,中央财政安排资金1亿元,对全国500个科普示范社区进行奖补,推动社区科普基础设施建设。

——深入开展群众性主题科普活动,社会参与面不断扩大。依托全国科普日、科技活动周、文化科技卫生“三下乡”、食品安全周、安全生产月、大学生千乡万村环保科普行动、气象防灾减灾宣传志愿者中国行、健康中国行等活动,提高《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020年)》实施工作的影响力。全国科普日期间,全国各地共开展活动1万余项,每年参与群众都超过1亿人次,习近平总书记等中央领导同志与首都群众一起参加全国科普日北京主场活动,并作重要讲话。全国科技活动周始终突出科技成果惠及百姓的主题,每年参与群众上亿人次。各级科协及两级学会共举办科普宣讲活动43万多次,比“十一五”末期平均增长19.4%,受众人数近2.89亿人次,比“十一五”末期平均增长69%。

——稳步推进重点人群科学素质行动,公民科学素质进一步提升。针对未成年人、农民、城镇劳动者、领导干部和公务员、社区居民五类人群,实施科学素质行动。开展各类农业科技培训活动,两年培训人数2730万人次,超过“十一五”期间2400余万人次的总数。广泛开展各类青少年科技竞赛活动,创新科普教育形式,与中国载人航天工程办公室和教育部共同主办“神舟十号”航天员太空授课活动,全国6000余万名师生同步收看,直接参与青少年载人航天系列科普活动的青少年超过50万人次。

（四）促进科技人才成长措施更加有力

反映科技工作者状况和诉求、表彰奖励宣传优秀科技人才、营造科技人才健康成长的良好社会环境是衡量科技工作者满意程度的重要内容，与“十一五”相比各项措施更加有力，效果更加明显。

——建立和开通各种平台和渠道，反映科技工作者的意见和建议更加及时准确。畅通与科技工作者联系的渠道，建立科技工作者状况调查站点体系，初步形成布局合理、动态调整、两级联动、规范科学的654个站点调查体系。全国科技创新大会和党的十八大后，及时组织科技工作者反响情况调查，参与人数超过13000人。加强信息化平台建设，建立科技工作者状况调查平台、中国科协八大代表服务平台等网络联系通道。

——加强科协表彰奖励体系建设，科技人才表彰奖励活动积极活跃。中国科协设立表彰和奖励科技人才奖项8个，奖金金额累计4560万元，比“十一五”时期增加了2476.9万元，增幅达119%。全国学会和地方科协设立各类科技奖项已成为我国科技奖励体系中不可或缺的一部分。

——大力加强科学道德和学风建设，学术生态环境不断改善。积极支持和推动在研究生中开展的科学道德和学风建设宣讲教育，“十二五”期间，全国多所高校的高年级本科生、研究生以及新入职高校教师和青年科技工作者接受了宣讲教育。开展钱学森系列宣传活动，组织实施“共和国的脊梁——科学大师名校宣传工程”。《马兰花开》等话剧、音乐剧和歌剧生动展现钱学森、李四光、陈景润、邓稼先、郭永怀、竺可桢、茅以升、王选、罗阳等9位科学大师和科技界民族英雄热爱祖国、无私奉献、求真务实、团结协作、淡泊名利的高尚情操和卓越品格。对“全国科协系统先进集体和先进工作者”荣誉称号获得者和部分“全国优秀科技工作者”获奖者的事迹进行宣传。通过与央视《大家》栏目等主流媒体合作，全方位宣传在科技创新和普及方面做出突出贡献的优秀科技工作者和创新团队。深入实施老科学家学术成长资料采集工程，2013年12月15日，在国家博物馆举办了“科技梦·中国梦——中国现代科学家主题展”。

（五）科技开放与交流水平迈向新的台阶

有效利用国际科技资源，拓展国际、港澳台民间科技交流与合作渠道，提升我国科技界的国际影响力等重点任务稳步推动，与“十一五”相比，成效更为显著。

——有效利用国际科技资源，民间科技合作与交流主要代表的作用不断加强。开辟我国工程师国际化道路，推进工程师资格国际互认工作取得突破性进展，中国科协2013年，顺利成为《华盛顿协议》正式成员。积极支持全国学会在华举办国际组织重要会议，成功举办第17次国际生物物理大会等大型国际会议。主动参与、承办和发起国际科学计划，成功主办2011年灾害风险国际大会。发挥“窗口单位”作用，向中组部人才局推荐海外高层次人才12人次，其中4人入选“千人计划”。

——加强国际及港澳台地区科技文化交流，服务国家外交大局的作用不断加强。继续以联合国咨商专项为抓手，鼓励全国学会组织专家积极参与国际民间交流工作。2012年联合国互联网治理大会上，积极协助政府相关部门利用国际科技资源，树立中国正面形象，受到国务院的肯定。做好国际科学理事会、世界工程组织联合会等重要国际组织的各项工作，深化与发达、周边及发展中国家科技组织的交流与合作。

——实施国际科技组织事务专项，我国国际民间科技交流队伍不断壮大。大力支持全国学会参与国际科技组织活动，支持我国科学家在国际民间科技组织中任职，资助467名任职及相关后备专家出国参加国际组织的重要活动。

（六）自身建设能力进一步增强

学会及基层组织、科协文化和信息化等软硬件基础能力建设目标任务完成情况良好，科协组织自身建设能力较“十一五”进一步提升。

——加快学会能力提升和重大科普基础设施建设力度，科协组织思想和物质基础更加牢固。启动实施学会能力提升专项，中央财政安排1亿元专项资金，设立“优秀科技社团”和“优秀国际科技期刊”奖项，以奖促建，进一步促进学会和期刊的发展。北京、上海、山东、福建等部分地方科协也启动了学会能力提升计划。实施“党建强会计划”，全国学会共有党组织104个，覆盖120个学会办事机构，覆盖学会数量占所属全国学会总数的63.8%，覆盖率比三年前提高26%，初步形成中国科协所属学会党建工作机制。启动国家科学中心基础设施建设，构建以服务创新驱动发展战略为核心，以科学传播为主线，以科学文化交流为依托的国家大型文化基础设施。

——依托“科普惠农兴村计划”和“讲理想、比贡献”活动，不断扩大科协组织的覆盖面。“科普惠农兴村计划”促进了农村专业技术协会（简称农技协）的发展，其总数达到113068个，比“十一五”末期增加9920个。“讲理想、比贡献”活动推动了企业科协的发展，企业科协总数达到20968个，增加3389个。

——推进文化建家活动，加强信息化建设，科协组织软实力不断增强。实施“弘扬科学道德，践行‘三个倡导’奋力实现中国梦”的宣讲教育活动，凝集科技工作者共识；依托《中华英才》“科协领军人物谱”栏目，宣传成就突出的科协主席和科协工作者，推广中国科协标识，树立科协系统先进典型；启动中国科协会史研究，编写《亲历科协岁月》，传承科协文化；推动《科协文化建设纲要》的制定实施，建立健全科协系统干部教育培训体系。进一步完善科协系统信息化协作共享机制，建立中国科协网与31个省、自治区、直辖市科协和160多个全国学会的信息报送体系。不断加强信息资源开发能力建设，将互联网接入宽带扩容至180兆，数据存储空间比“十一五”期间增加了3倍。

二、规划实施所产生的影响

“十二五”规划实施以来，中国科协事业快速发展，在促进经济发展方式转变、推动学术交流繁荣发展、提升全民科学素质、促进科技人才成长、提升科技开放与交流水平、加强自身能力建设等方面取得了显著成效。指导性、前瞻性、全局性、实践性是一部规划的基本功能。从这几个基本功能看，预期的战略影响已初步显现。

（一）对科协组织发挥了凝聚共识、集中力量、指导实践的重要作用

科协组织是群众性的社会组织，规划的实施对科协组织起到了凝聚共识、集中力量、指导实践的重要作用。

一是规划的实施使科协组织的整体意识进一步增强。本次评估，有126个全国学会、29个省级科协提交了《规划》实施情况自评报告，超出了约50个学会和22个省级科协的预期目标，有90%的参评全国学会和省级科协把规划的有关任务纳入了年度工作计划。

二是规划的实施使科协组织的一体化程度进一步加深。规划实施中，重点任务和重点项目的地方科协参与率达88.41%。全国学会参与全国科普日、中国科协年会、中国科协会员日的数量也有大幅提升，80多个全国学会建立了学术年会制度，40多个学会参与了学会决策咨询项目，平均每年30多个学会参与全国科普日。

三是规划的实施对一些任务的完成起到了重要的引领作用。如在规划引领下，学会能力提升专项、科技期刊国际化、学会承接政府转移职能、国家科学传播中心等基础工程建设、科学道德与学风建设宣传、老科学家学术成长资料采集、工程师国际互认、青少年航天系列科普活动、学会党建等工作任务都在不同程度上取得了创新和突破。

（二）对国家发展大局发挥了基础支撑、中介服务、直接参与的重要作用

科协组织是国家创新体系的重要组织部分，规划的实施使科协组织在国家科技创新基础条件、科

技咨询中介服务、政府转移职能承接等方面发挥了重要作用。

一是有力推动了《全民科学素质行动计划纲要（2006—2010—2020年）》的实施，使公民科学素质进一步提升。中国科协与全国一半以上省（自治区、直辖市）签订共建协议。进一步推动了全国科普基础设施的改善，启动国家科学传播中心建设，努力为加强我国科技创新在科技人力资源保障和物质文化基础建设做出贡献。

二是围绕促进经济社会发展方式加快转变，做了大量工作，取得了一定成效。全面深入实施科普惠农兴村计划，推动科普惠农兴村的长效机制初步形成。加强国家思想库建设，促进科技决策咨询长效机制的形成。“讲理想、比贡献”活动、院士专家工作站成为科协服务企业创新的两个重要抓手。利用中国科协年会，组织专家学者为地方经济社会发展服务，成效显著。第十五届年会，形成签约项目504项，项目金额790余亿元，促成技术成果转化355项，合作解决技术难题158项。

三是全国各学会主动直接参与社会管理、广泛开展社会服务。启动实施学会能力提升计划，推动学会承接政府转移职能，推动科技行政体制改革，受到党中央、国务院的高度关注，习近平、李克强、刘延东、李源潮等中央领导同志做出了重要批示，要求发挥好学会组织的独特作用，有序承接政府有关职能。

（三）对科技工作者发挥了桥梁纽带、引导服务、营造氛围的积极作用

科协组织是党领导下的人民团体，是党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带，为科技工作者服务是科协的根本宗旨，规划的实施加强了全面为科技工作者服务的力度。

一是反映了科技工作者的诉求。各级科协及两级学会反映科技工作者建议7.7万条，比“十一五”末期增长8%。

二是加大了对科技人才培训和奖励的力度。各种培训、奖项覆盖青年科技人才、优秀科技人才、海外科技人才、女性科技人才以及老科学家等全部科技人才领域。针对科技工作者共举办各类培训67293次，结业人数达776万人次。2011年，表彰奖励科技工作者11.7万人次，比“十一五”末期增长30%，2012年表彰奖励人数继续上升至12.6万人次。

三是科研环境得到一定程度的改善。两年来，为营造良好的科研氛围，举办了全国“弘扬科学道德、践行‘三个倡导’奋力实现中国梦”、高校“科学道德和学风建设”等宣讲教育活动，实施了老科学家学术成长资料采集工程，启动了科学大师名校宣传工程。

（四）对科技开放与交流发挥了深化联系、服务大局、提升能力的独特影响

科协组织是我国进行国际民间科技交流的主要代表，“十二五”规划的实施使科协以其独特的地位，在国家的对外科技开放与对外交流战略中，发挥着独特的作用。

一是与国际及港澳台科技文化交流日益增多。两级学会共举办国际学术会议3138次，与港澳台科技文化交流475次，成功举办第17次国际生物物理大会等大型国际会议。

二是我国科学家国际话语权和影响力不断增强。两年来，共有37人代表中国科技界当选为重要国际科技组织负责人，有15位专家当选或连任国际科技组织主席等重要职务。

三是学术交流国际化进程不断加快。学术会议国际化程度得到大幅提高，科技期刊国际影响力更加突出，科技人才实现了从“引进来”向“走出去”的转变。

三、问题与挑战

从评估情况看，虽然主要目标实现程度良好，重点任务和重点项目实施进展顺利，但在实施过程中，也出现了一些问题和新的形势变化带来的挑战。

（一）高校科协和街道科协数量减少，企业科协数量偏少，使科协组织实施创新驱动发展战略的作用难以充分发挥

评估发现，有些领域的科协组织数量较“十一五”末期出现减少的趋势，如高等院校科协 574 个，减少 150 个；街道科协（社区科协）8235 个，减少 2194 个；乡镇科协 31227 个，减少 868 个。高校科协和街道科协数量减少，不利于科协组织创新驱动发展战略的实施，阻碍科协组织在国家新型城镇化发展中发挥更大的作用。另外，企业科协数量偏低。目前，全国有 4200 万个企业，建立科协的数量仅有 20968 个，所占比例不到万分之五，在中小微企业中，建立科协的比例就更低，这一现象严重地阻碍了科协组织的人才、信息等方面的优势在企业的发挥。

（二）学会学术建设工作格局和内容发生了重大变化，规划中有关任务内容不再适应当前的形势

“十二五”期间，学会参与社会管理和公共服务的能力，及学术交流的影响力不断提升，但学会面临进一步承接政府转移职能、全面提升参与社会管理和向社会提供公开服务能力的新形势和新要求。这就使规划中有关学会学术建设的相关内容，如“参与社会建设和公共服务”、“打造精品科技期刊”、“学会建设”等有了新的内涵。规划原有目标任务已经发生变化，急需补充调整。

（三）科学道德诚信体系建设推动力度不大，难以从根本上改善当前学术生态环境

诚信体系和学风建设已经成为我国科技创新体系建设的关键之举，从实施结果看，在制度层面加强科学道德和学风建设的力度与“十二五”规划提出的任务要求仍存在着一定的差距。推动科研诚信立法、科学道德诚信建设课题研究、建立学术不端行为独立调查机制等任务，在启动和深入实施方面存在问题，不能从根本上改善我国学术生态环境。

（四）学术交流和科学技术普及方式滞后，难以适应当前新媒体的快速发展态势

学术交流的主要方式仍然是传统传媒和现场会议。学术会议点播、网络会议、在线学术交流和期刊数字化平台建设力度不大，与新媒体的快速发展和世界出版业规模化、群体化的趋势不太相称。全民科学素质工作传播手段滞后于公众的需要。目前我国网民规模达 5.91 亿，互联网普及率达 44.1%，公众通过网络获得科技信息的占到 26% 以上，搜索引擎、即时通讯等工具已成为公众获取科技信息的主要渠道。但是互联网科普内容缺乏，原创性和新颖性不足，同质化、失准失真现象严重，传播方式缺乏吸引力和特色。

（五）社区科普缺乏实效，推进速度过慢，难以跟上新城镇居民的快速增长和对科学文化的实际需求

社区城镇化的速度较快，人的城镇化速度较慢，二者存在错位现象。新城镇居民大量出现，街道科协数量日益减少，地市级科普基础设施推进速度不快，社区科普资源开发与共享机制还没有形成，使城镇科普、社区科普面临着新的挑战。“十二五”规划对“社区科普益民计划”项目提出“在全国评选表彰近万个社区科普益民先进单位”的要求，但目前，结合工作实际，每年只表彰 500 个科普示范社区，这与规划的工作任务要求尚存在较大差距。

（六）规划实施缺乏约束力和有关监测数据的支撑，影响规划的实施效果和科学性的充分发挥

中国科协系统在许多下发的文件和通知中，很少把规划作为部署任务的依据，在规划实施中也没有形成有效的数据收集和监测系统，以致一些地方科协仍没有把规划列入党委和政府重要议事日程，