



上海檢察文庫

未成年人檢察 法律政策指引

LEGAL AND POLICY GUIDELINES
FOR JUVENILE PROSECUTORIAL WORK

上海未成年人檢察工作30周年

吳
燕
主
編



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



上海檢察文庫

未成年人檢察 法律政策指引

LEGAL AND POLICY GUIDELINES
FOR JUVENILE PROCURATORIAL WORK

吳
燕
主
編


法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

未成年人检察法律政策指引 / 吴燕主编. —北京:
法律出版社, 2016. 4

(上海检察文库)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 9406 - 9

I. ①未… II. ①吴… III. ①青少年犯罪—研究—中
国②检察机关—工作—研究—中国 IV. ①D669.5
②D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 082393 号

上海检察文库

未成年人检察法律政策指引

吴 燕 主编

编辑统筹 政务出版社

策划编辑 张瑞珍

责任编辑 张瑞珍 崔 丽

装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 固安华明印业有限公司

责任印制 吕亚莉

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16

印张 40.75

字数 546 千

版本 2016 年 4 月第 1 版

印次 2016 年 4 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

电子邮件/ info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

第一法律书店/010-63939781/9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 9406 - 9 平装定价:115.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

上海检察文库系列丛书

编委会主任：张本才

编委会副主任：周越强

委 员：陆建强 周永年 徐金贵 苏华平
龚培华 林立 丁谷平 李 宁
方 全

分册主编：吴 燕

分册副主编：黄冬生

分册编校：翁伟丰 王 蔚 尤丽娜

《上海检察文库》

上海未成年人检察工作三十周年系列丛书

总 序

上海检察机关未成年人检察工作自1986年创建至今,已历经三十年。三十年的砥砺前行,上海未检人栉风沐雨,披荆斩棘,推动着未检工作从无到有,从小到大,从弱到强,发展成为上海检察工作的亮点,位居全国未检工作的前列。三十年的厚积薄发,上海未检人点滴用心,聚沙成塔,构建起一整套专业化的未检工作体制机制,打造出一支专业化的未检干部队伍,形成了一系列规范的工作模式和操作规程,教育挽救和保护救助了一大批的涉案未成年人,积累了大量的成功案(事)例和成熟的经验做法,收获了丰硕的理论和制度创新成果。

特别是近年来,上海未检工作在最高人民检察院的正确领导、市检察院党组的高度重视以及社会各界的大力支持下,立足中国国情和上海实际,借鉴国际先进经验,遵循未成年人身心特点和检察工作规律,不断推进专业化和规范化建设,积极构建司法配套和社会支持体系,最大限度地教育挽救涉罪未成年人,最大限度地保护涉案未成年人合法权益,最大限度地预防未成年人犯罪,取得显著工作成效。

在新一轮司法体制改革背景下,未检工作的发展面临着新的机遇和挑战。上海检察机关直面挑战,抓住机遇,以司法体制改革为契机,保持

和巩固专业化的体制机制,探索符合未成年人司法保护需要的检察官办案责任制和权力清单,深化“捕诉监防一体化”的工作模式,丰富未检工作的内涵和外延,受案范围由未成年人刑事案件扩展到侵害未成年人犯罪案件,业务范围由刑事诉讼监督扩展到刑事执行检察、民事行政检察等,围绕以司法保护能力为核心的未检岗位素能标准推进队伍建设,推动着上海未检工作“百尺竿头,更进一步”。

“上海未成年人检察工作三十年系列丛书”饱含着上海未检人的智慧和心血,既是对三十年来上海未检工作发展成果的回顾总结,也是对上海未检工作继往开来、再铸辉煌的期许展望。当前,未成年人司法保护工作受到前所未有的重视和关注,全国未检工作发展势头强劲,上海检察机关要牢牢把握未检工作重新出发、二次创业的重要机遇,夯实基础、乘势而上,大力加强专业化、规范化建设,努力营造上海未检工作持续发展的良好环境,为推动未成年人保护事业的发展不断作出新的贡献。

上海市人民检察院党组书记、检察长

張本才

编写说明

长久以来,我国涉及未成年人保护的特殊政策和法律法规,无论是司法保护方面还是社会保护方面,无论是刑事方面还是民事、行政方面,无论是实体方面还是程序方面,都存在零星散见、查找不便的问题,而这些规定又是司法机关办理未成年人刑事案件和开展未成年人特殊司法保护工作的重要依据。这种状况不利于司法人员学习掌握和理解适用相关政策法律的特殊规定,影响了办案和司法保护的专业化和规范化。针对这一问题,上海市人民检察院未检处于2005年组织编写了《未成年人刑事检察实务手册》(以下简称《实务手册》),收集整理涉及未检工作的相关政策文件、法律法规、司法解释和地方性执法文件,结集成册,作为上海检察机关未检干部的内部办案指引,并根据相关规定的增、删、改情况,适时进行修订,制发新版本。截至2014年5月,《实务手册》历经4次修订,前后共印刷了3000余册,受到了包括未检干部在内的全国各地未成年人保护工作者的欢迎和好评。值此上海未检工作创建30周年之际,我们在《实务手册》第5版的基础上,结合当前未成年人保护工作的实际需要,编纂了《未成年人检察法律政策指引》一书,并正式出版。

2015年年底,最高人民检察院未成年人检察工作办公室成立后,明确将侵害未成年人人身权利的犯罪案件纳入未检部门的受案范围,并将涉及未成年人的刑事执行检察、民事行政检察等业务纳入未检部门的业务范围,对未检部门办案和监督工作增加了特殊要求。此外,未检部门积

积极参与加强和创新社会治理,推动和督促相关职能部门、单位和组织依法履行未成年人保护职责,完善相关体制机制,消除未成年人犯罪和被害诱因,优化未成年人成长的社会环境,涉及的相关规定点多面广。因此,本书根据未检部门的职责,将相关政策和法律的规定分为“办案”和“保护”两篇,办案篇主要收录的是在办案过程中直接作为司法依据的规范性文件,保护篇则侧重于未成年人保护方面的理念、政策和相关规定。为方便查阅和使用,我们尽量将同类的规范性文件编排在一起,并按照效力层级从高到低进行排序。除了刑事方面的内容之外,本书还收录了涉及未成年人的民事、行政法律法规等。为避免篇幅过于庞杂,对于政策法律文件中仅有部分内容涉及未成年人司法保护的,本书仅作节录,不再全文收录。另外,根据新一轮司法改革背景下上海未检工作的探索进展情况,我们将《上海检察机关落实司法责任制工作细则(试行)》和《上海检察机关未成年人刑事检察部门检察官权力清单(2015年版)》作为附录,供参考使用。

由于时间仓促、水平有限,错漏之处敬请谅解。

编 者

2016年4月

目 录

办案篇	001
刑事实体法律规范	003
中华人民共和国刑法(节录)	003
全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于已满十四周岁不满 十六周岁的人承担刑事责任范围问题的答复意见	009
最高人民法院关于审理未成年人刑事案件具体应用法律若干问题的 解释	010
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于正确理解最高人民法院法释〔2006〕1号司法解释的若干意见	014
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于审理未成年人刑事案件若干法律适用问题的意见	016
最高人民法院、最高人民检察院关于办理盗窃刑事案件适用法律若干 问题的解释(节录)	018
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于本市办理未成年人盗窃案件的若干规定	019
上海市高级人民法院、上海市人民检察院第十一次检法联席会议纪要 (节录)	021
最高人民法院关于常见犯罪的量刑指导意见(节录)	023
最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的 规定(一)(节录)	024

最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(三)(节录)	026
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于本市办理部分刑事犯罪案件标准的意见(节录)	027
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部 关于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见	028
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于依法惩治性侵害 未成年人犯罪的意见	036
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于依法办理家庭暴 力犯罪案件的意见	042
最高人民法院刑三庭在审理故意杀人、伤害及黑社会性质组织犯罪 案件中切实贯彻宽严相济刑事政策(节录)	050
最高人民法院关于审理抢劫刑事案件适用法律若干问题的指导意见 (节录)	052
最高人民法院、最高人民检察院关于办理抢夺刑事案件适用法律 若干问题的解释(节录)	053
最高人民法院、最高人民检察院关于办理敲诈勒索刑事案件适用法律 若干问题的解释(节录)	054
最高人民法院、最高人民检察院关于办理寻衅滋事刑事案件适用法律 若干问题的解释(节录)	055
最高人民法院、最高人民检察院关于办理赌博刑事案件具体应用法律 若干问题的解释(节录)	056
最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于办理利用赌博机开设赌 场案件适用法律若干问题的意见(节录)	057
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于本市适用《关于办理利用赌博机开设赌场案件适用法律若干问 题的意见》的若干规定(节录)	058
最高人民法院关于审理毒品犯罪案件适用法律若干问题的解释(节录)	059

最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释(节录)	061
刑事程序法律规范	062
综合类	062
中华人民共和国刑事诉讼法(节录)	062
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百七十一条第二款的解释	066
最高人民检察院人民检察院刑事诉讼规则(试行)(节录)	067
最高人民检察院人民检察院办理未成年人刑事案件的规定	073
最高人民法院关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释(节录)	092
最高人民检察院、公安部关于规范刑事案件“另案处理”适用的指导意见(节录)	098
公安部公安机关办理刑事案件程序规定(节录)	099
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局第一次未成年人刑事司法联席会议纪要	102
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局第二次未成年人刑事司法联席会议纪要	105
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局第三次未成年人刑事司法联席会议纪要	110
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局第四次未成年人刑事司法联席会议纪要	113
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局第五次未成年人刑事司法联席会议纪要	116
上海市人民检察院未检处未成年人刑事案件司法化审查和宣告工作细则(试行)	119
受案管辖	126
上海市人民检察院关于未成年人刑事检察部门办理成年人侵害未成年人犯罪案件的若干意见	126

上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于调整本市未成年人刑事案件指定管辖的规定	129
上海市人民检察院公诉一处、上海市人民检察院未成年人刑事检察 处、上海市人民检察院金融检察处、上海市人民检察院监所检察处、 上海市人民检察院案件管理处公诉类案件管理问题协调纪要(四) (节录)	131
立案、强制措施	132
公安部公安机关适用继续盘问规定(节录)	132
最高人民检察院关于对涉嫌盗窃的不满16周岁未成年人采取刑事 拘留强制措施是否违法问题的批复	133
最高人民检察院人民检察院审查逮捕质量标准(节录)	134
上海市人民检察院、上海市公安局关于轻微刑事案件审查逮捕适用 条件的若干意见(试行)(节录)	135
上海市人民检察院关于未检部门正确把握取保候审案件审查起诉期 限的通知	137
法律援助	139
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于刑事诉讼法律 援助工作的规定(节录)	139
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于未成年人案件实施法律援助的若干规定	140
上海市人民检察院、上海市司法局关于建立未成年人刑事案件法律援 助专业化工作机制的指导意见	145
羁押监管	148
最高人民检察院人民检察院办理羁押必要性审查案件规定(试行)(节录)	148
上海市人民检察院未成年人刑事检察处未成年人羁押必要性审查 工作细则(试行)	149
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于对本市看守所未成年在押人员实行区域性集中羁押管理的通知	154

最高人民法院人民法院司法警察押解规则(节录)	156
最高人民法院人民法院司法警察看管规则(节录)	157
最高人民法院关于羁押、监管刑事被告人工作的若干规定(节录)	158
讯问询问	159
最高人民检察院关于在审查批捕、审查起诉中讯问未被羁押的犯罪嫌疑 人严格防范安全事故的通知(节录)	159
公安部公安机关讯问犯罪嫌疑人录音录像工作规定(节录)	160
上海市人民检察院讯(询)问未成年人规则	161
上海市人民检察院、上海市公安局关于落实讯问(询问)未成年人 通知法定代理人到场的若干规定	168
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于合适成年人参与刑事诉讼的规定	171
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于规范讯问在押未成年人时到场人员行为的若干意见	176
上海市人民检察院、上海市公安局第二十三次公检联席会议纪要(节录)	179
上海市人民检察院未成年人刑事检察处关于进一步规范合适成年人 到场工作的指导意见	180
证据审查	183
最高人民检察院关于“骨龄鉴定”能否作为确定刑事责任年龄证据 使用的批复	183
上海市人民检察院未成年人刑事检察处关于严格审查骨龄鉴定的 指导意见	184
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部关于 发布《人体损伤程度鉴定标准》的公告(节录)	185
司法部司法鉴定程序通则(节录)	187
审查起诉、出庭公诉	188
上海检察机关未成年人刑事检察部门附条件不起诉工作细则	188

上海市人民检察院未成年人刑事检察处、上海市人民检察院案件管理处关于附条件不起诉案件管理工作的通知	196
上海市高级人民法院、上海市人民检察院关于未成年人与成年人共同犯罪的案件分案起诉分案审理的若干规定	197
上海市高级人民法院、上海市人民检察院关于适用简易程序审理未成年人刑事案件的实施意见	199
最高人民法院中华人民共和国人民法院法庭规则(节录)	202
上海市高级人民法院关于未成年人案件“圆桌审判”的若干规定(试行)	203
观护帮教	207
上海市人民检察院、上海市社区青少年事务办公室涉罪未成年人帮教与维权工作合作备忘录	207
上海市人民检察院未成年人刑事检察处关于进一步规范涉罪未成年人社会观护工作机制的若干意见	211
共青团中央、中央综治委预防青少年违法犯罪专项组、中央综治办、民政部、财政部、人力资源社会保障部关于加强青少年事务社会工作专业人才队伍建设的意见	215
刑罚执行	222
中华人民共和国监狱法(节录)	222
最高人民检察院关于人民检察院看守所检察办法(节录)	223
公安部看守所留所执行刑罚罪犯管理办法(节录)	224
司法部未成年犯管教所管理规定	225
上海市人民检察院未成年人刑事检察处、上海市青东农场区人民检察院、上海市未成年犯管教所关于进一步加强未成年人刑罚执行工作的意见	233
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部社区矫正实施办法(节录)	235
司法部、中央综治办、教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部关于组织社会力量参与社区矫正工作的意见(节录)	236

上海市人民检察院未成年人刑事检察处、上海市人民检察院社区检察 指导处关于在未成年人社区矫正监督工作中加强配合协作的意见	237
最高人民法院关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定 (节录)	239
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于办理减刑、假释案件实施细则(试行)(节录)	240
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、国家卫生计生委 暂予监外执行规定(节录)	242
救助保护	243
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部关于依法处理监护人 侵害未成年人权益行为若干问题的意见	243
民政部、全国妇联关于做好家庭暴力受害人庇护救助工作的指导意见 (节录)	252
民政部、公安部关于开展查找不到生父母的打拐解救儿童收养工作的 通知	253
公安部关于妥善处置自愿留在现住地生活的被拐外国籍妇女有关 问题的批复	257
上海市高级人民法院、上海市人民检察院第十二次检法联席会议纪要 (节录)	259
上海市高级人民法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局 关于未成年人犯罪记录封存的若干意见	260
配合衔接	264
中央综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组、最高人民法院、最高 人民检察院、公安部、司法部、共青团中央关于进一步建立和完善 办理未成年人刑事案件配套工作体系的若干意见	264
上海市综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组、上海市高级人民 法院、上海市人民检察院、上海市公安局、上海市司法局、共青团	

上海市委员会上海市关于进一步建立、完善和规范办理未成年人刑事案件配套工作体系的若干意见	275
上海市人民检察院、江苏省人民检察院关于建立沪苏检察机关未成年人刑事检察工作异地协作机制的协议	287
上海市人民检察院、上海市公安局关于进一步建立和完善办理未成年人刑事案件公检配套衔接机制的意见	289
上海市公安局关于进一步加强未成年人刑事案件公检配套衔接机制的通知	294
上海市青少年保护委员会、上海市公安局、上海市人民检察院、上海市高级人民法院、共青团上海市委员会关于实施非本区未成年人违法犯罪情况告知和帮教制度的意见	296
民事、行政法律规范	298
中华人民共和国民事诉讼法(节录)	298
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》的解释(节录)	300
最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定(节录)	301
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》执行程序若干问题的解释(节录)	302
中华人民共和国民事诉讼法通则(节录)	303
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民事诉讼法通则》若干问题的意见(试行)(节录)	305
最高人民法院民事审判庭关于单位担任监护人是否承担赔偿责任的电话答复	308
最高人民法院关于未成年的侵权人死亡其父母作为监护人能否成为诉讼主体的复函	311
最高人民法院民事审判庭关于监护责任两个问题的电话答复	312
中华人民共和国合同法(节录)	314
最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(二)(节录)	315

中华人民共和国婚姻法(节录)	316
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释 (一)(节录)	319
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释 (二)(节录)	320
最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释 (三)(节录)	321
最高人民法院关于人民法院审理离婚案件处理子女抚养问题的若干 具体意见	322
最高人民法院民事审判庭关于贯彻执行最高人民法院《关于人民法院 审理未办结婚登记而以夫妻名义同居生活案件的若干意见》有关 问题的电话答复	325
中华人民共和国收养法	327
民政部关于规范生父母有特殊困难无力抚养的子女和社会散居孤儿 收养工作的意见	332
民政部关于开展收养评估试点工作的通知	336
民政部家庭寄养管理办法	339
中华人民共和国继承法(节录)	346
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的意 见(节录)	347
中华人民共和国合伙企业法(节录)	349
中华人民共和国侵权责任法(节录)	350
最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释 (节录)	351
最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释 (节录)	352
中华人民共和国保险法(节录)	353
国务院校车安全管理条例(节录)	354