

杭州全书·杭州研究报告

王国平 总主编

事功行德：

杭州核心价值的实践

傅德田 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

王国平



事功行德：

杭州核心价值的实践

傅德田 著

 ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

事功行德：杭州核心价值的实践/傅德田著. —杭州：
浙江大学出版社，2015.12

ISBN 978-7-308-15300-3

I. ①事… II. ①傅… III. ①社会主义建设—价值
论—研究—杭州市 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 260834 号

事功行德：杭州核心价值的实践

傅德田 著

责任编辑 季 峰 姚燕鸣

责任校对 杨利军

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址：<http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州林智广告有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 13

字 数 230 千

版 印 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-15300-3

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式：(0571) 88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

杭州全书编纂指导委员会

主 任：王国平

副主任：许勤华 徐立毅 俞东来 徐文光

张建庭 董建平 顾树森 马时雍

陈新华 杜 卫 王金定 庞学铨

童 健

委 员：（以姓氏笔画为序）

王水福 王立华 王建沂 卢春强

朱 华 刘 颖 江山舞 阮重晖

李包相 吴太普 何 俊 应雪林

辛 薇 陈 荣 陈 跃 金 翔

郑翰猷 胡征宇 施永林 聂忠海

倪政刚 徐海荣 章根明 詹 敏

黎青平



杭州全书编辑委员会

总主编：王国平

编 委：（以姓氏笔画为序）

丁美君	马玉龙	马东峰	刘 颖	江山舞
阮重晖	张 勇	张炳火	陈 跃	陈博君
卓 军	尚佐文	金承涛	郑翰献	胡征宇
倪政刚	徐海荣	韩长来	蒋宏源	傅高阳
傅浩军	潘沧桑			



杭州全书总序

城市是有生命的。每座城市，都有自己的成长史，有自己的个性和记忆。人类历史上，出现过不计其数的城市，大小各异，各具姿态。其中许多名城极一时之辉煌，但随着世易时移，渐入衰微，不复当年雄姿；有的甚至早已结束生命，只留下一片废墟供人凭吊。但有些名城，长盛不衰，有如千年古树，在古老的根系与树干上，生长的是一轮又一轮茂盛的枝叶和花果，绽放着恒久的美丽。杭州，无疑就是这样一座保持着恒久美丽的文化名城。

这是一座古老而常新的城市。杭州有 8000 年文明史、5000 年建城史。在几千年历史长河中，杭州文化始终延绵不绝，光芒四射。8000 年前，跨湖桥人凭着一叶小木舟、一双勤劳手，创造了辉煌的“跨湖桥文化”，浙江文明史因此上推了 1000 年；5000 年前，良渚人在“美丽洲”繁衍生息，耕耘治玉，修建了“中华第一城”，创造了灿烂的“良渚文化”，被誉为“东方文明的曙光”。而隋开皇年间置杭州、依凤凰山建造州城，为杭州的繁荣奠定了基础。此后，从唐代“灯火家家市，笙歌处处楼”的东南名郡，吴越国时期“富庶盛于东南”的国都，北宋时即被誉为“上有天堂，下有苏杭”的“东南第一州”，南宋时全国的政治、经济、科教、文化中心，元代马可·波罗眼中的“世界上最美丽华贵之天城”，明代产品“备极精工”的全国纺织业中心，清代接待康熙、乾隆几度“南巡”的旅游胜地、人文渊薮，民国时期文化名

人的集中诞生地，直到新中国成立后的湖山新貌，尤其是近年来为世人称羡不已的“最具幸福感城市”——杭州，不管在哪个历史阶段，都让世人感受到她的分量和魅力。

这是一座勾留人心的风景之城。“淡妆浓抹总相宜”的“西湖天下景”，“壮观天下无”的钱江潮，“至今千里赖通波”的京杭大运河（杭州段），蕴涵着“梵、隐、俗、闲、野”的西溪烟水，三秋桂子，十里荷花，杭州的一山一水、一草一木，都美不胜收，令人惊艳。今天的杭州，西湖成功申遗，中国最佳旅游城市、东方休闲之都、国际花园城市等一顶顶“桂冠”相继获得，杭州正成为世人向往之“人间天堂”、“品质之城”。

这是一座积淀深厚的人文之城。8000年来，杭州“代有才人出”，文化名人灿若繁星，让每一段杭州历史都不缺少光华，而且辉映了整个华夏文明的星空；星罗棋布的文物古迹，为杭州文化添彩，也为中华文明增重。今天的杭州，文化春风扑面而来，经济“硬实力”与文化“软实力”相得益彰，文化事业与文化产业齐头并进，传统文化与现代文明完美融合，杭州不仅是“投资者的天堂”，更是“文化人的天堂”。

杭州，有太多的故事值得叙说，有太多的人物值得追忆，有太多的思考需要沉淀，有太多的梦想需要延续。面对这样一座历久弥新的城市，我们有传承文化基因、保护文化遗产、弘扬人文精神、探索发展路径的责任。今天，我们组织开展杭州学研究，其目的和意义也在于此。

杭州学是研究、发掘、整理和保护杭州传统文化和本土特色文化的综合性学科，包括西湖学、西溪学、运河（河道）学、钱塘江学、良渚学、湘湖（白马湖）学等重点分支学科。开展杭州学研究必须坚持“八个结合”：一是坚持规划、建设、管理、经营、研究相结合，研究先行；二是坚持理事会、研究院、研究会、博物馆、出版社、全书、专业相结合，形成“1+6”的研究框架；三是坚持城市学、杭州学、西湖学、西溪学、运河（河道）学、钱塘江学、良渚学、湘湖（白马湖）学相结合，形

成“1+1+6”的研究格局；四是坚持全书、丛书、文献集成、研究报告、通史、辞典相结合，形成“1+5”的研究体系；五是坚持党政、企业、专家、媒体、市民相结合，形成“五位一体”的研究主体；六是坚持打好杭州牌、浙江牌、中华牌、国际牌相结合，形成“四牌共打”的运作方式；七是坚持权威性、学术性、普及性相结合，形成“专家叫好、百姓叫座”的研究效果；八是坚持有章办事、有人办事、有钱办事、有房办事相结合，形成良好的研究保障体系。

《杭州全书》是杭州学研究成果的载体，包括丛书、文献集成、研究报告、通史、辞典五大组成部分，定位各有侧重：丛书定位为通俗读物，突出“俗”字，做到有特色、有卖点、有市场；文献集成定位为史料集，突出“全”字，做到应收尽收；研究报告定位为论文集，突出“专”字，围绕重大工程实施、通史编纂、世界遗产申报等收集相关论文；通史定位为史书，突出“信”字，体现系统性、学术性、规律性、权威性；辞典定位为工具书，突出“简”字，做到简明扼要、准确权威、便于查询。我们希望通过编纂出版《杭州全书》，全方位、多角度地展示杭州的前世今生，发挥其“存史、释义、资政、育人”作用；希望人们能从《杭州全书》中各取所需，追寻、印证、借鉴、取资，让杭州不仅拥有辉煌过去、璀璨的今天，还将拥有更加美好的明天！

是为序。

王周平

2012年10月

和谐与创造： 杭州城乡一体化的文化研究 丛书序

经过改革开放三十余年的发展，杭州取得了引人瞩目的成就，一个精致和谐、大气开放，追求生活品质的城市形象已基本确立。但是，毋庸讳言，除了杭州主城区以外，由于杭州还下辖余杭、萧山、富阳、桐庐、建德、淳安、临安等区、县、市，虽然其中心城市也都取得了长足的建设成就，但是在乡村、在城乡结合部，乃至在城市本身，仍然存在着发展中的不平衡、差距，有些还是严重的。杭州的城市化仍然任重道远，城乡一体化仍然是当今与未来杭州发展的一个极其重要的路径，它不仅是推动杭州经济社会文化共同进步的基本道路，而且也是在更高的层面上建构杭州文明的基本手段。

所谓在更高的层面上建构杭州文明，其根本的目标正如百余年前韦伯所言：“当我们超越我们自己这一代人的墓地而思考时，激动我们的问题并不是未来的人类如何丰衣足食，而是他们将成为什么样的人。”（韦伯《民族国家与经济政策》，收入《韦伯政治著作选》，东方出版社，2009年，第12页）城市化作为现代社会的基本形态，为现代性的型塑，无论是经济、政治，还是社会、文化，以及生态，都提供了不容置疑的强有力支撑，但是，同样毋须赘言的是，城市化所带来的城市病，诸如贫富人群的区域化、人的疏离感与无助感等等，以及伴随着城市化的新农村建设，都是必须直面的挑战。

本书以杭州城乡一体化的发展为研究对象，从文化的

特殊视角来观察、分析在杭州城乡一体化的过程中哪些内容将构成城乡一体化的有机要素,以及这些要素将如何发挥它们的功能,以期帮助处于历史过程中的人们能够从自发的层面进入自觉的层面,从而真正成为杭州城乡一体化这一历史进程中的文化创造的主体。同时,杭州的城市建设处于中国的最前沿,本课题的研究虽然完全是一个基于杭州的个案性地方研究,但对于处在城市化进程中、力求实现城乡一体化的整个中国,至少是对于东南沿海地区,我们希望能提供一定的普遍意义。

从杭州是一个城乡类型众多、族群复杂的大中型城市的现实出发,我们的研究主要采用基于文化结构与功能理论,以及其他文化理论的研究方法,通过个案分析与整体研究相结合,实地调查与文献解释相印证,从五个维度的具体研究内容实现整个课题所设定的研究目标:

1. 城乡互动的维度:城市生活对乡村生活的引动,以及乡村生活对于城市生活的回应,观察与分析这种城乡互动所形成的文化心理张力在城乡一体化中的功能。

2. 社会文化的维度:城乡一体化进程中的新社区、新族群等出现,对社会管理构成了新的挑战,观察与分析这一历史过程中的社会整合与制度文明的不断完善。

3. 公共文化的维度:城乡一体化并非是城乡居民的文化同质化,观察与探讨在城乡一体化的进程中不同阶层与不同族群的文化需求与供给。

4. 核心价值的维度:城乡一体化引动的社会整体转型必然带来社会价值观的多元,观察与凝炼多元社会价值观的共同诉求,从而发现核心价值的呈现。

5. 历史文化的维度:城乡一体化是完全在全球化浪潮下的中国社会转型,观察与探讨中国文化传统在这一转型中的

可能性的创造性转化形式及其功能实现。

基于这样的研究，最终形成了《阳动阴随：杭州城乡互动的心曲》、《守正明诚：杭州社会文化的重构》、《抱一分殊：杭州公共文化的协奏》、《事功行德：杭州核心价值的实践》、《推陈出新：杭州历史文化的演绎》五本专著。

我们的研究虽然沿着不同的维度展开，但目光似乎都聚焦于杭州城乡一体化进程中的文化显象与理念：和谐与创造。因此本丛书取名为《和谐与创造：杭州城乡一体化的文化研究》。

应该坦承，在我们的研究过程中，这样的反问是经常浮上心头的：我们的聚焦究竟是客观的现实，还是主观的愿景？唯唯否否。一方面，所有的分析都基于我们的观察，我们努力使自己的观察真实、完整、有效。这样的努力不仅一以贯之地落实在我们的工作过程，而且更是基于我们的工作理念，即科学性的追求构成了我们工作存在的价值基石。但是另一方面，人文社会科学固然同样以追求客观认识为志，但它不同于自然科学的根本之处在于人文社会科学融入了研究者的价值关怀，无论是自觉还是不自觉。事实上，从根源性的角度说，即便自然科学也同样隐藏着人的关怀。我们所面对的杭州城乡一体化进程中的文化现象，呈现出了超出我们想像的多样性与复杂性，大大溢出了现代性的范围，不仅前现代的因素还在传承或残留，不待细说，即便是后现代的许多要素，从技术到观念，如互联网、游戏、自我与他者，以及地方意识、身体意识、女性意识等等，都无不在当下的文化中涌动与产生影响。因此，和谐与创造，我们深信这是我们对城乡一体化中的杭州文化的客观认识，但也同样是我们对现在与未来的愿景。

本课题受托于杭州国际城市学研究中心，我非常感谢杭州城市学研究理事会王国平理事长对我们的信任与支持，并

将这套小书纳入他主编的《杭州全书》。我到杭师大工作以后,有幸参与王主任领导的城市学研究,不仅学到许多东西,而且更是感佩他对学术的敬重与识见,他对杭州的情怀与梦想。

整个研究从 2011 年底启动,几年来课题组成员形成了集体研讨、分头研究的固定工作模式。我非常感谢各位学者的支持与相互配合,尤其是傅德田兄在研究之余还帮我处理本课题的大量事务性工作。

最后我必须郑重说明,虽然具体研究完全由每位学者独立完成,但由于整个框架与思路由我提出,因此对于这套丛书存在的任何不足,我都拥有不可推卸的责任,并诚请读者批评指正。

何 俊

2015 年 5 月 18 日于杭师大恕园

目 录

引 言

第一章 价值与核心价值实现

第一节 价值与价值观变迁	13
--------------------	----

第二节 核心价值观与核心价值的实现	25
-------------------------	----

第二章 务实守信 共同富裕

——杭州城乡一体化中经济价值观的实现

第一节 城市化进程中的经济价值问题	39
-------------------------	----

第二节 杭州核心经济价值观的生成与建设	53
---------------------------	----

第三章 求是创新 和谐文明

——杭州城乡一体化中文化价值观的实现

第一节 杭州城乡文化一体化与文化价值的弘扬	76
-----------------------------	----

第二节 杭州核心文化价值观的生成与建设	87
---------------------------	----

第四章 向善尽责 兼顾群己

——杭州城乡一体化中社会价值观的实现

第一节 城市化进程中的社会价值观问题	105
--------------------------	-----

第二节 杭州核心社会价值观的生成与建设	123
---------------------------	-----

第五章 保护自然 持续发展

——杭州城乡一体化中生态价值观的实现

第一节 西方发达国家近现代城市化过程中的生态环境问题及其生态价值观	143
第二节 杭州城乡一体化中核心生态价值观的生成与建设	156
参考文献	175
索引	180
后记	189

引 言

改革开放之后的工业化、城市化是中国赶超西方发达国家的新征程。

在这个征程中,中国的现代化建设有了质的飞跃,在较短时间里从一个乡土社会跨进城市社会。据统计,“1978—2013年,城镇常住人口从1.7亿人增加到7.3亿人,城镇化率从17.9%提升到53.7%,年均提高1.02个百分点”。^①

改革之初,广大农村的生产经营活力得以解放,农业工业化、农村小商品市场的发展逐渐铺开,农村自发的城镇化出现。之后,改革进入城市经济体制领域,城市工业化、城市小商品市场、街道集体经济等发展加快,城市化建设摆脱了长期以来停滞的状态,有了冲击原有局限、蓬勃发展的势头。整个20世纪80至90年代,随着中央权力不断下放、市场经济因素日益增加,中国迎来改革开放以来第一波城市化大潮。这一波城市化由市场自发推动、政府适度引导,主要体现为城市的急速扩展,向内是老城区改造,向外是城市边界拓展,兼村并镇。整体而言,全国的城市规模、质量有初步的提升。

2003年10月,党的十六届三中全会提出统筹城乡发展的战略要求,缓解城市化中城乡矛盾,改革以牺牲农村农业利益、兼并农地的片面城市化,实现城乡一体化。城市化进入统筹发展时期,统筹城乡发展、城乡一体化的新城市化浪潮开始。2005年,中央提出建设社会主义新农村;2007年,党的十七大进一步提出要形成城乡经济社会发展一体化格局;党的十七届三中全会又提建立城乡经济社会发展一体化制度。城乡一体化在新农村、基本格局和相关制度的建设中获得快速发展。

2013年,中央城镇化工作会议在总结十年来新城市化经验基础上,提出“六任务”、“十不准”,要求推进新型城镇化,一方面加强城乡一体化建设,解决人的城市

^① 国家新型城镇化规划(2014—2020)。

化问题；另一方面推进城市国际化工作。2014年，《国家新型城镇化规划》（2014—2020）出台，该规划提出，“四化”即城镇化、工业化、信息化和农业现代化的同步发展是现代化建设的核心内容，重申新型城镇化要“推动城乡发展一体化”。可以说，以中央城镇化工作会议为起点，中国城市化将开始新一轮改善质量、城乡全面融合的进程。

在上述城市化进程中，城乡一体化是作为城市化内容与要求特别加以规定的。如果分析西方发达国家的城市化，尽管其中也存在城乡一体化进程，但他们的城乡一体化更多是人们对其城市化过程的历史回顾或总结，并没有成为政府的一种高度重视的政策选择。

为什么我们中国城市化需要如此关注并一再重申城乡一体化？这是由我们的国情和城市化中产生的相关问题所决定的。

我们的城市化确实推进城市迅速发展，但一段时间里没有缩减城乡的差距，反而使城乡差距有所拉大。改革之初，城乡收入比有较大改善，农民经济收入提高较快。然而城市经济体制改革开始后，城市经济急速发展，农村发展则相对趋缓，一度有所缓和的城乡矛盾又开始激化，城乡两极分化现象在一些地方出现。比如，2003年我国城乡收入比为3.23:1，2006年为3.28:1。^①

一段时间里，一些地方的城市化是城乡割裂的“化”城市，在兼并农村、收纳农地之时，人的城市化没有完成。城市化中城乡的公共服务、社会福利没有均等化；“化”进城的失地农民被迫上楼，却没有享受市民待遇；农民工依然是城市的外来人员。这种情况在全国并不是个别现象，有些地方还比较严重，城乡一体化就是力图在政策上促进此类问题的解决。从2003年到2013年，人的城市化问题依然未能真正解决，并逐渐成为我们进一步城市化的关键问题。中央城镇化工作会议就此专门反对十种情况，提醒“不准让市民成流民”、“不准‘住上楼万事愁’”；《国家新型城镇化规划》更明确指出，必须“紧紧围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化”。^②

新中国成立后在特殊情况下，我国建构了城乡二元体制，利用城乡“剪刀差”集聚推进国家工业化的力量，现在的城市化还没有完全打破这种体制。市场自发推进的乡村工业化、乡镇城市化，有利于缓解城乡矛盾，但城乡二元体制的改变还需政府自觉地城乡一体化改革。尤其是在城市化进入一定程度后，城乡利益格局初步形成，“马太效应”呈现，一种政策性的城乡一体化要求更为必要。

① 国务院关于推进社会主义新农村建设情况的报告. 2007-12-26.

② 国家新型城镇化规划(2014—2020).

如果城市化仅仅带来城市的发展,或者城乡两极分化,那么,城市化的后劲将缺乏、城市化的局面也难以稳定。一些拉美国家的城市化曾面临相类似问题,在他们的城市化过程中,城市规模不断扩大,人的城市化却没有到位,产生大量的城市社会问题,国家也误入中等收入陷阱。拉美国家的城市化教训不能不记取。对我们而言,中国是传统的农业大国,农村、农民问题始终是国家根本问题,农村经济的发展、农业的现代化、农民生活的提升关乎国家的命运。城市化是工业化必经之路,但其本身并非最终目的,而乡村的发展则是中国长远利益所在。因而,统筹城乡发展、城乡一体化的城市化是中国特色的城市化,既是对原有城市化工作的改进,也是城乡二元体制改革的必然。

就杭州而言,新中国成立后相当长一段时间,杭州处于美丽西湖、破烂城市状态,城市建设客观局限比较大,城市化程度低。改革初期,杭州城乡大发展,尤其是农村民营经济势头大、发展快,乡村工业化、乡村小商品市场的建设走在同等城市的前列。杭州主城区的城市建设则相对缓慢。在全国同类城市中,杭州的城市空间是最狭小的,工业化与旅游城市定位的矛盾也较明显,城市空间的捉襟见肘客观上带来城市建设的困难。即便如此,杭州主城区建设仍有一定特点。当时,杭州先从外围开始,在翠苑、古荡等城郊区域,通过建设大型居住区“腾笼换鸟”,然后在旧城区拆旧建新,改善或重新布局产业、交通等,促进城市化工作。

1993年,国务院批复杭州下沙国家级经济技术开发区。同年,国家分税制实施。从此,杭州迈入城市化起飞的新时期。就城市空间而言,1996年,下沙、三墩、浦阳、长河、西兴划归杭州,实际开始城市东扩进程。2001年,萧山、余杭正式并入杭州,跨江发展的钱塘江时代到来。同时,杭州决定实施“城市东扩、旅游西进、沿江开发、跨江发展”的城市化战略,开始构筑“一主三副六组团两轴六带”的大都市。是年底,杭州市区人口已经从1978年的116.06万增加到393.19万,市区面积由683平方公里扩大到3068平方公里,成为长江三角洲第二大城市。^①

在党的十六届三中全会之前,杭州主城区并乡撤县、跨江拓展边界,城市化进展势头很好;杭州乡村则通过小商品市场的发展、乡镇企业群的壮大推进农村的城镇化、工业化、市场化,成绩也比较明显。仅就市场和收入这些指标上看,杭州已经呈现初步城乡一体化。这些成绩是在市场推动、政府政策引导下取得的,杭州务实事功的传统和杭州人开放创新精神在宽松的政策环境下发挥出良好的作用。但是,在初期城市化努力中缺乏城乡统筹的相关政策支持,总体上城乡二元的矛盾依然存在。2003年,中央提出统筹城乡发展的战略要求,杭州城市化跨入自觉城乡

^① 《杭州》课题组,杭州,北京:当代中国出版社,2008:76,125。