

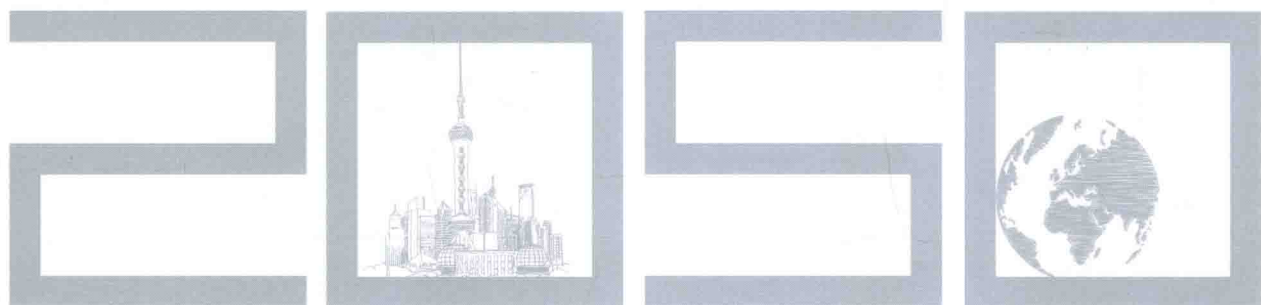


智库报告

上海 2050^年 发展愿景

王战 王振◎等著

建立在信息文明、生态文明、治理文明、文化融合基础上
具有影响力的全球城市



SHANGHAI DEVELOPMENT VISION



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS



智库报告

上海 2050^年 发展愿景

建立在信息文明、生态文明、治理文明、文化融合基础上
具有影响力的全球城市

王战 王振◎等著



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

上海2050年发展愿景:建立在信息文明、生态文明、
治理文明、文化融合基础上具有影响力的全球城市/
王战等著. —上海:上海社会科学院出版社,2016

ISBN 978-7-5520-1095-4

I. ①上… II. ①王… III. ①城市经济—经济发展—
上海市 IV. ①F299.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第319474号

上海2050年发展愿景

——建立在信息文明、生态文明、治理文明、文化融合基础上具有
影响力的全球城市

著 者:王 战 王 振 等

责任编辑:董汉玲

封面设计:周清华

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路622弄7号 电话63875741 邮编200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

印 刷:上海颀辉印刷厂

开 本:787×1092毫米 1/16开

印 张:21.75

插 页:2

字 数:310千字

版 次:2016年1月第1版 2016年1月第1次印刷

ISBN 978-7-5520-1095-4/F·333

定价:80.00元

版权所有 翻印必究

课 题 组

组长：王 战

副组长：黄仁伟 王 振

专家顾问组

王新奎、周汉民、王志雄、张道根、林尚立、周振华、张广生、肖 林、
叶 青、周国平、干春晖、朱金海、张 军、杨建文、石良平、孙福庆、
张幼文、王世伟、郁鸿胜、权 衡、杨 雄、荣跃明、金 芳、陈家海

外方顾问

乔根·兰德斯

总报告组

王 战、王 振、张兆安、沈桂龙、陆军荣、周冯琦、
汤蕴懿、刘 轶、李 娜、于 宁、于 蕾、陈建勋、陈 忠

子课题组

“四个中心”建设组：石良平（组长）
经济转型升级组：杨建文（组长）
对 外 开 放 组：张幼文（组长）
社 会 发 展 组：杨 雄（组长）
城市空间与人口组：郁鸿胜（组长）
文化软实力组：荣跃明（组长）
生 态 文 明 组：周冯琦（组长）

《上海2050年量化框架》报告

乔根·兰德斯、张化枫

专家调研与市民问卷

陈建勋

“上海城市发展战略”大讨论评奖

杨亚琴

FORWORD

前言

2050 年对于中国和世界来说都是一个重要的年份。党的十八大报告提出，在新中国成立 100 年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，届时，我国的经济发展水平将全面进入中等发达国家行列，也必然带动上海这座中国最大经济中心城市崛起为具有全球影响力的全球城市。2050 年也是全球高度关注的重要时点，多家重要智库、战略学家发布了面向 2050 年的趋势研究报告，对关系到人类发展的共同问题作了展望。

作为我国改革开放的排头兵、创新发展的先行者，上海城市的大踏步发展，始终得益于对城市发展规律本身的探索和前瞻性战略思路的指引。改革开放以来，上海先后经过 20 世纪 80 年代、90 年代两次发展战略大讨论，明确了城市发展的战略方向，对上海经济社会发展产生了重大而深远的影响。根据上海市委市政府部署，2014 年 3 月启动了上海面向 2050 年发展战略的大讨论。这是从长远出发谋划上海未来发展、明确发展目标、推动城市创新转型，力图勾勒上海未来发展远景和形成可持续发展框架，而再次集聚全社会力量进行的第三次发展战略大讨论。

在前两次上海发展战略大讨论中，上海社会科学院有幸参与并作出了自己的努力和贡献，如 1980 年 10 月 3 日，《解放日报》发表了上海社会科学院部门经济研究所沈峻坡研究员写的文章，题目为《十个第一和五个倒数第一说明了什么？——关于上海发展方向的探讨》，由此引发了上海经济发展战略的第一次广泛讨论；20 世纪 80 年代和 90 年代的两次大讨论中，常务副院长姚锡堂研究员组织上海社会科学院各方研究力量参与研究和研讨，并通过大讨论和研究实践带出了一批决策咨询研究队伍等。

此次上海发展战略大讨论，上海社会科学院全院上下高度重视并积极参与，集思广益，广泛征集国内外多名学者意见和开展上海市民调研，集上海社会科学院全院研究力量，力求通过前瞻性、战略性和趋势判断上为上海 2050 年的发展提出愿景描述，从智库研究视角提供学者版成果供市委市政府参考。

一是集全院之力开展研究。2014 年 5 月 27 日，上海社会科学院党政联席会通过“上海城市发展战略研究（2030、2040、2050）”组织实施方案，设立院领导小组+课题研究组，将课题列为上海社会科学院重大决策咨询课题，正式启动课题研究。其中课题研究组设立总报告起草组，并组织经济研究所、部门经济研究所、世界经济研究所、国际关系研究所、城市与人口研究所、历史研究所、文学所等承担 7 个子课题研究。

二是聘请外方顾问。乔根·兰德斯（Jorgen Randers）教授是世界顶尖未来战略研究学者，是 20 世纪 70 年代罗马俱乐部名著《增长的极限》的作者之一、著有《2052：未来四十年的中国与世界》等富有全球影响力的学术大作。2014 年 12 月 7—12 日、2015 年 4 月 27 日及 10 月 30 日—11 月 2 日，课题组与兰德斯教授分别在中国上海、丹麦哥本哈根三次对课题研究进行了深入探讨，兰德斯教授还专门撰写《上海 2050 量化框架》报告（具体内容见本书附件 1），并受邀在上海 2015 全球城市论坛介绍与我院合作研究成果。

三是广泛组织专家调研。课题组于 2014 年 7—9 月历时两个半月，走访近 120 位学者、企业家、政府官员，以及美国、日本、新加坡等国家的商务代表及有关权威人士，按照城市发展战略、空间战略规划、产业发展战略三部分整理了各方意见，主要涉及 10 个主题，即对前 35 年上海发展的经验总结；对现存发展问题的分析；对未来 35 年发展前景的预测及展望；全球城市建设内涵；具有全球影响力的科技创新中心建设的内涵及步骤；社会发展前景预测及展望；建设全球文明城市的支撑性因素分析；城市空间布局；土地及能源环境约束下上海的产业选择；上海未来产业展望等（专家调研意见详见附件 2）。

四是开展上海市民调研。上海社会科学院设计并发放 2 000 份问卷，进行相关主题调查，意在听取上海各界、各社会群体对改革开放 30 多年来有关上海发展的成绩、不足、目标，包括导致这些方面的原因进行了解，以此作为编制或建立未来上海战略发展规划的社会民意基础（市民调研分析详见附件 3）。

五是开展“上海城市发展战略”大讨论评奖。自2014年7月15日始在全院范围开展“上海城市发展战略研究”大讨论活动，为期4个月的大讨论活动共回收来自17个研究所、各直属单位和机关的282篇问卷调查，广泛动员全院参与发展大讨论，相关建议吸纳到课题组研究之中。

经过一年半的课题研究，呈现给各位读者的这本书，即是我院“上海城市发展战略2050”总报告成果的集中展现。总报告组由王战院长担任组长并全程指导本书写作，王振副院长担任副组长并统稿，于蕾总协调课题组织与研究。本书第一章由沈桂龙、王振执笔，第二章由陆军荣执笔，第三章由周冯琦执笔，第四章由汤蕴懿执笔，第五章由刘轶、陈忠执笔，第六章由李娜执笔，第七章由于宁执笔。课题组邀请多位知名专家担任顾问（名单见扉页）参与课题研讨，他们为课题研究提出了宝贵的建议，上海市政府发展研究中心也对课题组给予了大力支持，在此一并表示感谢。

本书对于2050年上海发展的战略愿景，提出了“全球文明城市”的战略概念和框架体系。这是一个全新的概念，是指这座城市承载着一个时代最先进的生产力和生产关系，同时在科技创新、可持续发展、城市治理和文化融合等人类文明进步的重大领域，对全球各个城市具有重要的引领和示范影响。我们提出，上海迈向全球文明城市的目标是通过阶梯发展逐步实现，即2020年深化完成“四个中心”建设任务，2030年成为世界最大城市群首位城市，2040年建成全球城市，2050年迈向全球文明城市。我们希望本书提出的观点在出版后能通过全社会的讨论加以不断改进和完善。

本书是上海社会科学院成为首批国家高端智库建设试点后，在2016年高端智库建设启动之年出版的第一本重要决策咨询研究成果，上海社会科学院将继续以服务党和政府决策为宗旨，以政策和战略研究咨询为主攻方向，努力完成上海社会科学院国家高端智库建设试点工作要求，更好地服务于党和国家工作大局，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。



CONTENTS

目 录

前言 /i

第一章 上海 2050：迈向全球文明城市 /1

一、引言 /1

二、全球文明城市的内涵与特征 /3

（一）全球文明城市概念的提出 /3

（二）全球文明城市的内涵 /4

（三）全球文明城市的历史演进 /6

（四）全球文明城市的基本特征 /12

三、战略背景：未来 35 年的国内外发展趋势 /16

（一）未来 35 年的国际环境变化 /16

（二）未来 35 年的国内环境变化 /23

四、战略愿景：迈向全球文明城市 /28

（一）引领全球的信息文明城市 /29

（二）领先全球的生态文明城市 /31

（三）示范全球的治理文明城市 /33

（四）影响全球的文化融合城市 /35

五、现实基础与趋势可能 /37

（一）优越的区位优势与资源禀赋条件 /38

（二）强大的经济实力与优化的产业结构 /38

（三）众多跨国公司总部与国际组织集聚 /39

- (四) 大幅提升的高技术产业与创新能力 /39
- (五) 一流的信息技术发展智慧城市 /40
- (六) 良好的发展环境与文化氛围 /40
- 六、战略阶梯：“三步走”战略 /41
 - (一) 2030 年：世界最大城市群首位城市 /41
 - (二) 2040 年：领先的全球城市 /44
 - (三) 2050 年：迈向全球文明城市 /46

第二章 信息文明与创新引领 /49

- 一、战略背景：从工业文明走向信息文明 /50
 - (一) 上海 2050：拥抱信息文明时代 /50
 - (二) 信息文明时代的城市发展变革 /52
 - (三) 信息文明时代的全球城市创新 /54
- 二、战略愿景 /56
 - (一) 愿景一：科技创新的全球领先城市 /57
 - (二) 愿景二：生产变革的全球引领城市 /60
 - (三) 愿景三：智慧生活的全球示范城市 /62
 - (四) 愿景四：资源配置的全球网络城市 /64
- 三、战略问题 /69
 - (一) 产业基础 /69
 - (二) 创新创业 /70
 - (三) 空间成本 /71
 - (四) 城市开放 /72
 - (五) 人才资源 /73

四、战略举措 /74

- (一) 夯实产业核心技术 /75
- (二) 释放创新创业活力 /77
- (三) 造就全球比较优势 /78
- (四) 打造人才发展高地 /78
- (五) 推动信息社会潮流 /79

第三章 生态文明与绿色发展 /81

一、战略背景：从物质文明走向生态文明 /82

- (一) 全球城市迈向生态文明的必然趋势 /82
- (二) 全球城市生态与可持续发展的内涵 /85
- (三) 全球城市生态文明的主要特征 /89

二、战略愿景 /90

- (一) 愿景一：生态和谐城市 /90
- (二) 愿景二：弹性安全城市 /92
- (三) 愿景三：循环经济城市 /93
- (四) 愿景四：智慧能源城市 /95
- (五) 愿景五：智能交通城市 /96

三、战略问题 /97

- (一) 发展路径锁定 /97
- (二) 能源结构高碳 /98
- (三) 基础设施滞后 /100
- (四) 技术创新不足 /100
- (五) 管理能力落差 /101

四、战略路径 /104

- (一) 生态经济引领 /104
- (二) 基础设施绿化 /106
- (三) 生态空间整合 /107
- (四) 绿色技术创新 /109
- (五) 环境管理智能 /110
- (六) 生态制度保障 /111

第四章 治理文明与城市管理 /113

一、战略背景：从“公共管理”走向“治理文明” /114

- (一) 城市治理发展历程和主要模式 /114
- (二) 城市治理发展的需求和趋势 /117
- (三) 城市治理文明的内涵和特征 /121
- (四) 城市治理文明的特征 /123

二、战略愿景 /127

- (一) 愿景一：社会共商的城市 /127
- (二) 愿景二：依法治市的城市 /128
- (三) 愿景三：管理高效的城市 /129
- (四) 愿景四：基层自治的城市 /130
- (五) 愿景五：公共安全的城市 /131

三、战略瓶颈 /132

- (一) 政府治理理念更新 /133
- (二) 传统治理模式突破 /134
- (三) 多元治理主体培育 /136

- (四) 城市法律规范执行 /137
- (五) 行政管理流程再造 /138
- (六) 城市安全运行体系构建 /139

四、实现路径 /140

- (一) 实现城市发展的“智能增长” /140
- (二) 形成多元共治的“城市共同体” /142
- (三) 培育城市治理的“新公共主体” /144
- (四) 加快社会诚信体系建设 /145
- (五) 优化行政运行体制 /146
- (六) 构建城市安全系统 /148

附件 上海城市治理文明的实现基础 /150

第五章 文化融合与城市活力 /155

一、战略背景：从文化开放走向文化融合 /156

- (一) 文化融合是全球城市的发展趋势 /156
- (二) 文化融合是复兴中华文化的基础 /162
- (三) 文化融合是中国城市的重要特点 /166
- (四) 文化融合是上海城市的精神特质 /170

二、战略愿景 /174

- (一) 愿景一：大气谦和的文化吸纳之都 /175
- (二) 愿景二：包容并蓄的文化聚集之都 /177
- (三) 愿景三：深远睿智的文化创新之都 /178
- (四) 愿景四：时尚繁荣的文化共享之都 /180

三、战略问题 /182

- (一) 如何建构文化认同 /182
- (二) 能否实现文化引领 /183
- (三) 能否保持文化活力 /183
- (四) 如何保障文化创新 /184

四、战略路径 /185

- (一) 树立文化融合的先进理念 /185
- (二) 壮大文化融合的支撑体系 /188
- (三) 力推文化融合的行动方案 /192
- (四) 培育文化融合的优秀人才 /196

第六章 大都市圈与区域协调 /199

一、战略背景：从国际大都市走向全球城市区域 /200

- (一) 上海城市空间特征及发展态势 /200
- (二) 全球文明城市空间特征 /204

二、战略愿景 /214

- (一) 愿景一：多心均衡的都市圈 /215
- (二) 愿景二：区域协同的城市群 /220
- (三) 愿景三：全球网络枢纽城市 /223

三、战略问题 /227

- (一) 城市空间结构平衡 /227
- (二) 区域协同空间布局 /228
- (三) 城市网络互联互通 /229
- (四) 资源环境承载约束 /230

四、战略路径 /231

（一）培育壮大中小城市 /231

（二）加强区域协同发展 /232

（三）提升全球枢纽功能 /234

（四）优化城市生态空间 /235

第七章 人口发展与社会共享 /237

一、战略背景：从小康社会走向全面发展 /238

（一）面向 2050：上海人口社会发展态势 /238

（二）全球文明城市人口社会发展特征 /243

二、战略愿景 /248

（一）愿景一：全球教育高地 /249

（二）愿景二：国际移民城市 /251

（三）愿景三：橄榄型阶层形态 /252

（四）愿景四：积极老龄社会 /254

三、战略问题 /257

（一）人口承载规模 /257

（二）外来人口融入 /260

（三）人力资本投入 /263

（四）中产阶层成长 /265

（五）老龄化加速 /267

（六）少子化挑战 /269

四、战略路径 /271

（一）提升人力资本投入，构建全球教育高地 /272

(二) 正视人口承载规模，打造开放移民城市 /275

(三) 培育壮大中产阶层，塑造橄榄型阶层形态 /277

(四) 优化人口年龄结构，全面应对老龄挑战 /279

附件 1 上海 2050 年量化框架 /283

附件 2 百名专家调研报告 /301

附件 3 市民问卷调查报告 /317

参考文献 /330

第一章

上海 2050：迈向全球文明城市

一、引言

2050 年，是中华人民共和国成立 100 周年，也是中国走向新的百年征程的重要年份。党的十八大报告提出，在新中国成立 100 年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。在未来 35 年，我国的经济总量很可能超越美国成为全球第一大经济体，我国的经济发展水平将全面进入中等发达国家行列。伴随着我国成长为全球第一大经济体，也必然带动上海这座中国最大经济中心城市崛起为具有全球影响力的全球城市。

2050 年，是全球重要智库、战略学家高度关注的重要时点。如英国经济学人智库（EIU）2015 年发布了《长期宏观经济展望——2050 年主要发展趋势》，普华永道 2013 年发布了《2050 年的世界》，亚洲开发银行 2013 年发布了《2050 年的亚洲》，美国皮尤研究中心 2013 年发布了《大转变：2050 的世界》，美国国家委员会 2006 年发布了《美国 2050》，日本公益社团法人日本研究中心 2014 年发布了《面向 2050 的构想：全球化的长期预测与日本的三个未来》，纽约市政府 2015 年发布了《2050 纽约：规划强大和公正的城市》，等等。

对于 2050 年上海发展的战略愿景，我们提出了“全球文明城市”的战略概念和框架体系。这是一个全新的概念，是指这座城市承载着一个时代最先进的生产力和生产关系，同时在科技创新、可持续发展、城市治理和文化融合等人类文明进步的重大领域，对全球各个城市具有重要的引领

和示范影响。在全球化、互联网的巨大推动下，人类社会正在经历着新一轮的科技革命和产业变革，正在经历着新一轮的城市文明进步，我们将这些重大的变革轨迹概括为，从工业文明走向信息文明，从物质文明走向生态文明，从公共管理走向城市治理，从文化开放走向文化融合，也即“三文明一融合”。

到 2020 年，上海将基本建成“四个中心”和现代化国际大都市，在接下来的 30 年，上海要积极实践创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，积极迎接新一轮科技革命和新一轮城市文明进步的全面到来。特别是，在整个国家迈向富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家和中华民族伟大复兴的征程中，上海要在实践五大发展理念、造就大国崛起的创新活力、实现人口大国的和谐稳定，以及在人口城市化、超大城市管理、生态环境治理、人的全面发展等方面进行积极的探索和创新，不断丰富和发展城市文明，为中华文明的复兴，为世界城市文明的进步作出更多的贡献。这些都应成为上海城市发展重要的战略使命。站在国家大局层面，上海要为国家参与全球治理和提升全球影响力提供更加有力的国际大都市功能支撑，还要为国家强盛提供更加有力的先端科技、先进文化和城市治理的全球引领者支撑。基于这样的认识，我们特别提出，上海的未来发展，要把握国家崛起和中华民族复兴的重大机遇，把握新一轮科技革命和世界城市文明进步的重大趋势，增强道路自信、理论自信和制度自信，更加注重和突出城市综合建设，在信息文明、生态文明、治理文明和文化融合四个方面勇做积极的引领者和示范者，这样才能形成真正的全球影响力，才能为实现中国梦提供有力的基础和支撑。

2014 年上海市政府印发的《关于编制上海新一轮城市总体规划指导意见的通知》（沪府发〔2014〕12 号）提出，到 2040 年，“在 2020 年基本建成‘四个中心’和社会主义现代化国际大都市的基础上，努力建设成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的全球城市（2020—2040）”。我们认为，建设“全球城市”是建设“全球文明城市”的前提和基础。“全球城市”更多强调的是资源配置和城市功能上的全球影响力，