

实践·思考·研究

中纪委纪检理论研讨班论文集

中共中央纪律检查委员会教育室 编

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

实践·思考·研究

中纪委纪检理论研讨班论文集

中共中央纪律检查委员会教育室 编

•

经济管理出版社出版发行

北京市西城区新街口红园胡同 8 号

(邮政编码: 100035)

天津市武清县印刷厂印刷

•

850×1168 1/32开本 印张10.75 266千字

1991年9月第一版 1991年9月北京第一次印刷

印数: 1~6400册

ISBN 7—80025—501—8/D·41

定价: 5.60元

编 者 的 话

《实践、思考与研究》是1990年10~11月在北戴河全国纪检监察干部培训中心召开的中纪委纪检理论研讨班的理论成果之一。书中汇集了研讨班成员的37篇文章，分别论及了纪检监察机关在维护党的性质中的地位和作用，党风党纪建设，党内监督等与纪检工作密切相关的基本问题。

近年来，在纪检系统内，纪检理论的研究有了长足的发展，各级纪委都分别召开了纪检理论研讨会，获得了许多理论成果，这无疑对我们加深对纪检工作的认识，推动纪检工作的深入发展，起到了积极的促进作用。但是，纪检理论研究相对于新形势对纪检工作的要求来看，还存在着不小的差距，是一个亟待加强的薄弱环节。加强党的纪检工作是加强党的建设不可分割的重要组成部分。而要加强纪检工作，并使之提高到一个新的水平，这固然需要多方面的条件，但有科学的理论作指导是其中带有根本性的一条。只有在科学理论的指导下，正确地认识和把握纪检工作的内在规律性才能使我们的工作增强预见性和主动性，更好地发挥党的“卫士”的作用。为了深入地深化纪检理论的研究，我们编辑了这本论文集。

由中纪委举办纪检理论研讨班，并将研讨的成果以论文集的方式汇编成册，尚属首次。所编论文在研究水平和观点上还有许多不尽人意之处。但是，由于论文的作者大都是全国各地纪检监察机关的领导干部，有一定的理论素养，所以，这本论文集在一定程度上可以反映出目前纪检理论研究的状况。有些文章提出的观点也不乏新意。我们希望它能给人们带来启发和思考，进一步推动纪检理论的研究工作。

本书最后由曾繁茂同志审定。

目 录

1.试论党在新时期如何经受考验	顾文昌(1)
2.谈纪检机关维护党的先进性 的责任和作用	李青海(8)
3.关于党风问题的思考	侯显平(15)
4.必须坚持马克思主义的建党原则	蒙庆银(29)
5.关于党风和党风建设的几个问题的思考	杨范清(38)
6.浅谈党风建设与改革开放的关系	曾百友(52)
7.纪委如何协助党委抓党风	李炳炯(65)
8.纪委在党风建设中的地位和作用	赵中牟(69)
9.目前党风建设中存在的主要问题、原因 及其解决的基本途径	陈积福(75)
10.纪委协助党委抓党风建设的基本途径	刘家来(80)
11.加强权力制约是搞好党风建设的关键	刘上洋(86)
12.当前党风和廉政建设中几个问题 的辩证思考	王崇文(94)
13.深入分析腐败现象,认真搞好党风 和廉政建设	刘仲 张建儒(101)
14.浅析党内消极腐败现象的特征、产生 原因及遏制对策	曲补旺(109)
15.关于经济特区党风建设的思考	王服邦(116)
16.对党风建设中起落现象的思考 中共宁波市纪律检查委员会教育调研室(135)	

17. 浅议行业不正之风久禁不止的

原因及对策 梁湘汉(143)

18. 英德县开展反腐败斗争的启示 侣志广(155)

19. 严肃执纪, 巩固党的执政地位 沈广才(164)

20. 从严治党重在严肃执纪

..... 中共佳木斯市纪律检查委员会(170)

21. 无产阶级政党必须有严格的纪律 陈水琴(177)

22. 关于新形势下严肃党的纪律的思考 宋建民(187)

23. 严肃党纪探讨 杨 青(198)

24. 关于严肃党纪的分析与思考 陈兰芳(203)

25. 关于从严治党与党风党纪建设

若干问题的探讨 庄建新(213)

26. 关于农村基层党风党纪建设的

调查与思考 张家良(223)

27. 对当前开展纪检条规普及教育

的思考 杨春生(230)

28. 关于现阶段专项清理专项斗争的

几个问题 高 荣(242)

29. 关于党内监督若干问题的思考 原继先(251)

30. 如何有效地加强党内监督 袁振泉(264)

31. 对党内监督几个问题的探讨 汪正生(276)

32. 关于加强党内监督的几点思考 张承恩(289)

33. 坚持党内监督的基本原则 陆义芳(302)

34. 党员监督意识初探 李万鑫(312)

35. 如何提高党内纪律监督工作的

有效性初探 王国志(318)

36. 搞好党风党纪建设必须充分发挥纪检机关的监督

作用 中共黑龙江省纪律检查委员会(323)

37.试论纪检机关监督权力的相对独立性

…………… 中共长春市纪律检查委员会研究室(331)

试论党在新时期如何经受考验

顾文昌

当今世界风云变幻，国际国内形势十分严峻。从国内看，1989年春夏之交那场动乱虽已平息，但反对资产阶级自由化的斗争仍将是长期的。从国际看，敌对势力正加紧推行和平演变战略，大力支持、收买和培植社会主义国家内的反共反社会主义势力。颠覆与反颠覆、渗透与反渗透、和平演变与反和平演变的斗争形势正严峻地摆在我们面前。这是世界范围内两种制度、两种思想体系长期对立、斗争的继续。作为拥有四千八百多万党员的中国共产党正面临着重大的考验。本文试就这个问题谈谈认识。

—

新时期我们党面临着三大考验：

第一，处于执政地位的考验。我们党是工人阶级执政党。党的领导要通过执政来实现。因此，我们党首先面临着执政地位的考验，这是因为：一是国际上各种反马克思主义的思潮甚嚣尘上，国内也有一些人企图利用我国阶级状况、阶级关系某些新的变化，世界上发生了新技术革命，来否定工人阶级是先进生产力的代表和国家的领导阶级，从而否定党的阶级基础，否定党的性质，最终否定党的领导地位。二是不同社会制度、不同思想体系的对立与斗争，经常考验着每个党员。尤其是前一个时期，资产阶级自由化思潮的泛滥，资产阶级的“民主、自由、人权”口号的蛊惑，利己主义、拜金主义、民族虚无主义和历史虚无主义的滋长，严重侵蚀党的肌体，把党内一些人的思想搞得相当混乱。

1989年春夏之交北京发生的动乱暴乱就是一次总暴露。三是许多党员在国家机关及企、事业单位中担负着各种领导职务，他们手中有很大的权力。在这种情况下，能否正确地对待手中的权力，是用它来为人民谋利益还是为自己谋私利，也是对每一个共产党员的严峻考验。这样一种复杂的形势，在一定程度上是对我们党的领导地位和执政地位的一种挑战。我们必须经得起这种考验，才能进一步巩固我们党的领导地位。

第二，改革开放的考验。改革开放是历史发展的客观要求，是强国富民之路。我们走这条改革开放之路时同样面临着考验。一是改革开放究竟是坚持社会主义的改革开放之路，还是走“全盘西化”的资本主义之路。二是在发展商品经济的同时，有可能滋长“一切向钱看”的思想，而对外开放必然会增加与国外的交往，在引进先进技术和管理经验的同时，资产阶级的腐朽思想和生活方式也不可避免地会通过各种渠道渗透进来。在这种情况下，如何对待金钱和物质的诱惑，是对每一个党员干部又一重大考验。

第三，粉碎国际垄断资产阶级推行和平演变战略阴谋的考验。国际上敌对势力始终没有放弃敌视和颠覆社会主义制度的根本立场。他们利用社会主义国家的暂时困难和实行改革开放的机会，加紧进行和平演变活动，支持、收买、培植社会主义国家内的反共反社会主义势力，并施行“援助”与“制裁”相结合的手法，企图达到对社会主义“不战而胜”的目的。特别是东欧局势的变化使国际共产主义运动发生一定的波折。所以我们党在领导社会主义现代化建设和改革开放过程中，必须时刻警惕国际敌对势力进行和平演变的阴谋，努力提高辨别政治风向的能力。

二

在艰巨复杂的形势和任务面前我们党能否经受考验，完成历

史赋予我们的重任，是摆在全党同志面前的重大课题。解决这一重大课题的最根本的途径，是把我们党自身建设好。那么，究竟应当按照什么样的目标来建设我们的党呢？总的要求是，要按照马克思列宁主义、毛泽东思想的建党原则，把党建设成为理论与实际相结合、密切联系群众、积极开展批评与自我批评的党；建设成为坚持民主集中制原则，有严格纪律的、团结一致的党；建设成为更加成熟、更加坚强、更加富有战斗力的工人阶级先锋队。

第一，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理，开展理论学习，提高理论研究水平。

没有革命的理论，便没有革命的运动；没有先进理论武装的党，不可能是先进的党；没有先进理论武装的共产党员，不会有真正的党性，不可能发挥先进战士的作用。无产阶级革命的历史证明，无产阶级夺取政权，取得革命的胜利，都是靠革命的理论作指导。联共（布）靠马克思列宁主义建立了第一个社会主义国家；中国共产党靠以马克思列宁主义理论与中国革命实践相结合的思想——毛泽东思想，取得了新民主主义革命的胜利，建立了社会主义的中国。建国 40 多年来，我们党始终以马列主义、毛泽东思想的基本原理为指导思想，坚持社会主义方向，取得了一个又一个胜利。党的十一届三中全会以后，又否定了“以阶级斗争为纲”的说法，把全党的工作重心转到以经济建设为中心的轨道上来。并且在各个领域进行改革。从单一的计划经济转为计划经济与市场经济相结合，从封闭转到开放。并且在各个领域进行改革。这种巨大转变所引起的社会变化和出现的复杂情况，必然要反映到党内来。加上由于党的思想政治工作有所削弱，党内思想从而出现了严重混乱。一些党员的社会主义、共产主义信念发生动摇。在大是大非面前他们分不清是非，迷失了方向。极少数党员坚持资产阶级自由化立场，鼓吹政治上的多元化、经济上的

私有化，一些党员还甚至成为 1989 年春夏之交动乱的组织和参加者；一些党员放弃了为人民服务的宗旨和艰苦奋斗的优良传统，极端个人主义、贪图名利享乐等非无产阶级思想恶性膨胀。党内存在的种种问题说明，在改革开放的形势下，在全党系统地、深入地学习马列主义、毛泽东思想基本理论的迫切性。要通过马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的学习，来提高全体党员运用马克思主义立场、观点、方法去分析和解决现实问题的能力。同时，还必须对新形势新问题进行更深的理论研究和概括，来丰富和发展马克思主义的理论宝库。

第二，必须坚持社会主义改革开放的方向，抵制否定社会主义制度的错误倾向。

党的十一届三中全会以来，我们党按照建设有中国特色的社会主义的要求，进行了深刻的经济体制改革和政治体制改革的探索，取得了举世瞩目的历史性成就。十年改革开放，推动了生产力的迅速发展和社会生活的全面进步，国家的经济实力迅速增强，人民得到了更多的实际利益。人们的生活方式、思维方式以及精神状态也发生了重大变化，正在形成与现时代相适应的精神风貌和新的观念。改革开放在促进社会发展与进步的同时，也会带来一些消极的东西。正如打开窗子会进来新鲜空气，同时也会飞进苍蝇一样，因此，我们既要呼吸新鲜空气，又要时刻保持清醒的头脑，注意防止苍蝇的破坏，自觉地去清除腐败现象。坚持社会主义的改革开放，还要认真总结改革开放的历史经验，并在此基础上，完善适合我国国情的、科学的社会主义改革理论，以便指导我国的改革实践，尽可能少走弯路、少付学费，保证改革更加健康地发展。

第三，必须加强党同人民群众的血肉联系。

从党的历史看，六十多年来，我们党所以能够取得革命和建设事业的辉煌成就，从胜利走向新的胜利，克服前进道路上遇到

的艰难困苦，就是因为我们党代表了人民群众的利益，真心实意地依靠群众、密切联系群众，从而赢得了广大群众的支持。我们党正是在与人民群众密切联系、共同战斗中产生、发展、壮大起来的。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。历史的经验反复证明，什么时候党的群众路线执行得好，党群关系密切，我们的事业就顺利发展；什么时候党的群众路线执行得不好，党群关系受到损害，我们的事业就遭受挫折。我们党夺取政权以后，一方面取得了更好地为人民谋福利的条件，为广大人民群众谋取了前所未有的利益，党群关系的主流是好的；另一方面，由于所处地位的变化，尤其实行改革开放政策以后党脱离群众的可能性增大了。官僚主义、主观主义、形式主义随处可见；个人主义、以权谋私、行贿受贿、敲诈勒索、贪污腐化、奢侈浪费等有所滋长和蔓延。最近，党中央认真总结了历史的经验教训，在十三届六中全会上作出了《关于加强党同人民群众联系的决定》，明确提出了能否始终保持和发展党同人民群众的血肉联系，是直接关系到党和国家盛衰兴亡的问题。

那么，怎样才能保持党同人民群众的血肉联系呢？我认为，一是要保证决策和决策的执行符合人民的根本利益。决策如果是符合人民群众利益的，自然会得到人民群众的拥护和支持，否则，就会脱离群众。党的历史说明，什么时候党的决策是正确的，党同人民群众的关系就密切。反之，什么时候党的决策出现失误，党同人民群众的关系就比较紧张。二是要继续加强廉政建设，克服腐败现象。执政党的党风问题是关系党的生死存亡的问题。因此，要切实加强党风建设和廉政建设。当前，要认真执行党中央、国务院《关于近期内做几件群众关心的事的决定》和落实各地各部门做出的有关具体规定；坚决惩治腐败，查处大案要案；加强对各级领导机关和领导干部的监督。只要我们有效地克服党内的消极、腐败现象，我们党就能够得到群众的拥护和支

持，就能够经得起任何风浪的考验，就能够永远立于不败之地。

第四，必须坚持正常的党内生活，使党具有很强的凝聚力。

要使我们党具有很强的凝聚力，就必须坚持正常的党内生活。一是要坚持原则，敢于斗争。党的建设同社会发展一样，充满矛盾和斗争。在党内，要正确地开展批评与自我批评，开展积极的思想斗争。一方面，在政治方向、党的路线和涉及人民群众根本利益等问题上，一定要旗帜鲜明地坚持真理，修正错误。另一方面要勇于拿起批评和自我批评的武器，坚持团结—批评—团结的方针，反对当前在一些单位和个人之间存在的吹吹拍拍、拉拉扯扯、是非不分的庸俗作风，努力造成是非功过分明的环境和积极向上的空气。二是要严肃纪律、维护团结。党的纪律严明了，党内团结增强了，我们就能更好地维护国家和社会的安定团结。当前尤其需要大力加强党的政治纪律和组织纪律，坚决克服有令不行，有禁不止，甚至上有政策，下有对策的无组织、无纪律行为，把党的铁的纪律恢复起来，树立纪律的权威性。每个党员都要增强严守党的纪律的自觉性，勇于同破坏党的纪律和团结统一的言行进行斗争。三是认真实行民主集中制。民主集中制是民主和集中的辩证统一。没有民主，就不可能有正确的集中和科学的领导决策；没有集中，民主就会流为空谈，或者导向极端民主化和无政府主义。实践告诉我们，贯彻民主集中制，既要反对个人和少数人专断，也要反对极端民主化和无政府主义。一个时期以来，一些党员尤其是一些党员领导干部，在党内生活中搞“一言堂”，独断专行；同时有的人则妄图在党内搞反对派，公开反对党的纲领和路线。分散主义、本位主义、无政府主义、极端民主化和上有政策，下有对策的倾向也严重滋长。1989年北京发生的动暴乱，同样反映出党内民主集中制的不健全。所以，健全党的民主集中制，必须在全党严格执行党章规定的党员个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党服从中央

的原则；处理好党的各级代表大会与全委会的关系、全委会与常委会的关系、党委成员与党委主要负责人的关系；提高各级领导班子民主生活会的质量，正确地开展批评和自我批评；坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度，加强对党的各级领导同志的监督。只有这样，才能使党更具有战斗力。

综上所述，只要我们党坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持走改革开放的富民强国之路，坚持同人民群众保持血肉联系，坚持正常的党内生活，党和国家的领导权真正掌握在忠诚于马克思主义的人手里，全党上下，统一思想，步调一致，我们党就能战胜一切艰难险阻，经受任何考验，完成历史赋予我们党的光荣使命。

本文作者系中共石化总公司纪检组副组长

谈纪检监察机关维护党的先进性的 责任和作用

李青海

我们党是以马克思主义、毛泽东思想为指导思想、以实现共产主义为奋斗目标，坚持全心全意为人民服务的宗旨，具有高度的组织性和纪律性的工人阶级先锋队组织。党的领导地位与党的先进性密切相关。维护和加强党的领导，关键在于保持和提高党的先进性。党的纪律检查工作，是党建工作的重要组成部分。深入研究纪检监察机关在维护党的先进性方面的责任和所起的作用，当前尤具重要的意义。

在新的历史时期，党面临着严峻的考验，既存在着国内国际反动势力企图推翻我们党的领导，改变国家的社会主义性质的严重威胁，又肩负着领导社会主义现代化建设的历史重任。因此，党的建设的任务十分艰巨。在这种情况下，党的纪检监察机关维护党的先进性的责任就更加重大。“十二”大党章规定纪检监察机关的任务是：维护党的章程和其他重要的规章制度；协助党的委员会整顿党风；检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况。只要我们各级纪检监察机关真正按这些要求切实去执行，就可以为维护党的先进性发挥重要作用。

首先，维护党的章程和其他重要规章制度的严肃性，是保持党的先进性的基本前提。党的章程是我们党的根本法规和行动准则，它集中反映了全党的共同理想和意志。党的十一届三中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，是每个共产党员所必须遵循的行动准则。随着经济建设的发展和改革的不断深入，中

央纪委近几年相继下发了若干党纪处分条例规定，这些条例、规定与党章、《准则》相配套，是对全体共产党员实行检查、监督的基本法则。我们党就是要以这些党规党法为准绳来组织工人阶级先锋队。每个共产党员都能自觉地遵守这些党规党法，才能保持党的先进性，才能增强党的战斗力。

其次，协助党委在整顿党风的具体工作中搞好党组织的基本建设，是维护党的先进性的重要步骤。协助党委整顿党风是党的纪律检查机关的三项重要任务之一。从根本上讲，党风是由党性决定的。但是党风对党性也具有反作用，一定的党风，总会通过种种方式，对党的性质产生这样那样的影响。党风问题的实质是党同人民群众的关系问题。古人说得好“得人心者得天下，失人心者失天下”。党风好，就能保持党的先进性；党风不好，就会使党蜕化变质。党风问题直接影响党的路线、方针和政策的贯彻落实。历史证明，什么时候党风好，什么时候贯彻党的正确路线就顺利；什么时候不好，贯彻党的正确路线就受阻。党风好坏关系到党的事业的成败。当前，我们党肩负着领导全国各族人民建设具有中国特色社会主义现代化的历史重任，迫切需要有一个良好的党风和安定的社会环境。党内的消极、腐败现象同社会上的消极腐败现象结合在一起，就会成为一个影响安定团结、影响社会主义建设和改革开放的社会问题。这就不能不引起党内外干部和群众的忧虑和不满。如任其蔓延，党就有走向自我毁灭的危险。一句话，执政党的党风问题是关系到党的生死存亡的大问题。纪委协助党委抓好党风，就是要保持党的先进形象去赢得广大人民群众的拥护和支持。

再次，执行党的纪律，明确奖惩是贯彻执行党的路线、方针、政策，保持党的先进性的重要武器。坚定地在政治上同党中央保持一致，这是在新的历史时期每个共产党员和所有党组织必须严格遵守的党的政治纪律。把检查党的路线、方针、政策和决

议的执行情况，作为纪律检查机关的主要任务之一，对于在新的历史时期端正党风，严肃党纪，增强党的战斗力，保持党的先进性，有着重要意义。严格的纪律性是无产阶级政党先进性的一种体现，是历史发展的客观产物。组织的力量来自组织的严密性，组织的严密性来自铁的纪律。无产阶级政党之所以有力量，就在于有严密的组织和严格的纪律。列宁曾指出，无产阶级在夺取政权的斗争中，除了组织之外，没有别的武器。要发挥组织作用，党必须有极严格的集中制和极严格的纪律。这样党就有无坚不摧的战斗力。党为了完成自己的历史使命，必须制定正确的路线、方针、政策，必须有严明的铁的纪律作保证。因此，严格党的纪律是保持党的先进性，保证全党政治上、思想上高度统一的有力武器。

纪检机关要完成党章赋予的三项任务，就必须更好地履行保护、惩处、监督、教育四项基本职能。因为纪检机关是通过履行自己的职能来完成任务的。纪检机关职能发挥得越好，其任务完成得也就越好。纪检机关要充分发挥职能作用，就要把惩处、监督、教育、保护四项职能有机地结合起来，形成一种合力，发挥其总功能，这样就能更好地维护党的先进性。对此，纪检机关要针对党内出现的新情况、新问题，采取与之相适应的措施，在维护党的先进性方面发挥更大的作用。具体地说，就是要做到“四个保证”。

第一，保证党的统一性和领导的坚强性。

党的集中统一和坚强领导是党领导社会主义革命和建设事业取得胜利的基本前提。而党的集中统一和坚强领导，必须靠纪律来维护。各级党组织和党员必须自觉接受党的纪律的约束。在过去一个时期，有些党员不同程度地存在着政治上的自由主义、思想上的个人主义和组织上的分散主义。在当前形势下，强化党的纪律具有特殊重要的意义。保证党的统一性和领导的坚强性，关

关键在于全党要有统一的认识和统一的行动。统一认识，就是要充分认识经济状况的严峻形势和改革开放以后治理整顿的必要性和紧迫性；充分认识克服分散主义、树立全局观念、严守纪律的重要性，自觉地同中央保持一致。统一行动，就是要有严格的纪律作保证。执政党的纪律与国家的宪法和法律比较就在于党的纪律对党员而言还有更高的要求，属更高的层次。铁的纪律，是党的纪律特征之一。所谓铁的纪律，是指党的纪律的统一性、严肃性和强制性。党的纪律，是党的先进性的体现。没有服从，没有纪律，也就没有党的先进性。因而党也就不会成为有组织的战斗整体。同时党的纪律又是自觉的纪律。所谓自觉的纪律，是指党的纪律是由党员自觉自愿遵守的。马克思主义政党的纪律所以具有这种自觉的特性，一方面是由于党的纪律体现了社会发展的要求，同时也是由于党是由工人阶级先进分子所组成的。这就是党的先进性的根本所在。在当前新的形势下，腐蚀与反腐蚀、渗透与反渗透、和平演变与反和平演变的斗争异常尖锐复杂，纪检机关必须认清自己的责任，以保证党的集中统一和坚强领导，使党能经受住执政地位和改革开放局面的两个考验，永远保持自身的先进性。

第二，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。

纪检工作的指导思想就是要保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。党的基本路线是“一个中心、两个基本点”。纪检机关要为经济建设服务，做到既要维护党纪又要保证改革开放的顺利进行。在当前，要把维护四项基本原则放在极其重要的位置，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，坚决抵制各种错误思潮，特别是西方资产阶级腐朽思想在党内的泛滥。

纪检机关要保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。一方面要强化监督职能，监督党委贯彻执行党的路线、方针、政策情况；另一方面要从严治党。对不执行党的路线、方针、政策的人