

图们江国际合作系列丛书

吉林与海洋

——从边疆近海到沿边通海

主 编/李 铁



海洋出版社

图们江国际合作系列丛书

吉林与海洋

——从边疆近海到沿边通海

主 编 / 李 铁

海洋出版社

2017年·北京

图书在版编目(CIP)数据

吉林与海洋：从边疆近海到沿边通海 / 李铁主编.

—北京：海洋出版社，2016.12

ISBN 978-7-5027-9684-6

I. ①吉… II. ①李… III. ①海洋经济—区域经济发展—研究—吉林 IV. ①P74 ②F127.34

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第001243号

吉林与海洋——从边疆近海到沿边通海

JILIN YU HAIYANG——CONG BIANJIANG JINHAI DAO YANBIAN TONGHAI

责任编辑：高朝君 侯雪景

责任印制：赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路8号 邮政编码：100081

北京画中画印刷有限公司印刷

2017年2月第1版 2017年2月北京第1次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：18.75 彩插：4

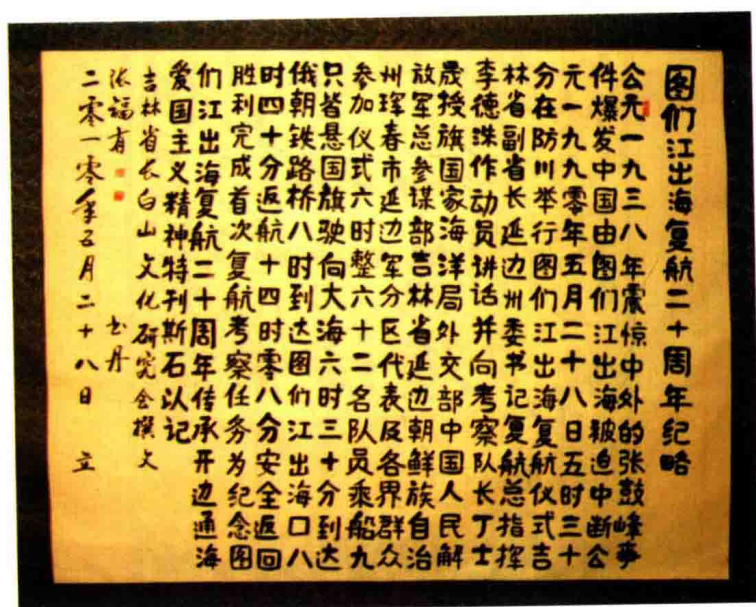
字数：303千字 定价：79.00元

发行部：62132549 邮购部：68038093

总编室：62114335 编辑部：62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换

本书为国家海洋局“图们江出海战略研究”项目
“东北亚（图们江）海上丝绸之路建设问题研究”项目
2016 年度吉林社会科学基金项目（项目编号为 2016JD104）成果



大東每到感
憂責忍垢眇
瞻張鼓峯山
色猶驚風瑟
瑟江聲恍訴
恨淙淙巡邊
悵惘車千里
望海蕭然浪
萬重長吉圖
開新局面試
催嘯虎接驤

龍

張鼓峰事件

戰地展臨見館題句

庚寅春長白山人

張福有撰並書



逸興苦雨越長松鼓角雲
煙為世峰井海溪桑思
滾滾家園破碎憤淙淙
消足海三千界果礮山邪
一萬重錦簇七國東小亞
欣然毛哺又鴉飛

庚寅初春
張福有書

《吉林与海洋——从边疆近海到沿边通海》 编委会

主 任：李 铁

特约顾问：张占海 谷金生

副 主 任：徐青民

编委会成员：（以姓氏笔画为序）

于 琨 朴一峰 吕 践 朱 岩 羊志洪
孙喜民 李双建 李明昕 杨军臣 吴可亮
吴金良 吴雷钊 张永峰 张熙炆 陈明辉
陈春林 周怡圃 赵 林 赵德宇 韩 阳
路文海

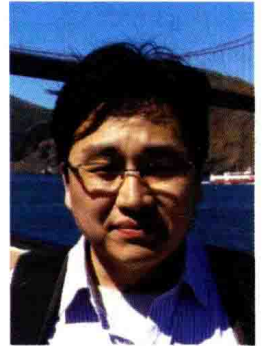
主要作者简介



徐青民 国家二级教授，
吉林省图们江国际合作
学会秘书长



李双建 国家海洋信息中
心海洋政策研究室主任



路文海 国家海洋信息中
心海洋经济研究室主任



张熙雯 延边朝鲜族自
治州委党校教授，吉
林大学校外硕士生导师



杨军臣 吉林省图们江
国际合作学会理事



孙喜民 吉林省图们江
国际合作学会常务理事



陈明辉 吉林省图们江
国际合作学会期刊网络部
部长



赵德宇 中国社会科学
院博士，中华全国学生
联合会执行主席



吕 践 珲春市图们江
开发通海促进会会长

序 言

庄 严*

海洋自古以来就是世界贸易和文化交流的重要通道，也是潜力巨大的资源宝库和支撑未来发展的战略空间。党和国家高度重视海洋事业发展，党的十八大作做了建设“海洋强国”的战略部署，习近平总书记明确指出：“要关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动我国海洋强国建设不断取得新成就。”

历史上吉林是沿海省份，我国民众经图们江进入日本海，从事航运商贸、渔业捕捞，开辟了从珲春经盐州（扎鲁比诺港附近）抵达日本的航道（日本道），珲春也一度成为东方自由贸易重镇。直至晚清时代，我国利用图们江航道出海被迫中断，留下了望海不达海的历史遗憾。近年来，在联合国开发计划署的大力推动下，大图们江区域合作开发取得重要成果，中国、俄罗斯、朝鲜、韩国、日本等各国经贸合作不断深化，这为吉林进一步融入海洋、参与海洋合作提供了重要机遇。

延边朝鲜族自治州地处图们江区域的核心位置，是吉林省面向东北亚开发开放的“桥头堡”。多年来，延边朝鲜族自治州始终把推动图们江出海作为重要战略任务。20 世纪 90 年代，时任中共延边朝鲜族自治州州委书记的张

* 庄严，中共吉林省委常委、副省长、中共延边朝鲜族自治州州委书记。

德江同志，曾率中国科考船从图们江口进入日本海，到沿海国家港口城市考察访问，与有关国家和地区达成了多项重要共识。近年来，延边朝鲜族自治州抓住图们江区域合作开发的机遇，积极推动“借港出海”，先后开辟了珲春经扎鲁比诺港至韩国釜山、束草的陆海联运航线，开通了至我国东南沿海的内贸外运航线。同时，延边以海产品加工业为主的海洋经济也从无到有、不断发展壮大，珲春海产品加工园年产值近百亿元。

中国国际贸易学会图们江分会（吉林省图们江国际合作学会），是我国目前唯一从事图们江区域合作研究的学术机构，学会和国家海洋局相关部门编撰的《吉林与海洋——从边疆近海到沿边通海》一书，对有关图们江区域出海问题进行了深入研究，提出一系列具有重要参考价值的意见建议。相信此书的出版，一定会对吉林上下认识海洋、研究海洋、经略海洋，加快发展海洋经济，起到积极推动作用。

2016年12月

目 录

总 论 沿边通海 振兴吉林·····李 铁 陈明辉 /001	
一 走向海洋是强国强省之路·····	002
二 在国家海洋战略中实现吉林陆海统筹·····	005
三 坚定维护吉林图们江出海权益·····	007
四 实现从“边疆近海”到“沿边通海”的跨越·····	010
五 要把进入日本海作为主攻方向·····	011
六 加强中俄海洋合作是吉林通海的现实选择·····	014
七 我国东北振兴和俄罗斯远东开发战略需要发挥吉林通海优势·····	017
八 吉林海洋经济发展大有可为·····	019
九 借鉴广西经验经略海洋·····	021
十 把吉林建成“一带一路”中的陆海联运枢纽区·····	024
第一章 海洋与海权·····李双建 羊志洪 /029	
一 21 世纪是海洋世纪·····	029
二 中国对海权认识立场·····	035
三 我国由陆权国家向陆海兼备型国家转变·····	044
四 中国如何维护海洋权益·····	051
五 图们江出海权的重要意义·····	057

第二章	海洋强国战略·····	李双建 周怡圃	061
一	实施海洋强国战略的重要性、紧迫性·····		061
二	我国海洋强国战略构想与内涵·····		069
三	我国实施海洋强国战略的重大举措·····		079
四	图们江出海是海洋强国战略的重要内容·····		085
第三章	吉林省的通海历史与出海权益·····	吕 践 朱 岩	091
一	吉林省图们江区域的开埠通海历史·····		091
二	图们江出海受阻的具体原因及历史沿革·····		097
三	坚定维护图们江出海权益·····		101
第四章	图们江开发与“边疆近海省”的提出·····	陈春林 韩 阳 朱 岩	105
一	20世纪80—90年代“图们江出海”学术研究热·····		106
二	图们江区域合作开发构想的提出·····		109
三	吉林“边疆近海省”的提出和内容·····		114
四	吉林省积极融入我国海洋省序列·····		119
第五章	图们江区域通海实践·····	杨军臣	125
一	我国行使图们江出海权的努力·····		125
二	全力谋划图们江通航·····		129
三	锲而不舍开通海上航线·····		133
四	吉林省通过图们江出海面临的关键问题·····		137
第六章	借港出海的探索和努力·····	孙喜民	139
一	吉林省的借港出海模式·····		139
二	吉林省实施借港出海战略的基本条件·····		141
三	吉林省借港出海的探索·····		157

四	持之以恒推进借港出海战略·····	165
第七章	中国海洋经济发展——兼论中俄国际海洋经济合作 ·····路文海 李明昕 朴一峰 /169	
一	发展海洋经济的意义·····	170
二	中国海洋经济发展历史现状、存在的问题·····	171
三	北方沿海省市海洋经济发展特色·····	181
四	南方沿边沿海省海洋经济发展路径·····	189
五	海洋经济发展趋势·····	196
六	中俄国际海洋经济合作区建设初探·····	201
第八章	探索吉林海洋经济发展新途径·····于 琨 张熙雯 朴一峰 /209	
一	吉林省发展海洋经济的有利条件及发展现状·····	210
二	吉林省发展海洋经济的重点领域·····	217
三	吉林发展海洋经济战略构想·····	227
第九章	推动图们江区域海上旅游合作·····赵德宇 /231	
一	图们江三角洲旅游合作构想·····	231
二	图们江三角洲旅游合作进展的努力和遇到的困难·····	240
三	图们江三角洲旅游合作实施的方向·····	243
第十章	把吉林出海通道建成我国融入北极航线的战略支点·····吴雷钊 /249	
一	北极航道通航的可行性·····	249
二	北极利用和北极现有治理机制·····	253
三	俄罗斯对北极航道的关注和开发现状·····	259
四	把珲春建成东北亚和北极航道上的重要航运中心·····	261

附 录	265
附录一 图们江地区开发三个纲领性文件	265
附录二 严宏谟同志给宋健同志的信	273
附录三 宋健同志给国家科委政策司张登义与孔德涌同志的信	274
附录四 图们江出海复航考察技术报告	275
附录五 国家沿海地区海洋机构（11+5）	288
附录六 图们江国际合作海域示意图	289
后 记	292

总 论

沿边通海 振兴吉林

李 铁 陈明辉*

海洋是人类的未来，是人类大规模开发利用的新空间。世界濒海国家围绕海洋的争夺日趋激烈，陆上大国也纷纷向陆海大国转型，以便获取海洋利益。面对国际海洋问题的日益突出，党的十八大审时度势，正式提出“建设海洋强国”战略，大力发展海洋经济，捍卫海洋权益，维护海上贸易通道安全，参与国际海洋事务，得到全社会的广泛支持和响应。我国由传统陆权国家向陆海兼备型国家转变，是大国崛起的必由之路，被认为是“吹响了中华民族伟大复兴的号角”。

吉林省曾是沿日本海^①省份，因历史原因，留有“望海不达海”的遗恨。而今，随着国际国内形势的变化，为吉林省再次“融入”日本海创造了诸多有利条件。因此，抓住机遇，向东融入海洋，这不仅是吉林的强省之路，也事关我国图们江出海权的维护，事关东北振兴，事关东北亚方向海上丝绸之路建设，以及事关地缘政治和国家安全。吉林省要努力实现从“边疆近海”到“沿边通海”的跨越，必须在国家海洋战略中进行陆海统筹，在我国东北振兴中发挥吉林与日本海毗邻的优势，突出发展海洋经济合作，开辟东北亚

* 陈明辉，吉林省图们江国际合作学会期刊网络部部长。

① 本书所指的日本海即韩国所称的“东海”，中国古代称“鲸海”，为叙述方便统一采用“日本海”。

方向海上丝绸之路，对接北冰洋航线，以进入日本海为目标，加强与东北亚各国的合作，使吉林成为融入“一带一路”倡议的陆海联运枢纽区。

一 走向海洋是强国强省之路

历史证明，世界强国和大国都是从海洋中崛起。2 500 多年前的古希腊战略家狄米斯·托克利说：“谁控制了海洋，谁就控制了一切。”古罗马的先哲从海洋争夺的战争中也总结提出“谁能控制海洋，谁就能控制世界”的理论。继古罗马和古希腊通过控制海洋建立强大帝国之后，从 14 世纪开始的 700 多年世界发展史中，又相继崛起 9 个世界大国和强国，都与海洋发展密切相关。第一个崛起的国家是葡萄牙，这是世界上最早实施海洋战略的国家，通过海路垄断了东方的象牙、香料生意，建立了“黄金海岸”“象牙海岸”“花椒海岸”“奴隶海岸”等，掠夺了大量的财富；在几十年间由一个传统的农业国一跃成为西欧最富有的国家。随后是西班牙，也是依靠海洋贸易经营香料，继而称霸海洋。在 17 世纪，荷兰利用成千上万艘商船走遍世界，利用世界各地的价格差异，进行世界性的转口贸易，获得了巨额利润，号称“海上马车夫”，成为因经营海上中转贸易而发家的商业帝国。18 世纪初，英国大力发展舰船，触角遍及世界海洋，当时在海洋上航行的舰船三分之一属于英国。凭借这一优势，英国的对外贸易占据世界贸易总额的 25%，并以经济的强盛迅速扩张领土，其海外殖民地面积扩大到 1 200 万平方千米，占世界陆地总面积的四分之一；地球上的 24 个时区均有大英帝国的殖民领土，因此被称为“日不落帝国”。法国在拿破仑时期，形成了一个庞大的海陆复合型帝国体系，征服了大部分欧洲版图。德国本是陆权为主的国家，但在“半海洋国家”思想的指导下，通过有效控制海上贸易通道，第一次世界大战前就在欧洲迅速崛起。日本是岛国，在明治维新时期，大力发展海上力量，并与欧美霸权形成对立，依托海上交通便利条件，开展海上贸易，成为海上强国。俄罗斯成为世界大国的重要标志，是彼得大帝经过 21 年战争打败瑞典取得波罗的海出海口，并在海边建立圣彼得堡城；随后又与土耳其开战取得黑海出海口。

美国早在 20 世纪初期,受马汉海权论的影响,一方面大力发展海军,另一方面推进海洋运输贸易发展,实施海洋控制战略,从而为美国变身海上强国奠定了坚实基础。

通过世界发展史可以看出,葡萄牙、西班牙、荷兰、英国、法国、德国、日本、俄罗斯和美国这 9 个世界强国,几乎都是从海洋中崛起。海洋为这些国家提供了无限的经济资源和开疆拓土的渠道。控制了海洋,就意味着掌控着更多贸易渠道、更大的市场、更多的资源和更低廉的劳动力,意味着强国之梦的到来。

进入 21 世纪,海洋对于世界大国和强国崛起的战略地位更加凸显。经济全球化和区域经济一体化的发展趋势,令各国深切体会到“向海而兴,背海而衰”的重大意义。濒海国家纷纷加大对海洋的投入,采取措施,调整本国海洋发展战略,展开了新一轮的“蓝色圈地运动”,进行海洋争夺,巩固海洋强国地位。一些近海国家或陆域国家也向海洋靠拢,获取海洋利益。与传统海洋竞争路径不同的是,现在的海洋斗争除了控制海上交通线、战略要地和通过海洋控制陆地外,开始以占有海洋空间和开发资源为目的,手段已不再是采取武力,而是通过政治、外交、科技手段以及军事建设、事实占领等方式。以美国为例,主要是通过控制海洋来推行其在国际上的霸权主义,目前控制了世界上关键的 6 条海上通道:巴拿马运河、直布罗陀海峡、苏伊士运河、霍尔木兹海峡、曼德海峡和马六甲海峡。其海洋战略的目标是控制 16 条重要的海上战略通道,以便确保其在全球行动中的自由,保障其对关键区域的掌握,确保其对重要战略资源的掌握。美国在政治外交上,实施“重返亚太”和“亚太再平衡”战略,维护和巩固其在全球海洋领域的领导地位;在经济发展上,大力扶持海洋战略新兴产业;在科技上,积极支持建立全球海洋观测系统,从事海底资源探测,布置海底观测网,以期占领海底资源开采的主导权;在军事建设上,重视海上力量建设,提出实现从“蓝色大洋海军”向“全能型海军”转变。其他国家也纷纷推进海洋战略,比如:英国把发展海洋高科技作为迎接新世纪的一次革命,大力加强海洋能源工业,要把英国建成海洋能源的“王国”,还制订了 2025 年海洋研究的规划。日本把海