
中国安全生产年鉴

CHINA'S WORK SAFETY YEARBOOK

(2012)

煤炭工业出版社

中国安全生产年鉴

CHINA'S WORK SAFETY YEARBOOK

(2012)

煤炭工业出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国安全生产年鉴. 2012/国家安全生产监督管理
总局组织编写. --北京: 煤炭工业出版社, 2013

ISBN 978-7-5020-4342-1

I. ①中… II. ①国… III. ①安全生产—中国—
2012—年鉴 IV. ①X93-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 235756 号

煤炭工业出版社 出版

(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

开本 889mm × 1194mm¹/₁₆ 印张 28³/₄ 插页 38

字数 848 千字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

社内编号 7170 定价 168.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编辑委员会成员

主 任：杨栋梁

副主任：杨元元 王德学 孙华山 付建华 赵惠令 王树鹤

委 员：（以姓氏笔画为序）

马和平 王 军 王 强 王广亚 王旭昉 王志坚

王应福 王昊文 王忠民 王建新 王俊治 王铃丁

王浩水 王海术 牛东农 牛建华 毛春堂 方 军

邓立佳 冉进红 付合年 付远志 白 良 曲 琦

朱凤山 朱建伦 朱锦文 乔世波 伊 烈 伊茂森

刘 云 刘 钊 刘云涛 刘向东 刘金富 刘宛康

刘建中 刘德滨 齐 峻 江国梁 负建民 严寅初

苏 洁 李 昊 李 勇 李大华 李尚宽 李明远

李学东 李晋庆 李德忠 杨 峰 杨 富 杨玉洲

杨成超 肖 蕾 吴甲春 吴苏江 吴青君 吴金炉

汪卫国 汪少舟 宋 国 宋立菴 宋继红 张 健

张光德 张学常 张经涛 张春生 张炳曾 张院忠

张家渔 张瑞庭 陈 列 陈炎生 陈鸿起 范士伟

范朝庆 尚文启 金 华 金 鑫 金耀华 孟广华

赵卫东 柏 然 贺爱民 贺德安 贾太保 钱宜伟

翁 垒 高世民 高圣先 郭亚斌 黄文标 曹安雅

常天明 梁云祥 韩 水 韩堂惠 喻鸿斌 舒永键

曾国建 路念明 蔡梅江 熊 杰 戴文鹏 魏福生

主 编：朱义长

副主编：吴宗之 黄盛初 曹宗理

编辑部成员

(以姓氏笔画为序)

王 玉	田 园	曲光宇	向仁军	杨乃莲	张晓学
张晓蕾	廖永平				

特约撰稿人名单

(以姓氏笔画为序)

丁 宁	丁仕华	马 俊	马欣妮	王 宝	王 博
王小拾	王天祥	王政新	王海贵	牛 军	牛金杰
牛俊生	邓大伟	付 强	白秋艳	白雪松	丛红军
包培忠	冯晓建	毕湘薇	曲毓良	朱江雄	朱宝颖
任锦彪	华 钢	刘 波	刘 恒	刘卫东	刘伟光
刘松林	刘建红	刘洪波	刘衢立	齐俊良	许 文
孙 愉	孙友和	杜红岩	李 华	李 洋	李 浩
李 猛	李 旋	李永红	李亚南	李运强	李茂军
李彦平	李跃平	李维升	李朝贵	杨万利	杨宝玉
杨艳群	杨琳琳	吴凡奎	吴学海	吴顺勇	宋佳森
宋超英	张 刚	张军政	张志斌	张国顺	陈 鸣
陈 博	陈春杰	范宝链	卓腾飞	季普东	周 华
周建昀	郑晓辉	赵 鹏	赵玉辉	赵兴灿	赵春健
赵歌今	胡 亚	胡力军	胡文婷	胡敏优	柳志国
饶 爽	饶祥林	姚 佳	贺建生	袁 杨	柴世清
党志慧	徐克生	高丽兰	郭成刚	郭俊琦	郭新平
唐 亮	唐 陶	黄 昊	黄经攀	黄爱兴	黄捷芬
龚世平	常红涛	崔 筠	韩 平	韩晓鹏	傅 翔
强少辉	颜志华	薛芳跃			

编 辑 说 明

一、《中国安全生产年鉴（2012）》是由国家安全生产监督管理总局组织各省、自治区、直辖市和国务院有关部门编写的。它全面反映了2012年全国安全生产工作的深刻变化和所取得的成绩。《中国安全生产年鉴》是一本资料性的工具书，是政府有关部门、企业和安全科技人员以及大专院校有关专业师生和相关专业人员有关安全生产的重要参考用书。

二、本年鉴共分十七部分，即全国安全生产工作综述，安全生产法律、行政法规和国务院重要文件，党和国家领导人关于安全生产工作的讲话，国家安全生产监督管理总局负责人关于安全生产工作的讲话，安全生产综合监督管理，煤矿安全监察，安全生产应急管理，工会劳动保护，相关行业或领域安全生产工作，各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作，主要产煤省（自治区、直辖市）煤矿安全监察工作，重点中央企业安全生产工作，安全生产协会、学会工作，重特大事故案例，国务院、国务院办公厅和国务院安委会文件，有关部门规章、文件和地方性规章及文件，安全生产大事记，全国事故与职业病统计资料。

三、有关事故及职业病统计资料部分，以国家安全生产监督管理总局等有关部门发布的数据为准。

四、本年鉴的编辑和出版工作是在全国和地方有关部门的大力支持下共同完成的。谨向为本年鉴提供稿件和资料的单位和有关同志表示衷心的感谢。

五、在编辑和出版过程中，出现的一些错误和不足之处，敬请读者批评指正。

始终把人民生命安全放在首位

(代序言)

党中央、国务院高度重视安全生产。习近平总书记、李克强总理等中央领导同志作出重要指示，强调要始终把人民生命安全放在首位，严守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线，全面提升安全生产水平，大力推动安全发展。这些重要指示为安全生产工作指明了努力方向，提供了强大精神动力。

始终把人民生命安全放在首位，是落实科学发展观、实现中国梦的必然要求。科学发展观的核心是以人为本。以人为本首先要尊重、珍惜和保证人的生命安全。中国梦归根结底是人民的梦，发展的根本目的在于让人民过上更加幸福美好的生活。发展不能以牺牲人的生命为代价，这是我们必须牢牢坚守、不可逾越的一条红线。

始终把人民生命安全放在首位，是践行党的宗旨理念、向党和人民负责的必然要求。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，秉持立党为公、执政为民的崇高执政理念，最基本的一项要求，就是必须把人民群众的生命安危放在心上，摆在头等重要位置。必须进一步强化政治意识，自觉从践行党的群众路线，保持党和人民群众血肉联系的政治高度，来认识安全生产的极端重要性，增强抓安全生产工作的自觉性。

始终把人民生命安全放在首位，是提升治国理政能力，保障社会和谐稳定的必然要求。目前我国安全生产领域矛盾突出，困难和问题很多。能否搞好安全生产，保证社会的和谐稳定，是对我们治国理政能力的严峻考验，也是检验地方各级领导工作能力的一项重要标准。

始终把人民生命安全放在首位，也是加快经济转型，打造中国经济“升级版”的必然要求。经济转型升级既要以安全为前提，也需要安全生产来促进。我们要从有利于维护人民生命安全的立场出发，来确定经济转型升级的战略方向和重点任务，减少采掘业、重化工等高危行业在经济构成中的比重，淘汰不具备安全生产条件、破坏资源、污染环境的小矿小厂。同时，也要通过严格安全准入、厉行安全监督检查、严肃事故责任追究等所形成的安全生产倒逼机制，把经济结构调整、行业淘汰落后产能、企业技术进步、生态环保，以及加强劳动用工管理、改善劳动者待遇等方面的工作提升到一个新水平。

在党中央、国务院的正确领导和各方面的共同努力下，近年来我国安全生产保持了总体稳定、趋向好转的发展态势，事故总量、重特大事故逐年减少。但形势依然严峻，重特大事故尚未有效遏制。安全生产工作任务艰巨繁重。我

们要把思想统一到党中央、国务院安全生产决策部署上来，进一步振奋精神，坚定信心，发奋工作，努力实现事故总量、重特大事故和四项相对指标“三个继续下降”。到2020年要实现全国安全生产形势的根本好转，与党的十八大提出的全面建成小康社会的宏伟目标相适应。

强化“红线”意识。牢固树立以人为本、生命至上的思想观念，把人民生命安全真正摆在首位；牢固树立科学发展、安全发展的思想观念，正确处理安全生产与经济发展、企业扩张、利润增长的关系，严守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线；牢固树立综合治理、标本兼治的思想观念，把安全生产同转变发展方式、调整经济结构、推进产业升级和城镇化建设等有机结合起来，加快建立长效机制。

强化监管责任。把维护人民群众的生命财产安全，作为我们的最高职责。在落实企业安全生产主体责任的同时，全面落实安全监管部门综合监管、行业主管部门直接监管和地方政府属地监管责任。指导督促地方政府严格实行安全生产行政首长负责制，建立党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产工作格局。

强化依法治理。建立健全安全生产法律、法规和标准体系。加大执法力度，深入抓好安全生产领域“打非治违”工作，严格落实对非法违法关闭取缔、上限处罚、停产整顿、追究法律责任“四个一律”执法措施。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求和“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场）方法，加强检查督查，推动各类企业、各基层单位对存在的安全隐患进行大排查大治理。加大事故查处和责任追究力度。做到一矿（厂）出事故，万矿（厂）受教育。

强化安全科技和教育培训。加快实施安全科技“四个一批”（一批当前急需的科研课题、一批可转化为现实安全保障能力的科研项目、一批先进适用技术、一批重点示范工程）。以农民工、班组长和企业负责人“三项岗位”为重点，加大安全培训力度。加强“安全科学与工程”学科建设，加强安全人才培养，把安全生产建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的可靠基础上。加快建设更加高效的安全生产应急救援体系，提升应对处置重特大事故灾难的能力。

强化煤矿等重点行业领域的工作。在全国煤矿深入开展“保护矿工生命，矿长守规尽责”活动，落实《煤矿矿长保护矿工生命七条规定》，切实做到“铁规定、刚执行、全覆盖、真落实、见实效”。加快落实煤矿安全治本攻坚七条措施，努力从根本上解决问题。整顿关闭不具备安全生产条件的非煤小矿山。开展危化品企业提升本质安全水平活动。推动烟花爆竹减量退出。加大治理超载超限、酒后驾驶等道路交通严重违法行为的力度。加强工厂、酒店、餐馆等作业场合以及人员密集场所火灾隐患的排查治理。

强化安监队伍自身建设。以党的群众路线教育实践活动为契机，聚焦作风，对准“四风”，紧紧抓住执法不严格、作风不扎实这一突出问题，采取切实措施，加大整改力度，切实加强安监队伍思想政治建设、作风建设和业务能力建设，大力提高坚守红线、促进安全发展的能力，敢于责任担当、从严执法的能力，纠正“四风”、善抓落实的能力，治本预防和监管方式创新的能力，更好地履行党和人民赋予的神圣职责，为落实“以人为本”的科学发展观，实现中国梦，做出我们应有的贡献。

杨栋梁

2013年10月22日



始终把人民生命安全放在首位	杨栋梁
---------------------	-----

第一部分 全国安全生产工作综述

2012 年全国安全生产工作综述	1
------------------------	---

第二部分 安全生产法律、行政法规和国务院重要文件

校车安全管理条例（中华人民共和国国务院令 第 617 号）	6
女职工劳动保护特别规定（中华人民共和国国务院令 第 619 号）	11
国务院关于加强道路交通安全工作的意见（国发〔2012〕30 号）	13

第三部分 党和国家领导人关于安全生产工作的讲话

张德江副总理在全国安全生产电视电话会议上强调 坚持科学发展安全发展 全面促进安全生产形势持续稳定好转（2012 年 1 月 13 日）	18
马凯国务委员在全国煤矿安全生产经验交流现场会上的讲话（摘要） （2012 年 7 月 19 日）	19

第四部分 国家安全生产监督管理总局负责人关于 安全生产工作的讲话

国家安全生产监督管理总局局长骆琳在全国安全生产工作会议上的讲话（摘要） （2012 年 1 月 14 日）	24
国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁在全国煤矿安全生产经验交流现场会上的讲话（摘要）（2012 年 7 月 19 日）	34
国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁在全国非煤矿山整顿关闭暨“打非治违” 工作推进会议上的讲话（摘要）（2012 年 9 月 19 日）	38
国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁在国家安全监管总局学习党的十八大精神报告 会上的讲话（摘要）（2012 年 12 月 7 日）	42
国家安全生产监督管理总局副局长杨元元在全国安全生产工作会议上的讲话（摘要） （2012 年 1 月 15 日）	48
国家安全生产监督管理总局副局长赵铁锤在全国安全生产工作会议上的讲话（摘要） （2012 年 1 月 14 日）	52
国家安全生产监督管理总局副局长王德学在全国非煤矿山整顿关闭暨“打非治违” 工作推进会议上的讲话（摘要）（2012 年 9 月 20 日）	59
国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在《国务院安委会关于进一步加强安全 培训工作的决定》宣贯视频会议上的讲话（摘要）（2012 年 12 月 20 日）	67
国家安全生产监督管理总局副局长付建华在全国煤矿安全生产专题视频会议上的讲话	

讲话（摘要）（2012年9月4日）	72
国家安全生产监督管理总局纪检组组长赵惠令在全国安全监管监察系统党风廉政建设工作会议上的讲话（摘要）（2012年3月29日）	75
国家安全生产监督管理总局总工程师黄毅在全国安全生产宣传工作会议暨安全文化建设现场会上的讲话（摘要）（2012年5月10日）	79

第五部分 安全生产综合监督管理

安全生产宣传工作	84
规划科技工作	86
非煤矿山安全监督管理工作	88
监管二司安全监督管理工作	91
危险化学品和烟花爆竹安全监督管理以及非药品类易制毒化学品监督管理工作	93
监管四司安全监督管理工作	97
职业安全健康监督管理工作	100
安全培训教育工作	104
国际交流与合作	107

第六部分 煤矿安全监察

安全监察工作	111
事故调查工作	113
科技装备工作	116
行业安全基础管理指导工作	120

第七部分 安全生产应急管理

安全生产应急管理工作	124
------------------	-----

第八部分 工会劳动保护

工会劳动保护工作	132
----------------	-----

第九部分 相关行业或领域安全生产工作

道路交通安全工作	136
水上交通运输安全工作	139
铁路交通运输安全工作	141
民航交通运输安全工作	144
建筑施工安全生产工作	146
消防安全工作	148
工业和通信业安全生产工作	149
农业安全生产工作	152
水利安全生产工作	154
林业安全生产工作	156
特种设备安全监察工作	158
电力安全监管工作	159

国防科技工业安全生产工作..... 163

第十部分 各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作

北京市安全生产工作综述..... 165

天津市安全生产工作综述..... 167

河北省安全生产工作综述..... 169

山西省安全生产工作综述..... 171

内蒙古自治区安全生产工作综述..... 173

辽宁省安全生产工作综述..... 176

吉林省安全生产工作综述..... 179

黑龙江省安全生产工作综述..... 184

上海市安全生产工作综述..... 187

江苏省安全生产工作综述..... 190

浙江省安全生产工作综述..... 192

安徽省安全生产工作综述..... 195

福建省安全生产工作综述..... 198

江西省安全生产工作综述..... 201

山东省安全生产工作综述..... 203

河南省安全生产工作综述..... 205

湖北省安全生产工作综述..... 206

湖南省安全生产工作综述..... 208

广东省安全生产工作综述..... 211

广西壮族自治区安全生产工作综述..... 214

海南省安全生产工作综述..... 217

重庆市安全生产工作综述..... 219

四川省安全生产工作综述..... 220

贵州省安全生产工作综述..... 223

云南省安全生产工作综述..... 228

西藏自治区安全生产工作综述..... 230

陕西省安全生产工作综述..... 232

甘肃省安全生产工作综述..... 234

青海省安全生产工作综述..... 236

宁夏回族自治区安全生产工作综述..... 239

新疆维吾尔自治区安全生产工作综述..... 242

新疆生产建设兵团安全生产工作综述..... 244

深圳市安全生产工作综述..... 246

大连市安全生产工作综述..... 248

青岛市安全生产工作综述..... 251

厦门市安全生产工作综述..... 254

宁波市安全生产工作综述..... 257

第十一部分 主要产煤省（自治区、直辖市）煤矿安全监察工作

北京市煤矿安全生产工作综述	260
河北省煤矿安全生产工作综述	265
山西省煤矿安全生产工作综述	268
内蒙古自治区煤矿安全生产工作综述	269
辽宁省煤矿安全生产工作综述	273
吉林省煤矿安全生产工作综述	274
黑龙江省煤矿安全生产工作综述	276
江苏省煤矿安全生产工作综述	280
安徽省煤矿安全生产工作综述	280
福建省煤矿安全生产工作综述	282
江西省煤矿安全生产工作综述	285
山东省煤矿安全生产工作综述	287
河南省煤矿安全生产工作综述	289
湖北省煤矿安全生产工作综述	291
湖南省煤矿安全生产工作综述	293
广西壮族自治区煤矿安全生产工作综述	294
重庆市煤矿安全生产工作综述	297
四川省煤矿安全生产工作综述	299
贵州省煤矿安全生产工作综述	302
云南省煤矿安全生产工作综述	304
陕西省煤矿安全生产工作综述	306
甘肃省煤矿安全生产工作综述	308
青海省煤矿安全生产工作综述	309
宁夏回族自治区煤矿安全生产工作综述	311
新疆维吾尔自治区煤矿安全生产工作综述	313
新疆生产建设兵团煤矿安全生产工作综述	316

第十二部分 重点中央企业安全生产工作

中国石油天然气集团公司安全生产工作	319
中国石油化工集团公司安全生产工作	322
中国海洋石油总公司安全生产工作	324
中国核工业集团公司安全生产工作	330
中国核工业建设集团公司安全生产工作	332
中国航天科工集团公司安全生产工作	334
中国航空工业集团公司安全生产工作	337
中国船舶工业集团公司安全生产工作	339
中国船舶重工集团公司安全生产工作	342
中国兵器工业集团公司安全生产工作	345
中国兵器装备集团公司安全生产工作	346
神华集团公司安全生产工作	349

中国中煤能源集团有限公司安全生产工作	351
中远集团公司安全生产工作	353
华润（集团）有限公司安全生产工作	355
中国大唐集团公司安全生产工作	357

第十三部分 安全生产协会、学会工作

中国职业安全健康协会安全生产工作综述	359
中国化学品安全协会安全生产工作综述	361
中煤劳保学会安全生产工作综述	365

第十四部分 重特大事故案例

矿山事故

四川省宜宾市筠连县维新镇钓鱼台煤矿“2·3”重大瓦斯爆炸事故	367
辽宁省辽阳市灯塔市大黄二矿“3·22”重大瓦斯爆炸事故	369
吉林省吉林市蛟河市丰兴煤矿“4·6”重大透水事故	370
山西省襄垣县七一善福煤业有限公司“4·12”重大透水事故	371
贵州省铜仁市沿河土家族自治县谯家镇新生煤矿“4·26”重大透水事故	373
黑龙江省鹤岗市峻源二煤矿“5·2”重大透水事故	374
四川省攀枝花市西区正金工贸有限责任公司肖家湾煤矿“8·29”特别重大瓦斯爆炸事故	376
甘肃省张掖市宏能煤业有限公司花草滩煤矿“9·6”重大提升运输事故	382
甘肃省白银市屈盛煤业有限公司“9·25”井下重大运输事故	385
云南省曲靖市富源县上厂煤矿“12·5”重大煤与瓦斯突出事故	387

交通运输事故

贵州省沪昆高速公路“1·4”重大道路交通事故	389
贵州省遵义市道真县“2·18”重大道路交通事故	391
四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康县“3·13”重大道路交通事故	392
辽宁省大连市保税区“4·7”重大道路交通事故	394
宁夏回族自治区吴忠市同心县“4·30”重大道路交通事故	396
福建省沈海高速公路霞浦段“6·20”重大道路交通事故	397
福建省宁德市寿宁县“7·24”重大道路交通事故	398
陕西省延安市境内包茂高速公路“8·26”特别重大道路交通事故	399

火灾爆炸事故

辽宁省鞍钢重型机械有限责任公司铸钢厂“2·20”重大爆炸事故	403
河北省石家庄市赵县河北克尔化工有限责任公司“2·28”重大爆炸事故	406
天津市蓟县莱德商厦“6·30”重大火灾事故	407
广东省清远市英德市龙山水泥有限责任公司“8·27”重大爆炸事故	410

建筑施工事故

湖北省武汉市东湖景园工地“9·13”重大施工升降机坠落事故	411
-------------------------------	-----

第十五部分 国务院办公厅、国务院安委会文件，有关部门规章、 文件和地方性法规、规章及文件

国务院办公厅和国务院安委会文件（目录）	415
国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局规章及 文件（目录）	416
国务院有关部门规章及文件（目录）	423
行业主管单位文件（目录）	425
省、自治区、直辖市及部分计划单列市有关安全生产的地方性法规、规章及文件（目录）	426

第十六部分 安 全 生 产 大 事 记

2012 年安全生产大事记	433
---------------------	-----

第十七部分 全国事故与职业病统计资料

2012 年全国安全生产事故情况	444
2012 年全国道路交通事故情况	447
2012 年全国特种设备事故情况	447
2012 年全国职业病情况	448

第一部分

全国安全生产工作综述

2012 年全国安全生产工作综述

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革开放、经济发展和社会稳定大局，事关党和政府形象和声誉，历来受到党中央、国务院的高度重视。党的十八大报告强调要“强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故”。中央领导同志多次作出重要批示，强调要实施安全发展战略，加强安全生产监管，防止重特大事故发生。2012 年，国务院安委会召开了 3 次全体会议，研究部署安全生产工作。以国务院、国务院办公厅和安委会的名义，就加强道路交通安全、深入开展“安全生产年”活动、集中开展“打非治违”专项行动、做好金属非金属矿山整顿工作、组织开展安全生产督查检查等，先后下发了多个重要文件，指导和推动了全国安全生产工作。

一、2012 年安全生产工作取得了积极进展

2012 年，在党中央、国务院的正确领导下，各地区、各部门和各单位认真贯彻党中央、国务院安全生产决策部署，以“一树立、三坚持、三强化”（牢固树立科学发展安全发展理念；坚持预防为主，坚持落实责任，坚持依法治理；强化科技支撑，强化应急处置，强化基础建设）为重点，以“打非治违”为抓手，持续深入开展“安全生产年”活动，安全生产工作得到进一步加强和改进，全国安全生产继续保持了稳定好转的发展态势。

2012 年安全生产取得了积极进展和显著成效。

（一）事故起数和死亡人数“双下降”

据国家安全监管总局调度统计，2012 年全国

发生各类事故 336988 起，死亡 71983 人，同比分别下降 3.1% 和 4.7%。

（二）较大以上事故明显减少

其中一次死亡 3~9 人的较大事故同比减少 243 起，降幅 14.7%；一次死亡 10~29 人的重大事故同比减少 11 起，降幅 15.7%；一次死亡 30 人以上的特大事故同比减少 2 起。

（三）工矿商贸各行业事故普遍下降

与 2011 年相比，2012 年全国工矿商贸事故起数和死亡人数分别下降约 13.6% 和 12.7%，其中煤矿事故分别下降约 35% 和 30%，金属与非金属矿山事故分别下降 15.4% 和 12.4%，危险化学品事故分别下降 33.3% 和 22.7%，烟花爆竹事故分别下降 17.3% 和 22.6%，建筑施工事故分别下降 7.1% 和 7.5%，列在“工矿商贸其他”项下的冶金机械等事故同比分别下降 12.4% 和 10%。

（四）交通运输等行业领域安全生产工作取得较好成绩

与 2011 年相比，2012 年道路交通事故起数和死亡人数分别下降 3.1% 和 3.8%，水上交通事故分别下降 9.4% 和 4.8%，铁路交通事故分别下降 6.2% 和 6.7%。农业机械事故分别下降 2.7% 和 33.9%。火灾事故分别下降 3.2% 和 25.5%。渔船船舶事故死亡人数下降 8.4%。

（五）大部分地区安全生产状况比较稳定

全国各省（区、市）和新疆生产建设兵团，事故起数和死亡人数均比上年下降。32 个省级统

计单位中,有21个单位事故起数和死亡人数双下降,14个单位重特大事故下降,其中北京、内蒙古、上海、海南、青海、新疆生产建设兵团6个单位没有发生重特大事故,天津、江苏、安徽、福建、广西、西藏、重庆、宁夏、新疆9个单位的工矿商贸领域没有发生重特大事故。

(六) 反映安全生产整体水平的各项相对指标进一步趋好

其中亿元GDP事故死亡率降幅18%,工矿商贸十万从业人员事故死亡率降幅13%,道路交通万车死亡率降幅11%,煤矿百万吨死亡率降幅34%。

(七) 安全生产控制指标实施情况较好

年度指标实施进度低于控制目标2.7个百分点。工矿商贸6个行业和道路交通、水上交通、铁路交通、民航飞行、农业机械、渔业船舶、消防等行业领域和32个省级统计单位,事故死亡人数下降幅度均完成了控制目标任务。

二、2012年安全生产重要工作

2012年,各地区、各部门和各单位认真贯彻党中央、国务院安全生产决策部署,以“一树立、三坚持、三强化”为重点,以“打非治违”为抓手,持续深入开展“安全生产年”活动,突出抓了以下7个方面的主要工作:

(一) 深入贯彻国务院《意见》,大力推动安全发展

《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》(国发〔2011〕40号)下发后,各地区、各部门采取一系列有效措施,认真贯彻落实。北京、天津、吉林、黑龙江、福建、江西、贵州、甘肃、宁夏、青海等省市区政府,公安、交通、建设、铁路等部门,都制定了具体实施意见。江苏省提出了在全国率先实现安全生产状况根本好转的安全发展目标;云南省把安全生产纳入评价考核市县经济发展水平的“前置”指标;重庆市积极推进安全保障型城市示范建设;河南省将“安全河南”创建列入省委年度工作要点和十项民生工程;广东省、安徽省坚持实行党政领导干部安全生产“一岗双责”和重大事故“一票否决”;湖北省所有市州安委会主任均由政府一把手担任;新疆维吾尔自治区建立了地州市政府“一把手”安全生产履职考核制度。各级安监机构

与宣传、广电部门和工会、共青团等密切配合,以“科学发展、安全发展”为主题,组织开展了第11个全国“安全生产月”和“安全生产万里行”活动,举办了第六届中国国际安全生产论坛暨展览会。在全国广泛开展了安全发展示范城市、安全文化示范企业 and 安全社区创建活动,进一步形成了有利于加强安全生产、推动安全发展的社会舆论氛围。

(二) 周密部署、严格监督,落实“安全生产年”各项工作措施

各地区、各部门按照《国务院办公厅关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的通知》要求,紧密结合各自实际,做出安排部署。一些省区还有针对性地确定了“隐患排查治理体系建设年”、“安全生产基层基础年”等年度工作主题,进一步丰富了“安全生产年”活动内容。7月,以国务院安委办的名义向各省、自治区、直辖市政府和新疆生产建设兵团领导班子发出了32份工作建议函,一省一策,提出针对性意见建议。9月,国家安全监管总局和相关部委局的16名部级领导同志带队,分别深入各地进行督促检查。党的十八大期间,国家安全监管总局、国家煤矿安监局抽调100名干部组成20个组,深入重点产煤地区,按照“两覆盖”(安全检查覆盖所有煤矿,安全教育覆盖所有矿长)的要求开展监督检查。公安、交通、住建、工信、农业等部门,也都结合实际组织开展了一系列监督检查活动。北京市以防范煤矿、化工事故为重点,开展了迎党的十八大安全生产保障行动。辽宁省开展了百日安全大检查。山东省对安全生产不放心的企业实行驻厂督导、紧盯死守。广西壮族自治区在《广西日报》上公告安全防范的重点单位、部位和重大隐患。这些措施,都有力推动了工作落实。

(三) 加大依法治理力度,深入开展“打非治违”专项行动

按照《国务院办公厅关于集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动的通知》要求,各省、自治区、直辖市都成立了“打非治违”专项行动领导小组和工作机构,建立了联席会议制度和联合执法机制。一些地方的党委政府主要负责同志提出要用铁的面孔、铁的手腕、铁的标准来严厉打击安全生产领域非法违法行为。内蒙古自治区建立非法