

颜 辉/主编

中国工会·劳动关系研究(2013)



中国劳动关系学院



光明日报出版社

中国工会·劳动关系研究(2013)

颜 辉/主编



中国劳动关系学院



光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国工会·劳动关系研究. 2013 / 颜辉主编. -- 北京:
光明日报出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-5112-6352-0

I. ①中… II. ①颜… III. ①工会工作—中国—文集
②劳动关系—中国—文集 IV. ①D412.6-53
②F249.26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 071387 号

中国工会·劳动关系研究 (2013)

主 编: 颜 辉

责任编辑: 曹美娜

责任校对: 傅泉泽

封面设计: 小宝工作室

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078251 (咨询), 67078870 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn caomeina@gmw.cn

法律顾问: 北京天驰洪范律师事务所徐波律师

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

装 订: 北京京华虎彩印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 700×1000 1/16

字 数: 350 千字

印 张: 20

版 次: 2014 年 4 月第 1 版

印 次: 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-6352-0

定 价: 56.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

2008年以来，中国劳动关系学院每年举办一次中国工会·劳动关系论坛，该论坛邀请国内各高等院校、科研机构、党政机关、企事业单位研究工会和劳动关系的专家、学者参加，同时还邀请部分国外著名的专家、学者与会，历届与会者达一百多人，是国内外工会和劳动关系领域专家学者每年一度的学术盛会。该论坛以文会友，并将会议优秀论文结集出版《中国工会·劳动关系研究》一书。我们希望以此论坛为依托，把《中国工会·劳动关系研究》打造成为反映和体现国内外最新研究成果的名刊，以推动我国的工会和劳动关系研究。

《中国工会·劳动关系研究（2013）》是第六届中国工会·劳动关系论坛的优秀文集。希望该书的出版能够为国内外研究工会和劳动关系的专家学者起到一定的参考作用。

编者

2013年12月



CONTENTS

目录

2013：迈向更高质量就业的中国职工状况	乔健	1
----------------------	----	---

集体协商研究专题

改革和完善工会工作体系 促进工资劳资共决制可持续发展		
——广州汽车制造业工资集体协商现状的调查	陈伟光	21
集体协商的广东模式与江苏模式：以全球化为背景	石秀印	25
行政型劳资协商与行动型劳资谈判		
——两种模式的分析与比较	段毅	33
论集体协商实效机制建设	刘金祥 戴国印	44
“帮工队”与非正式集体协议工资		
——来自福建泉州制造业的案例	甘满堂	53
信息分享对工资集体协商的影响研究	袁国敏	63
中国现行劳动关系三方协商机制及其改进	王长城	77
集体协商争议“协调处理”法律制度探析	杨欣	88
关于提高我国工资集体协商实效性的路径思考	钮友宁	97
我国破产劳动债权保障机制的反思与重构	徐吉平 左亚洛	111
企业集体协商去形式化探究：执行逻辑与实现		
——一个政策系统视角分析	金世育	120
工资集体协商的交易成本分析	荆丽月	126
工资集体协商专业指导员的作用和效果		
——来自 B 市某区的调查	钱俊月	132



和谐劳动关系建设研究专题

- 文化研究：建构劳动关系和谐的新思维 曹凤月 149
- 关于新桥镇总工会参与社会管理创新的调查与思考
李铁英 王如华 等 155
- 命若尘埃
- 湖南尘肺病调查纪实后续 戴 春 166
- 就业质量、和谐劳动关系与企业绩效 张晓琳 182
- 关于社会主义和谐劳动观研究
- 基于倡导“勤奋劳动、诚实劳动、创新劳动”的视角 武玉芳 189

工会责任与人力资本研究专题

- 从“就业分割”到“社会排斥”
- 中国统一城乡人力资源市场的难点及其破解 王 阳 209
- 经济全球化下我国工会责任与企业社会责任研究 陈天学 217
- 劳动关系转型中的中国工会
- 以国家治理参与为视角 吴建平 224
- 工会促进职工就业能力提升的对策研究 李洪坚 250
- 加强工会代表性建设的现实思考 戴文宪 257

收入分配研究专题

- 私营企业职工收入过低问题亟待解决 信卫平 265
- 我国收入分配改革若干问题研究 张 勇 张鸿翔 280
- 国民收入分配对居民消费需求的影响 谢 琦 289
- 关于我国收入分配制度改革思考
- 基于分配运行过程及公平分配定律的视角 齐海源 296
- 增加劳动收入中的政府职能与工会作用 顾婷婷 303



2013：迈向更高质量就业的中国职工状况

乔 健 中国劳动关系学院劳动关系系主任

摘 要：2013 年在经济稳中求进的背景下，劳动力市场转向供求均衡有利于职工就业；职工工资增长趋缓，居民收入增幅略低于经济增速；社会保险扩面征缴继续提高，但养老金替代率连续降低；职业安全继续稳定好转，尘肺病蔓延引起社会关注；劳动争议走势平稳，群体事件呈下降态势；当前职工队伍的权益保障总体改善，其思想状况呈现“四增强”、“四加重”趋势。同时，工会十六大继续推进中国特色社会主义工会发展道路，广东工会直选取得新的进展。在构建中国特色和谐劳动关系的探索上也取得新的成果，反映在全面加强劳动关系矛盾的源头治理和劳动关系领域的基层民主法治建设。总体上，职工状况较为平稳，国家主导的劳动关系协调模式渐趋形成。

关键词：稳中求进；更高质量就业；中国特色和谐劳动关系；劳动关系矛盾源头治理

一、经济稳增长下的劳工阶层现状

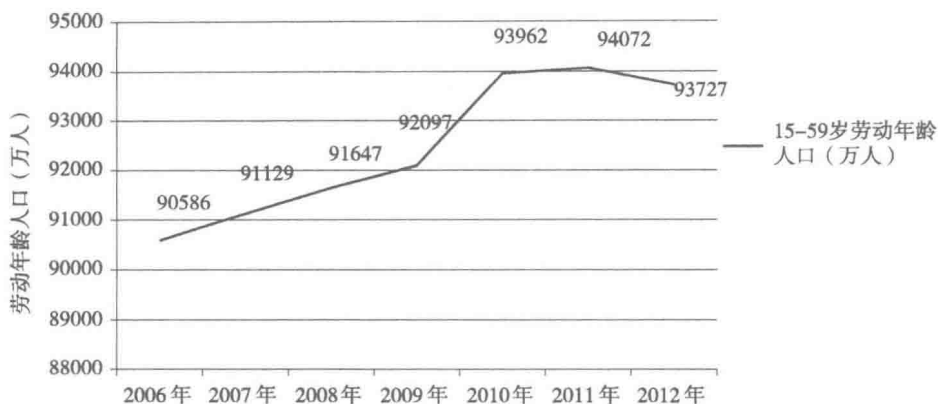
（一）劳动力市场转向供求均衡有利于职工就业

2013 年以来，新一届政府采取稳中求进的经济增长策略，既不放松、也不收紧银根，以此来促进就业^①。前三季度国内生产总值 386762 亿元，同比增长 7.7%。其中，一季度增长 7.7%，二季度增长 7.5%，三季度增长 7.8%。从环比看，三季度国内生产总值增长 2.2%。^②

在经济较快增长的情况下，我国劳动力市场供求关系从以往的供过于求愈益向供求均衡甚至局部地区和行业求过于供转变，这也有利于促进就业。首先，是人口结构中少儿所占比重下降，老龄人口比重上升。从 1982—2011 年，我国 0—14 岁人口占全国人口的比重从 33.6% 下降到 16.6%。而 2006—2011 年，全国 65 岁及以上

^① 李克强总理在中国工会十六大上所做的经济形势报告指出，政府关注 GDP，其实就是关注就业。过去，GDP 每增长 1 个百分点，会拉动 100 万人就业；现在服务业的发展，1 个百分点能够拉动 130 万—150 万人就业。《工人日报》，2013 年 11 月 4 日。

^② 2013 年前三季度我国的国民经济运行情况，中国政府门户网站，2013 年 10 月 18 日。



15-59岁的劳动年龄人口的变动情况(2006-2012)

人口的比重从7.9上升到9.1%。^①其次,图表显示,由于生育持续保持较低水平和人口老龄化速度加快,我国15-59岁的劳动年龄人口在2011年达到峰值,2012年显现绝对值下降,说明劳动年龄人口呈现进入负增长的历史拐点^②。同时,劳动参与率也呈现逐年下降的趋势,由2005年的76.0%降至2011年的70.8%^③。再次,2013年市场中的劳动力供求基本平衡,与去年同期和上季度相比,市场供求人数均有所减少,但求人倍率总体呈上升趋势。到2013年第三季度,全国100个城市的公共就业供求信息表明,用人单位招聘各类人员约564.8万人,进入市场的求职者约524.2万人,岗位空缺与求职人数的比率约为1.08,比上季度上升0.01,与去年同期相比上升0.02。^④这意味着劳动力市场需求略大于供给,且这种发展势头在各地非常明显。^⑤

故此,职工就业形势总体平顺,城镇新增就业持续增长。1-9月,城镇新增就业人数1066万人,已接近完成全年1200万人的就业目标。一至二季度,城镇登记失业率均为4.1%,三季度更降至4.04%,同比和环比均下降0.6个百分点。

本年度最大的结构性就业问题是大学生就业。由于毕业生人数达创纪录的699万人,被称为“史上最难就业季”。据麦可思研究院的调查,2012届毕业生总体就业率达90%,而2013届高校毕业生总体签约进程与上届相比明显下滑。到2013年4月

① 陈力等:《推动实现更高质量的就业》,吴江主编:《中国人力资源发展报告(2013)》,社会科学文献出版社2013年,第2页。

② 《中国劳动年龄人口多年来首次下降》,财新网,2013年1月18日。

③ 陈力等:《推动实现更高质量的就业》,吴江主编:《中国人力资源发展报告(2013)》,社会科学文献出版社2013年,第3页。

④ 《2013年第三季度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析》,人力资源和社会保障部官网,2013年10月14日。

⑤ 《九成以上企业用工短缺珠三角用工荒持续》,财新网,2013年7月5日;《人口大省山东现用工荒缺口近两成》,经济观察网,2013年8月7日。



中旬，被调查的2013届硕士生毕业生签约率为26%，低于上届同期11个百分点；本科毕业生为35%，低于上届同期12个百分点；高职高专毕业生为32%，低于上届同期13个百分点。^①据政府部门估计，在北京等主要城市，就业岗位减少约15%，且岗位质量有所下降。政府在这个领域加强了对促进大学生就业的创业小额担保、就业服务和职业介绍等工作。

（二）职工工资增长趋缓，居民收入增幅略低于经济增速

继2012年秋党的十八大提出努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率同步，提高居民收入在国民收入中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重等“两个增长同步、提高两个比重”的战略部署后，2013年2月，国务院又转发了发改委、财政部和人社部《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，提出城乡居民收入倍增计划，要求到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番，力争中低收入者收入增长更快。同时实现收入分配差距逐步缩小、收入分配秩序明显改善和收入分配格局趋于合理等目标。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步强调要健全工资决定和正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度，完善企业工资集体协商制度。努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局^②。

2010-2012年，我国城镇非私营单位在岗职工平均工资分别达37147元、42452元、47593元，扣除物价后的实际增速分别为10.0%、8.5%、9.2%，基本与同期人均GDP增速（2010-2012年人均GDP增速分别为9.9%、8.8%、7.3%）保持了同步增长关系。^③到2013年第三季度末，共有24个地区调整了最低工资标准，平均调增幅度为18%。目前，全国月最低工资标准最高的是上海的1620元，小时最低工资标准最高的是北京和新疆的15.2元。

然而，据国家统计局统计，今年上半年城镇居民人均可支配收入为13649元，同比名义增长9.1%；扣除价格因素实际增长6.5%，增速比一季度回落0.2个百分点。农村居民人均现金收入4817元，同比名义增长11.9%；扣除价格因素实际增长9.2%，增速比一季度回落0.1个百分点。^④其中，城镇居民收入增速比同期GDP增速低一个百分点。前三季度，城镇居民人均可支配收入20169元，同比名义增长9.5%，扣除价格因素实际增长6.8%^⑤。其中，城镇居民收入增速比同期GDP增速低0.9个百分点。据官方解释，城镇居民收入增速回落主要有两个原因：一是经济下

① 《2013中国大学生就业报告：本科就业率下降12个百分点》，《北京晚报》，2013年6月10日。

② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，新华网，2013年11月15日。

③ 苏海南、常凤林：《中国职工工资增长和就业质量研究》，吴江主编：《中国人力资源发展报告（2013）》，社会科学文献出版社2013年，第232页。

④ 《上半年人均收入增幅落后GDP增速专家称影响倍增计划》，《每日经济新闻》，2013年7月30日。

⑤ 《2013年前三季度我国的国民经济运行情况》，中国政府门户网站，2013年10月18日。



行期企业效益有所下滑,居民工资性收入的增速在回落;二是经营性收入增长速度回落,主要是外部经济环境趋紧,企业利润下降造成的。

国家统计局自2000年公布当时的基尼系数为0.412之后,2013年初首次公布近十年全国基尼系数,其中2008-2012年由0.491的高点逐步回落到0.474,这个数据冲破了人们的心理预期,引发社会一片争议。对此,一些经济学家认为,由于农民工工资持续上升,城乡收入差距在近几年小幅回落,由此导致全国基尼系数的下降^①。更多的研究认为,我国居民收入差距的绝对值仍在扩大,但扩大的势头在逐渐趋缓,收入分配进入转折期。其判断主要基于三方面经济因素,包括劳动力供求态势转变、城市化步入中后期,以及经济结构的战略性调整和产业梯度转移^②。

我国收入分化的势头初步受到抑制,得益于连续上调最低工资、基本养老金,大幅提高国家扶贫标准和城乡低保补助水平,以及提高个税起征点等收入分配改革措施。近年的收入分配政策还包括:加强对国有企业高管薪酬管理及工资总额进行调控;积极稳妥地推行工资集体协商制度,促进建立职工工资正常增长机制。此外,收入分配的宏观调控体系,包括工资指导线制度、劳动力市场工资指导价位制度、人工成本信息指导制度、企业薪酬调查和信息发布制度亦开始发挥作用。尽管如此,农民工被拖欠工资仍屡禁不止,他们频繁上演跳骑马舞、扮“愤怒的小鸟”、租戏装演元芳等“中国式讨薪秀”^③。今年9月,去年引发社会关注的汕头“12·04”纵火案宣判,因讨要工资无果而纵火的刘双云被判处死刑^④,这个结局对他本人还是死难工友都是一个悲剧。

(三) 社会保险扩面征缴继续提高,但养老金替代率连降九年

在社会保险扩面征缴方面,截至9月底,城镇职工基本养老、城镇基本医疗保险、工伤、生育、失业五项保险参保人数分别达到31626万人、56360万人、19603万人、16061万人、16195万人,比去年底分别增加1200万人、2719万人、593万人、632万人、971万人。五项社会保险基金总收入合计为23198亿元,同比增长13.7%;五项社会保险基金总支出合计为19161亿元,同比增长20.6%。城乡居民社会养老保险参保人数为49030万人,比去年底增加661万人;基金收入1503亿元,同比增长25.2%,基金支出1067亿元,同比增长34.7%。职工和城乡居民养老保险人数合计8.06亿人。

2013年1月初,国务院决定继续提高企业退休人员基本养老金水平,提高幅度按2012年企业退休人员月人均基本养老金的10%确定。为保障企业退休人员生活,2005-2012年,国家已连续8年较大幅度调整企业退休人员基本养老金水平。2012

① 《中国城乡收入比10年来最低佐证基尼系数回落》,中国经济网,2013年1月23日。

② 《调研报告称我国收入差距扩大势头逐渐趋缓》,人民网,2012年9月2日。

③ 《“中国式讨薪”频频上演专家呼吁加强监管》,中国新闻网,2013年2月2日。

④ 《汕头致14死纵火案凶手被判死刑称是自己应得的》,南方都市报,2013年9月6日。



年调整后企业退休人员月人均养老金达到1721元，与2005年调整前月人均700元的水平相比，8年累计月人均增加1021元。^①但数据显示，我国养老金对工资的替代率由2002年的72.9%下降到2005年的57.7%，此后一路下滑，2011年仅为50.3%。^②

根据人力资源和社会保障部公布的企业年金数据，到第二季度末，企业年金积累基金达到5366.65亿元，比2012年年底的4821.04亿元增长了11.3%。在老龄化进程加快和基础养老金支付压力日趋显现的背景下，构建多层次养老保险体系迫在眉睫，但能够享受到企业年金待遇的人数仅有1957.30万职工。^③总体上看，企业年金在养老保险体系中的作用依然有限。

中央全面深化改革的《决定》要求建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制，完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率，研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

（四）职业安全继续稳定好转，尘肺病蔓延引起社会广泛关注

据国家安全生产监督管理总局资料，2012年以“打非治违”为重点，深入开展“安全生产年”活动，安全生产形势呈现出“三个明显下降、一个较大提升”的特点：一是事故总量明显下降，全国各类事故起数和死亡人数同比分别下降3.1%和4.7%，继续实现“双下降”。二是较大以上事故明显下降，全国较大、重大和特别重大事故同比分别下降14.7%、15.7%、50%。三是主要相对指标明显下降，亿元GDP事故死亡率、工矿商贸10万就业人员事故死亡率、道路交通万车死亡率、煤矿百万吨死亡率等同比分别下降18%、13%、11%、34%。四是安全生产总体水平得到较大提升，21个省份事故总量下降、14个省份重特重大事故下降，其中6个没有发生重特重大事故。^④

2013年1-5月，全国各类事故总起数和死亡人数同比分别下降4.8%和14%^⑤，职业安全继续稳定好转。但与此同时，重特重大事故尚未有效遏制。前三季度，全国共发生安全生产重特重大事故41起，其中一季度18起，二季度11起，三季度12起。以二季度为例，共发生火灾2起，井下瓦斯爆炸5起、透水1起，液化气和化学品爆炸2起，交通事故1起。^⑥其中，尤以6月3日位于吉林德惠市的吉林宝源丰禽业公司发生火灾，大火共造成121人死亡，其中九成是女工，还有76人受伤。导致事故的重要原因因为逃生门关闭，且工人平常缺乏火灾逃生技能和训练，很难有序逃离现

① 《国务院：继续提高企业退休人员养老金10%》，中国政府网，2013年1月9日。

② 《我国养老金占工资比重连降9年跌破国际警戒线》，人民网，2013年11月1日。

③ 《企业年金覆盖不足2000万职工养老支撑作用有限》，《经济参考报》，2013年10月18日。

④ 《求真务实 攻坚克难 大力推动安全生产形势持续好转》，国家安全生产监管总局网站，2013年1月19日。

⑤ 《连发生产安全事故警示安全生产形势严峻》，中国政府网，2013年6月19日。

⑥ 数据来源于国家安全生产监管总局网站。



场。统计还显示,今年以来,因非法违法行为造成的较大以上事故起数与死亡人数,分别占到53.5%和57.2%,几乎所有的事故都不同程度地存在违规违章问题^①。

今年盛夏,部分地区持续高温,工人高温中暑事件频频发生。2012年7月5日,由国家四部门制定的《防暑降温措施管理办法》正式实施,其中规定,日最高气温达到40℃以上,应当停止当日室外露天作业;日最高气温达到37℃以上、40℃以下时,用人单位全天安排劳动者室外露天作业时间累计不得超过6小时,连续作业时间不得超过国家规定,且在气温最高时段3小时内不得安排室外露天作业;日最高气温达到35℃以上、37℃以下时,用人单位应当采取换班轮休等方式,缩短劳动者连续作业时间,并且不得安排室外露天作业劳动者加班。然而,从执行情况来看并不尽人意,一些与劳动者休戚相关的“高温权益”还停留在纸面上,未能真正惠及劳动者^②。

近年来,尘肺病已成为我国职业病的主要病种。原卫生部资料显示,截至2010年底,全国累计报告职业病749970例,其中累计报告尘肺病676541例,占90.21%,死亡149110例,现患527431例。据国家煤炭安全监察局资料,全国煤矿有265万接尘人员,据此测算,每年有5.7万人患上尘肺病,因尘肺病死亡的则有6000余人,是安全生产事故死亡人数的两倍^③。由于政府发布的职业病新发病例数是从覆盖率仅达10%左右的职业健康监护系统中获得的,因此尘肺病的实际病例应远远高于报告数据。根据尘肺病民间救助组织“大爱清尘”估计,全国有600万罹患尘肺病的农民工需要救助。由于多数尘肺患者无法证明与其雇主存在过劳动关系,一部分患者的原雇主已经破产、关闭或失踪,因此他们无法通过现行法律途径获得赔偿和享有职业病待遇。故“大爱清尘”建议建立尘肺病患者国家救助制度,对全国尘肺病情况进行一次普查,厘清数据;简化尘肺病患者的权益救济程序,方便救治;由中央政府建立“尘肺病患者救助基金”,为尘肺病患者提供治疗费用和基本生活保障费用。完善劳动用工制度,强制企业缴纳工伤保险。^④

(五) 劳动争议走势平稳,群体事件呈下降态势

2012年各级劳动人事争议调解组织和仲裁机构共受理劳动人事争议案件140.3万件。其中,各级仲裁机构立案受理劳动人事争议64.1万件,比上年增加8.8%,涉及劳动者88.2万人,比上年增加13.2%。其中集体劳动争议0.7万件,涉及劳动者23.2万人。^⑤ 2013年1-9月,各地仲裁机构共立案处理劳动人事争议49.4万件,

① 《在预防和治本上下更大功夫》,新华每日电讯,2013年6月6日。

② 《打工者中心:黑色六月,安全生产月“不安全”》,城边村网站。

③ 《据测算我国每年5.7万煤矿工人患尘肺病》,职业病网,2013年9月18日。

④ 《大爱清尘举办研讨会推动尘肺病救助与防治》,人民网,2013年2月26日。

⑤ 《2012年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,人力资源和社会保障部官网,2013年5月28日。



同比增长3.2%；涉及劳动者65万人，同比下降1.6%。仲裁结案率为89.1%，同比上升0.4个百分点^①。劳动争议总体走势平稳，案件增幅不大，涉及人员还有所下降。

以北京市为例，2013年1-7月，全市仲裁系统共受理劳动人事争议案件38099件，其中人事争议76件，集体争议1819件，涉及劳动者16253人。当前劳动人事争议案件的特点是：近八成劳动争议案件发生在城市功能拓展区和城市发展新区；劳动人事争议仍集中在工资（包括加班费、奖金或提成）、解除劳动合同经济补偿或赔偿金等方面；非公经济组织劳动争议相对集中，劳动用工管理尚需规范；常规案件疑难化趋势明显^②。由于当前面临的经济形势复杂，案件总量依然高位运行，新情况、新问题呈现，案件调处工作仍面临很大挑战。

在劳动者群体性事件方面，总体亦呈下降趋势。据统计，2013年1-8月，全国信访总量比去年同期下降2.5%，规模性群体事件明显下降，其中8月下降51%^③。根据笔者收集的76起罢工停工和其他集体维权行动的个案，其时间跨度从2013年2月春节后至10月末，涉及工人联合行动的有4月上海市嘉定区、江西省九江市等十二个市、县出租车因“份子钱”过高、起步价低等原因罢驶，9月百安居39家连锁店职工罢工抗议减薪事件。就抗争事项看，讨薪及讨要加班费或要求涨工资的案件居首，有31起；涉及企业搬迁与职工经济补偿的案件是一个新动向，共15起；职工争取社会保障权益的4起；因企业并购致职工下岗失业上访的4起；职工要求改善职业安全卫生条件的2起；其他还涉及工伤补偿、劳务派遣同工不同酬以及企业管理方式引发工人不满等内容。其中，广州等地的环卫工人为提高工资待遇而停工陈情，致使垃圾堆积如山。^④从3月28日至5月上旬持续40天的香港国际货柜公司的码头工人罢工是近年香港较有影响的工人抗争行动，经过谈判，最终以工人统一加薪9.8%而结束。7月初，山东荣成固铂轮胎公司工会率领工人停工持续17天，抗议印度轮胎制造商阿波罗收购美国固铂轮胎，并要求支付被拖欠的工资^⑤。这是国内企业工会第一次率领工人举行罢工，此案甚至引发了国务院主要领导的关注。9月1-2日，深圳盐田港800名塔吊龙门吊司机罢工要求涨薪，仅两天的斗争即获得1700元加薪，涨幅30%，创造了短时抗争成功的新纪录。

（六）当前职工队伍的权益保障和思想动态状况

根据国家统计局发布的2012年全国农民工监测报告^⑥，2012年全国农民工总量

① 《人力资源社会保障部发布会介绍三季度工作进展情况》，中央政府门户网站，2013年10月25日。

② 《北京市第十五届劳动人事争议案例研讨会会议综述》，北京市劳动和社会保障法学会官网，2013年10月14日。

③ 《今年前八个月全国规模性群体事件明显下降》，中国广播网，2013年10月11日。

④ 《广州市长承诺今年起提高环卫工收入》，《羊城晚报》，2013年2月4日。

⑤ 《警惕“蛇吞象”背后的危机》，《工人日报》，2013年7月9日。

⑥ 《国家统计局发布2012年全国农民工监测调查报告》，中央政府门户网站，2013年5月27日。



达到 26261 万人, 比上年增加 983 万人, 增长 3.9%。其中, 外出农民工 16336 万人, 增加 473 万人, 增长 3.0%。从农民工流向及就业地域分布看, 在中西部地区务工的农民工增长较快, 在长三角和珠三角地区务工的农民工总量增加、但比重下降, 跨省流动农民工所占比重继续下降。

从农民工性别、年龄和教育培训情况看, 男性农民工占 66.4%, 女性占 33.6%。分年龄段看, 农民工以青壮年为主, 16-20 岁占 4.9%, 21-30 岁占 31.9%, 31-40 岁占 22.5%, 41-50 岁占 25.6%, 50 岁以上的农民工占 15.1%。其中, 40 岁以下农民工所占比重逐年下降, 由 2008 年的 70% 下降到 2012 年的 59.3%, 农民工平均年龄也由 34 岁上升到 37.3 岁。在教育程度上, 文盲占 1.5%, 小学文化程度占 14.3%, 初中文化程度占 60.5%, 高中文化程度占 13.3%, 中专及以上文化程度占 10.4%。外出农民工的受教育水平高于本地农民工, 农民工受教育水平又明显高于非农民工。没有参加过任何技能培训的农民工占多数, 青年农民工参加农业技术培训的比例较低。

在就业方面, 农民工仍以制造业、建筑业和服务业为主, 从事建筑业的比重提高, 从 2008 年的 13.8% 上升到 18.4%, 从事制造业的比重则趋于下降。在收入方面, 农民工收入增速回落, 2012 年末, 外出农民工人均月收入水平为 2290 元, 比上年提高 241 元, 增长 11.8%, 但增加额比上年同期减少 118 元, 增幅回落 9.4 个百分点。不同行业收入水平差别较大, 住宿餐饮业和服务业平均收入水平较低。外出农民工仍是以雇主或单位提供住宿为主, 在单位宿舍中居住的占 32.3%, 在工地或工棚居住的占 10.4%。

从权益保障情况看, 拖欠工资状况继续改善。外出受雇农民工, 被雇主或单位拖欠工资的占 0.5%, 比上年下降了 0.3 个百分点。签订劳动合同状况改善不明显, 外出受雇农民工与雇主或单位签订劳动合同的占 43.9%, 与上年基本持平。外出农民工参加社会保险的水平有所提高, 雇主或单位为农民工缴纳养老保险、工伤保险、医疗保险、失业保险和生育保险的比例分别为 14.3%、24%、16.9%、8.4% 和 6.1%, 分别比上年提高 0.4、0.4、0.2、0.4 和 0.5 个百分点, 但总体仍然较低。

据赶集网与北京大学联合发布的《2013 都市新蓝领生存报告》^①, 随着城市化进程加快, 新蓝领这一介于产业工人和白领之间的新群体诞生, 他们多从事服务业工作, 生存状况、社会地位偏向蓝领, 而收入又在赶超白领。他们承受着巨大的生活与精神压力, 在城市打拼多年却依然游走在边缘人群的地带。报告显示, 由于大城市容纳人口能力被高估, 促使新蓝领放弃城市选择回乡的最后一根稻草不是城市的生存压力, 而是未来进入更高生活水平的希望越来越渺茫; 同时, 阶层结构固化严重, 新蓝领很难摆脱蓝领阶层的命运, 而且随着现有生活水平的下降, 认为子女未来生活更好“可能性很小”的比例显著上升。为了突破自身目前的生存困境, 部分

^① 《2013 都市新蓝领生存报告》, 赶集网, 2013 年 10 月 23 日。



新蓝领选择回流。

由全国总工会主持的第七次全国职工队伍状况调查已于2012年末完成。根据先期发布的职工队伍思想动态报告^①披露，职工队伍思想整体上呈现“四增强”、“四加重”的趋势。一是服从服务大局意识增强。近六成职工对工人社会地位的提高持肯定态度，68.6%的职工表示家庭生活水平比五年前有提高。二是立足现实拼搏向上的进取精神增强，52%的职工希望自己能成为劳动模范，认为“劳模是工人学习的榜样”的占41.6%，44.8%的职工把“实现自我价值”作为自己的人生目标，52%的职工认同“靠劳动能够过上富裕生活”的理念，不认同“重复的工作、最低的工资、围墙的管理”。三是民主法制观念增强。签订劳动合同的占94.8%，89.8%的职工对合同履约比较满意，64.3%的职工认为工会能够在为职工维权方面发挥作用，57%的职工愿意在劳资冲突时找企业工会帮助。在回答“最近一次劳动争议解决过程中采取了什么办法”的问题时，78.3%的职工表示采用了协商方式。四是社会责任感明显增强。有85.2%的职工肯定并认同雷锋精神的社会价值。

但另一方面，职工思想状况也存在“四个加重”的问题。一是超越现实急于求成的心态加重。尤以青年职工对物质追求和精神享受的目标普遍偏高，对幸福生活的愿望诉求过急过快，70.6%的职工认为“干得好不如嫁（娶）得好”，部分职工尤其是新生代农民工工作耐挫力较低，心理易失衡。二是工作生活压力感加重。48%的职工认为工作“非常累”或“比较累”，尤其是30岁以下的青年职工选择比例达52.9%。66.1%的职工感觉在单位发展机会不多，69%的职工认为物价上涨对生活压力很大。三是对自身利益实现的忧虑情绪加重。调查表明，让职工最担忧的问题依次是：收入低、就业难、看病就医费用高、工作不稳定、子女教育、房价越来越高等。其中，农民工群体的焦虑感更加严重，且他们对城市的归属感最弱。四是对一些社会现象看法的不公平感加重。76.5%的职工认为现在贪污腐败现象较为普遍，49.9%的职工认为当前社会总体不太公平或很不公平，36.9%的职工认为“收入分配差距大”对社会和谐稳定的影响最为突出。

中央全面深化改革的《决定》强调要保障农民工同工同酬，推进城乡基本公共服务均等化。其中特别是推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理，加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。

^① 引自本课题组：《当前我国职工队伍思想动态情况调查报告》，中国工运研究所编：《劳动关系与工会运动研究文集（2012）》，中国工人出版社2013年。



二、工会十六大继续推进中国特色社会主义工会发展道路

继2012年全国总工会15届6次执委会作出学习宣传中国特色社会主义工会发展道路理论决议以后,2013年2月,王兆国主席在他卸任前的全总15届7次执委会上的讲话^①中,再次对这一理论和工会体制的一些重大问题进行深入阐述。在党和工会的关系上,他列举了一些工会干部的模糊认识,如在工会维权和外事工作中可否少提或不提党的领导,以防止西方工会在国际上攻击我们,把我们说成是“御用工会”;有的提出,工会要搞罢工、静坐、同企业对抗,这样才能维权,不搞罢工还叫什么工会啊?有的讲,搞劳动竞赛就是让工人为企业多赚利润,不能搞劳动竞赛,提高职工技能工作也被冲淡;还有的对“独立工会”、“社会自发维权组织”出现带来的危害性缺少警惕。他就此指出,工会不是自治组织,是中国共产党领导的、职工群众自愿参加的工人阶级群众组织,是人民团体。工会的政治理念和党的目标是高度一致的。有些人有意地混淆,要把工会作为自治组织,这是十分错误的。在工会直选问题上,他强调,工会主席选举,必须坚持党的领导,必须充分发扬民主。要重视把握好候选人提名这个关节点,工会主席候选人提名,既要民主,也要科学。在工会组织团结统一的问题上,他强调中国只能搞一个工会,不能搞两个工会;决不允许出现脱离党的领导甚至反对党的领导的所谓职工维权组织。他并举例说,在国资委成立工会组织问题上,就必须坚持国资委不建立全国性领导企业工会的工会组织,只成立机关工会,因为国资委监管的企业都是大企业,分属于多个产业或行业,遍及全国各地,如果在国资委建立领导全部所属企业的工会组织,会在事实上形成第二个全国性总工会,中华全国总工会就空了,实际上就变成中小企业的总工会了。同样,企业女职工工作以工会为主、妇联配合,妇联不在企业建立组织,不搞两套机构。在发挥行业工会作用的问题上,要坚持把行业工会建在县级(含县)以下,因为我国经济发展不平衡,甚至在一个省内部,发达区域和不发达区域差别也很大,如果把行业工会的层级设得太高,既不利于兼顾这种差别,也不利于从本企业实际出发维护职工利益,搞不好还可能使企业问题演变为局部问题,甚至成为全国问题,影响到职工队伍和社会稳定。另外,在企业集团建工会的问题上,也主张企业集团设机关工会,集团党委领导全企业工会,不提倡成立全国性集团工会。在论及工会与非政府组织的关系上,他说近年西方国家不断利用一些职工权益受侵犯的案件,插手我国劳动关系事务,借机资助所谓“维权组织”、草根组织,妄图成立“独立工会”。对此工会要始终保持高度警惕,对有境外资金支持或敌对势力操纵的所谓“维权”组织,要配合有关部门坚决予以取缔;对一些地方出现的职工自发“维权组织”,要采取措施,把他们纳入工会主导的维权体系中来。他强调要充分认识到,我国社会主义的社会管理和基层民主,与西方的“民主”、“自由”和“社会

^① 《王兆国在全总十五届七次执委会上的讲话》,人民网,2013年3月1日。



自治”、“公民社会”有本质区别。加强社会管理、发展基层民主关键在于发挥党的领导核心作用。如果不顾国情，夸大社会组织和“社会自治”的作用，盲目照搬西方社会管理模式，无领导、无节制地放开社会组织管理体制，放任社会组织自由发展，扩大“社会自治”的范围、领域和层次，就可能导致权益性、政治性、思想理论或意识形态性社会组织大量出现，对党领导下的工青妇等人民团体、对现行社会管理体制、对社会政治稳定造成严重冲击。对于职工自发成立的公益类、慈善类、文体娱乐类、技术知识类等社会组织，工会要积极引导、支持和服务，充分发挥这些社会组织的自治作用；对于涉及职工的权益维护类、意识形态类、政治性自发社会组织，必须协助有关部门采取有力措施，坚决遏制其发展。要促进政府把更多的资源和社会管理职能赋予工会组织，在加强和创新社会管理中更好地发挥工会组织作用。在工会对外关系上，他主张一方面承认国际工联和世界工联两大国际工会组织，保持联系，增进交流，但是不参加其中任何一个组织；另一方面绝不当头，也不牵头另行组织国际性工会组织。

4月28日，习近平总书记在全总机关同全国劳动模范代表座谈时特别强调，中国特色工会道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，深刻反映了中国工会的性质和特点，是工会组织和工会工作始终沿着正确方向前进的重要保证。要始终坚持这条道路，不断拓展这条道路，努力使这条道路越走越宽广。他要求，要让职工群众真正感受到工会是“职工之家”，工会干部是最可信赖的“娘家人”。各级党委和政府要加强和改善对工会的领导，支持工会开展工作，为工会工作提供更多资源和手段，为工会履职创造更好条件。^①

在10月18-22日举行的中国工会第十六次全国代表大会上，李建国主席在工作报告中进一步指出，过去十年工会工作的最大成就，就是继续探索并坚持和丰富了中国特色工会道路。这条道路的核心是坚持自觉接受党的领导、根本是坚持工会的社会主义性质、关键是坚持维护职工群众合法权益。同时，他也坦承工会工作还存在许多不适应，主要是：服务职工、维护职工合法权益的工作，还不能完全满足职工群众的多样化需求；参与劳动关系协调、化解劳动关系矛盾的机制和能力有待于进一步健全、提升；源头参与和制度建设需不断加强，对基层的分类指导要切实改进；在基层组织快速发展的同时，一些基层工会作用发挥不够充分，凝聚力亟待提升；工会工作还存在机关化、行政化倾向，少数工会干部脱离职工群众，作风亟待改进。展望未来，他强调做到“六个必须”，即必须始终坚持工会工作正确政治方向；必须创新新形势下职工群众工作；必须倡导辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动；必须切实维护职工合法权益；必须弘扬社会主义法治精神；必须以改革创新精神推进工会建设^②。本届大会的一个亮点是许振超和郭明义两位劳模当选全总兼职副

① 《习近平在同全国劳动模范代表座谈时的讲话》，《光明日报》，2013年4月29日。

② 《李建国在中国工会第十六次全国代表大会上的报告》，新华网，2013年10月24日。