

辽宁省人防学术

论文选编



辽宁省人民防空学会

二〇〇一年十二月

辽宁省人防学术论文选编

(一)

辽宁省人民防空学会 编

二〇〇一年十二月



辽宁省人防学术论文选编

Liao ning sheng ren fang sue shu lun wen xuan bian

辽宁省人民防空学会 编

字数 390000 印数 1-1200 开本 1/32

2001 年 12 月 沈阳第一次印刷

《辽宁省人防学术论文选编》

编纂人员名单

顾 问 缪泽江 郭富春 刘振亚 封朋安

主 编 果 敢

副主编 姚忠毓 耿生辰

编 审 赵志远

编 辑 高羽翹 范希纯 栗福田

徐志信 白景林 郭海霆

王鸿吉 迟德发 邓世祥

刘 伟 郭 静 巩宪明

王玉敏

序

辽宁省人民防空办公室主任

辽宁省民防办公室主任

傅泽江

人防(民防)理论源于人防(民防)工作实践;人防(民防)工作实践需要人防(民防)理论的指导。我省人防学会成立10余年来,坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和江泽民同志的重要论述为指导思想,紧密结合人防(民防)工作实际,围绕人防(民防)建设的中心任务,长期开展人防(民防)理论研究,取得了丰硕成果,对启迪思想和促进人防(民防)建设起到了重要作用。

社会在发展,形势在变化。在国际国内不断变化的新形势下,人防(民防)要谋求新的发展,必须要有正确的理论指导,否则就会事倍功半。10几年来,全省各级人防办领导对开展人防(民防)理论研究给予了相当关注和积极支持,组织广大干部职工有针对性地抓住重点课题,撰写了大量论文,解放了思想,开阔了视野,拓宽了思路,摸索了办法,提高了干部职工的思想水平和业务能力,推进了各项业务建设和各项事业的发展。全省人防(民防)事业所取得的成就,人防学术理论研究功不可没。

省人防学会编纂的《辽宁省人防学术论文选编》,是过去10几年来,全省人防学术研究优秀成果的汇集,是

全省人防干部职工先进思想的结晶。在这些论文中，广大作者针对人防和民防建设中的重点、热点和难点问题，结合各单位、各部门和本职工作实际，从不同角度、不同侧面提出了很有质量、很有建树的学术思想和理论观点。这些理论文章，在过去曾经起到重要指导作用，在今天依然具有重要的指导意义。《选编》的内容十分丰富，涉及人防（民防）建设的方方面面。既有对人防和民防发展战略的宏观论述，又有对各项业务工作的微观研究；既有物质文明建设，又有精神文明建设。许多论文选题准，立意新，起点高，思路清，从某种意义上说，《选编》，不失为全省人防和民防系统干部职工业务学习的一本良好教材。

编辑出版《辽宁省人防学术论文选编》，是一件很有意义的工作。希望全省各级人防学会的领导同志以及从事民防理论、民防宣传和民防教育的同志们，认真践行江泽民总书记提出的“三个代表”要求，继续发扬“唯新、唯实、唯先是争”和“实干创新，发展民防”的行业精神，解放思想，与时俱进，通过这次编选工作，总结经验，探索规律，不断提高理论创新水平，争取拿出更多更好的理论学术精品，为新形势下的人防和民防建设提供强有力的理论支持、智力支持和思想保证，不断开创我省人防和民防建设的新局面。

2001年12月

前 言

在省办领导的亲切关怀下,在各市人防办(民防办)人防学会的大力支持和广大作者的共同努力下,《辽宁省人防学术论文选编》终于问世了!

《辽宁省人防学术论文选编》共收录了自 80 年代以来的 99 篇论文,近 40 万字。共分 6 部分:1、发展战略与法制建设;2、民防建设;3、指挥通信与经济防护;4、地下空间开发与工程建设管理;5、机关建设与宣传教育;6、人防经济与财务管理。由于所收录论文时间跨度较大,在编审过程中,我们将早期发表的论文,在基本上保留原貌基础上,对一些个别提法和个别文字作了必要的修改;对一些专业性较强论文中晦涩难懂的文字,进行了删简和通俗化处理。在此一并说明。

编辑出版《辽宁省人防学术论文选编》,在我省尚属首次。由于经验不足,编辑水平和编辑力量所限,疏漏乃至错误之处在所难免,敬请广大读者指教。

编 者

目 录

序	(·1·)
---------	-------

前 言	(·3·)
-----------	-------

一、发展战略与法制建设

试论面向二十一世纪的人防发展趋势	缪泽江(1)
------------------------	--------

人防发展战略与改革问题的思考	果 敢(7)
----------------------	--------

在市场经济中树立人防建设新观念	郑新立(14)
-----------------------	---------

学习运用邓小平法制思想 努力把人防建设纳入 法制化轨道	孙德田(17)
--------------------------------------	---------

实践“三个代表” 振兴人防事业	赵洪林(22)
-----------------------	---------

人防建设走向市场的思考	金宗彦(29)
-------------------	---------

实施战略性调整 实现跨越式发展	石万才(33)
-----------------------	---------

从“沙漠风暴”行动到“联盟力量”作战——浅谈 人防建设的几个问题	李德音(39)
---	---------

市场经济条件下深化人防改革推进平战结合之我见	杜 明(43)
---------------------------------	---------

试谈《人民防空法》的法律责任	谢德安(48)
----------------------	---------

加大人防执法力度 提高依法行政能力	邓世祥(52)
-------------------------	---------

人防执法应注意的几个问题	赵书声(57)
--------------------	---------

关于人防行政执法的几点体会	后 珩(61)
---------------------	---------

北约空袭南联盟给人民防空的几点启示	孟宪清(65)
-------------------------	---------

科索沃战争给我们的启示	孙德濂(70)
从科索沃战争到城市人民防空建设	王文杰(74)
浅谈世界局部战争对我国人防建设的启示	侯玉坤(80)
浅谈科索沃战争对我国人民防空建设的几点启示	倪树国(84)
浅谈社区建设中的人防工作	温丽刚(89)
铁路系统人防建设浅议	张广辉(92)

二、民防建设

人防向民防转变的必然性和可行性	张世警 鹿 义(96)
关于建立中国式民防体制的初步探讨	陈友生(100)
对建立我省民防体制的初步思考	杜维吉(106)
进军“三场” 创建人防新体制	张长平(110)
向民防体制转化问题的思考	宋克伟(114)
建设“大人防”之我见	吉泰安(119)
纵观人防工作 50 年——浅谈人防向民防的 过渡与转变	胡殿林(121)
实现人防职能民防化是时代发展的客观要求	安振江(125)
化学灾害事故和化学武器的防护及应急救援	刘牧苓(129)
关于开展人民防空与应急救援一体化工作的 几点看法	郭 军(133)
对实施“化救”行动中快速侦检的思考	郭海霆(138)
试论化学事故危险源危害范围的科学计算	廖志生(142)
有关民防工作几个问题的探讨	王文瑞(147)
浅议人防向民防转化的必要性	夏 奎(151)

人防承担政府综合协调应急救援工作的思考 宫祥斌(154)

三、指挥通信与经济防护

城市要害目标防护问题初探 刘振亚(157)

调整企业布局 提高城市整体防御能力

..... 石善海 郭拯敏(161)

人防指挥所建设中的误区及对策 刘洪胜(164)

试论高技术局部战争对人防通信的影响

及采取的对策 张志民(167)

试论“两防”一体化工作后的短波通信建设

..... 金世卿 孟庆辉(172)

制定防空袭预案应把握“四性” 孟宪清(176)

市场经济条件下人防通信发展双向因素分析

及应变性探讨 解路明(180)

人防警报网建设和发展如何适应现代战争

要求的研究 高庆盛(185)

提高城市核化武器防护组织指挥能力浅析 范希纯(191)

现代战争城市人口疏散体系建设几个问题的探讨

..... 董 成 栗福田(196)

高技术局部战争条件下防空警报的建设与管理

..... 吴树森(200)

略论人防指挥干部素质及工作能力标准

..... 李效华(204)

城市重点目标单位制定防空袭预案几个问题的探讨

..... 姚化云(210)

科索沃战争给人防通信警报建设的几点启示 张红军(215)

适应高技术局部战争空袭特点 落实人防指挥	
保障设施平战转换措施·····	林荣德(218)
试述市场经济条件下多层次多手段的警报网络建设	
·····	李建华 杜元春(223)
人防指挥自动化改革探索·····	武 江(228)
高技术局部战争对人防通信警报的影响及对策·····	池桂兰(232)
浅谈人防通信建设·····	孙 红(236)
无线短波数据通信网建设之我见·····	陈丽宏(239)
要注重人防警报建设的系统化·····	刘 杰(241)
从近期高技术局部战争看铁路重点目标的防护	
·····	肖德仁(246)
正确把握消除空袭后果的四个环节·····	郑广斌(251)
鞍钢重点经济目标伪装与防护问题的探讨·····	吴发典(256)

四、地下空间开发与工程建设管理

利·势·策——谈城市地下空间开发利用与管理	
·····	封朋安(260)
依法加强行政管理 促进“结建”健康发展	
·····	周成玉 孙正林(268)
人防工程建设与城市建设相结合的新思考·····	石善海(272)
从高技术局部战争特点看现有人防工程建设差距	
及对策·····	刘洪胜(275)
试论人防工程在高技术兵器空袭中的作用·····	石文涛(279)
对人防工程平战功能转换管理问题的探讨·····	马葆华(283)
科学规划 依法建设 努力推进人防结建工作的	
健康发展·····	姚 成(288)

高技术局部战争中快速实现人防工程功能转换

- 问题的探讨.....丁仪顺(294)
- 应用微机管理人防工程档案.....王东海(297)
- 人防工程主要质量病害及处理方法.....丁仪顺(300)
- 正确认识和有效开发利用地下空间资源.....尹延辰(306)
- 人防工程火灾特点及预防措施.....杨思文(311)
- 浅论县级市的人防结建工作.....李芝岩 曲天亮(316)
- 人防工程建设全面经济管理刍议.....陈 姝(320)
- 试谈地下停车场的安全管理.....白景林(324)
- 浅谈结建防空地下室工程质量.....刘 伟 张喜龙(328)
- 编制城市地下空间利用规划应注意几个问题的探讨
.....宋德明(332)
- 浅谈城市地下空间的开发利用.....吕 平(336)
- 高技术局部战争与人防工程建设.....巩宪明(339)
- 谈高技术条件下人防重点工程隐真示假问题.....石青文(344)

五、机关建设与宣传教育

精神文明建设的一面旗帜——抚顺市人防办创建

- 准军事化文明机关调查.....郭富春 杜维吉 赵志远(349)
- 人防教育纳入国防教育之我见.....郭贵新 母成恩(357)
- 以人为本 强化素质 努力建设准军事化文明机关
.....姚 成 赵志远(362)
- 关于建设准军事化文明机关理论与实践的探讨.....徐志信(369)
- 关于人防机关准军事化建设的思考.....杨启发(375)
- 依法开展社区人防教育之我见.....邓世祥(379)
- 人防机关准军事化建设如何向深层次发展.....荀丽霞(384)

浅谈“三防”知识课的素质教育·····	侯晓博(387)
---------------------	----------

六、人防经济与财务管理

人防经费来源探析·····	张德孝(391)
人防经济要成为抚顺经济一个重要的增长点·····	赵喜全(395)
试论人防经济·····	张林祥(399)
社会主义市场经济条件下如何提高地下商场 的经济效益·····	王子君(406)
人防地下商场要实行安全、信誉、效益的管理原则 ·····	王德功(411)
盘活人防资产 发展人防经济 ·····	赵洪林(415)
试谈人防财务工作生财聚财理财用财之道·····	曹成功(419)
人防建设筹资渠道的开拓与创新·····	栗福田(423)
关于年终清理结算和结帐·····	石文华(429)
试论人防会计制度改革·····	吕宪丽(435)
人防施工费收缴工作改革的思考·····	肖阿平(439)
对人防地下商场经营与管理的思考·····	梁德君(444)

试论面向二十一世纪的人防发展趋势

辽宁省人防办 缪泽江

“九五”期间,辽宁的人防工作确定了“立足战备,进入市场,动员社会,加快发展,为建立辽宁现代人民防空体系奠定基础”的指导思想。其具体内容是以准备打赢高技术局部战争为导向,实行市场牵动战略,坚持高起点规划、高质量建设、高效益利用人防战备设施,强化法制建设,争取用15年时间初步建立隐蔽稳定的人防指挥体系;布局合理的地下空间防护体系;灵敏可靠的人防通信警报保障体系;组织严密的城市人口疏散体系;快速精干的救援队伍体系;适用有效的宣传教育体系。

几年来的实践充分说明,辽宁“九五”期间所确立的人防指导思想 and 为建立辽宁现代人民防空体系奠定基础的构想,是符合“长期准备,重点建设,平战结合”方针的,是符合辽宁人防发展实际的,不仅是“九五”期间的指导思想,而且也是今后一个时期的指导思想。但是,从发展的眼光来看,这个指导思想需要不断完善。特别是对“立足战备,进入市场,动员社会,加快发展”的内涵和外延应该给予更明晰、更具体、更直观、更全面、更深刻地表述。也就是说,我们应该站在跨世纪的高度,站在打赢高技术局部战争的高度,站在建立社会主义市场经济体制框架的高度,站在国际民防的高度,来重新审视和把握人防发展的趋势和走向。既看到人防自身发展的优势,又要看到与国际民防的差距;既要看到《人民防空法》颁布实施给人防发展带来的新机遇,又要看到市场经济对人防发展的挑战。面对新的形势,人防自身应该逐步增强求生存图发展的紧迫感和责任感。要高举邓小平理论伟大旗帜,坚定不移地贯彻“长期准备,重点建设,平战结合”

的方针,努力实现人防管理的法制化;人防产业的市场化;人防结建的规范化;人防职能的民防化和人防手段的现代化。

一、人防管理的法制化

《人民防空法》的颁布实施,标志着我国人民防空工作进入了依法管理、依法建设的轨道,因此,努力实现人防管理的法制化是贯彻人防法的根本前提。

首先,要继续加大学习宣传《人民防空法》的力度。《人民防空法》颁布以来,我们虽然采取了一系列行之有效的措施,在全省范围内掀起学习、宣传、贯彻和落实《人民防空法》的高潮,但是,对这部法律的宣传贯彻,还仅仅是初步的。随着《人民防空法》的不断贯彻和人防建设的不断发展,将会出现许多新情况、新问题。各级领导干部只有认真学习《人民防空法》,深刻领会其精神实质,才能掌握人防法的基本内容,提高执法水平。同时,要认真规范法律文书和执法程序,避免执法过程中的盲目性和随意性。

其次,要加大执法的力度。认真执行人防法,严格依法查处违法案件,既是维护人防合法权益的需要,也是维护法律权威和法律尊严的需要。执行《人民防空法》以来,全省共查处违法案件 68 起,挽回经济损失 205.5 万元;实施行政处罚 54 起,追缴人防经费 279.5 万元,在全社会引起了很大反响。

三是要加大执法监督力度。加强人防执法监督,是贯彻落实人防法的重要途径,监督渠道越顺畅,力度越大,落实的效果也就越明显。人防执法要主动接受人大监督、社会监督和新闻舆论监督,通过来自各方面的监督,增强执法的透明度。

四是要加大配套法规建设力度。人防法是指导规范人防建设的法律依据,贯彻好这部法律,需要结合全省的实际,进行配套法规建设。1998 年 9 月 25 日,省人大九届五次常委会议审议通过了《辽宁省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》,从 1999 年 1 月 1 日起施行。这仅仅是加强配套法规建设的一个重要开端,随着《人民防空法》的深入贯彻,省、市、县(区)都要继

续出台一些政策法规。我们准备用二三年左右的时间,在全省形成比较完备的人防政策法规体系,真正把人防建设纳入法制轨道,为下个世纪人防事业的全面发展奠定良好的法制基础。

二、人防产业的市场化

全省人防战线改革的广度与深度同建立市场经济体制的要求相比还远不适应,在一些难点问题上还没有突破性进展。“十五”期间,我们必须树立以改革统揽全局的意识,加速人防产业的市场化进程。

一是要加快人防工程建设的市场化进程。要积极宣传“谁投资、谁使用、谁受益”的原则,大力鼓励社会包括境外投资建设人防工程。除重要的指挥、通信枢纽工程外,其它人防工程都可以作为特殊建筑商品推向市场,可以有限度地拍卖、转让使用权,也可以合建或租赁。人防工程建设一律实行招投标制度和监理制度,通过规范、公正的招投标,优选设计、施工、监理单位。要加强项目建设可行性研究、质量监督和造价管理,提高工程建设的质量和投资效益。

二是要以市场为导向,多渠道筹集人防建设资金。要制定优惠政策,动员社会力量和外商投资建设。采取合资、独资、租赁、有限使用权转让、预付资金、股份制经营等多种形式,多筹资金,增加自筹资金比例,形成人防建设投资主体多元化的格局。

三是要深化人防企事业单位改革。人防办机关要积极推进政企分开、政事分开;要着力培育和发展规模经济,增强企业市场竞争能力;要放手搞活人防下属企业,依据实际情况选择不同的组织形式,经营体制,形成自主经营,自负盈亏,自我约束,自我发展的新机制;要积极推进现代企业制度建设,强化内部管理;要突出以资金管理为中心的财务管理,力求利润最大值;要注重营销管理,不断开拓市场。事业单位也要逐步建立适应市场的经营管理机制,人防指挥与通信建设要遵循平战结合方针,为经济和社会发展服务;通信人员和设施在保证战备任务前提下,最大限度地开发利用,发挥社会效益和经济效益。指挥手段的建

设和人防专业队伍建设既要考虑战时需要，又要考虑平时能为抢险救灾服务，为城市安全稳定服务，以求得更好的发展。

三、人防结建的规范化

进入“九五”以来，我们提出了“以建为主”的原则，经过两年多的努力，收到了一定效果。但是，目前还没有得到真正落实。结建审批管理渠道不畅，职责不明，底数不清，结建在有些地区该建的不建，该收的没收，这种被动局面，应当尽快扭转。

一是要切实提高对“以建为主”原则的认识。坚持“以建为主”的原则，是贯彻人防法的需要，是增加人防工程规模和合理布局的需要，是增强城市整体防护功能的需要，也是推动结建工作深入发展的需要。实践证明，只有坚持“以建为主”的原则，才能加大管理力度，保证该建的建，该收的收，防止漏建、漏收，促进结建工作的发展。

二是要强化管理，落实措施，确保“以建为主”原则的落实。省、市都要制定有关结建工作管理规定，组织得力人员，成立专门机构，认真抓好落实。今后，凡是10层以上，基础埋深3米以上的九层以下建筑，或新建居住区、小区、旧城改造区，都要按上级规定如数建设防空地下室。确保应建、能建防空地下室的都要建。无故不按规定的范围和标准建的，要依法追究责任。

三是要提高结建管理水平。要理顺关系，完善机构，严把计划、规划、设计、施工、竣工验收关。要制定系统的结建管理规定、制度、程序，实施全过程管理，强化法制手段，提高结建工程质量，确保结建工程平时好用，战时能用。同时，要搞好地下空间开发利用规划编制工作，把地下空间开发利用规划纳入城市总体规划，并依法履行审批程序，尽快付诸实施。

四、人防职能的民防化

为了认真贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”的人防建设方针，1997年1月，沈阳军区和省政府办公厅分别下发了《关于在沈阳、抚顺、锦州市开展人民防空与应急救援一体化试点工作的通知》，从而，把人民防空与应急救援工作紧密结合在一起，进