

中国租界法制初探

王立民 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

中國租界法制初探

王立民 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国租界法制初探 / 王立民著. —北京: 法律出版社, 2016. 9

ISBN 978 - 7 - 5118 - 9913 - 2

I. ①中… II. ①王… III. ①租界—法制史—研究—中国②租界—地方法规—法制史—研究—上海 IV. ①D829.12②D927.512

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 206851 号

中国租界法制初探

王立民 著

编辑统筹 财经出版社

策划编辑 沈小英

责任编辑 陈 妮

装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京京华虎彩印刷有限公司

责任印制 吕亚莉

开本 720 毫米 × 960 毫米 1/16

印张 18.5

字数 300 千

版本 2016 年 9 月第 1 版

印次 2016 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-9913-2

定价:58.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

绪 言

我研究中国租界法制从上海租界法制开始,那还是在华东政法学院(现为华东政法大学)攻读硕士学位期间。那时因为参加一个关于上海近代法制史的科研项目,先从研究上海小刀会起义军的法制开始,接着又扩展到上海租界的立法、司法,逐渐深入至整个上海法制史。1985年硕士研究生毕业留校任教以后,我没有放弃对上海租界法制的研究,并把它作为上海法制史的一个重要组成部分,列入研究范围。1998年我的《上海法制史》一书由上海人民出版社出版,其中有三章专述上海租界的立法。另外,在法律渊源、警政机关、审判机关、监狱、律师等章中,也都有关于上海租界法制的内容。《上海法制史》是中国第一本以行政区划为单位的地方法制史通史著作,租界法制列入其中,其有了一定影响力。

1991年《上海法制报》(现在的《上海法治报》)开设了“租界法律史话”栏目,至1998年此报改版时,这一栏目才被取消。在这8年时间里,我实际上是这一栏目的专栏作者,共发表了60余篇关于上海租界法制的文章。2001年有幸选择其中的一些内容,编入我的《上海租界法制史话》一书,由上海教育出版社出版。此书分为立法、司法、案例、法文化4篇,从不同视角反映上海租界法制。它虽是史话,但以上海租界法制为唯一内容,可算是上海

乃至中国第一本专门阐述租界法制的著作,在中国租界法制的研究中,有自己的地位。

随后,我更重视对上海租界法制的学术研究,把其与上海法制现代化联系在一起。2006年《上海租界与上海法制现代化》一文在《法学》第4期发表,这标志着我对上海租界法制的研究更具学术性。它从上海租界法制产生的基础、与华界法制的诸多不同、相关问题等多角度探研了上海租界法制。以后,一系列相关成果也都聚焦在学术研究。《上海的澳门路与公共租界的现代法》、《论上海租界法制的差异》、《上海租界的现代公共卫生立法探析》、《上海租界的现代法制与现代社会》等公开发表的论文都是如此。

从2008年开始,我的注意力开始由上海租界法制转向中国租界法制,更多关注中国租界法制,扩大了研究视野,并把中国租界法制与中国法制现代化联系起来研究。2008年《中国的租界与法制现代化》一文在《中国法学》第3期发表,标志着我对租界法制研究的范围有了扩大,涉及中国租界法制领域。尽管上海租界法制在中国租界法制中,产生最早、持续时间最长、适用范围最广、影响最大,但毕竟中国有10个城市曾设有租界、建立法制,对中国其他城市租界法制的研究也有必要。这不仅有利于反映中国租界法制的一般面貌,还有助于显示其个性,凸显其特殊性,使人们对这一法制的认识更为全面和科学。此后,我又有一些相关论文公开发表,《中国城市中的租界法与华界法》、《抵触与接受:华人对中国租界法制的态度》、《会审公廨是中国的审判机关异议》等,都是如此。

2012年《中国租界法制研究的检视与思考》一文在《当代法学》第4期面世。它标志着我对中国租界法制的研究又多了一个增长点,即中国租界法制研究的学说史。对这一学说史的研究很有意义,可以回顾以往中国租界法制研究的成就与不足,认清以后中国租界法制研究的方向,并为今天中国的法治建设提供一定借鉴。这为其他研究所不可替代。在撰写此文的过程中,我也确实感觉到中国租界法制研究的空间很大,研究的任务很重,研究的前景令人鼓舞。

到目前为止,我公开发表有关中国租界法制的学术论文已超过10篇,其中绝大多数发表在CSSCI刊物上,包括《中国法学》、《政法论坛》、《比较法研究》、《法学》、《政治与法律》、《当代法学》、《法学杂志》、《学术月刊》、《社会科学》、《探索与争鸣》和《华东师范大学学报》(哲学社会科学版)等。另外,2011年还由法律出版社出版了由我与练育强共同主编的《上海租界法制研究》一书。有这些成果的问世与项目研究结合在一起,我先后主持过三个有关中国租界法制研究的项

目。它们是:上海市教委科研创新重点项目“上海租界法制研究”(09ZS179)、司法部一般项目“中国租界的现代法制研究——以上海现代化法制为主要视角”(09SFB5006)、国家社科基金一般项目“租界法制与中国法制近代化研究”(14BFX019)。前两者已经完成、结项,后者还在进行中。有了研究项目,我对中国租界法制的研究更有动力,也更有产出科研成果的条件和冲动。

经过多年的实践,我体会到研究中国租界法制有其重要意义。首先,弥补了对中国租界法制研究的不足。中国租界法制与中国租界一样,在中国生存了百年时间,但新中国成立后对其研究十分不足,成果鲜见。对中国租界的研究则比较充分,早在1991年就已出版了由费成康撰写的《中国租界史》一书,以后还有《列强在中国的租界》、《汉口租界志》、《天津通志·附志·租界》等著作相继出版。有关中国租界史的论文就更多了。可是,专门研究中国租界法制的成果则较少,起步也较晚,至今还未见有以中国租界法制为主题的著作问世。此书的出版便可弥补这一不足,填补中国租界法制研究中的一个空白。

其次,更新了对中国法制现代化的认识。关于中国法制现代化,现有的大量研究成果均认为开始于20世纪初的清末法制改革。在研究了中国租界法制以后可以发现,在中国大地上最早出现的现代法制始于租界,首先是上海英租界。而且,这种现代法制在清末以前就对华界的法制产生过影响,以致在清末以前华界就开始采用租界的现代法制。这就把中国现代法制的出现提前到中国租界,时间也早了整整半个世纪。这可使人们对中国法制现代化有新认识,其学术贡献不言而喻。

再次,可为今天中国的法治建设提供一定的借鉴。中国租界法制是一种现代法制,是比中国传统法制先进的法制。它在中国城市的现代化过程中,发挥过积极作用。中国租界法制中的有些内容仍可为今天中国的法治建设所借鉴。上海租界在清末以前就规定禁止燃放花爆、在路旁小便,还规定有现代的行车规则,大量使用现代的法言法语等。这些都可为今天的法治建设所借鉴。中国租界法制还有一定的当代价值。

最后,有利于对外交流。中国租界是个开放性地区,其法制资料流散在许多国家,世界上有些学者已产出了研究中国租界法制的成果,特别是专著。美国学者魏斐德就撰写、出版过《上海警察,1927~1937》一书。中国学者的此类研究则较少,不利于对外交流。只有当中国学者研究中国租界法制的成果大量涌现以后,这种交流才会顺利进行,交流的渠道才能更为畅通。经过对外交流,会更有利

于各自的研究,提高大家的研究水准。

现在出版我的《中国租界法制初探》一书,条件已经基本成熟。经过多年努力,特别是在2011年以后,已公开发表了10余篇相关论文,研究成果有了积累,字数已达20万字左右,可以称为一本专著。这些论文从多方位对中国租界法制做了研究,内容涉及中国租界法制产生的基础与条件、中国租界立法的一些内容、中国租界法制与中国传统法制的差异、中国不同租界间法制的区别、中国租界法制的变迁、中国租界法制的传播、华人对中国租界法制的态度、中国租界法制的实施等。其中,还包括学术争鸣的成果,《会审公廨是中国的审判机关异议》一文就对会审公廨的中国审判机关性质提出质疑,并展开了详尽论述。这些成果已经涉及中国租界法制的一些重要方面,并做了较为深入的研究。把这些研究成果整合在一本专著里,正好形成了中国租界法制初探的体系,而且还有一定逻辑,即从这一法制的产生到立法、传播、实施等,基本体现了法制发展、运作的一般逻辑。考虑到此著作的整体效应,论文在编入时,题日和内容等都做了一定调整,但总体面貌没变。

为了便于读者阅读,本书还把租界法制研究成果分上、下两篇。上篇集中论述中国租界法制,下篇则重点论述上海租界法制。这两篇结合起来,正好是中国租界法制的面和上海租界法制的点的结合。有面也有点,可以更为全面地反映中国租界法制的客观情况。四篇附录的内容都与中国租界法制有关,故一起编入。由于本书各章的独立性较强,都是对一个问题的展开论述,难免在资料和少量内容上有所交叉,请读者见谅。

中国租界法制在中国的研究时间不长,成果不多,研究空间还很大。除我本人还要继续研究以外,也希望有更多学者、专家加入这一研究队伍,形成一个研究群体,产出高质量的研究成果,进一步推进这一研究,并把中国法制现代化的研究引向深入。

王立民
2016年春节

上 篇

第一章 中国租界法制研究的检视与思考	3
一、成果种类	3
二、研究的主要内容	10
三、努力方向	16
第二章 中国的租界与法制现代化	21
一、中国租界及其现代法制的诞生	21
二、中国租界现代法制的主要表现	28
三、值得关注的一些方面	33
第三章 中国城市中的租界法与华界法	39
一、租界法与华界法并存的原因	39
二、租界法与华界法的差异	44
三、与租界法和华界法相关的几个问题	49
第四章 中国租界法制的变迁	54
一、中国租界法制变迁的三大阶段	54

二、中国租界法制变迁的三大原因	57
三、与中国租界法制变迁相关的其他问题	61
结语	65
第五章 中国租界法制与中国法制现代化历程	66
一、上海英租界是中国法制现代化起始地	66
二、中国法制现代化有一个从租界的点到全国的面的演变过程	70
三、中国租界法制与 20 世纪初以后的中国现代法制仍存有差异	74
第六章 中国租界法制的传播	78
一、中国租界传播法制的原因	78
二、中国租界法制传播的方向和方式	84
三、中国租界法制传播的结果	92
第七章 华人对中国租界法制的态度	99
一、中国租界的两件法制事例	100
二、华人对中国租界法制态度直面的是这一法制的内容	100
三、对中国租界法制的态度因人而异	102
四、对中国租界法制的不同态度会产生不同的行为及其结果	105
结语	109
第八章 会审公廨是中国的审判机关异议	110
一、会审公廨与华界的审判机关不具统一性	110
二、会审公廨与租界内的中国审判机关也不具统一性	115
三、一些相关问题反证会审公廨不是中国的审判机关	119
四、租界设立会审公廨的用意	125
结论	131
第九章 中国租界的法学教育与中国法制现代化	132
一、中国法制现代化进程中租界法学教育的突出之处	132
二、中国租界法学教育在中国法制现代化中的积极作用	136

三、与中国租界法学教育相关的其他问题	140
结语	143

下 篇

第十章 上海租界与上海法制现代化	147
一、上海租界现代法制产生的历史条件	147
二、上海租界现代法制的主要体现	153
三、值得关注的上海租界现代法制的一些方面	158
第十一章 上海租界法制的差异	165
一、上海租界法制的主要差异	165
二、形成上海租界法制差异的主要原因	170
三、上海租界法制差异所产生的后果	174
第十二章 上海的澳门路与公共租界的现代法制	179
一、澳门路是上海公共租界现代法制的产物	179
二、澳门路的上海公共租界现代法制基础	183
三、与澳门路及其现代法制有关的几个问题	187
第十三章 上海租界的现代公共卫生立法	191
一、上海租界公共卫生立法的主要内容	191
二、上海租界公共卫生立法的传播与实施	194
三、与上海租界公共卫生立法相关的其他问题	197
第十四章 上海租界的现代法制与现代社会	202
一、上海租界的现代法制引导、规范了上海租界的现代社会	202
二、上海租界现代法制中的瑕疵	209
三、上海租界现代社会中的病态	216
附录一 上海法制近代化中的区域治理	223
一、上海法制现代化中区域治理的主要形态	224

二、上海法制近代化中区域治理变迁、终止的主要原因	226
三、上海法制近代化中区域治理所造成的结果	229
四、结语	233
 附录二 上海近代区域法制诸问题研究	234
一、研究上海近代区域法制的意义	234
二、上海近代区域法制诞生的条件	236
三、上海近代区域的变迁与法制的变化	238
四、上海近代租界法制的特征	239
五、上海租界法制的传播	241
六、上海区域法制带来的后果	242
七、上海近代区域法制对当代的启示	244
 附录三 三大战争与中国近代区域法制变迁	246
一、三大战争与中国近代区域法制变迁的关联	246
二、三大战争与中国近代区域法制变迁背后的国力博弈	250
三、三大战争与中国近代区域法制变迁的相关问题	253
结语	257
 附录四 甲午战争后中国区域法制的变化	259
一、甲午战争后中国区域法制地域的变化	259
二、甲午战争后中国区域法制内容的变化	263
三、甲午战争后中国区域法制变化的主要原因	270
四、甲午战争后中国区域变化所造成的不良后果	274
结语	278
 附录五 王立民中国租界法制研究成果一览表	280
 附录六 王立民有中国租界法制内容的成果一览表	282
 后 记	284

上 篇

第一章 中国租界法制研究的 检视与思考

在中国大地上,最早出现近代法制的是在中国租界。鸦片战争以后,在上海、天津、汉口、厦门、镇江、九江、广州、杭州、苏州、重庆 10 个城市中,先后出现了租界,也有了租界法制。^①对这一法制已有了一定研究,也有了一些成果,特别是近 30 余年来有了可观进展。本书对中国租界法制的研究进行初步的检视与思考。

一、成果种类

中国和海外学者都有一些研究中国租界法制的成果,特别是在改革开放以后的 30 余年来,这类成果明显增多,其分类情况如下。

(一) 研究中国租界法制的著作

中国现在已经出现了很少量专门研究中国租界法制的著作。这些著作以研究中国租界法制为研究对象,并展开论述,但是研究领域只是集中于一个城市中的租界

^① 中国除了租界以外,另有一些类似租界的地区,如租借地等。本书仅以租界及其近代法制为研究对象,其他地区及其法制均不包括在内。关于其他地区可参见费成康著:《中国租界史》,上海社会科学院出版社 1991 年版,第 431~436 页。

法制。《上海租界法制研究》^①、《上海租界法制史话》^②和《上海公共租界特区法院研究》^③即是如此。《上海租界法制研究》是一本综合性研究上海租界法制的学术专著。内容涉及上海租界法制的诞生、立法、行政执法、司法、法制变迁、动力来源和法制引起的社会变化等。此著作在研究上海租界法制方面,特别是它的体系结构、内容和资料运用方面都有所突破。《上海租界法制史话》则是从通俗化的角度来反映上海租界法制。它全都由通俗性短文构成,讲述上海租界法制的一些侧面。这些短文根据其内容分别归入四大篇,即立法、司法、案例和法文化篇。它通过短小精悍、通俗易懂的内容和一些上海租界的老照片相结合的形式,提高了上海租界法制史的可读性和观赏性。《上海公共租界特区法院研究》聚焦于上海公共租界的特区法院,内容相对集中和单一,但却更有深度。它较为全面地探研了这一法院,包括了上海公共租界审判机构沿革,上海公共租界特区法院的前身——临时法院,上海公共租界特区法院的设立与组成、检察制度、法权之争等一些内容。

(二) 研究中国租界著作中有关中国租界法制的内容

中国出版过一些从整体上研究中国租界的著作。在这些著作中,涉及中国租界法制的内容。这些内容也是中国租界法制的研究成果。这些著作的数量也不多。《中国租界史》^④对中国租界的土地制度、法律制度、行政制度和租界的收回等都作了探索。此著作既是一部系统反映中国租界的专著,也是一部在一定程度上研究租界法制的著作。《列强在中国的租界》^⑤是一本以研究中国租界为对象的史料及研究文集。文集分为两大部分,即租界史料、租借地及其他史料部分。作者通过自己的回忆撰写成文,编入此文集,内容涉及上海、天津、汉口、广州、厦门、九江、镇江、苏州、重庆、杭州等租界。其中,有些文章直接与研究租界法制相关。比如,朱梦华的《上海租界的形成及其扩充》、李守宪的《上海西牢回忆》、汪应云的《我在汉口法租界巡捕房的经历》、林曼馥的《会审公堂与华人议事会》等都是如此。

(三) 研究中国地方租界志中有关租界法制研究的内容

中国已出版了一些专门研究中国地方租界的租界志。其中,有研究这些租界

① 王立民、练育强主编:《上海租界法制研究》,法律出版社2011年版。

② 王立民著:《上海租界法制史话》,上海教育出版社2001年版。

③ 姚远著:《上海公共租界特区法院研究》,上海人民出版社2011年版。

④ 费成康著:《中国租界史》,上海社会科学院出版社1991年版。

⑤ 上海市政协文史资料委员会等编:《列强在中国的租界》,中国文史出版社1992年版。

法制的内容。《天津通志·附志·租界》^①中有租界的划定扩张与收回章中有大量关于天津租界法制的研究内容,因为天津租界的划定扩张与收回都与相关规定和契约有关。《上海租界志》的每篇内容都涉及法制的研究。比如,在区域人口篇中,涉及英、美、法三个租界的《土地章程》;机构篇中涉及《土地章程》、《上海法租界公董局组织章程》、租地人会制度等;财政篇中涉及《土地章程》、租地人会、会审公廨等。^②《汉口租界志》中的租界区域人口章所叙述的汉口租界初设、扩展部分直接与租界法制有关;政治体制章中的立法、司法部分也直接与租界法制相关。其他章中也有些内容研究了这一法制。比如,经济活动章里有《长江各口通商暂订章程》的规定;文教事业章里有法租界关于从医的规定;公用事业章里有英租界《巡捕章程总则》的内容等。^③

(四) 研究中国地方史著作中有关租界法制的内容

中国已有一些城市的地方史著作问世。一些有租界城市的地方史著作中,都会不同程度地涉及租界法制。有些关于地方史通史类的著作中有研究租界法制的内容。上海地方史著作有这方面的内容。《上海史》研究了租界的扩张及其法制的规定,其中包括《虹口租界章程》和重订的《上海土地章程》。^④《上海通史》是一套15卷本组成的著作,全面、系统地阐述了上海发展的历史,在其第1卷中就涉及会审公廨职权的变迁。^⑤《上海近代史》中也有上海租界法的记录和研究,包括了《土地章程》的第一次修改。^⑥

有些专门研究地方租界史的著作中也有租界法制研究的内容。研究上海租界史的著作中就有这方面的内容。《上海公共租界史稿》对1845年土地章程(又称地皮章程)的产生、内容等一些问题的阐述和研究。^⑦《上海租界问题》对辛亥革命时期上海租界中会审公廨的变化做了研究。^⑧《租界100年》中亦有一些内容论述了上海租界法制,上海法租界的《市政宪章》是其中之一。^⑨

① 罗澍伟主编:《天津通志·附志·租界》,天津社会科学院出版社1996年版。

② 史梅定主编:《上海租界志》,上海社会科学院出版社2001年版。

③ 袁继成主编:《汉口租界志》,武汉出版社2003年版。

④ 唐振常主编:《上海史》,上海人民出版社1989年版。

⑤ 熊月之主编:《上海通史》,上海人民出版社1999年版。

⑥ 刘惠吾主编:《上海近代史》(上、下),华东师范大学出版社1985年版。

⑦ 蒯世勋等编著:《上海公共租界史稿》,上海人民出版社1980年版。

⑧ 夏晋麟著:《上海租界问题》,上海书店1989年版。

⑨ 汤伟康、杜黎著:《租界100年》,上海画报出版社1991年版。

《上海的租界》从上海租界的出现至上海租界的收回都有不同程度的涉及,其中亦有法制的评述,比如,有关公共卫生的规定。^①《上海租界百年》中也论及了租界的法制,比如,有关人力车规定的实施情况。^②《上海公共租界城市管理研究》中有关于法制内容的研究,比如,对《狂犬病及家犬上口套管理条例》的研究。^③《租界里的上海》也涉及法制,对四明公所案的研究就是其中之一。^④《老话上海法租界》中也有法制,法租界的监狱就是其中之一。^⑤

另外,在其他一些有关地方史研究的著作中,也有少量租界法制的研究成果。《上海研究资料》用专题形式记载了包括租界在内的老上海的一些情况,其中评述了“华人不可进入外滩公园”的规定。^⑥《上海研究资料》(续集)保持了《上海研究资料》的风格,在记录了上海租界一些法制情况的同时,也做了适量评论,比如对“《苏报》案”整个过程的描写及其评论就是如此。^⑦《上海地名小考》是一部专门研究老上海地名的著作,其中大量涉及上海租界的地名,亦包括设立地名的规定。其中,论述了上海英美租界关于南北向的道路以中国的省名来命名、东西向的道路以中国的主要城市来命名的规定。^⑧《旧上海的帮会》中许多内容都与上海租界有关,还论及了一些法制的内容。比如,评述了犯罪嫌疑人规避英、法两租界巡捕追捕的史实。^⑨《旧上海黑社会》是一本专门阐述旧上海黑社会的著作,其中也有一些内容与研究上海租界法制相关,比如,发生在上海租界的严裕棠、魏廷荣等的绑票案就是这样。^⑩《上海法制史》是一部集中论述上海自成立县以后至新中国成立以前法制历史的专著,其中亦包括租界法制的研究,内容涉及立法、审判机关等。^⑪《名人笔下的老上海》一书收集了90余位中国名人撰写的有关老上海的文章,有少量内容也评论了上海租界法制,比如,对上海租界公园的“中国

① 马长林著:《上海的租界》,天津教育出版社2009年版。

② 姜龙飞著:《上海租界百年》,文汇出版社2008年版。

③ 马长林等著:《上海公共租界城市管理研究》,中西书局2011年版。

④ 马长林主编:《租界里的上海》,上海社会科学院出版社2003年版。

⑤ 杨尧深主编:《老话上海法租界》,上海人民出版社1994年版。

⑥ 上海通社编:《上海研究资料》,上海书店1984年版。

⑦ 上海通社编:《上海研究资料》(续集),上海书店1992年版。

⑧ 郑祖安编著:《上海地名小志》,上海社会科学院出版社1988年版。

⑨ 中国人民政治协商会议上海市委员会文史资料工作委员会编:《旧上海的帮会》,上海人民出版社1986年版。

⑩ 郭绪印编著:《旧上海黑社会》,上海人民出版社1997年版。

⑪ 王立民著:《上海法制史》,上海人民出版社1998年版。