

中国社会科学院创新工程学术出版项目



广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

2016年 中国广州社会形势 分析与预测

主编/张强 陈怡霓 杨秦
副主编/涂成林 桑晓龙 王福军

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION OF
GUANGZHOU IN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院研究成果
广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同
创新重大项目研究成果

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUANGZHOU



丛书主持/涂成林

2016 年 中国广州社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION
OF GUANGZHOU IN CHINA (2016)

主 编 / 张 强 陈怡霓 杨 秦
副主编 / 涂成林 桑晓龙 王福军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2016 年中国广州社会形势分析与预测 / 张强, 陈怡
霓, 杨秦主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6
(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9159 - 2

I. ①2… II. ①张… ②陈… ③杨… III. ①社会调
查 - 研究报告 - 广州市 - 2016 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 109150 号

广州蓝皮书

2016 年中国广州社会形势分析与预测

主 编 / 张 强 陈怡霓 杨 秦

副 主 编 / 涂成林 桑晓龙 王福军

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 396 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9159 - 2

定 价 / 85.00 元

皮书序列号 / B - 2008 - 087

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	于欣伟	马正勇	王宏伟	王福军
邓成明	邓佑满	邓建富	叶牛平	朱名宏
危伟汉	刘保春	孙 玥	杨 秦	李文新
肖振宇	何镜清	邹采荣	汪茂铸	沈 奎
张跃国	张 强	陆志强	陈小钢	陈怡霓
陈浩钿	陈 爽	陈雄桥	欧阳知	周建军
屈哨兵	贺 忠	袁锦霞	顾润清	徐 柳
徐俊忠	郭 凡	涂成林	桑晓龙	黄湘平
庾建设	彭高峰	董 曦	傅继阳	赖天生

《2016 年中国广州社会形势分析与预测》

编辑部

主 编 张 强 陈怡霓 杨 秦

副 主 编 涂成林 桑晓龙 王福军

本书编委 (以姓氏笔画为序)

丁艳华	王 朋	王清明	冯星树	刘 峰
李江涛	李颂东	李盛祥	李 锐	吴开俊
何晓晴	汪文姣	张其学	张秋华	陈少华
陈玉元	陈佑武	陈 敏	陈 潭	陈穗雄
林海英	林 娟	林清才	罗交晚	周后鲜
周林生	周凌霄	赵中源	钟丽英	钟 萍
姚华松	秦 春	聂衍刚	郭炳发	涂敏霞
黄 旭	黄远飞	蒋年云	栗华英	温凌飞
谢大均	谢志斌	谢建社	谢俊贵	蔡兴勇
漆国生	谭苑芳			

本书编辑部成员

吕慧敏	梁柠欣	曾恒皋	艾尚乐	杨宇斌
梁华秀	谢意浓	冯卓记	魏高强	徐阳生
郭海清	田镁燕	罗 剑	文 军	徐晓娟

主要编撰者简介

张 强 男，现任广州大学党委副书记、纪委书记，哲学学士、经济学硕士，副教授。1982年起任共青团石家庄市委办公室主任、宣传部部长；1990年起任原广州大学办公室副主任、维修工程技术学部党支部书记、党委宣传部部长；2001年起任合并后的广州大学党委宣传部部长、党委组织部部长；2005年起任广州医学院党委副书记、纪委书记；2012年11月至今任广州大学党委副书记、纪委书记。第十一届广州市政协委员。曾获“广州市优秀党务工作者”称号。

陈怡霓 女，现任广州市政协副主席，广州市卫生和计划生育委员会主任，致公党广州市委员会主任委员，医学硕士。主要经历：1984年广州市红十字会医院妇产科医师。1985~1997年先后在英国伯明翰大学攻读医学硕士学位、英国中部地区内分泌研究所和英国伯明翰英女皇医院从事医学临床实验研究工作。1997年7月起先后在广州市红十字会医院任主任医师、检验科主任、创伤研究所副所长、中心实验室主任。2002年当选致公党广州市委员会副主委，2006年起任致公党广州市委员会主委。2010年8月任广州市卫生局副局长，2013年4月任广州市卫生局局长。2012年1月当选广州市政协副主席。第十一届全国人大代表、第十二届全国政协委员。广东省第十届人大代表、华侨民族宗教委员会委员。广州市第十三届人大常委。致公党中央第十三届、第十四届委员会委员；致公党广东省委员会第十届、第十一届副主委。

杨 秦 男，现任中共广州市委组织部副部长、广州市人力资源和社会保障局党委书记、局长，工商管理硕士。主要经历：1976~1998年在空军部队服役，历任战士、政治指导员，兰州军区空军政治部干事、军区空军党委书记、科长、副处长、团政委、旅副政委等职。1998年转业地方，历任中国试飞员学院党委副书记，中飞通用航空公司党委书记（其间：1999~2002年挂

任中共陕西大荔县委副书记)，中共广州市委组织部巡视员、机关党委书记，中共广州市纪委常委、秘书长（其间：2007年兼广州市纪委、市监察局机关党委书记）。2011年8月任现职。

涂成林 男，现任广州大学广州发展研究院院长、研究员、博士生导师，广州市杰出专家、国务院特殊津贴专家。1985年起，曾先后在湖南省委理论研究室、广州市社会科学院、广州大学工作。兼任广东省体制改革研究会副会长、广东省综合改革研究院副院长、广州市蓝皮书研究会会长等多个社会职务。曾赴澳大利亚、新西兰、加拿大等国做访问学者。目前主要从事城市经济社会发展、文化科技政策及西方哲学、唯物史观等方面研究。先后在《中国社会科学》《哲学研究》《中国社会科学内部文稿》《中国科技论坛》等刊物上发表论文100余篇，专著有《现象学的使命》《国家软实力和文化安全研究》《自主创新的制度安排》等，主持和承担国家社科基金重大项目、一般项目、省市社科规划项目、省市政府委托项目60余项。获得国家、省市哲学社会科学奖项20余项，获得“广州市优秀中青年哲学社会科学工作者”、“广州市杰出专家”等称号。

桑晓龙 男，现任广州市社会工作委员会专职副主任。1980年7月参加工作，1985年6月加入中国共产党，中共广东省委党校在职研究生学历。历任广州市公安局黄埔区分局党委副书记、政委；广州市公安局政治部教育培训处处长；广州市公安局政治部党总支副书记、副主任等职务。

王福军 男，现任广州市民政局党委委员、广州市社会组织管理局局长，经济学硕士。1992年9月至1999年7月，在中山大学岭南（大学）学院国际商务系学习，硕士研究生毕业；1999年7月，在广州市国土资源和房屋管理局办公室工作；2002年11月，在广州市民政局办公室工作；2004年8月，任广州市市政园林局团委副书记；2006年8月，任共青团广州市委青工青农部副部长，组织部副部长、部长；2008年10月，任广州市民政局社会事务处处长、办公室主任、宣传和政策法规处处长；2014年4月至今，任广州市民政局党委委员、广州市社会组织管理局局长、中共广州市社会组织委员会党委书记。

摘 要

《2016 年中国广州社会形势分析与预测》由广州大学与广州市委宣传部、广州市卫生和计划生育委员会、广州市人力资源和社会保障局、广州市社会工作委员会、广州市民间组织管理局联合编撰，作为广州蓝皮书系列之一列入社会科学文献出版社的“皮书系列”，并面向全国公开发行。本书由总报告、人力资源与劳动就业篇、社会工作与社会服务篇、社会治理篇、社会保障篇、社情民意篇和专题篇七个部分组成，会集了广州科研团队、高等院校和政府部门诸多社会问题研究专家、学者和相关部门工作者的最新研究成果，是关于广州社会运行情况和相关专题分析与预测的重要参考资料。

本书指出，2015 年广州在养老服务设施、社会组织、法治政府等经济保障、社会治理若干重要社会建设与发展领域，形成了快速推进的发展态势。就业形势总体稳定，城乡居民收入稳步提高，城乡居民社会保障一体化进程持续加快，公共服务均等化水平不断提高；社会组织监管日益强化，社会组织参与社会服务日渐成熟，市民安全感继续增强。

与此同时，广州社会发展也面临社会组织发展不平衡、社会组织结构有待优化、群体性事件继续增长的问题，并且出现了“互联网+”等新问题。展望 2016 年，广州市将以改革贯穿民生与社会建设领域，继续实施民生财政，突出民生福祉，加强社会建设，推进基本公共服务均等化、优质化、便利化，让改革成果惠及更多市民群众。

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 年广州社会发展形势分析与 2016 年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- 一 2015 年广州社会发展形势分析..... / 002
- 二 2016 年广州社会发展态势与展望..... / 012
- 三 2016 年广州社会发展的若干建议..... / 015

II 人力资源与劳动就业篇

- B.2** 广州市人力资源市场运行状况分析与建议
..... 李汉章 徐林清 刘伟贤 / 020
- B.3** 广州市人力资源服务业发展研究报告
..... 广州市人力资源和社会保障局课题组 / 033
- B.4** 广州常住人口发展的调研报告
..... 广州市统计局人口和社会科技处课题组 / 045
- B.5** 中国南方人才市场 2015 年度才市分析及 2016 年预测
..... 中国南方人才市场才市分析调研课题组 / 053
- B.6** 关于完善广州市人才安居政策的几点建议 虞 水 / 062
- B.7** 广州高素质职业培训师队伍建设问题调研报告
..... 广州市职业能力培训指导中心调研课题组 / 068



- B.8** 产业结构调整对广州市就业工作的影响研究 罗冬英 邵 磊 佟颖懿 / 088
- B.9** 广州市创业对居民增收的影响研究 文苑棠 / 093
- B.10** 2015 年广州毕业大学生创业情况及对创业扶持政策意见
调查报告 陈 贝 / 105

III 社会工作与社会服务篇

- B.11** “医养结合”模式下医保支付方式改革研究
——以广州黄埔区为例
..... 广州市医疗保险服务管理局黄埔分局课题组 / 114
- B.12** 关于构建广州市职业女性生殖健康现代科普体系的
对策建议 林春晓 岳红燕 李志彬 / 129
- B.13** 广州村卫生站和乡村医生队伍建设调研报告 陈 贝 / 146
- B.14** 广州市越秀区残疾人康复服务需求情况调研报告
..... 越秀区残疾人联合会课题组 / 157
- B.15** 推动越秀区“银发经济”发展的几点思考 杨 华 / 162
- B.16** 广州市医疗服务对外开放战略分析 洪亦卿 张卫华 / 169

IV 社会治理篇

- B.17** “十三五”时期广州社区社会组织发展的对策建议 敖带芽 / 179
- B.18** 住宅小区业主委员会自治的启示
——以“金盈居小区”为例 黄志勇 / 186
- B.19** 广州市越秀区劳资纠纷处置情况调研报告
..... 刘惠娴 苏建明 陈 静 / 193
- B.20** 化解企业转型升级中的社会矛盾的思考
——西铁城公司提前解散的启示
..... 陈孝安 李金云 李果斌 / 204
- B.21** 南沙区万顷沙镇“万爱重大疾病医疗互助会”模式研究
..... 江效民 林楚能 钟天艺 / 210

V 社会保障篇

- B.22** 关于广州市城乡居民基本养老保险制度评估的研究…………… 白铭文 / 227
- B.23** 广州市参合农民医疗费用负担缓减的调研报告…………… 林 政 / 236
- B.24** 广东省内医疗保险异地就医联网结算业务经办系统构建及
运行模式分析…………… 广州市医保局异地保障处课题组 / 248
- B.25** 广州市城乡居民医保普通门诊业务镇村一体化管理
模式调研报告…………… 广州市医疗保险服务管理局城乡
居民医保管理处课题组 / 262
- B.26** 广州市社会保险基金反欺诈专题调研报告
…………… 广州市人力资源和社会保障局社会保险基金监督课题组 / 275

VI 社情民意篇

- B.27** 2015 年广州市居民幸福感状况调研报告
…………… 郑希付 刘学兰 罗品超 黄喜珊 / 287
- B.28** 关于广州市民生活安全感受及安全状况评价的民意分析
…………… 朱 平 / 299
- B.29** 广州天然气价格改革的公众意见调研报告…………… 刘荣新 / 311

VII 专题篇

- B.30** 团校培训困境与对策研究…………… 邱服兵 / 316
- B.31** 2015 年广州行政立法现状分析及 2016 年展望…………… 卢护锋 / 328

Abstract…………… / 348

Contents…………… / 349

总 报 告

General Report

B.1

2015年广州社会发展形势分析与 2016年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要： 2015年广州在推行养老服务设施、发展社会组织、打造法治政府等经济保障、社会治理若干重要社会建设与发展领域，形成了快速推进的发展态势。就业形势总体稳定，城乡居民收入稳步提高，城乡居民社会保障一体化进程持续加快，公共服务均等化水平不断提高；社会组织监管日益强化，社会组织参与社会服务日渐成熟，市民安全感继续增强。展望2016年，广州市将以改革贯穿民生与社会建设领域，继续实施民生财政，突出民生福祉，加强社会建设，推进基本公共服务均等化、优质

* 本报告系广东省高校人文社科重点研究基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同创新重大项目研究成果。

** 课题组组长：涂成林。成员：梁柠欣、周凌霄、谭苑芳、姚华松、黄旭、李文。主要执笔人：梁柠欣。



化、便利化，让改革成果更多惠及市民群众。

关键词： 民生建设 社会治理 社会组织 广州

2015年是“十二五”规划的收尾之年。广州市面临着复杂的国内外经济形势，在经济下行压力、化解过剩产能压力、生态环境治理压力、企业效益下降压力的复杂情况下，广州市坚持稳中求进的总基调，经济继续保持稳定发展，2015年实现地区生产总值（GDP）达18100.41亿元，同比增长8.4%，增速高于全国（6.9%）和全省（8.0%）。2015年度地方财政收入增幅较2014年有所放缓，全市一般公共预算收入1349.1亿元，同比增长8.5%^①。这为广州市社会建设与社会发展提供了良好的物质基础。

一 2015年广州社会发展形势分析

2015年，广州市一如既往地以改善市民生活为目的，继续实施民生财政，加大民生投入力度，在持续推进城乡居民社会保障一体化、健全社会保障体系、促进社会组织健康发展、推动社会体制的管理与创新、稳定就业等若干重要民生领域与社会体制改革方面，形成了快速推进的发展态势。

（一）城乡居民社会保障一体化进程持续加快，人民生活水平继续提高

为全体社会成员提供教育、医疗、社会保障等公共服务是促进社会建设的重要内容，因为这些保障不仅体现了社会的公平正义，而且为经济生活、社会生活的正常运转提供了最基本的运行条件和安全环境。2015年广州市继续把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，在做好底线民生保障、困难群体帮扶等工作的基础上，着力推进城乡居民社会保障一体化进程，解决了一

^① 本文涉及的广州市的有关数据，如无特别说明，均来自2016年《广州市政府工作报告》、广州市统计局，或各区有关部门年度工作会议或年终工作总结报告。如果有关数据之间有矛盾，则以2016年《广州市政府工作报告》为准，特此说明。涉及的一线城市比较数据，如无特别说明，北京、上海、深圳均来自2016年该市向人大所作的政府工作报告。



批关系群众切身利益的突出问题，提高了广州市民生发展水平。2015 年广州民生发展指数连续第二年位列全国副省级城市第一名。

1. 贫困居民最低生活保障制度实现了城乡并轨，城乡居民社会保障一体化步伐稳步推进

在同一行政区域内的城乡居民享受同等社会保障待遇，实现相关工资标准、待遇水平统一，一直是广州市社会保障制度建设的着力点与目标。2015 年，广州出台实施了《广州市最低生活保障办法》，随着增城、从化两个新区的设立，全市贫困居民最低生活保障标准统一提高到月人均 650 元，低收入困难家庭认定标准统一提高到月人均 975 元。至此，在广州所辖的各个区内，不再区分城乡户籍人口，全面实现了全市贫困居民最低生活保障标准统一化，这是继统一城乡居民养老保险制度和城乡居民医疗保险制度与大病保险制度后，广州市城乡居民社会保障一体化制度建设的又一个突破，使广州的这一制度建设继续走在全国一线城市前列（见表 1）。

表 1 广州城乡居民社会保障一体化进程

年份	内容
2013	城乡居民养老保险制度实现并轨
2014	城乡居民医疗保险制度与大病保险制度实现并轨
2015	城乡最低生活保障制度实现并轨

随着城乡最低生活保障标准的统一与提高，全市其他社会保障标准也相应提高。其中，城镇“三无人员”供养标准和福利机构供养人员供养标准提高到每人每月 1177 元，孤儿养育标准提高到每人每月 1547 元。农村五保对象供养标准达到 1608 元/月，全部达到当地农村上年度人均收入水平。广州在城乡低保、农村五保、孤儿保障等底线民生保障水平上继续位居全国前列。

2. 不断扩大社会保险覆盖面，各项保障水平持续提高

社会保障和其他公共物品更多地向弱势群体倾斜，保护并改善底层生存生态、确保社会结构和谐稳定是社会建设的重要内容。2015 年广州市继续采取财政资金资助（包括放开政府补贴年限的限制）、集体经济资金补助、社会医疗救助金部分或全额资助参保等方式，不断扩大社会保险尤其是城乡居民社会保险覆盖面。针对因经济困难难以参加基本养老保险的残疾人与民政优抚对象



等相关人群,2015年广州市在全国率先将到达领取企业职工养老金年龄而未满足最低缴费年限,或无力参加居民养老保险的持二代证的广州市户籍残疾人,以及享受抚恤补助待遇的民政优抚对象,均纳入基本养老保险政府资助范围,5.48万名残疾人因此受惠。截至2015年12月,广州市社会保险“五险”的参保人数达到3527万人次,其中123万城乡居民参保城乡居民养老保险。

通过建立城乡居民基础养老金正常调整机制等措施,各项社会保障待遇显著提高。其中,企业离退休人员月均养老金3200元,较2014年增长约5.9%。农转居人员人均养老金从805元/月提高到869.4元/月,增幅约8.0%,惠及13.3万领取农转居养老金人员。城乡居保人均养老金提高到589元/月,增幅达到5.3%,有40万城乡老年居民受惠于此项新政策。失业保险金标准由每月1240元提高到1516元,增幅达到22.25%。在医疗保险方面,城镇职工医疗保险和城乡居民医疗保险统筹基金年度最高支付限额分别达到66.82万元和30.28万元。面向全市困难市民的医疗救助最高限额则提高到每人每年33万元。各项社会保险待遇和多层次的各类救助标准持续提高,且高于同期消费价格指数,使得广大城乡居民得以分享经济发展的成果,提升了幸福感,为和谐社会的建设提供了良好的社会基础。

3. 城乡居民收入水平继续稳步提高,消费结构不断调整,向更合理的方向发展

2015年广州大力发展以电子商务、现代金融服务等为代表的现代服务业,同时积极推动现代农业稳步发展,产业结构不断优化。三类产业结构比为1.26:31.97:66.77,其中第三产业比重较上年(65.22%)提高1.55个百分点,对经济增长的贡献率首度超过七成,达到70.6%。

产业结构的调整意味着就业结构的调整,更意味着人们的收入结构、收入水平的变化。据广州市城乡一体化住户调查,2015年广州城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为46735元和19323元,同比分别增长8.8%和9.4%^①,农村居民人均纯收入增幅快于城市居民人均可支配收入增

^① 该数据与政府工作报告有细微出入。数据来源于广州市统计局:《引领新常态谋求新发展——2015年广州市经济运行情况》, http://www.gzstats.gov.cn/tjfx/gztjfs/201602/t20160202_39163.htm。



幅,城乡收入差距在缩小。这两项平均收入增速均略高于GDP增长速度,继续高于一般公共预算收入的增速。2015年,广州城市居民消费价格(CPI)同比上涨1.7%,社会消费品零售总额同比上年度增长了11%,社会消费品增长速度继续快于城乡居民人均可支配收入的增长速度,市民生活消费水平继续提高,居民生活消费结构升级趋势更为明显,消费增长对经济增长的贡献继续增强。

(二) 公共服务建设取得显著成绩,解决了一批重点、热点问题

2015年,在广州市一般性地方财政收入增速放缓的情况下,全市一般公共预算支出仍然达到1728.2亿元,其中教育、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育分别支出289.41亿元、203.43亿元和133.87亿元,分别比2014年增长26.4%、36.1%和15.1%。公共财政支出的持续增长,并持续向市民较为关注和迫切需求的民生领域倾斜,重点解决一批市民较为关注和迫切需要解决的民生问题,提高了广州市民生发展水平。

1. 全力兑现十件民生实事,民生建设取得显著成绩

2015年初,广州市通过各种渠道“海选”征集了年度十件民生实事,包括食品安全监管、社区居家养老、基层慢性病防治、特殊人群救助、城中村整治等涉及民众切身利益的重点、热点问题,共为此投入72.7亿元。在就业领域,广州市把扩大就业作为社会建设与发展的着力点,确保市民通过就业的形式,实现基本的民生权利,实现社会流动。通过实施积极就业政策,2015年广州市全年城镇实现新增就业人员27.47万人、失业人员实现再就业18.04万人,广州生源应届高校毕业生就业率达90.12%,全年城镇登记失业率为2.15%,就业景气指数继续在稳态区间运行,就业继续保持平稳态势。启动公共教育服务城乡均衡一体化行动后,全面提升了农村地区基础办学条件,促进了义务教育均衡优质发展,七个区成功创建为广东省推进教育现代化先进区。开展医联体试点,继续启动重大公共卫生服务项目,全年为61.2万名高血压患者和20.5万名糖尿病患者免费提供首诊测血压等健康管理服务,部分项目惠及非本市户籍人口。截至2015年底,广州市政府承诺的年度十件民生实事均已完成。民生重大项目的实施与完成大大便利了居民的日常生活,增强了居民的安全感,提升了居民的居住舒适度与幸福感。