

辽阳市税务志

辽阳市税务局

一九八七年一月

辽文内登字第011号

辽阳印刷厂印刷

1987年8月30日

印数1—700

序 言

地方志是我国文化遗产中的重要组成部分。修志在我国有着优良的历史传统，它上对祖先，有利四化，惠及子孙，乃传世之举。地方志具有“资治”“教化”“存史”等重大功用，历代统治者极为重视。清康熙、雍正和乾隆帝曾诏令全国州县分辑地方志，并通令每隔六十年重修一次。到了民国也不断地进行续修，未曾中断。中华民国出版的《辽阳县志》即续修至民国十五年(1926年)，至今已时逾六十余年，修志成为空白。其间经历了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设的重要历史时期。风起云涌的社会巨变，天翻地覆的革命斗争，可歌可泣的英雄业绩，宏伟壮丽的建设成就，人民生活丰富多彩以及左倾路线干扰的沉痛教训。这些珍贵的史实，决不能任其中断，铸成难以弥补的损失，因此，编写地方志的历史任务已摆在我们这代人的面前。

《辽阳市税务志》属于专志，历代地方志多为通志、州、县志，尚无税务专志成书，各类旧志中又多偏重人文，对财赋记述寥寥，着墨无多，可资编纂的资料如凤毛麟角，因此编修《辽阳市税务志》可谓新时代的创举。

本志根据《辽阳市志》编纂委员会的统一部署，在市税务局党组的领导下，以马列主义毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，本着详今略古、立足当代的编纂原则，实事求是地追述辽阳地区清末、民国、日伪、解放战争时期的税务史，

记述中华人民共和国成立后辽阳地区税务机构的设置与变化：阐述了建国后工商各税制度的演变及其改革；回顾建国三十六年来税务工作的历史经验。它既是辽阳地区税收工作的历史写照，又是当前和今后工作的历史借鉴；既为四化建设服务，又为后代提供史料。由于历史资料残缺，难以系统完整地反映辽阳地区税务的全貌，因此，对建国前部分仅能对现存资料加以汇集，保持原貌编入，对建国后三十六年来的税收工作加以回顾，吸取经验教训，以资参考。

本志除序言、图、像、目录、附录外，共九篇二十七章七十节，约二十二万字。上限1840年，下止1985年。

编写本志是一项新的工作，加之我们政治、政策水平低，写作能力有限，缺点、错误之处在所难免，殷切希望同行和读者给予批评斧正。并向本志在编写过程中给予支持和帮助的同志们深表谢意。

《辽阳市税务志》编纂领导小组

凡 例

一、本志记述按史纵志横的原则，一律横排竖写，一个篇目贯穿古今。

二、各类记述，凡得之前志及古今书籍记载的，皆注书名于下，其据各个历史时期档案的，亦皆一一注明，以期征信。

三、清代辽阳地区执行的税制，旧《辽阳州志》、《辽阳县志》、《辽阳乡土志》记述不详，多参照《奉天通志》记述。

四、国民党时期辽阳税捐机构及职官，由于档案资料与事实不符，主要以口碑资料为主。执行的税制，资料已无存，只能参照国民党东北财政措施方案及辽宁省民国三十五年（1946）工作报告记述。

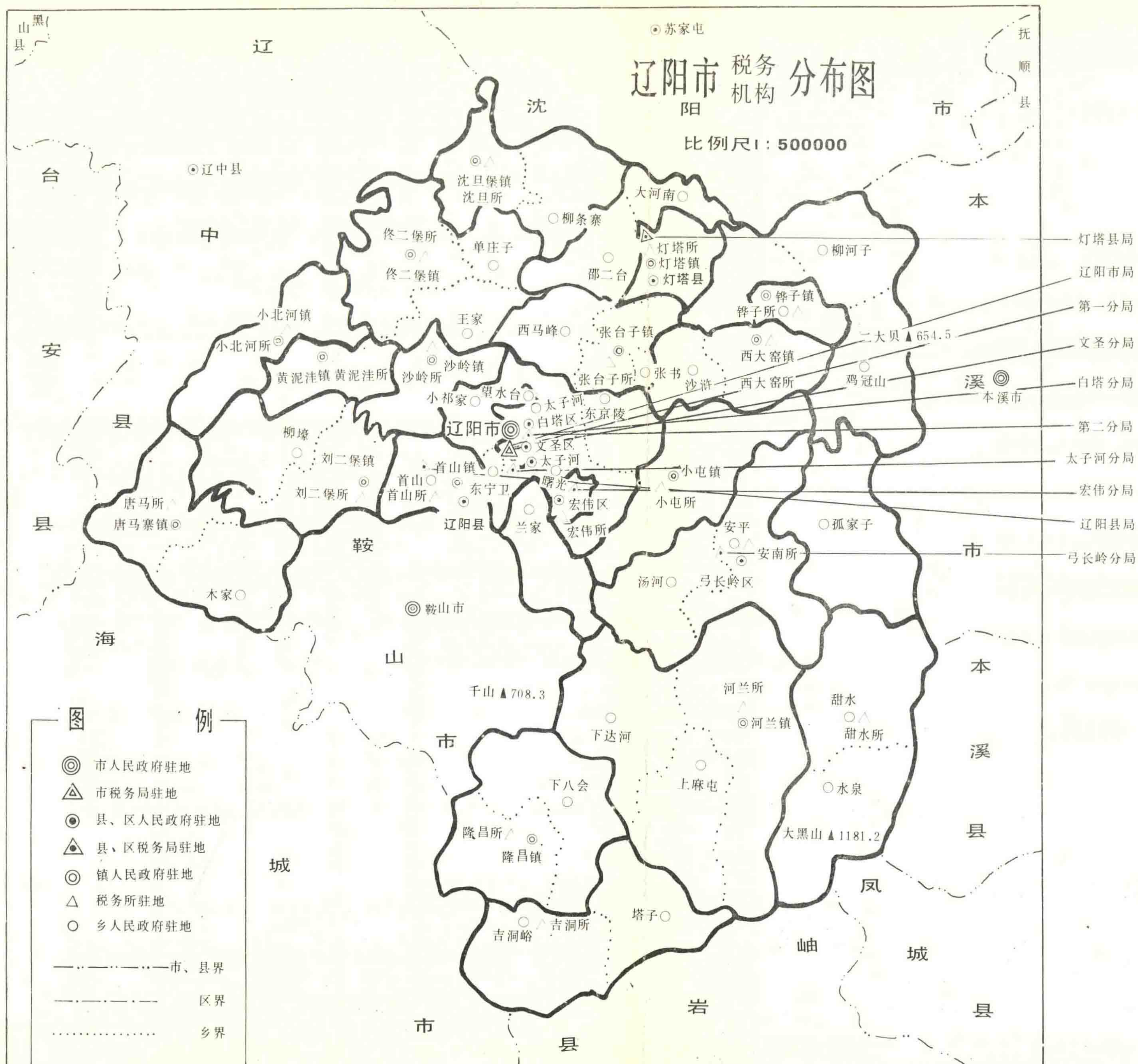
五、财税机构多次分合，为避免重复，税务机构在单设时详述；拼入财政后从略。

六、记述的税种，以税务部门主管的为主，属于财政部门的农业税、契税从略。

七、各税税目税率，按税法发布当时的记述，以后个别变动未记，重要的变动，列记备注栏。

八、本志在税源篇中专设辽化章，为记述辽化建设，生产及纳税之盛，以突出辽阳地区税收之特点。

九、建国前的计量单位，为保持原貌未予折算。





市局第一分局 文圣税务分局 办公楼 (1984.1—1985.12)



市局第一次办公旧址
(1948.5~1948.12)



市局第二次办公旧址
(1949.1~1949.6)



市局第三次办公旧址
(1949.6~1961)



辽阳县局办公楼



灯塔县局办公楼



宏伟税务分局办公楼



弓长岭税务分局办公楼



太子河税务分局办公楼



直属第二分局
白塔税务分局
办公楼

局领导合影



左起：督导员：夏树荣 副局长：梁正元 局长：顾延平 副局长：马家祥 董宝林

修志人员合影



前排
后排

左起：

张鹏心、顾延平、夏树荣、赵忠昌

张景琦、李振启、邹绍忠、张闯、孙岚

目 录

第一篇 概 述

第二篇 大事记

第三篇 建置沿革

第一章 建国前税捐机构及历任税捐职官表·····23

第一节 清 末·····23

第二节 中华民国·····24

第三节 伪满洲国·····25

第四节 国民党时期·····26

第五节 解放初期·····27

第二章 建国后税务机构及领导干部名录·····28

第一节 国民经济恢复时期·····28

第二节 国民经济建设时期·····29

第三节 大跃进时期·····29

第四节 国民经济调整时期·····29

第五节 “文化大革命”时期·····30

第六节 “四化”建设新时期·····30

第四篇 税制演变

第一章 清代赋税·····59

第一节 税 制·····59

第二节	捐税种类及征收方法	60
第二章	中华民国税制	66
第一节	税制	66
第二节	地方捐	69
第三章	伪满洲国税制	69
第一节	税制	70
第二节	战时增税	71
第三节	内国税种类	72
第四节	地方税	88
第五节	税捐收入	88
第四章	国民党时期税制	95
第一节	税制	95
第二节	地方税收入	96
第五章	中华人民共和国税制	96
第一节	解放初期	96
第二节	国民经济恢复时期	108
第三节	国民经济建设时期	119
第四节	大跃进时期	125
第五节	国民经济调整时期	132
第六节	“文化大革命”时期	137
第七节	社会主义建设新时期	143
第八节	利润监交	183

第五篇 税 源

第一章 建国前期	198
第一节 清末和中华民国时代.....	198
第二节 伪满洲国及国民党时期.....	198
第二章 建国后期	207
第一节 “私改”前期.....	207
第二节 “私改”后期.....	207
第三节 社会主义建设新时期.....	207
第三章 “辽化”税收	213
第一节 主要产品.....	213
第二节 “辽化”税收.....	214

第六篇 稽征管理

第一章 建国前期	217
第一节 清末及中华民国时代.....	217
第二节 伪满洲国及国民党时期.....	218
第二章 国民经济恢复和对私改造时期	219
第一节 工商业税.....	219
第二节 货物税.....	234
第三节 地方各税.....	242
第三章 对私改造完成后期	250
第一节 工商统一税和工商税.....	250
第二节 工商所得税.....	252

第三节	外销商品管理.....	255
第四节	发货票管理.....	256
第五节	整顿纳税纪律.....	258
第六节	纳税竞赛.....	262
第七节	开展支、帮、促活动.....	264
第八节	税政宣传.....	269
第四章	放宽政策、适应改革.....	271
第一节	放宽政策、扶植生产.....	271
第二节	下放税收管理体制.....	276

第七篇 税收计划、会计、统计

第一章	综 述.....	276
第一节	统一制度.....	279
第二节	税收计、会、统工作的发展.....	280
第三节	计、会、统工作简并和削弱.....	280
第四节	计、会、统工作恢复与加强.....	281
第二章	税收计划.....	282
第一节	编制、落实与检查分析.....	282
第二节	经济税源调查研究.....	283
第三章	税收会计.....	283
第一节	税款征解.....	283
第二节	税收票证.....	284
第四章	税收统计.....	290
第一节	税收统计的任务、内容及要求.....	290

第二节	建国后历年税收收入及经济税源发展变化·····	290
-----	-------------------------	-----

第八篇 党群组织

第一章	党组织·····	311
第一节	党支部·····	311
第二节	党总支·····	311
第三节	党 组·····	312
第二章	团组织·····	315
第一节	团支部·····	315
第二节	团总支·····	315
第三章	工 会·····	319
第四章	税务学会·····	319

第九篇 干部教育、福利

第一章	岗位责任制·····	323
第二章	工作竞赛·····	329
第三章	干部培训·····	337
第四章	工资福利·····	340
第一节	工 资·····	340
第二节	福 利·····	340
第五章	税务监察·····	346
第一节	监察机构·····	346
第二节	监察工作·····	346
附 录		

一、跋.....	349
二、修志名录.....	350
三、文献辑存.....	351

第一篇 概述

税收是国家的产物。为充足国用或推行社会政策而税，历代相沿，概不外此。

我国第一次出现国家机构源于夏，开始有“贡”（早期的田赋）（注1）。商继之，周增关市、山泽之赋。秦、汉的盐、铁、酒税、算缗（财产税）、唐增茶税、契税。明增间架（类似房产转移税、）牙税。元代的额外课，清代加征“火耗”、“平余”、“漕折”、“厘金”。民国初年军阀混战的“兵差”，伪满洲国四次大增税。国民党的苛捐杂税，导致其崩溃前夕通货膨胀的“三征”（田赋征实、粮食征购、征借）等。

综观解放前的税制，税种税目逐代扩大，税率逐代提高，前代王朝被推翻，下一代的统治者，除继承前代之税课衣钵外，更实行新的苛敛，这是统治者诛求无已的发展规律。历代王朝在开国之初，为了巩固统治，还能采取一些便民措施，建立一些较合理的赋税制度，以缓和矛盾，但经数世之后，不免呈其剥削本性变本加厉，苛酷凶残，愈演愈烈。

旧中国的税收是搜刮于民，用之于己。历代封建王朝，除用民脂民膏穷奢极欲，豢养贵族、官僚等寄生消耗外，更是穷兵黩武，侵扰异族，镇压反抗的人民，以维持反动统治的苛政。

历代王朝，税收偏重于财政目的，只要国用不足，杂税便随之而起。