

中国南南合作发展报告

中国对发展中国家的援助与合作

主编 李荣林



辽宁广播电视出版社

中国南南合作发展报告

中国对发展中国家的援助与合作

主编 李荣林



五洲传播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国南南合作发展报告 / 李荣林主编. —北京: 五洲传播出版社,
2016.8

ISBN 978-7-5085-3501-2

I. ①中… II. ①李… III. ①南南合作—研究报告—中国②对外贸易
关系—研究报告—中国 IV. ①F114.43②F752.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第182556号

中国南南合作发展报告

主 编 李荣林

责任编辑 樊程旭

设计制作 北京翰墨坊广告有限公司

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京市海淀区北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层

邮政编码 100088

电 话 010-82005927 82007837 (发行部)

网 址 www.cicc.org.cn

印 刷 虎彩印艺股份有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 18.75

字 数 200 千

版 次 2016 年 8 月第 1 版

印 次 2016 年 8 月第 1 次印刷

定 价 56.00 元

前 言

《中国南南合作发展报告》第三期的主题是中国对发展中国家的对外援助与合作。至此，我们已经从经济合作角度对中国与发展中国家之间在贸易、投资和对外援助领域的南南合作进行了全面的考察。正如我们将要看到的一样，中国的对外援助不仅涉及经济领域而且还涉及广泛的社会领域、紧急人道主义救助以及外交安全等方面，但是经济援助一直是中国对外援助的重点，而且与近年来中国的对外贸易和投资具有密切的联系。从这个角度来看，中国的对外援助促进了中国与发展中国家之间的贸易和投资。

中华人民共和国国务院新闻办公室分别与2011年4月21日和2014年7月11日发布了《中国的对外援助白皮书》，从总体上介绍了中国在双边和多边层面所开展的对外援助的基本情况。《白皮书》构成本期发展报告的一个重要依据。为了更加全面和深入地考察中国的对外援助，本报告主要从四个方面进行了拓展性分析。第一，分地区考察了中国对亚洲、非洲和拉丁美洲发展中国家的对外援助。第二，分重点领域考察了中国在农业、科技以及教育、医疗等社会领域的对外援助与合作。我们期望通过这种交叉性考察，有助于读者深入了解中国对外援助的基本特征。第三，本报告对中国对外援助的影响进行了初步的分析。读者可以看到中国的对外援助不仅可以促进受援国的经济增长，从而在客观上起到减贫的效果；而且也可以促进中国的对外贸易和投资，从而带动国内的增长。因此，中国对发展中国家的援助从实际效果来看是互利性质的。第四，中国对发展中国家的援助受到国际社会的广泛关注和期待，同时也存在一定的问题和挑战。本报告对中国在对外援助中所坚持的“不附加任何政治条件”的原则进行了深入的分析，并从正面回应了所谓的“新殖民主义”的批评，同时也指出了中国在对外援助中亟待解决的问题。报告认为，要解决这些问题应当建立专门的对外援助机构，即“中国对外援助署”，并逐步推动对外援助立法。

国内的很多专家和学者应邀参加了本期报告的编写，在此我对他们的辛勤工作

和努力表示衷心的感谢。括号中的章节是他（她）们所做的工作和贡献。中国农业部外经中心祝自冬先生（第五章）、中国科技部科技发展战略研究院赵刚先生（第六章）、中国国际经济技术交流中心南南处李锟先先生（第十章）、北京农业大学张传红副教授（第五章部分）、天津财经大学耿伟教授（第七章）、王维薇副教授（第六章）、天津科技大学唐卫红副教授（第八章）、天津市委党校于明言副教授（第三章）、南开大学朱彤教授（第九章）、廖显春（第四章）和郑昭阳副教授（第二章），以及中心特邀研究员李建中先生（第一章）、穆秀茹博士和马霞博士。此外，中心的硕士研究生杨轩、李文华、于兴旺、张家兴、高琳亚、王慧敏和郭卫军也参加了报告的基础研究和写作。李锟先先生、浙江工商大学杭州商学院的古昕先生、张传红副教授和我中心的李丽丽博士对报告的英文翻译做出了杰出的贡献，特此表示感谢！

作为联合国支持的中国南南发展中心项目的一项重要内容，本报告的研究和出版得到了联合国南南合作办公室和商务部中国国际经济技术交流中心的直接支持。行动援助中国办公室也对报告的研究提供了资助。在此我要特别感谢联合国南南合作办公室前主任周一平先生和项目官员弗朗西斯柯·斯普利西欧先生（Mr. Francisco Simplicio），中国国际经济技术交流中心的姚申宏主任、交流中心南南合作处赵永利先生和张玮女士；感谢行动援助中国办公室的刘忠良先生、莫秀根博士和杨曼女士。最后感谢五洲传播出版社付平副主任和樊程旭编辑在出版上的大力支持。

本报告由南开大学南南合作研究中心组织编写，文中如有不当之处当由我中心负责，并欢迎各位读者批评指正。

李荣林

南开大学南南合作研究中心

2016年5月16

目 录

第 1 章 导 论

1.1 对外援助的概念和方式	1
1.1.1 对外援助的概念	1
1.1.2 对外援助的方式	1
1.1.3 中国对外援助的方式	2
1.2 中国发展援助的政策和机构	6
1.2.1 中国发展援助的历史	6
1.2.2 中国发展援助的目标	9
1.2.3 中国发展援助的原则	11
1.2.4 中国对外援助的机构	13

第 2 章 中国对亚洲发展中国家的发展援助

2.1 中国对亚洲发展中国家援助的历史回顾	16
2.1.1 中国对亚援助的初始阶段（1950—1970年）	16
2.1.2 中国对亚援助的急剧增长阶段（1971—1978年）	18
2.1.3 中国对亚援助的调整和改革阶段（1979—1994年）	19
2.1.4 中国对亚援助的深化改革阶段（1995—至今）	20
2.2 中国对亚洲发展中国家援助的总体特征	21
2.2.1 援助规模及范围	21
2.2.2 主要援助方式	22
2.2.3 援助的重点领域	29
2.2.4 中国对亚洲援助的主要特征	31
2.3 中国对亚洲发展中国家援助的主要国家	32
2.3.1 中国对柬埔寨的援助	32

3.3.2 中国对缅甸的援助37

2.4 简要的小结40

第 3 章 中国对非洲发展中国家的援助

3.1 中国对非援助的历史回顾41

3.1.1 中国对非援助的初始阶段41

3.1.2 中国对非援助的调整阶段42

3.2 21 世纪以来中国对非援助的现状42

3.2.1 中国对非援助的规模42

3.2.2 中国对非援助的重点领域与国家44

3.2.3 中国对非援助的方式47

3.2.4 中国对非援助的特征51

3.3 中国对主要非洲国家的援助54

3.3.1 中国对加纳的援助54

3.3.2 中国对安哥拉的援助59

第 4 章 中国对拉美发展中国家的援助

4.1 中国对拉美发展中国家援助的历史回顾66

4.1.1 中国对拉美援助的初始阶段（20 世纪 60 -70 年代）66

4.1.2 中国对拉美援助的调整和发展阶段（20 世纪 80-90 年代）68

4.1.3 中国对拉美援助的全面深化阶段（21 世纪以来）69

4.1.4 中国对拉美援助的历史特征演变70

4.2 中国对拉美发展中国家援助的总体特征71

4.2.1 中国对拉美援助的规模及范围71

4.2.2 中国对拉美援助的主要方式72

4.2.3 中国对拉美援助的重点领域77

4.3 中国对拉美发展中国家援助的国别分析81

4.3.1 中国对古巴的援助81

4.3.2 中国对圭亚那的援助	87
4.4 简要的小结	91

第 5 章 中国对发展中国家的农业援助与合作

5.1 中国对发展中国家的农业援助与南南合作	93
5.1.1 中国对发展中国家的农业援助	93
5.1.2 中国与发展中国家之间的南南合作	99
5.2 中国与重点区域国家的农业南南合作	102
5.2.1 中国与非洲的农业合作	102
5.2.2 中国与亚洲发展中国家的农业合作	106
5.2.3 中国与其他区域发展中国家的农业合作	109
5.3 中国在农业合作领域面临的挑战和机遇	111
5.3.1 双边援助与合作中的机遇	111
5.3.2 农业双边援助与合作中的挑战	113
5.4 中国与发展中国家农业合作的发展趋势	114
5.4.1 中国将为促进全球南南合作做出更大贡献	114
5.4.2 中国将致力于推动农业南南合作持续发展	115
5.4.3 农业合作将是“一带一路”建设的重要组成部分	116
5.4.4 加强农业援助与合作的政策建议	117
5.5 中国参与FAO“粮食安全特别计划”框架下的南南合作	118
5.5.1 基本情况	118
5.5.2 主要特点与成效	120
5.5.3 面临的困难	123
5.5.4 发展趋势与前景	124

第 6 章 中国在科技领域的对外援助与合作

6.1 开展科技援助与合作的背景和意义	127
6.1.1 科技援助与合作的背景	128

6.1.2 开展科技援助与合作的意义.....131

6.2 中国对典型发展中国家的对外援助与合作.....134

6.2.1 中国与新兴发展中国家的技术合作.....134

6.2.2 中国与其他发展中国家的技术合作.....138

6.3 中国在技术援助与合作领域的典型案例.....142

6.4 中国科技援助与合作的特点和存在问题.....149

6.4.1 中国科技援助与合作的特点.....150

6.4.2 中国科技援助与合作存在的问题.....152

6.5 中国加强科技援助与合作的政策建议.....155

6.5.1 科技援助与合作的战略重点.....156

6.5.2 科技援助与合作的行动安排.....158

第 7 章 中国在社会领域的对外援助与合作

7.1 中国在教育领域的对外援助.....161

7.1.1 中国在教育领域对外援助的总体特征.....161

7.1.2 中国对非洲的教育援助.....164

7.2 中国在医疗卫生领域的发展援助.....170

7.2.1 中国在医疗卫生领域对外援助的总体特征.....170

7.2.2 中国对非医疗援助.....172

7.2.3 中国对喀麦隆医疗卫生事业的援助.....174

7.3 中国在救灾领域的对外援助.....175

7.3.1 中国对外救灾援助的整体特征.....175

7.3.2 中国对外救灾援助的案例.....178

7.3.3 中国对外救灾援助的发展.....181

7.4 中国在基础设施领域的发展援助.....182

7.4.1 中国对外基础设施援助的基本情况.....183

7.4.2 中国对外基础设施援助案例分析.....184

7.4.3 中国对外基础设施援助的效果及机遇.....188

第 8 章 中国对外援助的经济社会影响

8.1 中国对外援助对本国的影响	192
8.1.1 中国对外援助对本国经济的影响	192
8.1.2 中国对外援助对本国政治的影响	195
8.2 对外援助与受援国的经济增长	196
8.2.1 援助与经济增长的关系	196
8.2.2 中国对外援助对受援国经济增长的影响	201
8.3 中国对外援助与受援国的社会发展	205
8.3.1 对外援助与受援国的减贫	205
8.3.2 对外援助与受援国的环境保护	210
8.4 对提高外援助有效性的建议	213
8.4.1 对受援国的建议	213
8.4.2 对中国的建议	214

第 9 章 中国对外援助中存在的问题和挑战

9.1 “不附加任何政治条件”的对外援助原则	217
9.1.1 不附加任何政治条件原则的基本内涵	218
9.1.2 为什么中国在对外援助中不附加任何政治条件	219
9.1.3 西方发展援助对发展中国家政治制度的影响	221
9.1.4 中国发展援助的效果	224
9.2 中国发展援助与所谓的“新殖民主义”	225
9.2.1 “新殖民主义”批评的主要观点	225
9.2.2 新殖民主义的界定	227
9.2.3 中国对非援助的实际效果	228
9.3 中国发展援助需要注意的几个问题	232
9.3.1 加强发展援助中的多边合作	232
9.3.2 借鉴国际发展援助中的成功经验	236
9.3.3 加强透明度建设与宣传	240

9.3.4 发挥NGO在对外援助中的作用.....	241
9.4 本章小结	243
 第 10 章 中国对外援助的制度建设与立法	
10.1 加快制定国家的大援外战略.....	245
10.1.1 援外应当与国家外交安全战略相结合.....	245
10.1.2 对外援助应当与贸易投资相结合	246
10.1.3 援外主体及资金应逐步实现多元化.....	250
10.1.4 中国对外援助的战略重点.....	251
10.2 探讨成立中国对外援助署.....	253
10.2.1 国际援外管理体制的类型.....	253
10.2.2 中国对外援助机构的现状和改革.....	257
10.3 关于制定中国对外援助法的几个问题.....	260
10.3.1 中国对外援助立法的历史与发展.....	260
10.3.2 中国对外援助专门立法的必要性.....	261
10.3.3 中国对外援助立法的指导思想.....	266
10.3.4 中国对外援助立法的形式选择.....	266
10.3.5 对外援助立法的宗旨和原则.....	267
10.3.6 关于对外援助中的附加条件问题.....	269
10.3.7 立法中应当考虑的其他几个问题.....	276
 附录:	 278

第 1 章 导 论

1.1 对外援助的概念和方式

1.1.1 对外援助的概念

对外援助，又称国际发展援助，是国际经济合作的一种重要形式，第二次世界大战以后得到了迅速的发展。对外援助是一个国家及其所属机构、社会团体和个人以提供资金、物资、设备、技术或资料等方式，帮助其他发展中国家发展经济和提高社会福利的具体活动。国际发展援助分有偿和无偿两种，其形式有赠与、中长期无息或低息贷款，以及促进受援国经济和技术发展的具体措施。它的目标是促进发展中国家的经济发展和社会福利的提高，缩小发达国家与发展中国家之间的贫富差距。国际发展援助属于资本运动的范畴，它是以资本运动为主导，并伴随着资源、技术和生产力等生产要素在国际间的移动，它所采用的各种方式和方法均为资本运动的派生形式。

1.1.2 对外援助的方式

对外援助按其援款的流通渠道可分为双边援助和多边援助。双边援助是指两个国家或地区之间通过签订发展援助协议或经济技术合作协定，由一国（援助国）以直接提供无偿或有偿款项、技术、设备、物资等方式，帮助另一国（受援国）发展经济或渡过暂时的困难而进行的援助活动；多边援助是指多边机构利用成员国的捐款、认缴的股本、优惠贷款及在国际资金市场借款或业务收益等，按照他们制定的援助计划向发展中国家或地区提供的援助。

对外援助按援助的方式可分为财政援助和技术援助。财政援助是指援助国或多边机构为满足受援国经济和社会发展的需要，以及为解决其财政困难，而向受援国

提供的资金或物资援助。财政援助分赠款和贷款两种。贷款又分为无息贷款和有息贷款，有息贷款的利率一般低于国际金融市场利率，贷款的期限也较长，一般在 10 年以上，而且还有较长的宽限期；技术援助是技术较先进的国家或多边机构向技术落后的国家在智力、技能、咨询、资料、工艺和培训等方面提供的各项活动，技术援助也分为有偿和无偿两种。

对外援助按其援款的使用方式可分为项目援助和方案援助。项目援助是援助国政府或多边机构将援助资金直接用于受援国某一个具体建设目标的援助。由于每一个具体的援助目标都是一个具体的建设项目，故称为项目援助。方案援助又称非项目援助，它是指援助国政府或多边机构根据一定的计划，而不是按照某个具体的工程项目向受援国提供的援助。它一般用于进口拨款、预算补贴、国际收支津贴、偿还债务、区域发展和规划等方面。

1.1.3 中国对外援助的方式

中国对外援助主要包括八种方式：成套项目、一般物资、技术合作、人力资源开发合作、援外医疗队、紧急人道主义援助、援外志愿者和债务减免。

1. 成套项目

成套项目是指中国通过提供无偿援助和无息贷款帮助受援国建设生产和民用领域的工程项目，中国负责项目从考察设计到施工全部过程，提供全部或部分设备、建筑材料、派人组织和指导施工、安装和试生产，并在项目建设过程中全面提供技术援助，采取就地培训方式，教会受援国人员掌握有关技术，项目竣工后，移交受援国使用。

成套项目是中国最主要的对外援助方式。从 1954 年开始，中国利用成套项目援助方式为越南、朝鲜两国修复被战争破坏的铁路、公路、港口、桥梁和市政交通等设施，并援建一批基础工业，为两国战后重建和经济发展做出巨大贡献。此后，成套项目建设的规模和范围不断扩大，在对外援助支出中一直占有较大比例。目前，成套项目援助占中国对外援助财政支出的 40% 左右。截止到 2009 年底，中国共帮助发展中国家建成 1960 个与当地人民生产和生活息息相关的各类成套项目，涉及工业、农业、文教、卫生、通讯、电力、能源、交通等各个领域。

2. 一般物资

一般物资是指中国在援助资金项目下，向受援国提供生产生活物资、技术性产品或单项设备，并承担必要的配套技术服务。中国对外援助最早是从提供一般物资开始的。20世纪50、60年代，中国在国内物资十分短缺的情况下，为支持广大亚非国家争取民族解放和发展民族经济，向上述国家提供了大量生产和生活物资。除单项提供援外物资外，中国还配合成套项目建设提供各种配套设备和物资。中国始终将国内生产的优质产品作为援外物资。中国提供的物资主要包括机械设备、医疗设备、检测设备、交通运输工具、办公用品、食品和药品等。这些物资不仅满足了受援国生产生活急需，其中一些设备如机车、集装箱检测设备、民用飞机等还促进了受援国装备能力提高和产业发展。

3. 技术合作

技术合作是指中国派遣专家，帮助发展中国家生产而进行试种、试养、试制，传授中国农业和传统手工艺技术，或完成某一项专业考察、勘探、规划、研究、咨询等任务。此外，中国还根据受援国要求，派遣专家对已经建成的成套项目后续生产、运营或维护提供技术指导，并就地培训受援国的管理和技术人员，帮助受援方掌握独立管理项目的技能。

技术合作是中国帮助受援国增强自主发展能力的重要合作方式。技术合作涉及领域广泛，包括工业生产和管理、农业种植养殖、编织刺绣等手工业生产、文化教育、体育训练、医疗卫生、沼气小水电等清洁能源开发、地质普查勘探、经济规划等。技术合作期限一般为1年至2年，必要时应对方要求，可以延长。

4. 人力资源开发合作

人力资源开发合作是指中国通过双边和多边渠道为发展中国家培训管理和专业技术人员，并通过举办管理官员研修班，与受援国政府官员开展各行业、各领域的研修交流活动。

中国从1953年开始实施人力资源开发合作项目。从20世纪50年代至70年代，中国接收了大量来自朝鲜、越南、阿尔巴尼亚、古巴、埃及等国的实习生来华学习，涉及农林、水利、轻工、纺织、交通、卫生等20多个行业。自1981年起，中国与联合国开发计划署合作，为发展中国家举办了多个领域的实用技术培训班。自1998

年起，中国政府开始举办官员研修班，培训的部门、领域和规模迅速扩大。截至2009年底，中国为发展中国家在华举办各类培训班4000多期，培训人员12万人次，包括实习生、管理和技术人员以及官员。培训内容涵盖经济、外交、农业、医疗卫生和环保等20多个领域。2010年至2012年，中国共举办1579期官员研修班，邀请其他发展中国家政府部门近4万名官员来华研修；举办技术人员培训班357期，为其他发展中国家培训技术人员近万名；举办了15期在职学历教育项目，来自75个发展中国家的359名政府官员分别获得公共管理、教育、国际关系以及国际传媒硕士学位。目前，每年在华培训发展中国家人员约1万名左右。此外，中国还通过技术合作等方式为受援国就地培训了大量管理和技术人员。

5. 援外医疗队

援外医疗队是指中国政府向受援国派出医务人员团队，并无偿提供部分医疗设备和药品，在受援国进行定点或巡回医疗服务。1963年4月，应阿尔及利亚政府的请求，中国政府向其派出了第一支医疗队。截至目前，中国已向亚洲、非洲、欧洲、拉丁美洲、加勒比和大洋洲69个国家派遣了援外医疗队。援外医疗队一般工作在受援国缺医少药的落后地区，条件十分艰苦。援外医疗队员治愈了大量常见病、多发病，并采用针灸、推拿以及中西医结合诊疗方法诊治了不少疑难重症，挽救了许多垂危病人的生命。援外医疗队员还向当地医务人员传授医疗技术，促进了当地医疗卫生水平的提高。援外医疗队员以精湛的医术、良好的医德医风和高度的责任感与使命感，全力为受援国人民服务，赢得了受援国政府和人民的尊重和赞扬。截至2009年底，中国累计对外派遣21000多名援外医疗队员，经中国医生诊治的受援国患者达2.6亿人次，2009年有60支援外医疗队，共1324名医疗队员，分别在57个发展中国家的130个医疗机构提供医疗服务。2010年至2012年，中国对外派遣55支援外医疗队，累计3600名医护人员，在受援国近120个医疗点开展工作，培训当地医护人员数万人，一定程度上缓解了受援国医疗服务供需矛盾。

6. 紧急人道主义援助

紧急人道主义援助是指在有关国家和地区遭受各种严重自然灾害或人道主义灾难的情况下，主动或应受灾国要求，及时提供紧急救援物资、现汇或派遣救援队和医疗队，帮助受灾国抗击灾害并开展灾害重建。

多年来,中国积极参与对外紧急救援行动,并在国际紧急人道主义救援事业中发挥着越来越重要的作用。为使救援行动更加快速有效,中国政府于2004年9月正式建立人道主义紧急救灾援助应急机制。2004年12月印度洋海啸发生后,中国开展了对外援助历史上规模最大的紧急救援行动,向受灾国提供各种援助共计7亿多元人民币。近5年来,中国政府累计开展紧急援助近200次,主要包括向东南亚国家提供防治禽流感紧急技术援助;向几内亚比绍蝗灾和霍乱,厄瓜多尔登革热,墨西哥甲型H1N1流感,伊朗、巴基斯坦、海地、智利地震,马达加斯加飓风,缅甸、古巴热带风暴,巴基斯坦洪灾等提供物资或现汇紧急援助;向朝鲜、孟加拉国、尼泊尔、阿富汗、布隆迪、莱索托、津巴布韦、莫桑比克等国提供紧急粮食援助。

7. 援外志愿者

中国自2003年开始派遣援外志愿者以来,主要在汉语和体育教学、医疗卫生、信息技术、农业科技、国际救援等领域提供了有效服务。目前,中国派出的志愿者主要有援外青年志愿者和汉语教师志愿者。

2002年5月,中国首次派遣5名青年志愿者赴老挝,在教育和医疗卫生领域开展了为期半年的志愿服务。截至2009年底,中国向泰国、埃塞俄比亚、老挝、缅甸、塞舌尔、利比里亚、圭亚那等19个发展中国家共派遣405名援外青年志愿者,服务范围涉及汉语教学、中医治疗、农业科技推广、体育训练、计算机培训、国际救援等领域。其中,向埃塞俄比亚、圭亚那等多个国家实现连续派遣。2003年,中国开始对外派遣汉语教师志愿者。截至2009年底,向全球70多个国家派遣汉语教师志愿者共计7590人次。之后,中国继续向其他发展中国家派遣志愿者,服务领域涉及语言教学、体育教学、计算机培训、中医诊治、农业科技、艺术培训、工业技术、社会发展、国际救援等,服务对象包括学校、医院、政府机关、农场、科研院所等。

8. 债务减免

债务减免是指中国免除部分发展中国家对华到期政府债务。在受援国偿还到期无息贷款遇到困难时,中国政府通过双边协商延长还款期限。为进一步减轻经济困难国家的债务负担,中国政府在2000年举行的中非合作论坛第一届部长级会议、2005年联合国发展筹资高级别会议、2006年中非合作论坛北京峰会、2008年联合国千年发展目标高级别会议、2009年中非合作论坛第四届部长级会议上和2010年

联合国千年发展目标高级别会议上，先后六次宣布免除与中国有外交关系的重债穷国和最不发达国家对华到期无息贷款债务。截至目前，中国已经与非洲、亚洲、加勒比和南太平洋地区的 50 多个国家签署了免债议定书，免除到期债务 380 笔，金额达 255.8 亿元人民币。

1.2 中国发展援助的政策和机构

虽然中国是个发展中国家，但多年来中国在致力于自身发展的同时，始终坚持向经济困难的其他发展中国家提供力所能及的援助，帮助受援国增强自主发展能力，丰富和改善人民生活，促进经济发展和社会进步。中国的对外援助，推动了南南合作，发展巩固了中国与广大发展中国家的友好关系，实现了互利共赢。中国对外援助是南南合作的一种表现形式，也是中国经济外交中的重要工具。

1.2.1 中国发展援助的历史

中国对外援助已走过 65 年不平凡的岁月。对外援助是中国对外工作的重要组成部分。作为一个拥有 13 亿人口、人均收入长期处于世界中下水平的发展中国家，中国在加快自身发展的同时，始终坚持向经济困难的发展中国家提供力所能及的援助，承担相应国际义务。中国政府秉承平等互利、不附带任何政治条件等基本原则，致力于帮助受援国改善民生，增强自主发展能力，得到发展中国家和国际社会广泛好评。中国的对外援助始于 1950 年向朝鲜无偿提供人民生活急需的物资，这是中国第一次对外提供经济援助。按照各个时期不同的情况，中国对外援助可以分为五个阶段^①：

第一阶段（1950 年至 1963 年）是初始阶段。新中国刚刚成立，我国面临着巩固新生人民政权、恢复和发展国民经济、粉碎帝国主义的军事威胁和经济封锁的紧迫任务。但当邻国朝鲜、越南相继遭受外来力量干涉时，中国政府从本国发展

^① 中国对外援助的发展阶段并没有统一的划分标准，本报告参考了张郁慧（2006）的划分标准，在《中国对外援助白皮书》的基础上，将对外援助分为 5 个阶段。