

国家现代农业示范区特色农业发展规划研究

——以河南省澍池县为例

◎ 李虎 尹昌斌 信军 等著

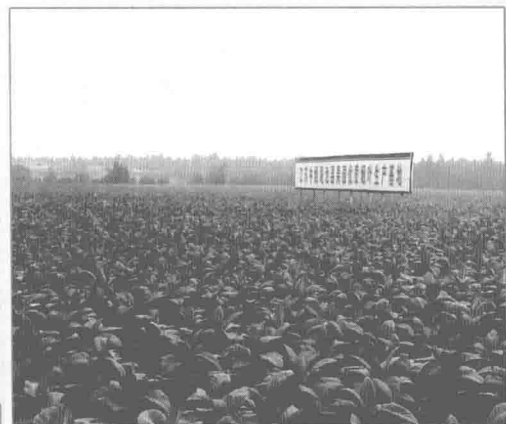


中国农业科学技术出版社

国家现代农业示范区特色农业发展规划研究

——以河南省濮阳县为例

◎ 李虎 尹昌斌 信军 等著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家现代农业示范区特色农业发展规划研究:以河南省浚池县为例/李虎等著. —北京:中国农业科学技术出版社, 2016.12

ISBN 978-7-5116-2919-7

I. ①国… II. ①李… III. ①特色农业—农业发展规划—研究—浚池县 IV. ①F327.614

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第304067号

责任编辑 于建慧

责任校对 李向荣

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市海淀区中关村南大街12号 邮编:100081

电 话 (010) 82109194 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)
(010) 82109702 (读者服务部)

传 真 (010) 82106629

网 址 <http://www.castp.cn>

发 行 全国各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710 mm × 1 000 mm 1/16

印 张 7.25

字 数 96千字

版 次 2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷

定 价 30.00元

—— 版权所有·侵权必究 ——

规划编写组成员

一、规划编制领导小组

组 长 张松林 澧池县县委 书记

常务副组长 付晓亚 澧池县县委 副书记 / 县长

副组长 信 军 中国农业科学院农业资源与农业区
划研究所 主任

刘小亭 澧池县县委 副书记

杜爱民 澧池县 副县长

成 员 王岳民 澧池县农业局 局长

郭小生 澧池县发改委 主任

孙玲娥 澧池县财政局 局长

茹群虎 澧池县畜牧局 局长

胡永民 澧池县林业局 局长

张留安 澧池县水利局 局长

李荣军 澧池县农机总公司 总经理

丁永魁 澧池县气象局 局长

孙遂法 澧池县烟叶生产服务中心 主任

何丽丽 澠池县烟草局 局长
茹秋明 澠池县扶贫开发办 主任
袁立东 澠池县统计局 局长
杨润群 澠池县国土资源局 局长
张万幸 澠池县交通运输局 局长
李书军 澠池县环保局 局长
邹晓东 澠池县住房和城乡建设局 局长
李雪峰 澠池县农业局 副局长

二、规划编写工作办公室

主 任 王岳民

副主任 李雪峰 范海祥

成 员 赵怀清 张志立 姬朝峰 赵元超

三、规划编制咨询专家组

成 员 申茂向 科技部发展计划司 原司长 / 研究员

朱立志 中国农业科学院农业经济与发展研究所
研究员 / 博导

陈永福 中国农业大学经济管理学院 教授 / 博导

邹国元 北京农林科学院植物营养与资源研究所
所长 / 博导

赵怀清 澠池县农业局 农艺师

兰红礼 澠池县农业局产业化办公室 主任 / 高级农艺师
张志立 澠池县农业局种植业管理股 高级农艺师
曹朝峰 澠池县畜牧局畜牧股 股长 / 兽医师

四、规划编写组

组 长 尹昌斌 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
研究员 / 博导

李 虎 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
副研究员 / 博士

周 颖 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
副研究员 / 博士

成 员 周旭英 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
副研究员 / 博士

王立刚 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
研究员 / 博导

曾一本 中国水产科学研究院 研究员 / 博导

杨瑞珍 中国农业科学院农业资源与区划研究所
研究员 / 博士

曾贤刚 中国人民大学 研究员 / 博导

刘丽军 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 博士

刘利花 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 博士

李永军 澠池县农业局党组成员 农艺师

郑平伟 澧池县农业局副局长科员 高级农艺师
 皮素琴 澧池县原政协副主席 农技推广研究员
 赵怀清 澧池县农业局农科所 所长 / 农艺师
 兰红礼 澧池县农业局产业化办公室 主任 / 高级农艺师
 张志立 澧池县农业局种植业管理股 农艺师
 曹朝峰 澧池县畜牧局畜牧股 股长 / 兽医师
 王军英 澧池县农技中心 主任 / 高级农艺师
 贾光远 澧池县农业局园艺站 站长
 卢伯承 澧池县农业局渔政站 站长 / 工程师
 上官建宗 澧池县农业局植保站 站长 / 农技推广研究员
 姬朝峰 澧池县农业局 农艺师
 王伟峰 澧池县农业局能源站 站长 / 农艺师
 董小红 澧池县农业局信息中心 主任 / 高级农艺师
 王保民 澧池县农业局农广校 校长 / 高级农艺师
 侯爱民 澧池县农业局质检股 股长
 吴 娟 澧池县农业局农经股 股长 / 高级农艺师
 杨栓芬 澧池县农业局办公室 主任 / 高级农艺师

序 言

Preface

为探索中国特色农业现代化道路，加快现代农业建设进程，2009年11月，农业部启动国家现代农业示范区创建工作，并将“创建国家现代农业示范区”写进了2010年中央1号文件。国家现代农业示范区是以现代产业发展理念为指导，以新型农民为主体，以现代科学技术和物质装备为支撑，采用现代经营管理方式的可持续发展的现代农业示范区域，具有产业布局合理、组织方式先进、资源利用高效、供给保障安全、综合效益显著的特征。创建示范区是党中央、国务院推进中国特色农业现代化建设的重大举措，对实现现代农业发展在点上突围，进而带动面上整体推进具有重要意义。

经过近几年的实践，示范区农业现代化进程不断加快，示范区的排头兵地位进一步彰显，示范引领的作用进一步发挥。根据农业部发布的《2015年国家现代农业示范区建设水平监测评价报告》，2014年全国153个示范区现代农业生产体系日臻完善，农业设施装备不断优化，农作物耕种收综合机械化水平达到78%；示范区种植、畜牧和渔业的产值达示范区农林牧渔总产值的93.9%；产业结构进一步优化，提质增效更加明显；农民人均纯收入平均达到13448元，增速连续4年保持在12%以上；规模化经营水平不断提高，土地适度规模经营比重、畜禽规模化养殖比重和水产标准化健康养殖比重分别达到57.0%、65.7%和43.1%；投融资机制更加健全，项目补助、财政奖补、信贷资金、农业保险等对农业产业发展的扶持力度不断增强。国家现代农业示范区已成为各地区发展现代农业、增加农民收入的“加速器”，成为加快转变农业发展方式、全面推进农村建设的“突破口”，成为统筹城乡发展、推进中国

特色农业现代化的“试验田”，既是我国现代农业建设的重要抓手和有效载体，又是推动县域农业发展的核心带动力量。

目前，农业部已公布三批示范区名单，国家现代农业示范区总数已达到283个。编者所在的研究团队，从2010年即对全国现代农业示范区的建设和发展给予高度关注并贴近实际进行了深入的研究。先后同地方政府密切合作，编制了四川省泸州市、河北省围场县、广西壮族自治区田东县等多个国家现代农业示范区的发展规划，为国家现代农业示范区建设提供了科学的发展思路和合理的路径选择，理论和实践研究都取得了较大进展。

河南省浉池县作为第3批国家现代农业示范区，其交通便捷，区位优势明显。县政府驻地东距省会郑州170公里^①，距洛阳74公里；西距西安318公里，距三门峡68公里；北隔黄河。浉池县是中原西进和向北发展的重要桥头堡和战略跳板，是三门峡市乃至河南省梯度转移重点承接地和重点产业集聚区，也是西部资源输出的枢纽和核心区域，成为参与国内外竞争、促进中部崛起、辐射带动中西部地区发展的重要增长极。正承载着国家和河南省加快农业增长方式转变，推进农业转型升级，建设现代特色农业，同步发展工业化、城镇化和农业现代化等重大任务。浉池县人民政府相继出台了《关于加快农业产业化发展的实施意见》《关于进一步加快农业产业化发展的实施意见》《关于加快农业产业化集群发展的实施意见》等一系列强农惠农政策，全县现代农业的建设面临着难得的发展机遇和政策环境。改革开放以来，浉池人民依靠勤劳和智慧，走出了一条特色的农业发展之路。培育了以“仰韶三宝”为首的优质烟叶、朝天椒、中药材、特色（鲜）菜瓜、食用菌、花椒等特色农产品为主的农业品牌，其收入占种植业收入的比重达到60%以上，全县基本初步形成了区域经济特色化、特色经济规模化的生产格局，种养业生产已进入由传统产业向现代产业转型的关键时期。因此，在2013—2014年，受河南省三门峡市政府和浉池县政府的委托，由中国农业科学院农业资源与农业区划研究所尹昌斌研究员担任规划编写组组长，带领专家团队，借鉴北京、上海、江苏、浙江等中东部发达地区现代农业示范区发展经验的同时，结合当地地方特色，对浉池县现代

① 1公里=1千米。全书同

特色农业的发展进行了深入调研，在地方政府各部门的共同努力下，编制了现代特色农业发展规划，详细分析了澠池现代特色农业发展的重点，明确了产业发展战略定位和具体路径选择，对于全面提升县域现代农业产业体系，成为区域现代农业的示范样板，引领河南现代特色农业发展具有重大意义。

因此，编者将规划研究成果进行了系统总结，以便于汲取现代农业示范区社会组织、涉农企业、农户等各方的意见，增强公众对规划的关注度、参与度和支持度，使规划真正成为指导示范区建设发展的纲领性文件。同时，编者希望通过典型的案例研究，借鉴现代农业发展的规划思路，探索出国家现代农业示范区规划建设的经验及理论，并为今后示范区的规划建设提供一套具有参考价值且系统完整的规划体系，从而为加快示范区建设步伐，推动更多的示范区率先进入基本实现农业现代化阶段，示范引领中国特色农业现代化建设提供参考。然而，由于编者视野的宽度、站位的高度、把握问题的精度和掌握信息的完整度有限，以及对当地农业情况不熟悉、政策理解不深和发展规律认识不足等，此研究成果可能不十分完善，难免存在缺点和不足，恳请各位专家学者多批评指教。

李虎

2016年9月

目 录

Contents

第一章 背景与意义.....	1
一、规划背景	1
二、规划的必要性	2
三、规划原则	3
四、规划地域范围	4
五、规划期限	4
六、规划编制依据	4
第二章 发展环境与优势分析.....	6
一、自然条件	6
二、基础设施和条件	8
三、特色农业产业发展现状	10
四、优势与挑战	11
第三章 指导思想、发展定位与目标.....	16
一、指导思想	16
二、发展战略	17
三、总体定位	18
四、发展目标	19



第四章 重点特色产业选择	21
一、产业结构分析	21
二、特色产业选择的原则和思路	24
三、浚池特色农业产业发展潜力分析	27
第五章 总体布局与重点任务	37
一、总体布局	37
二、重点任务	39
第六章 重点产业规划	42
一、粮油产业	42
二、养殖产业	46
三、“双椒”（朝天椒和花椒）产业	53
四、烟叶产业	60
五、设施农业（设施蔬菜、食用菌）	64
六、特色林果业	68
七、中药材	77
八、休闲观光农业	81
第七章 支撑体系建设	86
一、农业基础设施体系	86
二、现代农业科技与推广体系	88



三、农业生产经营组织体系	91
四、信息、市场服务体系	92
五、农产品质量安全保障体系	93

△ 第八章 机制创新与保障措施..... 95

一、新型经营主体培育创新	95
二、产学研合作机制创新	96
三、农村产权制度改革创新	96
四、现代农村金融服务创新	97
五、农业品牌建设机制创新	98

附录 澧县现代特色农业总体布局..... 100

参考文献..... 101



第一章

背景与意义

一、规划背景

当前,我国总体上已进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻。为积极探索中国特色农业现代化道路,加快现代农业建设进程,从2004年开始,党中央国务院连续出台了11个以强农惠农为主题的“一号文件”。2012年,《全国现代农业发展规划(2011—2015年)》提出“加快发展现代农业,既是转变经济发展方式、全面建设小康社会的重要内容,也是提高农业综合生产能力、增加农民收入、建设社会主义新农村的必然要求”。

河南省高度重视农业发展,提出了建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴的总体战略,要把中原经济区建设成为国家重要的粮食生产和现代农业基地。全省“十二五”经济社会发展规划大纲提出了全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明重要传承区“四大战略定位”,为实现中原崛起、河南振兴指明了方向。尤其

是三门峡市正承载着国家和河南省加快农业增长方式转变，推进农业转型升级，建设现代特色农业，同步发展工业化、城镇化和农业现代化等重大任务，相继出台了《关于加快农业产业化集群发展的实施意见》《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的实施意见》等一系列强农惠农政策，全市现代农业的建设面临着难得的政策环境。

根据三门峡市委、市政府以及上级有关部门要求，结合当前农业农村发展实际和《三门峡市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，特编制《浉池县特色农业发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》的全面实施，将国家现代农业发展战略方针与河南省“三化”协调科学发展战略意图紧密衔接，进一步站在全国先行发展现代特色农业的高度，提出浉池县未来一段时期农业发展方向，为全省及全国提供示范样板。

二、规划的必要性

1. 特色农业发展定位、增强区域竞争力的需要

浉池县具有丰富的自然资源和相对良好的生态环境，但总体来看，市场辨识度极强的农作物及其产品区域品牌尚未准确定位，资源优势、生态优势和区位优势并没有充分地转化为市场优势和经济优势。区域特色农业资源未有效挖掘，仍然以初级的、数量型的粗放式发展占领区域市场为主。在农产品的质量、科技含量、精深加工、农业产业化、品牌价值等方面与周边区、县相比均有不小差距。同时周边县、市对浉池农业经济发展形成包围态势，对资金、人才、技术、信息、招商等的竞争加剧，浉池农业被边缘化的趋势增强。因此，面临激烈的区域竞争，浉池现代特色农业发展需要准确的科学定位，充分发挥区域比较优势，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的农业现代化道路，提高“浉池”农产品的市场适应性和竞争力。

2. 树立典型样板、引领区域现代农业发展的需要

发展现代农业是国家战略。国家现代农业示范区是推进现代农业建设的先行区，是逐步提升农业发展质量及展示和推广现代农业发展模式、发展成果



的良好平台，是促进农业增产增效、农民持续增收的重大举措。改革开放以来，浞池人民依靠勤劳和智慧，走出了一条特色的农业发展之路。培育了优质烟叶、朝天椒、中药材、特色（鲜）菜瓜、食用菌、“仰韶三宝”、花椒等为主的农业品牌，特色农产品收入占种植业收入的比重达到60%以上，全县基本初步形成了区域经济特色化、特色经济规模化的生产格局，种养殖业生产已进入由传统产业向现代产业转型的关键时期，因此，需要站在国家战略高度，探索提出浞池现代特色农业发展的重点，明确产业发展战略定位和具体路径选择，对于全面提升县域现代农业产业体系，成为区域现代农业的示范样板，引领河南现代特色农业发展具有重大意义。

3. 加快推进农业发展方式转变、提高产业化经营水平的需要

浞池县人均耕地资源少，传统农业仍受制于土壤、温、光、水、气等自然资源；农业增长动力主要依靠土地面积扩张、农资过度消耗；农业经营规模小、运营手段简单、效益不高。因此，必须加快推动农业产业转型升级，农业产业化经营由追求数量扩张向质量提升转变，由主要依靠土地面积扩张、物质资源过度投入向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，由小规模分散经营向规模化、集约化、产业化经营转变，由单一的生产性农业向多功能农业转变，不断提高资源利用率、土地产出率和劳动生产率。

三、规划原则

1. 优势区域布局原则

根据各地的资源优势、区位优势、竞争优势等进行特色化布局，促进特色农产品生产向优势产区集中，形成中心区、多个副中心区，不断形成优势产区，提高整体素质和效益，增强农业的适应性和竞争力。

2. 坚持产业联动原则

要立足农业、跳出农业，以工业的理念来经营农业产业，以先进的工业技术促进农业生产经营技术的更新，以农产品加工工业来带动农业产业的发展，以现代贸易流通机制和理念来培育农产品市场流通体系，促进特色农产品的生产、加工与营销一体化发展，把小产品做成大产业、强产业。

3. 生态循环原则

以保护和发挥浍池县环境资源为基础,按照循环经济理念,选择产业类型。一是根据土壤环境和水资源供给状况,规划林果等产业发展;二是根据市场需求和养殖环境,规划畜牧养殖产业规模,全面配套沼气池、有机肥发酵等设施。三是根据现代农业发展属性,规划农业、旅游业和其他产业协调发展。

4. 科技支撑原则

综合运用现代科技成果、技术手段和经营管理方式,加强新品种、新技术、新成果的引进,强化生物技术、设施技术、信息技术、加工技术的集成应用和示范推广,促进主导产业升级及产业结构调整,提高产品质量和服务档次,转变农业发展方式。

5. 机制创新原则

特色农业的发展涉及工农关系、城乡关系等。因此,必须按照城乡一体化原则,突出在农村土地、金融和经营方式等方面的体制机制创新,如土地流转制度、利益分配制度、资金投入和使用制度、项目管理制度、科技支撑与服务制度等,增强发展活力。

四、规划地域范围

全县域。包括城关、英豪、张村、洪阳、天池、仰韶、仁村、果园、陈村、坡头、段村、南村等6镇6乡236个行政村,规划总面积1368平方公里。

五、规划期限

2013—2020年。其中,近期为2013—2016年,中期为2017—2020年。

六、规划编制依据

2014年中央1号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》