



法 治 影 响 生 活

2015

中国法治

蓝皮书

中国检察日报社
龙图集团
编制

中国检察出版社



法 治 影 响 生 活

2015 中国法治

蓝皮书

中国检察日报社 龙图集团编制

图书在版编目(CIP)数据

2015 中国法治蓝皮书/李雪慧主编.--北京:中国检察出版社,2015.12

ISBN 978-7-5102-1569-8

I.①2... II.①李... III.①社会主义法制-白皮书

-中国-2015 IV.①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 000897 号

2015 中国法治蓝皮书

中国检察日报社 龙图集团编制

出版发行:中国检察出版社

社址:北京市石景山区香山南路 111 号(100144)

网 址:中国检察出版社(www.zgjccbs.com)

电子邮箱:zgjcbs@vip.sina.com

电 话:(010)68682164(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销:新华书店

印 刷:北京睿特印刷厂

开 本:16 开

印 张:17.7 张

字 数:376 千字

版 次:2016 年 1 月第一版 2016 年 1 月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5102-1569-8

定 价:158.00 元

《2015 中国法治蓝皮书》编委会

主 编：李雪慧

副 主 编：钱 舫 李国明

编 委：王守泉 赵 信 柏 荣 魏 星
代 锋 徐建波 范子文 孙 丽
田安邦 覃匡龙 骆兰兰 庄永廉
王治国 杜洪波 邓金华 吴 鹏
杨秀清

篇目主编：热 词 篇（王治国 郭洪平）

人 物 篇（孙 丽 王 鹏）

法 律 篇（庄永廉）

民 主 篇（姜 洪）

倡 廉 篇（李国民）

反 腐 篇（郑海啸）

网 络 篇（覃匡龙 李英华）

公益诉讼篇（李国明）

舆论监督篇（李曙明）

财 经 篇（魏春华）

文 化 篇（彭 诚）

传 媒 篇（骆兰兰）

责任编辑：徐日丹 王丽丽 徐盈雁 郑赫南

靖 力 关仕新 谢文英 何璐韡

孙艳敏 马菲菲 齐 磊 牛旭东

武丽军 程振楠 张灿灿 党小学

曹烨琼 高 歌 龙平川 贾 娜

李红笛 张 立

文稿统筹：李国明 张 笑 郑 键

责任校对：郝涛涛 杨金辉 台震霏 何 欣

孙 瑶 周 旭 李 瑶 李 娜

侯 静 赵 鹏

为了我们的梦想

(序言一)

编制中国法治蓝皮书，这是第十一次。一，代表着一个新的开始，也代表着始终如一的追求和坚持。

我们的中国法治蓝皮书是蓝色的。蓝色是永恒的象征。永恒的是真理，是梦想。我们有一个梦想——大地上鲜花盛开，纯净的空气使人陶醉，蓝天上白云朵朵。为了这样的梦想，我们每天都在付出努力。

当周围雾霾笼罩的时候，我们才知道，我们曾经习以为常的一切是那样宝贵。2015，检察机关启动公益诉讼试点，提起的首例公益诉讼就有关环保。我们的生存环境已经受到极大侵害，我们的法治力量责无旁贷。只有将一切行为纳入法治的轨道，我们的大自然才真正能够纯净天然。

我们向往蓝色的天空，我们向往蓝色的海洋。

我们渴望，孩子们都能有一张纯真无邪的笑脸，陌生人之间也拥有信任。每天，我们都面临着选择，要成为什么样的人？选择理性和良知，我们可以成为沙漠的守护人，可以成为有担当的法治捍卫者。如果选择放纵自己内心的贪婪，那就意味着沉沦和毁灭。2015，我们看到了许多这样贪腐者倒下的背影——苏荣如此，仇和如此，杨卫泽还是如此。

蓝色意味着冷静。要想真正从大地上消除腐败，就要依靠制度的运行。简政放权，以权力瘦身为廉政强身，能上能下，让不作为者付出代价。冷静，意味着审慎地关照自身的肌体。防止司法干预，中央划出了红线。确立司法责任制，在放权与限权中实现权责一致。不但要自我审视，

我们还要倾听来自大地深处的声音，还要接受来自人民的监督。要接受历史的考验，就不会回避那些求助的眼睛。

勇气，蓝色的涵义。困难和问题，每天都会出现在我们的身边。没有懈怠，没有埋怨，只有一个问题我们必须思考：解决。划定法律界限，让网络世界规范有序；科学立法，让我们的国人，感受到法治像阳光空气一样须臾不可缺。勇气，始终伴随着变革。一次次的变革，让我们的生活奔腾向前。

2015，我们不会忘记，因为我们经历的一切都会成为历史。2015，我们不会忘记，因为未来幸福的光芒，已经映照我们黑色的双眼。

让我们记住一种力量，法治。让我们记住一种声音，正义。

最后，为了我们的梦想，让我们记住蓝色的另一个寓意，那就是——永不放弃。

检察日报社社长 李雪慧

信法为真

(序言二)

公民意识的觉醒标志着社会文明的进步，规则时代的到来标志着社会治理的转型。然而，由于历史原因，我国走的是“立法先行”的法治现代化道路，正式的法律制度与公民意识之间尚存缝隙，有时甚至产生紧张关系。在这个意义上，公民法治意识的培育尤为重要，要构建起“人们对法律的内心拥护和真诚信仰”。公民“信法为真”，这既是全面推进依法治国的重要环节，也是依法治国的重要目标。

一、信仰何种法律？

“无良善之法则无信仰”，制定良好的法律是法治信仰的前提。

首先需要扩大公众参与。现代社会，利益多元价值多元，唯有较为广泛的公众参与，才能更好地反映人们的法律需要。在2015年度，立法法修改、放开二胎政策、知识产权保护以及延迟退休等方面的法律事件，正是反映了我国对建立“良善之法”所作的努力。

其次需要完善人大职能。需要明确人大的核心地位，完善专门委员会的职能，并发挥人大代表的监督职能。在2015年度，我们欣喜地看到，基层人大发挥着越来越重要的职能，协商式民主在运行中也越来越顺畅。

最后需要紧跟社会发展。社会是法律的前提和基础，国家法应当以社会法为基础，书本上的法应当以行动中的法为基础，这样才能实现法律与社会的良性互动，凸显法律的作用和价值。在2015年度，对电商的法律规制、对环境保护的重视，等等，都是法律在积极回应社会需求，主动解决社会问题。

二、如何才能信法？

公民的法律信仰不是被强行灌输的，也不是被硬性教导出来的，而是在日常的法律活动中逐渐树立的——公民真正感受到“法律的神圣”，才能培养起法律的信仰。

首先要实现司法公正。司法是正义的最后一道防线，如果司法的防线无法坚守，那么正义将面临很大挑战。司法不公不单单会损害司法的权威，更会伤害公民对法律的情感，危害法律的信仰。员额制改革、司法责任制等事件，反映出我国在建立公正司法方面作出的有益尝试，相信这些举措会利于提升司法权威，从而进一步培养公民的法律信仰。

其次要强调舆论监督。舆论监督虽然不具有直接的法律效力，但由于其传播上的特点，逐渐成为重要的监督形式之一。2015年度某些大案，很大程度上借助了舆论的力量。千尸男童案中对政府责任的拷问、校园毒跑道以及高考腐败等案件的解决，舆论监督发挥了非常重要的作用。特别是新媒体的出现，大大提升了舆论监督的及时性和有效性。

最后要确立权责意识。“权利-义务-责任”是法律的主要构成元素。强调权利义务的一致性，强调责任与义务的关联性，是现代法治的精神要素，是平等社会的典型特征，是健康法治文化的重要条件。在2015年度，手机余额清零、反腐全覆盖等事件，都在彰显着一个真理：法律面前无特权，任何违法行为都要承担法律责任——责任文化就是法治文化，“让人们对自己行为负责”是培育法治信仰的精神条件。

除此之外，还要强调领导干部的带头作用。“善禁者，先禁其身而后人”，领导干部带头守法，对民众树立法治信仰有较大的推动作用。

总之，法律信仰的培育是一项系统工程，也是一项长期的任务，绝非一朝一夕可以完成。作为法律职业人，我们应当主动肩负起传播法治理念、培育法治信仰的任务。社会民众都能“信法为真”，方为理想的法治状态！

龙图集团总裁 杜洪波

目录

热词篇

——生活中的“高频”音

- 01.抗战胜利 70 周年阅兵：
正义必胜和平必胜人民必胜 /3
- 02.特赦：彰显开放民主文明法治国家形象 /5
- 03.全面二孩：
优化人口结构促进社会和谐 /7
- 04.延迟退休：
在集思广益中前行 /9
- 05.天价虾：
对中国旅游市场的一次深刻警示 /11
- 06.朝阳群众：
警惕的眼睛让违法分子难以遁形 /13
- 07.天津港爆炸：
安全生产再敲警钟 /15
- 08.红色通缉令：
堵死贪官最后退路 /17
- 09.员额制改革：
推进法官检察官专业化职业化 /19
- 10.跨行政区划法院检察院：
保障审判权检察权依法独立公正行使 /21
- 11.司法责任制：
在放权与限权中实现权责一致 /23
- 12.深圳滑坡事故：
渣土围城的“人祸”/25

人物篇

——他们影响 2015

- 01.腾格里沙漠守护者：
揭开排污黑幕的环境斗士 /29

- 02.彭少勇：否决不足信案件的检察官 /31
- 03.毕福剑：饭局言论被曝光的主持人 /33
- 04.王林：涉嫌绑架杀人的气功大师 /35
- 05.周世锋：身陷维权黑幕的律所主任 /37
- 06.释永信：屡被举报的少林方丈 /39
- 07.令计划：受贿落马的政协副主席 /41
- 08.董金狮：被控敲诈勒索的打假卫士 /43
- 09.巫昌桢：推动反家暴立法的法学家 /45
- 10.邓亚萍：极具争议的兼职教授 /47

法律篇

——关乎中国人的方方面面

- 01.国家安全法：确立总体国家安全观 /51
- 02.反恐怖主义法：将反恐纳入国家安全战略 /53
- 03.修改后立法法：发挥立法引领推动作用 /55
- 04.国家勋章和国家荣誉称号法：
明确国家最高荣誉 /57
- 05.修改后人口与计划生育法：
顺民意放开二胎政策 /59
- 06.食品安全法：捍卫舌尖上的安全 /61
- 07.反家庭暴力法：家暴不再是“家务事”/63
- 08.刑法修正案(九)：与时俱进解决实践难题 /65
- 09.修改后广告法：
回应群众呼声加强监督管理 /69
- 10.居住证暂行条例：
户籍制度改革迈出实质步伐 /71

11. 办理危害生产安全刑事案件司法解释:
提供司法依据织密刑事法网/73

12. 依法保障律师执业权利的规定:
发挥律师作用促进司法公正/75

民主篇

——倾听中国民主足音

01. 县乡人大建设提速:
进一步夯实国家政权基础/79

02. 落实协商民主有了依循:
中央印发加强协商民主建设文件/81

03. 地方立法动起来:
民主立法科学立法前景广阔/83

04. 特定问题调查, 基层人大发力:
全国人大调研“云和经验”/85

05. 刑罚执行监督交“答卷”:
全国人大常委会专门审议/87

06. 联网监督让“钱柜”更透明:
广东人大运用大数据监督政府预决算/89

07. 慈善立法进行时:
民众爱心也需法治呵护/91

倡廉篇

——廉者政之本

01. 反腐向纵深推进:
十八届中央纪委五次全会提出七大任务/95

02. 简政放权: 以权力瘦身 为廉政强身/97

03. “打虎”全覆盖:
31省区市均有省部级贪官落马/99

04. 终身监禁: 让“巨贪”把牢底坐穿/101

05. “八项禁令”:
把职务犯罪侦查权关进制度笼子/103

06. 全面大督查: 清除政令通行“肠梗阻”/105

07. 能上能下: 让不作为者有代价/107

08. 新版巡视条例:
让巡视“利剑”更准更快更灵活/109

09. 两大党规修订:
全面从严治党有章可循/111

10. 防止干预司法: 中央划“红线”/113

11. 从严治军:
军队改革重视反腐倡廉建设/115

反腐篇

——腐败众生相

01. 孙鸿志: “年轻高知代表”落马/119

02. 苏荣: 支持亲属擅权干政/121

03. 刘向东: 家中巨额现金发霉/123

04. 仇和: “铁腕”执政结束/125

05. 杨卫泽: 曾高谈“好官难为”/127

06. 蔡荣生: 曾“帮助”44名学生/129

07. 冯军: 上海“电老虎”涉案过亿/131

08. 萧元: 调包143幅名画涉贪过亿/133

09. 马宁: 自称“混社会博士”/135

10. 陈四海: 曾一天喝一瓶茅台/137

11. 邝光华: 挂七八种符“保平安”/139

12. 邓卡: “立志”打遍世界高尔夫球场/141



网络篇

——IT世界的法律界限

01. 首批新闻网站记者证发放:
网媒记者开始“持证上岗”/145
02. 首个互联网禁毒公约出台:
遏制网络涉毒犯罪蔓延/147
03. “剑网 2015”专项行动启动:
打击网络侵权盗版行为/149
04. 《网络安全法(草案)》公布:
实行网络安全等级保护制度/151
05. 整治网络违法犯罪:
“净网”行动让网络空间更清明/153
06. “约谈十条”出台:
督促网络媒体增强责任意识/155
07. “账号十条”发布:
规范网络昵称头像使用/157
08. 首起公众号抄袭案开庭:
微信公众号探索以法维权/159
09. 规范网络转载版权秩序:
网络转载须获授权并付费/161
10. 打击网络敲诈和有偿删稿:
关闭违法违规网站近 300 家/163

公益诉讼篇

——个人的努力 公众的权益

01. 检察机关启动公益诉讼试点:
13 省区市试点两年/167
02. 环保部门不履职:
检察机关提起全国首例行政公益诉讼/169
03. 环保公益诉讼:
最高法出台司法解释/171

04. 南平生态破坏案:
新环保法生效后首例环境公益诉讼/173

05. 首个海洋环境类公益诉讼:
康菲溢油事故 4 年后首次立案/175

06. “公益诉讼第一案”撤诉:
浙江消保委与上海铁路局达成谅解/177

07. 腾格里沙漠污染事件:
最高法受理绿发会再审申请/179

08. 污染大气被诉:
涉事企业全面停产/181

09. 手机预装软件过多:
手机行业潜规则有望被破/183

舆论监督篇

——让无力者有力 让悲观者前行

01. 999 急救门:救死扶伤抛脑后/187
02. 吃娃娃鱼打记者:
反“四风”管不住深圳警员/189
03. 南昌替考:高考舞弊已成“定时丑闻”/191
04. 天通苑“保护费”:阳光下的罪恶/193
05. “高考移民”:哪些官员还在胡来/195
06. 毒跑道:何以肆虐全国/197
07. 千尸男童:拷问政府救助责任/199
08. 厅官三亚“裸奔”:无关身份,事关权益/201
09. 助学达人性侵女童:披着羊皮的色狼/203
10. 社会抚养费按人头摊派:
法治社会不容乱作为/205

财经篇

——在法治轨道上

- 01.最高检抗诉:最大“老鼠仓”案获改判 /209
- 02.养老金并轨:改革进入深水区 /211
- 03.交通拥堵费:能否化作“散霾”春风 /213
- 04.“不清零”被指缺诚信:亲,流量够吗 /215
- 05.双十一创新高:传统商圈如何接招 /217
- 06.莫让微商变“危商”:政府监管尽快补位 /219
- 07.网络约车成新宠:行业洗牌正在进行 /221
- 08.深化国企改革:完善监管保护国资 /223

文化篇

——法眼静观文化

- 01.习近平讲话发表 发展文艺意见公布:
为文艺工作提供理论依据和行动指南 /227
- 02.影视版权纠纷频现:
有人为利有人维权 /229
- 03.《捉妖记》上演“幽灵场”:
票房作假或成电影顽疾 /231
- 04.文物遗迹屡遭破坏:
利字当头历史难留 /233
- 05.网络音乐黑名单公布:
艺术表达也要有边界 /235
- 06.柳忠秧诉方方:
名誉侵权与文学批评的是非 /237
- 07.电影产业促进法(草案)通过:
历时 12 年千呼万唤始出来 /239

- 08.抨击老师被逐出师门:
是冒犯师尊还是学术批评 /241
- 09.广电总局查处抗日雷剧:
影视剧过度娱乐化须遏制 /243
- 10.文化文艺界反腐受关注:
用法治为文艺发展护航 /245
- 11.复旦校庆宣传片被指抄袭:
高校文化创意受质疑 /247
- 12.女模故宫拍裸照骑螭首:
艺术创作不能太任性 /249

传媒篇

——当好守望者

- 01.中央新闻单位清理整顿记者站:
撤并机构过三成 /253
- 02.全国推广建立新闻道德委员会
新闻行业自律取得重要进展 /255
- 03.总局集中通报违法违规案件:
打击害群之马不手软 /257
- 04.传媒界推出自律新举措:
50 家社团签署职业道德自律公约 /259
- 05.革命先烈遭诋毁引发诉讼
主流媒体用事实为英雄正名 /261
- 06.传播网络谣言被纳入刑法:
四种情形最高判七年 /263
- 07.编造传播股市虚假信息:
《财经》记者王晓璐被调查 /265
- 08.刘虎“诽谤”案:
检察机关最终决定不起诉 /267
- 09.媒体二审胜诉“世奢会”:
司法判决力挺舆论监督权 /269
- 10.姚贝娜之死报道惹争议:
抢新闻不能触底线 /271



2015



热词篇

——生活中的“高频”音

2015

法治中国

- 01.抗战胜利 70 周年阅兵：
正义必胜和平必胜人民必胜
- 02.特赦：
彰显开放民主文明法治国家形象
- 03.全面二孩：
优化人口结构促进社会和谐
- 04.延迟退休：
在集思广益中前行
- 05.天价虾：
对中国旅游市场的一次深刻警示
- 06.朝阳群众：
警惕的眼睛让违法分子难以遁形
- 07.天津港爆炸：
安全生产再敲警钟
- 08.红色通缉令：
堵死贪官最后退路
- 09.员额制改革：
推进法官检察官专业化职业化
- 10.跨行政区划法院检察院：
保障审判权检察权依法独立公正行使
- 11.司法责任制：
在放权与限权中实现权责一致
- 12.深圳滑坡事故：
渣土围城的“人祸”

01

抗战胜利 70 周年阅兵： 正义必胜和平必胜人民必胜



2015年9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会在北京隆重举行，天安门广场举行盛大阅兵仪式。这是白求恩医疗方队通过天安门广场。 新华社发

● 事件回放

老兵方队、英模部队、外军方队、新型战机、东风系列导弹……2015年9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会在京隆重举行，天安门广场举行盛大阅兵仪式。这是一次世界爱好和平力量的聚首，也是一次对中国贡献表达敬意的盛会，更是一次和平意愿与决心的宣示：正义必胜！和平必胜！人民必胜！

当天上午10时18分，阅兵仪式开始，军乐团吹响《检阅号角》。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平乘红旗牌检阅车，经过金水桥，驶上长安街，依次检阅11个徒步方队、27个装备方队。

中国人民抗日战争的胜利，是世界和平事业的胜利，是世界人民永远值得纪念的胜利。来自阿富汗、白俄罗斯、柬埔寨、古巴、埃及、斐济、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝、墨西哥、蒙古国、巴基斯坦、塞尔维亚、塔吉克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉、俄罗斯等五大洲17个国家的军队方队或代表队，高举本国国旗、军旗，依次通过天安门广场，精神抖擞地接受检阅，传递着中国人民与世界人民一道维护和平的共同心愿。

受阅的500余台各型装备，编成地面突击、防空反导、海上攻击、战略打击、信息支援、后装保障6个模块，体现了信息化战争的联合性特点和人民解放军保卫祖国安全、人民安宁生活的能力。这些装备全部为国产现役主战装备，84%是首次亮相。

11时25分，由陆海空三军航空兵编成的9个空中梯队呼啸而来。预警机、轰炸机、加油

机、歼击机、舰载机等 183 架战机,以新颖的编队低空飞过天安门广场。当 70 架直升机组成的编队最后通过时,全场响起经久不息的掌声。这时,7 万羽和平鸽展翅高飞,7 万只气球腾空而起。纪念大会历时 1 小时 38 分钟,于 11 时 38 分圆满结束。

● 事件影响

习近平在这次大会上发表重要讲话,宣布我国将裁减军队员额 30 万,充分彰显了我国同世界各国一道共护和平、共谋发展、共享繁荣的诚意和愿望,也展示了我国推动国际军控和裁军的积极的负责任的态度。

阅兵引发国内外媒体广泛关注,所带来的积极向上、热爱祖国、致敬老兵、赞扬阅兵等正能量也在自媒体热烈传递。据国内权威微博数据,截止到 9 月 4 日 15 时,有关阅兵话题总体阅读量约为 63.5 亿。2015 年年底,百度发布的年度百度沸点热搜榜单显示,2015 年度网民最关注的事件是大阅兵。

● 各方观点

国防大学政治部主任李升泉:中国特色社会主义道路是国家富强之路,是民族复兴之路,也是和平发展之路。这条道路是中国人民在其他救国途径的尝试全部碰壁之后作出的历史性选择,绝不能偏离。举行阅兵,就是要再次宣示中国走和平发展道路的强大决心。通过阅兵展示国威军威,决不是所谓的“炫耀武力”,而是为了展示当代中国和当今世界的强大和平力量,遏止敌对势力侵略、颠覆和分裂中国的图谋,确保我们的现代化和民族复兴进程不被打断。

——2015 年 8 月 26 日《人民日报》

新闻评论员张玉胜:遏制战争、谋求和平,需要全世界各国的齐心争取和鼎力维护。让世界沐浴和平阳光,需要国际社会始终秉持以史为鉴、珍爱和平的理念,牢固树立人类命运共同体的大局意识,务实践行从我做起、从现在做起的责任担当。

——2015 年 9 月 3 日新华网



02

特赦：

彰显开放民主文明法治国家形象



为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，全国人大常委会审议通过了关于特赦部分服刑罪犯的决定。

百度图片

事件回放

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，2015 年 8 月 29 日，国家主席习近平签署主席特赦令，根据十二届全国人大常委会第十六次会议当日通过的全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定，对参加过抗日战争、解放战争等四类服刑罪犯实行特赦。

根据主席特赦令，对依据 2015 年 1 月 1 日前人民法院作出的生效判决正在服刑，释放后不具有现实社会危险性的四类罪犯实行特赦：一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的；二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的，但犯贪污受贿犯罪，故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪，黑社会性质的组织犯罪，危害国家安全犯罪，恐怖活动犯罪的，有组织犯罪的主犯以及累犯除外；三是年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的；四是犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的，但犯故意杀人、强奸等严重暴力性犯罪，恐怖活动犯罪，贩卖毒品犯罪的除外。主席特赦令指出，对 2015 年 8 月 29 日符合上述条件的服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，予以释放。

中央政法委和中央政法各单位立即行动，对依法做好特赦工作作出部署。中央政法委召开中央政法各单位和各省（区、市）党委政法委、政法各单位负责人会议，专题部署依法做好特赦工作。会议要求，各地各有关部门要认真贯彻实施全国人大常委会特赦决定和国家主席特赦令，准确把握特赦的总体考虑和适用条件，坚持严格范围、审慎稳妥、依法进行，切实做到不能错放一人，也不能漏赦一人，确保经得起法律和历史的检验。会议强调，要进一步明确特赦工作