

政治哲學

鄔昆如著



正中書局印行

新政治學叢書

政治哲學

鄔昆如著

正中書局印行



版權所有

翻印必究

中華民國七十九年十一月臺初版

新政治學
叢書

政治哲學

全一冊 定價新臺幣 一八〇元

(外埠酌加運費)

著	者	鄔	昆	如
發	行	人	黃	瑋
發	行	印	刷	局
		正	中	書

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號 (8907)

分類號碼：578.00.038 (1,000) (3.90) 升

ISBN 957-09-0339-2

正 中 書 局

CHENG CHUNG BOOK CO., LTD.

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號

Address: 20, Heng Yang Road, Taipei, Taiwan, Republic of China

業務部電話：3821153 3822815 · 門市部電話：3716151

郵政劃撥：0009914-5 · FAX NO: (02) 382-2805

海 外 總 經 銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司

總辦事處：香港九龍油麻地北海街七號

電話：3-886172-4 · FAX NO: 3-886174

日本總經銷：海風書店

地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五番地

電話：291-4344 FAX NO: (03) 291-4345

泰國總經銷：集成圖書公司

地址：泰國曼谷耀華力路 233 號

美國總經銷：華強圖書公司

Address: 135-18 · Northern Blvd, Flushing, N.Y. 11354 U.S.A.

FAX NO: (718) 762-8889

歐洲總經銷：英華圖書公司

Address: 14, Gerrard Street, London, W1 England

大學新政治學

叢書的緣起

政治學是研究政治現象之學。政治現象不但因時代而異，亦因國家而異。前者使政治學有古今的不同，後者使政治學有中外的差異；也可以說，前者造成政治學的演展史，後者導致政治學的國別化。

不過，政治的本質和理論，不但古今有相通者，即中外亦有相同者。所以廣義的政治學，可以涵蓋古今，兼賅中外。從這方面來說，政治學本無所謂新舊，亦無所謂某國化，只是重點和觀點可能有出入而已。就重點說，一般都略古而詳今，本國重於外國；就觀點說，政治學者往往以本國為基準去衡量外國政治的得失，從個人立場去評估他人持論的短長。

從上面的論據來看，此時此地我國的政治學，不能忽視現實的國情和政情，也不能不配合政治學的發展趨勢；可能有所因襲，也應該有所創新；政治學不能

有義和團色彩，也不能忽略中化（政治語言中文化）的重要；必要時得採借西方學者鑽研的成果（包括方法和原理）來解析中國政治的題材，從而獲致新的發現。也只有這樣，才能多少帶動和推動我國政治研究的進步。

這是中國政治研究應走和必由之道；也是我們要編這套「大學新政治學叢書」的緣起。這一套叢書的編印計畫，醞釀於民國六十四年，成熟於六十六年。其時正中書局總經理黎元譽兄對於出版事業，有遠大的創新構想，這部叢書便是他所構想的一部分。恰好我也有這方面的興趣，便承乏了主編的工作。

我們的編輯旨趣是，採用最新發展的政治學理和方法，以研討、介述、分析政治學最新的主题，提供學術界有價值、有系統的新政治學教材和參考。我們的撰著要求是，力求結合學理與現實，盡量配合國情與題材；消極方面不違背、積極方面有助於闡揚立國主義、現行法制及國策；力求合於學術著作的規格，大學叢書的標準，並須有著者研究的心得和創見；體裁方面，望能深入淺出，一律使用明白曉暢的白話文，避免艱深晦澀的語法和冷僻難懂的典故。

第一批參與這部叢書撰稿的，都是獲有博士學位的大學教授，都對於所治專科有深層的探討和嶄新的觀念，都有過撰寫同性質著作的經驗，相信他們的作品也都符合政治學術的水準，和上述的旨趣與要求。

這是一套中國現代學人寫給現代中國人看的政治學著作。當然，讀者往往是最佳的評判，不知這些書能否不讓他們失望？

正中出版的這一套「大學新政治學叢書」和我為漢苑出版社主編的那一套「政治科學大學叢書」是相平行的；二者發起編撰的時間都是在民國六十五年前後；二者的旨趣也大體相同；第一批都先出十本；而且有部分作者在兩邊都執筆撰稿。這兩部叢書都由我濫竽編務，卻是一種偶合，我在正中和漢苑都出過書，正中的黎元譽兄與胡春惠兄及漢苑的李少俊兄又都是老友，因此不約而同的賦予我同樣的任務。我對這兩部近似姊妹篇的叢書，是等量齊觀的，並無偏倚。

大規模有系統地編撰政治研究叢書，在我國這還是頭一次，也是一種嘗試。如果效果和反應不壞，還會繼續編下去，這只算是一種起步，將來還會約請更多的學者參與撰稿。

這兩部叢書的作者，都各有自己的研究工作和寫作計畫，有的還擔任繁重的行政工作，有的則另外欠有文債或稿債，他們能應約為叢書的作者，真不容易，著實令我感激。我對他們惟一的盼望是：如期交稿，共襄盛舉。

編印這等叢書，不敢說有什麼突破和里程，我們這樣做，只是想為我國的政治研究略盡棉薄，提供一些必要的參考讀物而已。我們的能力有限，還請各方面

多予支持，也盼望讀者多予指教。

馬起華

六十九年一月一日於正中大學新
政治學叢書第一本開始付排之前

序

近代政治學的研究，大多承受了法國實證論的影響，以為其歷史的發展，是由神權到君權，再由君權到民權；更主要的，以為現在的民權時代，已徹底擺脫了君權和神權，甚至不再用權威和宗教，就足以使政治清明，就足以使百姓度一個風調雨順、國泰民安的生活；而且，也能夠單靠民主和法治，就足以導引出天下為公、世界大同的政治社會遠景。

但是，站在「政就是衆人之事」，「治就是管理」，「管理衆人之事就是政治」的原則上看，果真用不着人性的根本探討，果真用不着人性之外的超越思想體系，就能夠順天應人地管理衆人之事嗎？

當代政治學思潮，在飽受各種學說副作用所引起的世界動亂之餘，已能逐漸擺脫十九世紀唯物、實證等思想體系，而對傳統的各种政治主張，再檢討，再反

省，設法在人性探討的根本上，重新架構政治理論，重新在人生意義的再肯定、再認同中，找出社會安和樂利的可能性，找出避免種族與種族之間、國家與國家之間戰爭的浩劫的禍害根源；而以互助代替競爭，以仁愛代替仇恨。

在哲學的觀點上，根本的解決之道，不在於咀咒黑暗，而在於點亮蠟燭，即是在找出互助和仁愛的根，在給予互助行為以及仁愛行為一種足夠的動機；希冀人類在歷經幾許戰禍的慘痛教訓之後，能痛定思痛，幡然悔改，而不再以利害得失為行為的標準，却以是非觀念作為做人處世的規範。因為要闡揚是非觀念，因為要抑制利害關係，因而，倫理道德、宗教情操，又重新有了地位。

國立政治大學政治研究所教授馬起華兄，有意用政治學的最新學說，編寫一套新政治學叢書，囑我負責政治哲學部份，盛情難却，於是在再次留歐期間，收集有關資料，開始以「史的發展」、「內在涵義」、「當代意義」三個面向，共三篇文章，討論政治哲學的種種。從收集資料到全書脫稿，斷斷續續，總共花了整整三年時間。

是為序。

鄔昆如於台大返國學人宿舍

中華民國七十八年十二月

政治
哲學

目
次

大學新政治學叢書的緣起／壹

序／伍

緒論／1

● 第一篇 政治哲學的歷史發展／

第一章 中國之部 / 33

第一節 先秦政治哲學 / 41

第二節 兩漢政治哲學 / 77

第三節 隋唐政治哲學 / 85

第四節 宋明政治哲學 / 95

第五節 當代政治哲學 / 106

第二章 西洋之部 / 135

第一節 希臘政治哲學 / 147

第二節 羅馬政治哲學 / 154

第三節 中世政治哲學 / 160

第四節 近代政治哲學 / 171

第五節 當代政治哲學 / 192

● 第二篇 政治哲學的內在涵義／

213

第一章 衆人之事——政／ 219

第一節 人／ 220

第二節 衆人／ 226

第三節 衆人之事／ 231

第二章 管理衆人之事——治／ 239

第一節 各種政體／ 241

第二節 理想國／ 247

第三節 王道與霸道／ 250

● 第三篇 政治哲學的當代意義／

261

第一章 民主與法治／ 265

第一節 民主的範圍與極限／ 268

第二節 法治的範圍與極限／ 276

第二章 以宗教補政令之不逮／ 287

第一節 宗教與政治／ 289

第二節 宗教與人生／ 303

結 論／ 315

緒 論

站在「管理衆人之事就是政治」○，以及站在「研究宇宙和人生的根本問題，以及謀求種種可能解決的學問就是哲學」○的解說上，「政治哲學」也就是：在管理衆人之事上，找尋出衆人的宇宙和人生的根本問題，並且設法找出種種的解決方案。

政治哲學的課題，因而成了研究「爲什麼」的問題，爲什麼要去管理衆人之事？爲什麼不談個別的人，而要把「衆人」當作探討的對象？衆人的宇宙問題是什麼？是否人性的來源問題？是否人性的尊嚴有來源？是否人生來就是合羣的存在？衆人之事是衆人來共同管理，或者由其中少數人來領導？爲什麼一個人除了獨善其身的君子之外，還要兼善天下去做聖人？去爲別人、爲民族、爲國家、爲世界去謀幸福？爲什麼以力服人的霸道不會長久？爲什麼政治要行王道？要以德化人？

這些問題，都有待於政治哲學這門功課去分析、去理解、去把握。

政治問題，原是人類歷史中最古老的問題之一。歷史已經記不清人類存在的歲月，尤其記不清是否單獨地存在過個人，而這個別的人又不是在羣體中生活的。人類歷史打從有記載開始，就記載着人際關係的人羣生活，而在人羣的生活中，不但記述了人與人之間的各種關係，記述了人類如何在對大自然搏鬥中，同舟共濟，互助合作，協力求生存的事工上，解決全體的食、衣、住、行的問題；而且還記述了一些先知先覺之士，在解決求生存的具體問題之外，尚關心進一步的社會問題，就如如何在穩定中求進步，如何締造安和樂利的生活，如何設法改良生產的方式，改善個人的、以及羣體的生活；最後，也就是在大仁大智的聖人出世，替人類解決爲什麼生活的哲學問題，給予生命的最高動機。

原來，人類生存在世界上，在求生存的方式上，就有異於禽獸。人類早就自覺到，自身除了擁有和禽獸一般的身體，必須要有食、衣、住、行的生活必需條件，因而在生存競爭中，多少帶點獸性的弱肉強食，而且也的確屈服在物競天擇，以及適者生存不適者滅亡的天演原則之下。但是，在另一方面，被淘汰、被消滅、遭遇到死亡的命運等等的問題，並沒有使人類從此就放棄理想，而走向弱肉強食的生活方式中。因爲，人類的靈性曾經展示過其優越性，人類的精神亦曾嚴密的思考過，這個在時空束縛下的生命，其最重要的意義和價值，並不在於能在生存競爭中，獲得勝利；它同時瞭解到，強與弱，大與小的關係，並不意味着強吃弱，大吃小的原則，而是能夠提升自己的心靈，以互助代替競爭，以犧牲來代替吞嚥。這末一來，人類在自身生命體驗中，時空因素祇是生命的條件，但不是生命

的本質，也不是生活要追求的目的；也就是說，人類在其精神生命的直觀中，早已意識到生命的意義，不在於生活的久暫，生活的價值亦不在於它是否擁有許多財富，人類生存在世界上，與大自然爭生存的成果當中，最有收獲的並不是用了物競天擇的原理，戰勝了自然，征服了世界，人與自然之爭的最大成果，是人類自身，在生存競爭中，發現了自身的極限，會對自身的存在從生到死的過程，作一番意義的推敲，而得到死有重如泰山，或者輕如鴻毛的價值批判。因而，有遠見的仁人志士，在自覺到自身生命的極限時，就肯把自己奉獻出來，為社會、為大眾，貢獻自己的心力，甚至貢獻自己的生命，以自己有限的生命，來換取眾人的幸福。

這就是哲學在人類生命中所扮演的角色，它指出了個人生命的意義，是在服務大眾。這也就是政治哲學的核心課題。

政治學的探討，雖然在羣體與羣體之間，在國與國之間，在民族與民族之間，在個人與羣體之間，固然有弱肉強食的事實存在，但是，人性的善良卻不時表現在先知先覺之士的言行上，他們不但主張犧牲的精神、服務的態度，而且亦以身作則，去實踐服務的人生觀。

人類社會的發展史，的確是一部人類求生存的历史；可是，在這個歷史的發展中，人類並不單單記載了已經發生了的事實，亦即是說，歷史事實和歷史事件的綜合，並不就全等於歷史；歷史除了事實和事件之外，尚有對已經發生了的事實和已經過去了的事件加以批判的態度記述；一位歷史家，絕不以熟記朝代、年代、年號，以及在這些時空中所發生的事情為滿足，他一定要把過去的事件發生的

前因後果研究清楚，把過去人類的經驗，作為當代人生的教訓。這也就是指的，歷史是對過去事實和事件的價值批判。也就因此，我們才能理解，為什麼「孔子作春秋」，而「亂臣賊子懼」^⑤；同時亦可以想得通，孔子為什麼在注意到「臣弑君者有之，子弑父者有之」^⑥，而「懼，作春秋」。

也就是因為先知先覺之士會替人類寫歷史，「衆人之事」也就是能除去時空的隔離，而用學術的眼光來探討人性如何在這方面所作的努力。在這裡，我們會驚奇一種共同的事實，那就是，在政治的發展中，無論中西，都有相同的一種公式可循：百姓遭受浩劫，政治昏暗時，總有大仁大智之士挺身而出，指點迷津，設計出一種新的、能解救人類苦難的政治理想，來改善當時的文化沒落。而這種新的政治構想，也總是比以往的、舊有的傳統進步，而且更能適應當時的人類社會。

當然，在政治史的發展中，並不是所有的學說，都比舊的學說好，也不見得所有舊的、傳統的學說比較不適宜於當代；相反，歷史中雖也有過民族或國家，由於政治黑暗的時期中，並沒有出現大仁大智之士，來指點迷津，來設計新的政治理論，而終於走向了毀滅的命運。甚至，這種走向毀滅命運的理由，並不是外來的因素，而是自身文化體系中，產生了某些違反人性和人道的東西，乃至於催生了自己人互相殘殺，相互陷害的悲劇。

這末一來，政治史的發展，並不能夠單純地以「分和合」，或者「盛與衰」的二元劃分，就能完全概括的，而是要在這些「分」「合」「盛」「衰」的現象背後，去找尋之所以分、合、盛、衰的最終理由；尤其要在這些分或合，盛或衰的現象之外，以人性和人道為尺度，來衡量這些現象的是非對