



上海郊野公园规划 探索 和 实践

SHANGHAI COUNTRY PARK PLANNING
EXPLORATION AND PRACTICE

编著

上海市规划和国土资源管理局
上海市城市规划设计研究院

 同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

上海郊野公园规划 探索 和 实践

SHANGHAI COUNTRY PARK PLANNING
EXPLORATION AND PRACTICE

编著

上海市规划和国土资源管理局

上海市城市规划设计研究院

Shanghai Planning and Land Resource Administration Bureau

Shanghai Urban Planning and Design Research Institute



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目（CIP）数据

上海郊野公园规划探索和实践 / 上海市规划和国土资源管理局, 上海市城市规划设计研究院编著. -- 上海 : 同济大学出版社, 2015.12
ISBN 978-7-5608-5881-4

I. ①上… II. ①上… ②上… III. ①公园 - 园林设计 - 上海市 IV. ①TU986.625.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第152382号

上海郊野公园规划探索和实践

SHANGHAI COUNTRY PARK PLANNING
EXPLORATION AND PRACTICE

编著
上海市规划和国土资源管理局
上海市城市规划设计研究院

出品人 支文军

责任编辑 江 岱 助理编辑 罗 璇
责任校对 徐春莲 装帧设计 张笑星 杨亚琪

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
(地址: 上海市四平路1239号 邮编: 200092 电话: 021—65985622)

经 销 全国新华书店
印 刷 上海雅昌艺术印刷有限公司
开 本 787mm × 1 092mm 1/12
印 张 18
印 数 1—2 100
字 数 453 000
版 次 2015年12月第1版 2015年12月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5608-5881-4
定 价 180.00元

本书若有印装问题, 请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究



前言

党的十八大和十八届三中、四中全会，明确“大力推进生态文明建设”的战略决策和推进生态文明建设的一系列顶层设计、制度安排和行动部署，把生态文明建设放在突出地位。习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然选择，对于满足人民群众对良好生态环境的新期待、形成人与自然和谐发展现代化建设的新格局，具有十分重要的意义。2015年3月24日，中共中央政治局会议审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》。会议明确指出，当前和今后一个时期，按照党中央决策部署，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针，把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，把培育生态文化作为重要支撑，把重点突破和整体推进作为工作方式，切实把生态文明建设抓紧抓好。

上海作为一个拥有2400万常住人口的国际大都市，在快速城镇化的发展中，城市功能不断提升，城市规模不断扩大，同时也面临着土地资源紧缺、环境容量有限、人口压力增大、生态空间匮乏等一系列的挑战。随着社会经济的发展，人们渴望回归自然，舒缓都市压力，享受田园风光，对休闲游憩的需求与日俱增。根据国家发展战略部署，中央赋予上海“改革开放排头兵、创新发展先行者”的重大历史使命和责任担当，进入新的发展阶段的上海，必须大力促进绿色发展、循环发展、低碳发展，倾力打造生态环境优美的上海。为落实国家生态文明战略，实现可持续发展，2012年底上海市委、市政府明确提出推进以郊野公园为重点的大型游憩空间和生态环境建设，正式启动上海郊野公园的规划工作。在上海市第六次规划土地工作会议上，上海市委书记韩正明确指出，“把生态环境约束作为城市发展的底线约束和红线约束”，“要更加重视全市人民更多更公平地享受改革发展成果，拥有更好的生活”。通过郊野公园建设，进一步改善城市生态环境，筑牢生态安全屏障，增加市民生态福祉，为实现永续发展提供良好的生态条件，并逐步形成具有上海特色的生态文明发展之路。

根据上海市委、市政府的总体部署，上海市规划和国土资源管理局牵头，组织上海市城市规划设计研究院等单位开展了上海市郊野公园相关研究和规划编制工作，充分发挥规划和国土资源领域在保障发展、保护资源、优化空间、环境优先等方面的作用，并将郊野公园建设作为上海“聚焦生态文明、强化城乡统筹、突出规划引领、破解资源瓶颈、转变发展方式”的重要探索。时任上海市规划和国土资源管理局局长冯经明十分重视郊野公园规划工作，明确要求“要把上海郊野公园规划作为提升城市生态文明水平、促进城乡空间发展模式转变的重大创新举措”，多次带队深入现场调研，与研究人员共同探讨，并指导规划方案研究制订工作。

国内外城市发展经验表明，以生态保育、自然保护、休闲游乐、健身康体为主导功能的郊野公园是保护生态环境、提升城市游憩功能、增强城市魅力的重要载体，近年来引起越来越多的重视。在《上海市基本生态网络规划》明确的“多层次、成网络、功能复合”的总体生态格局基础上，遵循“自然资源较好、处于对生态功能有影响的重要节点、毗邻新城和大型居住社区、交通条件较好”的选址原则，上海在郊区布局21处郊野公园，形成既能锚固城市生态格局、又能满足市民游憩需求的生态空间。根据郊野公园的总体布局，结合近期实施的可行性，将闵行浦江、嘉定嘉北、青浦青西、松江松南、崇明长兴等5个郊野公园作为近期建设的试点。

上海市郊野公园的规划编制研究历时两年多，经历了概念规划编制、“入村驻点”现状调研、国际方案征集和专题研究、成果编制四个阶段。概念规划编制阶段，重点研究借鉴国内外郊野公园的规划理论和成功实践案例，明确上海市郊野公园的总体定位和建设目标。现状调研阶段，重点是“入村驻点”，通过“三道查”（普查、精查、补查）现状调研，认识基地“蓝脉、绿脉、文脉”等特色，对“田、水、路、林、村、风、土、历、人、文”十大自然和人文要素进行系统梳理。国际方案征集和专题研究阶段，重点围绕先进理念、设计方法、关键技术开展方案征集和专题研究工作。成果编制阶段，重在统筹平行编制的各项规划，形成独具特色、面向实施的郊野公园规划设计方案。

上海市郊野公园的规划建设进行了多方面的探索，体现了从“以人为本”到“人与自然和谐”、从“注重物质环境”到“兼顾人文历史”、从“单纯强调生态”到“综合效益最优”的思路转变。在规划理念上，以“生态优先，环境保育”为原则，聚焦生态文明、锚固生态功能，以生态环境评估、自然资源评价为基础，通过林地、水网、农地等锚固生态空间。在规划方法上，以“尊重自然、顺应自然、保护自然”为原则，尊重自然规律，体现郊野特色，突出自然野趣，合理整合上海特有的农田林网、河湖水系、村落肌理。在规划要素上，以“传承文脉、彰显特色”为原则，全面梳理自然要素，充分挖掘人文要素，展现江南水乡地域特点。在规划实施上，突出城乡统筹、政策支持，统筹涉及土地整治、农田水利建设、村庄改造、产业结构调整等方面的资金政策，投入郊野公园的建设中，确保郊野公园能推得动、管得好。

上海市郊野公园相关规划编制和研究，完成了现状基础研究、法定规划和专题研究与相关标准等一系列技术成果。《上海郊野公园规划探索和实践》一书综合提炼了规划研究的成果及工作过程中的思考。本书分为8个章节，第1章概述郊野公园的由来、相关理论及实践经验，第2章阐明上海市郊野公园的规划思路和总体设想，第3—7章分别阐述青西、松南、浦江、长兴和嘉北5个近期试点郊野公园规划方案，第8章重点探讨郊野公园的实施机制和政策保障。本书附录摘录了国际方案征集活动中的部分方案，以及七项专题研究成果。专题研究围绕上海郊野公园规划建设的关键技术难点展开，涵盖湿地生态、特色农业、村落风貌、功能业态等方面。期待本书能为国家生态文明战略和环境建设，以及郊野公园发展提供经验、借鉴和参考。

“聚焦生态、创新探索”，美丽上海的生态足迹在这里延展，绿色魅力在这里集聚。我们相信，在全社会的共同努力下，郊野公园必将成为上海生态文明建设的靓丽风景线，市民亲近自然的好去处、后花园。

著作权人

上海市规划和国土资源管理局
上海市城市规划设计研究院

编委会

主 任 庄少勤
副主任 张玉鑫

编 委

夏丽萍 管韬萍 张洪武 石 崧 凌 莉 钱 欣 卢 柯

文字撰写（按姓氏拼音排序）

曹 韵 胡红梅 蒋姣龙 刘 帅 卢思岚 陆圆圆 孙旌琳
石婷婷 陶 楠 陶英胜 吴 燕 吴 双 徐 丹 薛娱沁
殷 玮 张 彬 张芬芬 钟 骅 宗敏丽 张敏清 邹 玉

图纸整理

郭贺铭 郁俊男

Contents 目录

前言	004
Foreword	

008

1 郊野公园概述

Country Park Overview

1.1 相关理论与概念	012
Relevant concepts and theories	
1.2 国外郊野公园的实践	015
Practice of foreign country parks	
1.3 国内郊野公园的实践	024
Practice of domestic country parks	
1.4 小结	029
Brief summary	

030

2 上海郊野公园规划总体思路

Overall Planning Idea of Country Parks in Shanghai

2.1 上海郊野公园的地位和作用	034
Status and function	
2.2 上海郊野公园的选址	037
Site selection of country parks	
2.3 上海郊野公园的特色	037
Feature of country parks	
2.4 上海郊野公园的规划原则	041
Planning principles of country parks	
2.5 上海郊野公园规划设计要素	041
Design elements of country parks	

060

3 江南·梦——青西郊野公园

Qingxi Country Park

3.1 体味江南, 青西概况	064
Qingxi overview	
3.2 寻梦江南, 理念思路	070
Idea and solution	
3.3 筑梦江南, 方案构思	073
Project design	
3.4 入梦江南, 生态水乡	075
Ecological ancient water town	

084

4 云间·渡——松南郊野公园

Songnan Country Park

4.1 浦江上游, 千年渡口, 十里云林	088
Upstream, ferry, forest	
4.2 空间之渡, 时间之渡, 心灵之渡	094
Space, time, mind	
4.3 塑江畔景, 演渡口情, 串游园径	098
River bank landscape, ferry town style	



112

5 浦江·树——浦江郊野公园 Pujiang Country Park

5.1 都市近郊, 浦江之林 Suburban, forest	116
5.2 整合资源, 城郊融合 Resource integration	118
5.3 节点更新, 活力再造 Node, trail	122

128

6 净之洲——长兴郊野公园 Changxing Country Park

6.1 海上遗珠, 江中胜景 Landscape amid river	132
6.2 长兴净界, 海上绿洲 Oasis in Changxing	137
6.3 凸显特色, 回归自然 Feature, Nature	139

148

7 原风景——嘉北郊野公园 Jiabei Country Park

7.1 新城一隅古江南 Ancient village in the south of Yangtze River	152
7.2 城墙下的原风景 Original scene beneath the city-wall	154
7.3 稻香莲韵归田园 Rice fragrance, lotus appeal	160

164

8 上海郊野公园的实施机制与政策保障 Implementary Mechanism and Policy Guarantee

8.1 规划实施的主体 Subject of planning implementation	168
8.2 规划实施的支撑 Support of planning implementation	168
8.3 规划实施的保障 Guarantee of planning implementation	168
8.4 后续思考 Follow-up consideration	169

170

附录 Appendix

附录 A 国际方案征集 International planning projects	172
附录 B 上海郊野公园专题研究成果摘要 Thematic studies for country parks in Shanghai	196
附录 C 图片来源 Image credits	206
附录 D 参考文献 References	207

后记 Epilogue

208



上海郊野公园规划 探索 和 实践

SHANGHAI COUNTRY PARK PLANNING
EXPLORATION AND PRACTICE

编著

上海市规划和国土资源管理局

上海市城市规划设计研究院

Shanghai Planning and Land Resource Administration Bureau

Shanghai Urban Planning and Design Research Institute

 同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

著作权人

上海市规划和国土资源管理局

上海市城市规划设计研究院

编委会

主 任 庄少勤

副主任 张玉鑫

编 委

夏丽萍 管韬萍 张洪武 石 崧 凌 莉 钱 欣 卢 柯

文字撰写（按姓氏拼音排序）

曹 韵 胡红梅 蒋姣龙 刘 帅 卢思岚 陆圆圆 孙旌琳
石婷婷 陶 楠 陶英胜 吴 燕 吴 双 徐 丹 薛娱沁
殷 玮 张 彬 张芬芬 钟 骅 宗敏丽 张敏清 邹 玉

图纸整理

郭贺铭 郁俊男



前言

党的十八大和十八届三中、四中全会，明确“大力推进生态文明建设”的战略决策和推进生态文明建设的一系列顶层设计、制度安排和行动部署，把生态文明建设放在突出地位。习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然选择，对于满足人民群众对良好生态环境的新期待、形成人与自然和谐发展现代化建设的新格局，具有十分重要的意义。2015年3月24日，中共中央政治局会议审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》。会议明确指出，当前和今后一个时期，按照党中央决策部署，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针，把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，把培育生态文化作为重要支撑，把重点突破和整体推进作为工作方式，切实把生态文明建设抓紧抓好。

上海作为一个拥有2400万常住人口的国际大都市，在快速城镇化的发展中，城市功能不断提升，城市规模不断扩大，同时也面临着土地资源紧缺、环境容量有限、人口压力增大、生态空间匮乏等一系列的挑战。随着社会经济的发展，人们渴望回归自然，舒缓都市压力，享受田园风光，对休闲游憩的需求与日俱增。根据国家发展战略部署，中央赋予上海“改革开放排头兵、创新发展先行者”的重大历史使命和责任担当，进入新的发展阶段的上海，必须大力促进绿色发展、循环发展、低碳发展，倾力打造生态环境优美的上海。为落实国家生态文明战略，实现可持续发展，2012年底上海市委、市政府明确提出推进以郊野公园为重点的大型游憩空间和生态环境建设，正式启动上海郊野公园的规划工作。在上海市第六次规划土地工作会议上，上海市市委书记韩正明确指出，“把生态环境约束作为城市发展的底线约束和红线约束”，“要更加重视全市人民更多更公平地享受改革发展成果，拥有更好的生活”。通过郊野公园建设，进一步改善城市生态环境，筑牢生态安全屏障，增加市民生态福祉，为实现永续发展提供良好的生态条件，并逐步形成具有上海特色的生态文明发展之路。

根据上海市委、市政府的总体部署，上海市规划和国土资源管理局牵头，组织上海市城市规划设计研究院等单位开展了上海市郊野公园相关研究和规划编制工作，充分发挥规划和国土资源领域在保障发展、保护资源、优化空间、环境优先等方面的作用，并将郊野公园建设作为上海“聚焦生态文明、强化城乡统筹、突出规划引领、破解资源瓶颈、转变发展方式”的重要探索。时任上海市规划和国土资源管理局局长冯经明十分重视郊野公园规划工作，明确要求“要把上海郊野公园规划作为提升城市生态文明水平、促进城乡空间发展模式转变的重大创新举措”，多次带队深入现场调研，与研究人员共同探讨，并指导规划方案研究制订工作。

国内外城市发展经验表明，以生态保育、自然保护、休闲娱乐、健身康体为主导功能的郊野公园是保护生态环境、提升城市游憩功能、增强城市魅力的重要载体，近年来引起越来越多的重视。在《上海市基本生态网络规划》明确的“多层次、成网络、功能复合”的总体生态格局基础上，遵循“自然资源较好、处于对生态功能有影响的重要节点、毗邻新城和大型居住社区、交通条件较好”的选址原则，上海在郊区布局21处郊野公园，形成既能锚固城市生态格局、又能满足市民游憩需求的生态空间。根据郊野公园的总体布局，结合近期实施的可行性，将闵行浦江、嘉定嘉北、青浦青西、松江松南、崇明长兴等5个郊野公园作为近期建设的试点。

上海市郊野公园的规划编制研究历时两年多，经历了概念规划编制、“入村驻点”现状调研、国际方案征集和专题研究、成果编制四个阶段。概念规划编制阶段，重点研究借鉴国内外郊野公园的规划理论和成功实践案例，明确上海市郊野公园的总体定位和建设目标。现状调研阶段，重点是“入村驻点”，通过“三道查”（普查、精查、补查）现状调研，认识基地“蓝脉、绿脉、文脉”等特色，对“田、水、路、林、村、风、土、历、人、文”十大自然和人文要素进行系统梳理。国际方案征集和专题研究阶段，重点围绕先进理念、设计方法、关键技术开展方案征集和专题研究工作。成果编制阶段，重在统筹平行编制的各项规划，形成独具特色、面向实施的郊野公园规划设计方案。

上海市郊野公园的规划建设进行了多方面的探索，体现了从“以人为本”到“人与自然和谐”、从“注重物质环境”到“兼顾人文历史”、从“单纯强调生态”到“综合效益最优”的思路转变。在规划理念上，以“生态优先，环境保育”为原则，聚焦生态文明、锚固生态功能，以生态环境评估、自然资源评价为基础，通过林地、水网、农地等锚固生态空间。在规划方法上，以“尊重自然、顺应自然、保护自然”为原则，尊重自然规律，体现郊野特色，突出自然野趣，合理整合上海特有的农田林网、河湖水系、村落肌理。在规划要素上，以“传承文脉、彰显特色”为原则，全面梳理自然要素，充分挖掘人文要素，展现江南水乡地域特点。在规划实施上，突出城乡统筹、政策支持，统筹涉及土地整治、农田水利建设、村庄改造、产业结构调整等方面的资金政策，投入郊野公园的建设中，确保郊野公园能推得动、管得好。

上海市郊野公园相关规划编制和研究，完成了现状基础研究、法定规划和专题研究与相关标准等一系列技术成果。《上海郊野公园规划探索和实践》一书综合提炼了规划研究的成果及工作过程中的思考。本书分为8个章节，第1章概述郊野公园的由来、相关理论及实践经验，第2章阐明上海市郊野公园的规划思路和总体设想，第3—7章分别阐述青西、松南、浦江、长兴和嘉北5个近期试点郊野公园规划方案，第8章重点探讨郊野公园的实施机制和政策保障。本书附录摘录了国际方案征集活动中的部分方案，以及七项专题研究成果。专题研究围绕上海郊野公园规划建设的关键技术难点展开，涵盖湿地生态、特色农业、村落风貌、功能业态等方面。期待本书能为国家生态文明战略和环境建设，以及郊野公园发展提供经验、借鉴和参考。

“聚焦生态、创新探索”，美丽上海的生态足迹在这里延展，绿色魅力在这里集聚。我们相信，在全社会的共同努力下，郊野公园必将成为上海生态文明建设的靓丽风景线，市民亲近自然的好去处、后花园。

Contents 目录

前言	004
Foreword	

008

1 郊野公园概述

Country Park Overview

1.1 相关理论与概念	012
Relevant concepts and theories	
1.2 国外郊野公园的实践	015
Practice of foreign country parks	
1.3 国内郊野公园的实践	024
Practice of domestic country parks	
1.4 小结	029
Brief summary	

030

2 上海郊野公园规划总体思路

Overall Planning Idea of Country Parks in Shanghai

2.1 上海郊野公园的地位和作用	034
Status and function	
2.2 上海郊野公园的选址	037
Site selection of country parks	
2.3 上海郊野公园的特色	037
Feature of country parks	
2.4 上海郊野公园的规划原则	041
Planning principles of country parks	
2.5 上海郊野公园规划设计要素	041
Design elements of country parks	

060

3 江南·梦——青西郊野公园

Qingxi Country Park

3.1 体味江南, 青西概况	064
Qingxi overview	
3.2 寻梦江南, 理念思路	070
Idea and solution	
3.3 筑梦江南, 方案构思	073
Project design	
3.4 入梦江南, 生态水乡	075
Ecological ancient water town	

084

4 云间·渡——松南郊野公园

Songnan Country Park

4.1 浦江上游, 千年渡口, 十里云林	088
Upstream, ferry, forest	
4.2 空间之渡, 时间之渡, 心灵之渡	094
Space, time, mind	
4.3 塑江畔景, 演渡口情, 串游园径	098
River bank landscape, ferry town style	



112

5 浦江·树——浦江郊野公园 Pujiang Country Park

5.1 都市近郊, 浦江之林 Suburban, forest	116
5.2 整合资源, 城郊融合 Resource integration	118
5.3 节点更新, 活力再造 Node, trail	122

128

6 净之洲——长兴郊野公园 Changxing Country Park

6.1 海上遗珠, 江中胜景 Landscape amid river	132
6.2 长兴净界, 海上绿洲 Oasis in Changxing	137
6.3 凸显特色, 回归自然 Feature, Nature	139

148

7 原风景——嘉北郊野公园 Jiabei Country Park

7.1 新城一隅古江南 Ancient village in the south of Yangtze River	152
7.2 城墙下的原风景 Original scene beneath the city-wall	154
7.3 稻香莲韵归田园 Rice fragrance, lotus appeal	160

164

8 上海郊野公园的实施机制与政策保障 Implementary Mechanism and Policy Guarantee

8.1 规划实施的主体 Subject of planning implementation	168
8.2 规划实施的支撑 Support of planning implementation	168
8.3 规划实施的保障 Guarantee of planning implementation	168
8.4 后续思考 Follow-up consideration	169

170

附录 Appendix

附录 A 国际方案征集 International planning projects	172
附录 B 上海郊野公园专题研究成果摘要 Thematic studies for country parks in Shanghai	196
附录 C 图片来源 Image credits	206
附录 D 参考文献 References	207

后记 Epilogue	208
----------------	-----





CHAPTER ONE



郊野公园概述

Country Park Overview