

推进国家治理现代化与 政治学前沿问题

State Governance Modernization and
Forefront Issues of Chinese Politics

主编 范文 副主编 于军 孙晓莉

国家行政学院出版社

推进国家治理现代化与 政治学前沿问题

State Governance Modernization and
Forefront Issues of Chinese Politics

主编 范文 副主编 于军 孙晓莉

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进国家治理现代化与政治学前沿问题/范文主编. —北京:
国家行政学院出版社, 2015. 10
ISBN 978-7-5150-1624-5

I. ①推… II. ①范… III. ①国家-行政管理-现代化管理-中国-文集
②政治学-中国-文集 IV. ①D6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 247009 号

书 名 推进国家治理现代化与政治学前沿问题

作 者 范 文 于 军 孙晓莉

责任编辑 吴蔚然

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010)68928764

经 销 新华书店

印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司

版 次 2015 年 10 月北京第 1 版

印 次 2015 年 11 月北京第 2 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 26.5

字 数 393 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1624-5

定 价 78.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

在“国家治理现代化与政治学前沿问题”理论研讨会 暨全国行政学院系统政治学教研协作联席会 2014年年会上的讲话

(代序)

杨克勤*

各位专家学者、各位老师、同志们：

按照学院党委的分工,从这个学期开始,我联系学院的政治学教研部。这是我第一次参加全国行政学院系统政治学教研协作联席会议,在这里同大家见面感到非常高兴。

这是全国行政学院系统政治学教研部一年一次的盛会。这次会议以国家治理现代化与政治学前沿问题为主题,我体会非常及时,十分重要,很有意义。

2013年我党召开了十八届三中全会,对我国全面深化改革作出了战略部署,特别是明确提出了全面深化改革的总目标,即完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。我体会有关总目标的这两句话,第一句话管方向,即全面深化改革的目标和方向就是完善和发展中国特色社会主义制度;第二句话管途径,为了实现这样的目标,为了保证改革的方向,就要推进国家治理体系和治理能力现代化。

2014年我党又召开了十八届四中全会,对全面依法治国进行了顶层设计,提出了全面推进依法治国的总目标,即建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

这两次具有重要现实意义和深远历史意义的中央全会,一次对全面深化改革做出了战略部署,一次对全面依法治国作出了整体部署,两者的关系

* 杨克勤,国家行政学院党委委员、副院长。

如同车之两轮、鸟之两翼。因为我们要推进国家治理体系和治理能力现代化,就必须要求全面推进依法治国,而全面推进依法治国又是国家治理体系和治理能力现代化的重要制度保障。这两次全会对于我国改革和法治建设作出了全面部署,体现了我党对建设中国特色社会主义规律性的把握更加自觉、更加成熟,体现了我党治国理政理念的一次新飞跃,实现了一次新跨越,进入了新阶段。要把学习领会宣传贯彻党的这两次全会同学习领会宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神高度结合起来。中央全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神是马克思主义中国化的最新理论成果,是中国特色社会主义理论的重要组成部分。与会的各位专家学者、各位代表是全国行政学院系统政治学领域方面的专家和代表,应当有更加高度的理论自觉和政治自觉,要在学习领会宣传贯彻方面做得更好。

如何做得更好,我谈几点体会,供大家研讨。首先要系统地准确地学习把握中央全会的重要精神。作为理论工作者,我们承担着理论研究和理论传播的重要职责,我们有责任先学一步,学深一点,学透一点,特别是要在领会精神实质上狠下功夫。要原汁原味、原原本本、认认真真、反反复复地学习领会,特别是要领会其中所蕴含的马克思主义的政治立场、价值追求、行为规范,全面系统、融会贯通地理解,真正在深层次上提高我们的政治认识 and 思想理论水平。在学习领会方面,要坚持正确的政治立场和政治方向,不能有丝毫的含含糊糊、摇摇摆摆,要排除各种干扰,要理直气壮,要信心坚定,这是我们义不容辞的政治责任,这是第一点倡议。第二点,要全面履行职责。党校姓党,行政学院也姓党,这一点不能有任何的含糊和动摇。当然,行政学院也要不断探索和打造自己的特色。要全面履行我们的工作职责任,首先要做好教学培训。我们的教学对象是各级公务员,实现国家治理现代化、建设社会主义法治国家最根本的是实现人的现代化,特别是各级公务员的现代化,因此要通过我们的教学培训对广大公务员进行理论引导和思维训练。现在我们对世界观和方法论讲的比较少了,实际上这是管根本、管方向的。它们怎么形成,有其自身的规律,同时也需要系统的学习训练。我们要把理论研究成果通过教学培训传播给学员,使学员真正入脑入心。当然,对于各级公务员来说,如何施政和履职尽责,需要很多的方法和技能,但

真正的总开关还是在世界观和方法论上,这是我们政治学教学的首要任务。要围绕推进国家治理体系和治理能力现代化及建设法治体系和法治国家,培养广大公务员正确观察问题和处理问题的立场、观点和方法。希望全国行政学院系统的政治学教师们在这方面进一步努力,狠下功夫,探索教学培训的新途径、新方式和新方法。我们有传统的理论课,这些课是非常必要的,也是我们教学当中的一种重要形式。但我们还要探讨其他更多新方式和新手段,如案例教学、论坛式教学、研讨式教学等,总之要把教学培训任务出色完成好。同时我们还要更深入开展理论研究,不仅仅是开展各院校各教研部自己的理论研究,还要形成全国行政学院系统整体的合力,形成团队优势,打造好教学联席会议这个重要的平台。之所以定义为全国行政学院教研协作联席会议,意义就在于此。需要深入探讨合作领域和合作方式,提高会议的水平。我们还有一个为政府提供决策咨询的重要职责。现在国家改革的任务很重,两次中央全会的部署为我们政治学系统的专家学者提供了广阔舞台,我们不仅要有有所作为,而且要大有作为。2013年三中全会的改革任务细化到300多项,2014年四中全会的改革任务细化到120多项。如四中全会提出了在立法和重大事项的纠纷中引入第三方机制,政府要聘请法律顾问等。面对这些任务,我们的理论准备够不够?我们的实践积累够不够?我们准备好了没有?任务繁重,舞台广阔,希望全国行政学院系统政治学学科的教师们共同努力。随着改革不断深化,如何回答公务员的困惑,为他们解疑释惑,为他们破解难题提供方法论支撑,为政府提供方案和实现路径的理论支撑,我体会这方面任务很重要。有些改革任务,如粗浅理解似乎离我们有一定距离,但深入理解其实就在我们身边。我们要有理论自觉,要积极主动为党和广大公务员服务,从理论上找题目,从实践中找经验,把理论和实践有机结合起来,我们在这方面很有潜力,我们要不断推出教学科研和咨询方面的新成果。总之,全国行政学院系统的政治学教研系统、中国特色社会主义理论教研系统的教师们,大家使命重大、责任光荣,希望大家通过每年一次的联席会议,进一步统一思想、提高认识、分享经验、形成合力,促进政治学系统教学科研咨询的水平迈上新的台阶,取得新的成果,为中国特色社会主义事业、为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

会议每年召开一次,形式上看是一次例会,但我希望会议在求实效方面进行更多的探索。昨天范文主任送了会议手册给我,我认为这次会议安排很好。今天我很高兴致欢迎词,对会议召开真诚祝福,我在这里主要是抛砖引玉。明天上午还要召开政府论坛,这是国家行政学院政治学教研部与人民网合作打造的一个品牌,这次政府论坛的主题是围绕领导素质和领导风格等进行深入研讨,之后还要进行成果交流。希望大家集中精力,把会议开得扎扎实实、有声有色,确实感到不虚此行。最后预祝会议取得圆满成功,祝愿大家在院期间研有所获。谢谢大家!

目 录

研究政治学前沿问题 推进国家治理	
现代化	范 文(1)
加强思想建设,推进国家治理体系和治理能力	
现代化	于 军(7)
论习近平加强党员领导干部队伍素质	
建设的思想	孙晓莉(18)
以“四个自信”推进国家治理现代化	刘 军(26)
试论西方政治理论的最新发展趋势	孔新峰(33)
现代国家建设:当代中国推进国家治理体系和	
治理能力现代化的必要性	唐正繁(47)
国家治理能力现代化的转型与超越	彭 姝(53)
法治现代化是国家治理现代化的重要依托	涂明君(61)
完善法治是国家治理现代化的关键所在	王耀东(67)
推进国家治理体系和治理能力现代化的价值分析	
与路径考量	肖 勇(74)
人类文明成果与中国国家治理现代化	
——政治发展和法治建设研究的视角	薛红焰(82)
关于国家治理现代化的几点思考	周玉华(90)
央地关系再调整与国家治理现代化	程良波 林 燕(98)
以互联网思维助推国家治理能力现代化	董立人(106)
国家治理现代化与网络虚拟社会的协同共治	

- 研究初探 朱锐勋(115)
- 国家治理现代化进程中的市场化与民主化
——基于转型国家的经验分析 范思凯(127)
- 论国家治理能力现代化视域下人民参与能力的
提升 王存福(134)
- 亚洲基金会与中国政府治理体系现代化 刘恩东(144)
- 论中国特色社会主义制度的自我革新 朱联平(160)
- 依法治国视域中中国共产党执政转型的
新跨越 李曼琳(169)
- 国家治理视域下灵巧型政府建构探讨 黄建军(178)
- 论人民团体在我国协商民主中的属性和内容 ... 布成良(189)
- 创新行政管理体制的对策研究 刘 洁(198)
- 政治清明:概念内涵及实现途径 孟 伟(209)
- 国外网络参与的政府规制研究
——依法治网的国外经验 王景玉(218)
- 制度现代化的维度与路径 王 谦 黄清峰(232)
- 新型城镇化背景下基层社会治理研究 王松磊(240)
- 当代国家至善论与中立性之争述评 吴 攀(249)
- 论当前中国廉政文化建构的价值、困境与路径选择
——基于国家治理现代化的逻辑 ... 李玉贵 李 婧(258)
- 中国特色行政文化构建的方法论
——基于印度传统行政文化的弊端及改革
措施 嵇明亮(266)
- 营造良好从政环境面临的深层次问题及治理 ... 钟龙彪(275)
- 政府信任视域中的官员财产公示制度 管仕廷(281)
- 化解深化改革中不稳定问题的对策 孔祥参(290)
- 我国公民利益表达和聚合机制研究 李 璠(297)
- 跨域协商治理的制度化发展
——兼论广佛肇协商治理 陈 伟(305)

法治中国视野下的人大民主立法问题	何 军(320)
推进公平公正:以法治的名义与力量	侯 波(329)
法治思维下政府与社会的整合	宋新海(337)
公民表达权视角下群体性事件的法律治理	王江伟(343)
依法治国中要处理好党与人大的职权边界	张致森(352)
大力加强人大建设 切实推动依法治国	王彩梅(359)
“依法治疆”是推进新疆社会稳定和长治久安的 基本手段和重要保障	热合木江·沙吾提(368)
试论当代西藏社会治理理念的嬗变与发展	苏 山(378)
创新哈尔滨市社区治理研究	胡永琴(387)
信息时代公务员心理健康与心理调适	张巧艳(395)
习近平主席亚信峰会讲话与亚洲安全共同体 建设	刘 涛(401)
决策程序的协商民主与民族地区治理现代化	杨 涛(407)
后记	(413)

研究政治学前沿问题 推进国家治理现代化

范文

【摘要】 围绕全面建成小康社会及实现中华民族伟大复兴这个主题,抓住推进国家政治治理体系与治理能力现代化这个重点,中国政治学研究进入了新阶段。面对新形势新任务,当前政治学界需要对政治价值选择、政治体制改革、政治治理体系、政治治理能力、政府政治定位、政治范式转换等前沿问题进行研究。

【关键词】 政治学 前沿问题 国家治理 现代化

贯彻落实党的十八届三中全会精神给当今中国政治学研究提出了新课题,而研究政治学前沿问题,则有助于为推进国家治理现代化提供理论支撑和对策建议。围绕全面建成小康社会及实现中华民族伟大复兴中国梦这个主题,抓住推进国家政治治理体系与治理能力现代化这个重点,政治学研究进入了新阶段。面对新形势新任务,当前政治学界需要对以下前沿问题进行研究。

一、研究政治价值选择,探讨如何正确把握当今中国发展的政治方向

三中全会提出的全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会

主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这首先涉及政治价值选择问题。要从政治哲学的高度研究政治价值选择,这样才能登高望远。研究政治价值问题,涉及坚持何种政治理想及政治信仰这个重大问题。研究政治价值问题,有助于在目前正确应对“新自由主义”“新保守主义”“苏联模式社会主义”等政治思潮的冲击,完善和发展中国特色社会主义制度,保证国家治理现代化沿着正确方向推进。其一,推进国家治理现代化实现中国梦,需要坚持中国特色社会主义的制度模式选择。全面深化改革总目标阐明了改革的政治性质,这意味着改革是在坚持中国特色社会主义的前提下进行的,本质上是中国特色社会主义制度的自我改革和完善。中国国家治理现代化是社会主义方向上的现代化。其二,推进国家治理现代化实现中国梦,需要坚持中国特色社会主义核心价值观。要深入把握社会主义核心价值观的内涵:“富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善”,把这些重要价值理念渗透于国家治理现代化的全过程。其三,推进国家治理现代化实现中国梦,要坚持主权在民、以人为本的政治价值理念。三中全会强调,全面深化改革必须长期坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展。落实三中全会精神和习近平同志关于中国梦的重要论述,提出了推进国家治理现代化、坚持人本治理的需要。国家治理现代化主要是指国家治理的制度化、民主化、科学化、法治化和文明化。国家治理现代化的核心是坚持人本,最终目的是促进人的自由全面发展。

二、研究政治体制改革,探讨如何准确把握三者相统一原则

推进国家治理现代化实现中国梦,必须深化政治体制改革,必须坚持正确的政治原则。改革开放是当代中国最鲜明的特色,是决定中国当代命运的关键抉择。从意义上看,深化政治体制改革,有助于推动中国特色社会主义政治制度自我完善和发展,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供政治保障。在全面深化改革中,政治体制改革占有重要位置,是全面改革的重要组成部分。经济体制等各领域的改革能否最终完全成功,与政治体制改革的进展密切相关,因为归根到底都涉及到权力与人的问题。从目标上看,深

化政治体制改革的目标是推进国家政治治理体系和能力现代化,在2020年,形成系统完备、科学规范、运行有效的中国特色社会主义政治制度体系,使政治制度更加成熟更加定型,增强党和国家活力,调动人民积极性,扩大民主,加快建设法治国家,发展社会主义政治文明。从原则上看,政治体制改革要紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者相统一原则深化,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。要看到,中国共产党的领导是当代中国国家治理制度的重要特征,人民当家作主是中国特色社会主义的本质要求,推进法治中国建设是治国理政的基本方式。要把政治体制改革放在全面深化改革的总体布局中去考虑,放在全面改革的全过程中去推进。

三、研究政治治理体系,探讨如何推进国家治理体系现代化

国家治理体系主要是指管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。中国政治治理体系主要包括四大制度。所以,推进政治治理体系现代化,就要从政治科学角度,研究如何坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,更加注重健全民主制度、丰富民主形式。在主要措施上,要深化人大制度改革,健全立法机制,提高立法质量,加强人大预算决算审查监督,加强代表与人民群众的联系。要深化协商民主制度改革,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,重点促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。发展基层民主,健全基层选举、议事、公开、述职和问责等机制。另外,要注重反腐倡廉体系的建设,权力制约的必要性与人性的复杂性有关,必须坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。推进权力制约和协调机制建设科学化,要完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制。

四、研究政治治理能力,探讨如何推进国家治理能力现代化

国家治理能力主要是指运用国家制度管理社会各方面事务的能力或实际本领,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。这就要从政治技术的角度,探讨如何通过一定的具体机制和方法推进国家治理能力现代化。从内容上看,提高国家治理能力就是要提高运用中国特色社会主义制度治理国家事务、治理经济社会文化事务、治理自身事务的能力,提高科学执政、民主执政和依法执政的水平。要推进国家治理能力现代化,就必须要有新的领导力与之相适应,新领导力新在刚柔相济,新在领导艺术的创新,新在能解决新问题。推进国家治理能力现代化关键在提升制度执行力,要以反对“四风”为突破口,围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,健全改进作风常态化制度。推进国家治理能力现代化,需要改进干部政绩考核机制。政绩考核要强调以增进人民福祉的政绩观为出发点,以推动科学发展为落脚点,纠正以 GDP 论英雄偏向,以强调全面科学考核为重点。要看领导班子及干部的全面工作水平,看经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的实际成效。

五、研究政府政治定位,探讨如何推进政府治理现代化

要研究政府的本质、政府的政治职能、政府与政党、政府与公民、政府与企业、政府与社会、政府的政治生态等重大问题,以促进政府治理现代化。政府治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容之一。三中全会提出的经济、政治、社会、文化、生态和党的建设制度等诸多领域的重大改革举措和要求,都会直接或间接地涉及行政体制、机构编制和政府职能。三中全会提出,要“加快转变政府职能”。转变政府职能是深化行政体制改革的核心。在改革开放之前,在以阶级斗争为纲的大背景下,政府主要是执行政治统治的职能,同时按照计划经济的管理模式,对包括微观经济活动在内的经济社会活动进行全面和直接的管理。改革开放以来,随着行政管理体制改革的进行,政府职能有了一定的转变,但面对全球化态势和“善政”的需要,要推动经济社会科学发展,就需要进一步转变政府职能。转变政府职

能的突破口是深化行政审批制度改革。三中全会提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是对中国特色社会主义理论的重要发展。推进政府治理现代化,要以建设服务型政府为导向。以人为本理念是建设服务型政府的思想基础,从一定意义上看,服务型政府的含义是指建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府。建设服务型政府就要求政府的主要职能是为公民提供公共服务和公共产品,要实现发展成果更多更公平惠及全体人民。推进政府治理现代化,需要统筹国内国际两个大局,重视对国际事务及中国外交问题的研究,为中华民族伟大复兴争取良好的国际环境。推进政府治理现代化,还需要培养一支高素质与能力的公务员及干部队伍。需要深化干部教育培训改革,充分发挥行政学院系统作为培训公务员及干部的主阵地作用,全面提升教育培训质量,努力培养信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员及干部。

六、研究政治范式转换,推进政治学理论创新

范式是一定历史时期人们共同的心理信念和思维方式,科学的发展过程就是新旧范式的转换过程。政治学是以政治现象及政治活动的规律性作为研究对象,其研究的科学成果和结论对于人们认识政治现象、掌握政治规律起着重要的指导作用。理论是行动的指南,政治范式的转换与政治学理论创新对政治制度的创新起着重要的指导作用。当代政治正在发生从物本政治、官本政治向人本政治的范式转换,作为政治学理论工作者,要具有理论勇气和历史担当,不断推进政治理论创新,为中国国家治理现代化提供政治理论支撑。首先,推进政治理论创新,需要立足中国国情,善于总结中国政治实践的实际经验。其次,推进政治理论创新,需要弘扬中华优秀人文传统,要深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值。另外,推进政治理论创新,还需要借鉴国外优秀思想成果,要面向世界,既不盲目排外,也不妄自菲薄,要借鉴与贡献并重。要借鉴国际上的公共治理、善治、公共服务及新公共管理思潮中的合理因素,

同时,也要输出中国政府治理的经验和价值理念,为中国政府治理现代化创造良好的国际环境。

此外,政治学界还需要研究政治秩序、政治权威、政治腐败、政治文化等政治学的其他前沿问题。政治学本质上是研究国家治理之道的学问,面对新形势新任务将大有可为。

(范文,国家行政学院政治学教研部主任,教授,博士生导师)

加强思想建设 推进国家治理体系和 治理能力现代化

于 军

【摘 要】 加强思想建设对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有三方面重要意义：一是提供思想保障，二是提供精神动力，三是提供理论支撑。推进国家治理体系和治理能力现代化过程中，当前思想建设工作在保障力、协调力、引导力和推动力等四个方面存在薄弱之处。加强思想建设以筑牢国家治理体系和治理能力现代化的思想基础要做好三方面工作：一是与时俱进地推动思想建设现代化，二是实事求是地丰富思想建设的内容，三是勇于创新地推动思想建设的科学化。

【关键词】 思想建设 国家治理 现代化

推进国家治理体系和治理能力现代化，是我国一项极为宏大的系统工程，在一定意义上可以说是一场国家治理领域的革命。思想建设作为我们党的一个优良传统，一个重要的作用就是为国家建设的路线、方针、政策服务，提供思想上的保障。在社会思潮日趋多变、现代传播手段日趋多样、人们价值取向日趋多元的背景下，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须加强思想建设。