

2012

山东省 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

山东省 录用公务员考试专用教材

·2012·

公共基础知识

“天路公考”专家团队

本书适用于山东省公务员、事业单位、
大学生村官、选调生、军转干、社区工作者招考。

全面针对考试内容

深度透析山东考情

紧跟立法最新变化

精准把握命题趋势

真题讲解紧密配合

点拨实战应试技巧

重点难点同步练习

全面提高应试成绩

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2012

山东省 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

山东省

录用公务员考试专用教材

·2012·

公共基础知识

“天路公考” 专家团队

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/“天路公考”专家团队编. —北京:
中国铁道出版社, 2011. 8
山东省录用公务员考试专用教材
ISBN 978-7-113-13180-7

I. ①公… II. ①天… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 124586 号

书 名: 山东省录用公务员考试专用教材
公共基础知识
作 者: “天路公考” 专家团队

责任编辑: 马慧君 电话: 010-51873038
封面设计: 崔丽芳
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
网 址: <http://www.tianlugk.com>
印 刷: 三河市华业印装厂
版 次: 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 24 字数: 708 千
书 号: ISBN 978-7-113-13180-7
定 价: 49.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实和国家干部人事制度的不断完善,山东省公务员录用考试工作亦日趋制度化和规范化。这不仅有利于优秀人才脱颖而出,有利于造就一支高素质、专业化的公务员队伍,也给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人员提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会。

近几年来,随着希望加入公务员队伍人数的逐年攀升,公务员录用考试的竞争也越来越激烈。为了帮助广大应试者在考试之前尽快熟悉山东省公务员录用考试的内在规律,了解最新山东省公务员录用考试的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的复习效果,中国铁道出版社邀请多位山东省公务员录用考试命题研究专家,精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,为山东省公务员录用考试量身打造的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了最新山东省公务员录用考试的全部范围,从理论到实务对全部考试要点做了全方位的系统梳理,旨在帮助应试者准确地掌握考试的相关内容,掌握正确的解题思路与科学的复习方法。

准 在潜心研究山东省历年公务员录用考试内容变化的基础上,融入了公务员录用考试的重点、难点和考点的最新变化,点拨考试要点,警示解题误区,并对山东省公务员录用考试的命题趋势做出了全面解读。

新 结合山东省公务员录用考试的热点进行了重点阐述,对多省联考的题型和考点进行了深入地剖析,命制了相关试题,并针对不同的题型演示了做题步骤和技巧,旨在培养应试者的解题思维和分析、解决问题的能力。

真 在采撷山东省历年试题精华的基础上,准确把握山东省公务员录用考试命题的重点,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让应试者通过反复练习找到考试的感觉,领悟解题的真谛。

透 详尽阐述了山东省公务员录用考试需要掌握的相关知识,深入浅出地透析了山东省历年考试的命题特点和答题思路,言简意赅地阐述了题型训练的重点和难点,高屋建瓴地预测了考试命题的要点和趋势。

实 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高应试者成绩为己任,秉承对应试者认真负责的态度,不仅将多年积累的大量第一手资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路 and 增强备考效率等方面的最新心得。

《公共基础知识》一书作为山东省“公共基础知识”考试辅导教材,它从全面培养应试者表达能力、抽象思维能力、逻辑判断能力、分析问题和解决问题能力、应变能力等最基本的能力入手,在着力帮助应试者掌握考试基本知识,练好内功的基础上,通过真题解析和经典试题演练传授了应试技巧,深度揭示了公共基础知识考试最新的命题规律,有针对性地对重点、难点及考点进行强化训练。其特点如下。

第一,涵盖了国内重要的时政、社会关注的热点话题,同时也有国际时事热点,全方位的介绍当前政策,以便考生备考之需。

第二,根据山东省考试特点,适当地加入了山东省时政和省情等基础知识,使其更符合山东省考试实际。

第三,以理论联系实际的方式对邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和马克思主义哲学的精髓等做了详尽介绍。

第四,采用了考情分析与考点诠释相结合的手法对法理学、宪法、行政法与行政诉讼法、刑法、民法、经济法,以及政治经济学、微观经济学、宏观经济学等必备知识做了系统讲解。

第五,从公务员的日常工作入手,对公文写作与处理,以及管理基础理论政府职能及其转变、公务员制度、行政管理,以及文史、地理、科技常识内容等做了全面阐述。

特别提示:应试者在做题过程中,不仅要掌握解题方法和技巧,还要养成记忆重点知识的习惯,这样才能满足山东省公共基础知识宽广知识面的要求。

衷心希望本套教材能为广大应试者的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大应试者取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者
2011年7月

目 录

第一部分 形势与政策

第一章 重要时政专题	(1)
考情分析	(1)
考点诠释	(1)
第一节 2011 年全国“两会”	(1)
第二节 2011 年山东省“两会”	(6)
第三节 2011 年中央一号文件	(12)
第四节 聚焦党的十七届五中全会	(16)
第五节 关注中共中央“十二五”规划	(18)
高分训练	(23)
参考答案及解析	(24)
第二章 国内外时事热点概览	(26)
考情分析	(26)
考点诠释	(26)
第一节 2011 年 1 月~6 月国内时政	(26)
第二节 2011 年 1 月~6 月国际时政	(30)
第三节 2011 年 1 月~6 月山东省时政	(32)
高分训练	(35)
参考答案及解析	(36)

第二部分 中国特色社会主义理论体系

第三章 中国特色社会主义理论体系总论	(37)
考情分析	(37)
考点诠释	(38)
第一节 中国特色社会主义理论体系的形成	(38)
第二节 中国特色社会主义理论体系的科学内涵	(39)
第三节 中国特色社会主义理论体系的历史地位	(41)
高分训练	(42)
参考答案及解析	(43)
第四章 邓小平理论	(44)
考情分析	(44)
考点诠释	(45)

第一节 邓小平理论的历史地位与精髓	(45)
第二节 社会主义的本质与根本任务	(47)
第三节 社会主义初级阶段与改革开放	(48)
第四节 社会主义建设发展战略与市场经济	(51)
第五节 社会主义民主、法制与精神文明建设	(53)
第六节 “一国两制”构想与祖国统一	(54)
第七节 社会主义国家外交战略	(55)
第八节 社会主义事业的领导核心和依靠力量	(55)
高分训练	(56)
参考答案及解析	(57)
第五章 “三个代表”重要思想	(59)
考情分析	(59)
考点诠释	(59)
第一节 “三个代表”重要思想的形成和历史地位	(59)
第二节 “三个代表”重要思想的科学内涵和理论创新	(61)
第三节 贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(63)
高分训练	(64)
参考答案及解析	(65)
第六章 科学发展观	(66)
考情分析	(66)
考点诠释	(66)
第一节 科学发展观的形成和评价	(66)
第二节 科学发展观的科学内涵和贯彻落实	(69)
第三节 构建社会主义和谐社会	(75)
高分训练	(78)
参考答案及解析	(79)

第三部分 马克思主义哲学

第七章 哲学和马克思主义哲学	(81)
考情分析	(81)
考点诠释	(81)
第一节 哲学和哲学的基本问题	(81)
第二节 马克思主义哲学	(83)
高分训练	(84)
参考答案及解析	(85)
第八章 物质与意识	(86)
考情分析	(86)

考点诠释	(86)
第一节 世界的物质统一性	(86)
第二节 意识的起源、本质和作用	(87)
高分训练	(89)
参考答案及解析	(90)
第九章 物质世界的辩证图景	(91)
考情分析	(91)
考点诠释	(91)
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	(91)
第二节 世界永恒发展的一般规律	(94)
高分训练	(98)
参考答案及解析	(98)
第十章 实践、认识与真理	(100)
考情分析	(100)
考点诠释	(100)
第一节 认识与实践	(100)
第二节 认识的真理性及其检验标准	(102)
高分训练	(104)
参考答案及解析	(105)
第十一章 唯物主义的社会历史观	(106)
考情分析	(106)
考点诠释	(106)
第一节 社会存在和社会意识	(106)
第二节 社会基本矛盾运动	(107)
第三节 阶级、国家、革命	(109)
第四节 群众、个人在社会发展中的历史作用	(110)
高分训练	(111)
参考答案及解析	(112)
第四部分 法 律	
第十二章 法 理 学	(113)
考情分析	(113)
考点诠释	(114)
第一节 法的概述	(114)
第二节 法与其他社会现象之间的关系	(115)
第三节 法的制定	(117)

第四节 法的实施·····	(118)
高分训练·····	(121)
参考答案及解析·····	(122)
第十三章 宪 法 ·····	(123)
考情分析·····	(123)
考点诠释·····	(123)
第一节 宪法基本理论·····	(123)
第二节 国家的基本制度·····	(125)
第三节 公民的基本权利与义务·····	(127)
第四节 国家机构·····	(128)
高分训练·····	(136)
参考答案及解析·····	(137)
第十四章 行政法与行政诉讼法 ·····	(139)
考情分析·····	(139)
考点诠释·····	(140)
第一节 行政法概述·····	(140)
第二节 行政行为·····	(141)
第三节 行政复议·····	(152)
第四节 行政诉讼·····	(156)
第五节 行政赔偿·····	(163)
高分训练·····	(165)
参考答案及解析·····	(166)
第十五章 刑法与刑事诉讼法 ·····	(168)
考情分析·····	(168)
考点诠释·····	(168)
第一节 刑法概述·····	(168)
第二节 犯 罪·····	(170)
第三节 刑 罚·····	(174)
第四节 常见的犯罪与刑罚·····	(177)
第五节 刑事诉讼·····	(183)
高分训练·····	(184)
参考答案及解析·····	(185)
第十六章 民法与民事诉讼法 ·····	(187)
考情分析·····	(187)
考点诠释·····	(188)
第一节 民法概述·····	(188)

第二节 物权与所有权·····	(191)
第三节 债 权·····	(194)
第四节 知识产权·····	(197)
第五节 人 身 权·····	(198)
第六节 财产继承权·····	(199)
第七节 民事责任·····	(200)
第八节 民事诉讼·····	(201)
高分训练·····	(203)
参考答案及解析·····	(204)
第十七章 经 济 法 ·····	(205)
考情分析·····	(205)
考点诠释·····	(206)
第一节 经济法概述·····	(206)
第二节 反不正当竞争法·····	(206)
第三节 消费者权益保护法·····	(209)
第四节 产品质量法·····	(210)
第五节 社 会 法·····	(212)
高分训练·····	(214)
参考答案及解析·····	(215)
第五部分 行政管理	
第十八章 管理基础理论 ·····	(217)
考情分析·····	(217)
考点诠释·····	(217)
第一节 基本概念·····	(217)
第二节 管理理论的发展与演变·····	(219)
高分训练·····	(222)
参考答案及解析·····	(223)
第十九章 行政管理 ·····	(224)
考情分析·····	(224)
考点诠释·····	(224)
第一节 政府职能·····	(225)
第二节 行政组织·····	(226)
第三节 公务员管理·····	(229)
第四节 行政法治、行政责任与行政监督·····	(235)
第五节 行政改革与创新·····	(239)
高分训练·····	(242)

参考答案及解析	(243)
第二十章 领 导	(244)
考情分析	(244)
考点诠释	(244)
第一节 领导活动和领导理论	(244)
第二节 领导本质和领导者	(247)
第三节 领导决策与领导用人	(252)
第四节 领导方式、方法和艺术	(255)
高分训练	(257)
参考答案及解析	(258)
第二十一章 公务员职业道德	(259)
考情分析	(259)
考点诠释	(259)
第一节 国家机关工作人员职业道德	(259)
第二节 国家机关工作人员职业道德新理念与道德修养	(262)
第三节 依法行政,树立公民新形象	(265)
高分训练	(267)
参考答案及解析	(268)

第六部分 公文写作与处理

第二十二章 公文概述	(269)
考情分析	(269)
考点诠释	(269)
第一节 公文的特点与功能	(269)
第二节 公文的种类	(271)
第三节 公文的文体与结构	(272)
第四节 公文的格式与稿本	(273)
高分训练	(277)
参考答案及解析	(278)
第二十三章 公文写作要则	(279)
考情分析	(279)
考点诠释	(279)
第一节 公文写作基本要求	(279)
第二节 行文规则	(280)
第三节 公文写作的语言运用	(282)
第四节 公文的写作程序	(283)

高分训练	(284)
参考答案及解析	(285)
第二十四章 常用公文的写作要点	(286)
考情分析	(286)
考点诠释	(286)
第一节 规范性公文的撰写	(286)
第二节 决定、决议、通知、通报、批复、通告、公告、指示的撰写	(289)
第三节 请示、报告的撰写	(293)
第四节 函、会议纪要的撰写	(296)
高分训练	(297)
参考答案及解析	(298)
第二十五章 公文处理	(299)
考情分析	(299)
考点诠释	(299)
第一节 公文处理概述	(299)
第二节 收文处理	(300)
第三节 发文处理	(302)
第四节 办毕公文的处置	(304)
高分训练	(305)
参考答案及解析	(306)

第七部分 经济、文史与自然科学

第二十六章 经济常识	(307)
考情分析	(307)
考点诠释	(307)
第一节 政治经济学	(307)
第二节 微观经济学	(312)
第三节 宏观经济学	(315)
高分训练	(321)
参考答案及解析	(322)
第二十七章 文史常识	(323)
考情分析	(323)
考点诠释	(323)
第一节 历史常识	(323)
第二节 文学常识	(331)
高分训练	(335)

参考答案及解析	(336)
第二十八章 自然、科技常识	(337)
考情分析	(337)
考点诠释	(337)
第一节 自然常识	(337)
第二节 科技常识	(339)
第三节 生物、物理、化学	(342)
高分训练	(349)
参考答案及解析	(350)

第八部分 国情与山东省省情

第二十九章 中国国情	(351)
考情分析	(351)
考点诠释	(351)
第一节 中国的疆域和行政区划	(351)
第二节 中国的人口和民族	(353)
第三节 中国的地理概况	(354)
第四节 中国的气候	(357)
第五节 中国的土地和资源	(360)
高分训练	(362)
参考答案及解析	(363)
第三十章 山东省省情	(365)
考情分析	(365)
考点诠释	(365)
第一节 历史概况	(365)
第二节 自然地理	(369)
第三节 人口概况	(370)
高分训练	(371)
参考答案及解析	(371)

第一部分 形势与政策

第一章 重要时政专题

考情分析

考点聚焦

重要时政专题	2011 年全国“两会”	- 两会概况 - 政府工作报告要点
	2011 年山东省“两会”	- 山东省两会概况 - 山东省政府工作报告要点
	2011 年中央一号文件	- 文件背景 - 文件重点节选
	聚焦党的十七届五中全会	- 党的十七届五中全会概况 - 党的十七届五中全会公报(节选)
	关注中共中央“十二五”规划	“十二五”概况 “十二五”规划要点

频考程度:★★☆☆☆

山东省公务员考试和事业单位考试对时政的考查虽然比例不大,基本每年必有,我们总结了最新的广受关注的几大热点供考生复习,最新全国“两会”以及最新山东省政府工作报告都有可能成为时政的考点,考生应予以掌握,以从容备考。

考点诠释

第一节 2011 年全国“两会”

一、两会概况

(一)全国政协十一届四次会议

2011 年 3 月 3 日至 13 日,全国政协十一届四次会议在北京人民大会堂举行。会议通过了政协第十一届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十一届全国委员会提案委员会关于政协十一届四次会议提案审查情况的报告、政协第十一届全国委员会第四次会议政治决议。

(二)第十一届全国人民代表大会第四次会议

2011年3月5日至14日,第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行。会议由大会主席团常务主席、执行主席吴邦国主持。温家宝总理作了政府工作报告。

第十一届全国人大四次会议主要有七项议程。听取和审议政府工作报告、审查和批准“十二五”规划纲要、审查和批准计划报告、审查和批准预算报告、听取和审议全国人大常委会工作报告、听取和审议最高人民法院工作报告、听取和审议最高人民检察院工作报告。

二、政府工作报告要点

(一)“十一五”时期国民经济和社会发展的回顾

这五年,我国社会生产力、综合国力显著提高。我们有效应对国际金融危机冲击,保持经济平稳较快发展,胜利完成“十一五”规划的主要目标和任务,国民经济迈上新的台阶。国内生产总值达到39.8万亿元,年均增长11.2%,财政收入从3.16万亿元增加到8.31万亿元。载人航天、探月工程、超级计算机等前沿科技实现重大突破。国防和军队现代化建设取得重大成就。各项社会事业加快发展、人民生活明显改善。教育、科技、文化、卫生、体育事业全面进步。城镇新增就业5771万人,转移农业劳动力4500万人;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长9.7%和8.9%;覆盖城乡的社会保障体系逐步健全。

(1)加强和改善宏观调控,促进经济平稳较快发展。我们注重把握宏观调控的方向、重点和力度,牢牢掌握经济工作的主动权。

(2)毫不放松地做好“三农”工作,巩固和加强农业基础。中央财政“三农”投入累计近3万亿元,年均增幅超过23%。彻底取消农业税和各种收费,结束了农民种田交税的历史,每年减轻农民负担超过1335亿元。

(3)大力推进经济结构调整,提高经济增长质量和效益。一是加快产业结构调整 and 自主创新。二是扎实推进节能减排、生态建设和环境保护。三是促进区域经济协调发展。

(4)坚定不移深化改革开放,增强经济社会发展内在活力。财政转移支付制度逐步完善,县级基本财力保障机制初步建立。增值税转型全面实施,成品油价格和税费改革顺利推进,资源税改革启动试点,内外资企业税制全面统一。

(5)加快发展社会事业,切实保障和改善民生。始终坚持经济发展与社会发展相协调,围绕改善民生谋发展。把就业放在经济社会发展的优先位置。加强职业培训和就业服务,促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业,做好退役军人就业安置工作。

(二)“十二五”时期的主要目标和任务

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。第十一届全国人大四次会议审议并通过“十二五”规划建议纲要并提出“十二五”时期的主要目标和主要任务。

(1)要推动经济发展再上新台阶。今后五年,我国经济增长预期目标是在明显提高质量和效益的基础上年均增长7%。按2010年价格计算,2015年国内生产总值将超过55万亿元。要继续加强和改善宏观调控,保持价格总水平基本稳定,把短期调控政策和长期发展政策结合起来,坚持实施扩大内需战略,充分挖掘我国内需的巨大潜力,加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新局面。

(2)要加快转变经济发展方式和调整经济结构。坚持走中国特色新型工业化道路,推动信息化和工业化深度融合,改造提升制造业,培育发展战略性新兴产业。加快发展服务业,服务业增加值在国内生产总值中的比重提高4个百分点。积极稳妥推进城镇化,城镇化率从47.5%提高到51.5%,完善城市化布局和形态,不断提升城镇化的质量和水平。继续加强基础设施建设,进一步夯实经济社会发展基础。大力发展现代农业,加快社会主义新农村建设。深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略,逐

步实现基本公共服务均等化。促进城乡、区域良性互动,一、二、三产业协调发展。

(3)要大力发展社会事业。坚持优先发展教育,稳步提升全民受教育程度。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,完善科技创新体系和支持政策,着力推进重大科学技术突破。大力加强文化建设,推动文化改革发展实现新跨越,满足人民群众不断增长的精神文化需求。大力发展体育事业。进一步深化医药卫生体制改革,健全基本医疗卫生制度,加快实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。创新社会管理体制机制,加强社会管理法律、体制、能力建设,确保社会既充满活力又和谐稳定。

(4)要扎实推进资源节约和环境保护。积极应对气候变化。加强资源节约和管理,提高资源保障能力,加大耕地保护、环境保护力度,加强生态建设和防灾减灾体系建设,全面增强可持续发展能力。

(5)要全面改善人民生活。坚持把增加就业作为经济社会发展的优先目标,为全体劳动者创造公平的就业机会,五年城镇新增就业4500万人。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,加快形成合理的收入分配格局。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长超过7%。提高扶贫标准,减少贫困人口。加快完善社会保障制度,进一步提高保障水平。城乡基本养老、基本医疗保障制度实现全覆盖,提高并稳定城乡三项基本医疗保险参保率,政策范围内的医保基金支付水平提高到70%以上,全国城镇保障性住房覆盖面达到20%左右。坚持计划生育基本国策,逐步完善政策,促进人口长期均衡发展,人均预期寿命提高1岁。

(6)要全面深化改革开放。更加重视改革顶层设计和总体规划,大力推进经济体制改革,积极稳妥地推进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革,不断完善社会主义市场经济体制,扩大社会主义民主,完善社会主义法制,使上层建筑更加适应经济基础发展变化,为科学发展提供有力保障。

(7)要不断加强政府自身改革建设。政府的一切权力都是人民赋予的,必须对人民负责,为人民谋利益,接受人民监督;必须最广泛地动员和组织人民依法管理国家和社会事务,管理经济和文化事业;必须坚持依法治国基本方略,加强维护群众利益的法规建设,推进依法行政;必须实行科学、民主决策,建立健全决策、执行、监督既相互制约又相互协调的运行机制,确保权力正确行使;必须从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况,坚决惩治和预防腐败;必须保障人民的民主权利和合法权益,维护社会公平正义。

(三)2011年的工作任务

2011年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;经济结构进一步优化;居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;国际收支状况继续改善。

继续实施积极的财政政策。保持适当的财政赤字和国债规模。2011年拟安排财政赤字9000亿元,其中中央财政赤字7000亿元,继续代地方发债2000亿元并纳入地方预算,赤字规模比上年预算减少1500亿元,赤字率下降到2%左右。

要着力优化财政支出结构,增加“三农”、欠发达地区、民生、社会事业、结构调整、科技创新等重点支出;压缩一般性支出,严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设,出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长,切实降低行政成本。

继续实行结构性减税。依法加强税收征管。对地方政府性债务进行全面审计,实施全口径监管,研究建立规范的地方政府举债融资机制。

实施稳健的货币政策。保持合理的社会融资规模,广义货币增长目标为16%。健全宏观审慎政策框架,综合运用价格和数量工具,提高货币政策有效性。提高直接融资比重,发挥好股票、债券、产业基金等融资工具的作用,更好地满足多样化投融资需求。

着力优化信贷结构,引导商业银行加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持,严格控制对“两高”行业和产能过剩行业贷款。进一步完善人民币汇率形成机制。密切监控跨境资本流动,防范“热钱”流入。

加强储备资产的投资和风险管理,提高投资收益。

1. 保持物价总水平基本稳定

(1)有效管理市场流动性,控制物价过快上涨的货币条件。把握好政府管理商品和服务价格的调整时机、节奏和力度。

(2)大力发展生产,保障主要农产品、基本生活必需品、重要生产资料的生产和供应。落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

(3)加强农产品流通体系建设,积极开展“农超对接”,畅通鲜活农产品运输“绿色通道”。完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度,把握好国家储备吞吐调控时机,搞好进出口调节,增强市场调控能力。

(4)加强价格监管,维护市场秩序。特别要强化价格执法,严肃查处恶意炒作、串通涨价、哄抬价格等不法行为。

(5)完善补贴制度,建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,绝不能让物价上涨影响低收入群众的正常生活。

2. 进一步扩大内需特别是居民消费需求

(1)扩大内需是我国经济发展的长期战略方针和基本立足点,也是促进经济均衡发展的根本途径和内在要求。

(2)积极扩大消费需求。

(3)加强农村和中小城市商贸流通、文化体育、旅游、宽带网络等基础设施建设。

(4)大力整顿和规范市场秩序,切实维护消费者权益。

(5)大力优化投资结构。

(6)充分发挥政府投资对结构调整的引导作用,优先保证重点在建、续建项目的资金需求,有序启动“十二五”规划重大项目建设。防止盲目投资和重复建设。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准,提高投资质量和效益。

3. 巩固和加强农业基础地位

坚持把“三农”工作放在重中之重,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,巩固和发展农业农村好形势。

(1)确保农产品供给,多渠道增加农民收入。

(2)大力发展畜牧业、渔业、林业。

(3)继续实施粮食最低收购价政策。

(4)大力发展农村非农产业,壮大县域经济,提高农民职业技能和创业、创收能力,促进农民就近转移就业。

(5)提高扶贫标准,加大扶贫开发力度。

(6)大兴水利,全面加强农业农村基础设施建设。

(7)大力推进农村土地开发整理,大规模建设旱涝保收高标准农田,加快全国新增千亿斤粮食生产能力建设。

(8)加大“三农”投入,完善强农惠农政策。

4. 加快推进经济结构战略性调整

这是转变经济发展方式的主攻方向。要推动经济尽快走上内生增长、创新驱动的轨道。

调整优化产业结构。加快构建现代产业体系,推动产业转型升级。一是改造提升制造业。二是加快培育发展战略性新兴产业。三是大力发展服务业。四是加强现代能源产业和综合运输体系建设。

积极稳妥推进城镇化。坚持走中国特色城镇化道路,遵循城市发展规律,促进城镇化健康发展。坚持科学规划,严格管理。加强城市基础设施和公共服务设施建设,增强城镇综合承载能力,提高管理和服务水平。