

ANHUI
CHENGSHI FAZHAN YANJIU BAOGAO

2015

安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告

安徽

城市发展研究报告

周加来 李 强○等编著



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告(2015)

安徽 城市发展 研究报告

ANHUI
CHENGSHI FAZHAN
YANJIU BAOGAO

周加来 李 强○等编著



图书在版编目 (CIP) 数据

安徽城市发展研究报告/周加来, 李强等编著. —合肥: 合肥工业大学出版社, 2015. 4

ISBN 978-7-5650-2179-4

I. ①安… II. ①周…②李… III. ①城市建设—研究报告—安徽省—2015 IV. ①F299.275.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 057993 号

安徽城市发展研究报告

周加来 李 强 等编著

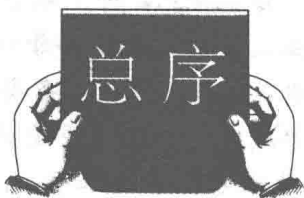
责任编辑 张择瑞

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2015 年 4 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2015 年 4 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
电 话	综合编辑部: 0551-62903204 市场营销部: 0551-62903198	印 张	12
网 址	www.hfutpress.com.cn	字 数	196 千字
E-mail	hfutpress@163.com	印 刷	合肥现代印务有限公司
		发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2179-4

定价: 29.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题, 请与出版社市场营销部联系调换。



为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，建立健全决策咨询制度，2015年1月20日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，该文件成为当前和今后一个时期我国智库发展的纲领性文件，也标志着十八大提出的建立中国特色新型智库进入新的发展阶段。为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强智库建设的重要批示，推进中国特色新型高校智库建设，为党和政府科学决策提供高水平智力支持，教育部也在2014年2月制定印发了《中国特色新型高校智库建设推进计划》。我国经济社会的深刻转型发展，公共政策决策更加需要和依赖智库，中国特色新型智库在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中扮演越来越重要的作用，高校迎来了新型智库建设的春天。

当前，地区之间的竞争不再仅仅是地理区位、自然资源或者生产要素的竞争，而更多的是思想文化、发展战略、软实力和巧实力、学习能力与思考能力的竞争。智库建设已成为国家和地方软实力的重要组成部分。随着形势的发展，智库建设的意义越来越凸显。2014年，安徽省委宣传部、省教育厅、省科技厅、省财政厅印发的《关于安徽省人文社会科学和软科学研究项目申报有关工作的通知》提出，安徽省教育厅、财政厅设立智库项目，在高校建立若干服务党委政府决策的高端智库。智库建设不仅可以满足政府科学决策和引导公众舆论的要求，也是高校服务社会能力的体现和高校科研院所“以服务求发展”的要求。

近几年，安徽财经大学高度重视服务地方经济社会发展的智库建设，在2014年10月通过的《安徽财经大学章程》确立的学校办学定位的基础之上，凝练了办学特色，即“承合作经济之底蕴，寻现代徽商之真谛，建地方行业之智库，育经济管理之英才”。学校领导和科研人员统一了思想认识，明确了科研服务安徽、打造安徽财经智库的奋斗目标，这为我校智库建设奠定了重要的思想基础。2014年12月出台的《安徽财经大学地方特色高水平大学建设方案》中明确提出：以服务安徽为己任，实现学校与安徽经济社会发展的深度对接，把学校建成安徽省的财经智库，提高对安徽经济社会发展的贡献度、对人力资源强省的支撑度和人民群众对高等财经教育的满意度。

安徽财经大学科研工作始终坚持立足安徽做学问、服务安徽出成果，特别重视立足地方和行业需求构建多层次智库平台。2009年，为了更好地服务于合芜蚌综合配套改革试验区的建设，学校成立了合芜蚌自主创新与区域经济发展研究中心；2010年，为了更好地服务省委省政府的重大决策，更多更快地获取政策信息，在合肥成立了合肥研究院；2011年，为了服务于安徽省委的振兴皖北发展战略，成立了皖北发展研究院；2012年，为了服务于安徽的宏观运行和发展战略，成立了校级安徽经济预警运行与发展战略协同创新中心，并于2014年被批准为省级协同创新中心；2014年成立了现代服务业研究中心和徽商研究中心等智库建设平台体系。这些平台在优化资源配置、聚合科研力量，鼓励和引导教师围绕安徽省委省政府的重大发展战略选题，深入研究安徽经济社会发展中的重点、热点和难点问题，着力破解制约安徽地方经济社会发展的重大理论和现实问题，为建设特色鲜明的地方高水平财经大学提供了有益的智力支持，取得了较为丰硕的成果并积累了丰富的经验。

2013年年底，我校为增强科研与社会服务能力，主动服务安徽经济社会发展，在原来经济研究所的基础上成立了安徽经济社会发展研究院。它与安徽财经大学哲学社会科学界联合会以及安徽财经大学中国合作社研究院共同构成学校着力打造的、有服务重点的智库平台。安徽经济社会发展研究院围绕安徽经济社会发展中的重大理论与实践问题以及相关学科发展前沿问题，采取专兼职结合的方式吸纳各方专家和学者组成研究团队，通过拓展成果转化的渠道，为

安徽政府部门和企业提供政策建议和决策咨询服务。研究院拥有安徽省人文社科重点研究基地——经济发展研究中心、省级协同创新中心——安徽经济预警运行与战略协同创新中心、合芜蚌自主创新与区域经济发展研究中心等研究平台和人口、资源与环境经济学硕士点。研究院在安徽经济运行与发展战略、发展规划与政策评价、淮河流域资源与环境等方面已形成系列研究成果并具有一定影响，力争成为安徽重要的财经智库。

安徽经济社会发展研究院（经济发展研究中心）2006年公开出版发行我校服务地方经济社会发展的首部研究报告——《安徽经济发展报告》。此后，每年发布一次，已连续发布报告9次。2014年4月18日，安徽经济社会发展系列研究报告（2014）新闻发布会在合肥隆重举行。省委宣传部、省发改委、省经信委、省财政厅、省人社厅、省农委、省商务厅、省文化厅、省国资委、省统计局、省委省政府政研室、省地方志办、省皖北办、省社科院、省社科联、中国人民银行合肥中心支行、部分省属高校的领导专家以及国家、省、市的30多家媒体出席了发布会。省委副秘书长陈启涛、省教育工委常务副书记高开华出席发布会并充分肯定了系列研究报告成果。高开华认为，“安徽财经大学多年来一直持续关注并动态跟踪研究我省经济社会发展实践，连续多年编制安徽经济社会发展研究报告，服务党和政府决策，发挥智库作用。学校在服务社会的过程中，实现了自身价值，推动了学校发展。”通过几年的连续发布，系列研究报告在省内外已形成一定影响，成为相关政府部门决策的参考依据。

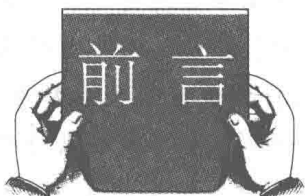
2015年，在安徽经济预警运行与战略协同创新中心给予经费支持下，安徽经济社会发展研究院策划组织研究院及我校各学院研究力量，编写了12部年度报告，包括：《安徽经济发展研究报告》、《安徽县域经济竞争力报告》、《安徽贸易发展报告》、《安徽财政发展报告》、《安徽投资发展报告》、《安徽文化产业发展研究报告》、《安徽中小企业发展与融资研究报告》、《皖北发展研究报告》、《安徽城市发展研究报告》、《安徽就业和社会保障发展研究报告》、《安徽生态文明建设发展报告》和《安徽农村经济社会发展研究报告》。本次发布的报告有四个特点：一是内容更加全面。经过整合、增加，报告由2014年的10本增加到12本，增加的报告主要体现在安徽社会发展方面，

如《安徽生态文明建设发展报告》和《安徽农村经济社会发展研究报告》。二是质量有所提高。本报告在撰写过程中得到安徽经济预警运行与战略协同中心相关协同单位的帮助和支持；每本报告均得到学术界专家和相关政府部门专家的评审意见。三是成果初步得到认可。如《安徽县域经济竞争力报告》团队成员已经成为安徽省县域经济评价第三方服务供应单位；部分报告得到相关政府部门的认可。四是定位更加明晰。报告在见证并记录安徽经济社会发展与研究的历史进程的基础上，为安徽各级政府部门的决策提供参考依据，为安徽经济社会的健康、可持续发展献计献策。

纵观这12部报告可以看出，报告的组织者与撰写者都付出了辛勤的劳动和不懈的努力。当然，我们也清醒地认识到，报告也还存在这样或那样的缺点，与政府部门领导和社会各界对我们的希望还有相当大的差距，学校应当在智库建设方面做得更多、更好。我们坚信，只要坚持走下去，只要继续得到社会各界的关心和帮助，系列研究报告一定会越做越好！学校的智库建设也将结出更多的硕果！

安徽财经大学校长 丁忠明

2015年3月



改革开放以来，随着我国经济的快速发展，我国城市化发展也相应进入快速发展期。历史地看，城市化进程是与人类社会的生产活动相同步并随着生产力的发展而发展的。时至今日，无论是发达国家还是发展中国家，城市在国家经济中的作用越来越重要。在一些国家，往往一个城市或城市群的经济就能左右该国的国民经济。因此，有关城市和城市化问题的研究，受到了各国政府和学者的高度关注。

安徽财经大学城市与县域经济研究所一直致力于安徽省城市与县域经济发展问题的研究，在服务地方经济方面取得了显著成效，连续9年发布的《安徽县域经济竞争力评价报告》喜获了社会各界的广泛好评。在此基础上，2015年首次推出《安徽城市发展研究报告》，旨在为安徽城市经济发展和地方政府决策提供有价值的参考依据。本书内容共分为七章，具体内容安排如下：

第一章主要分析了安徽城市经济的总体运行情况。研究表明，安徽省社会经济发展呈现“稳中有升、稳中有好”的发展态势，发展潜力在不断地释放，主要经济指标的增幅都在一个合理的、较快的区间，增幅在全国比较靠前，在中部地区处于领先地位；在结构调整方面取得了新的成就，产业结构不断优化；房地产投资潜力仍然较大。同时我们还要清楚地认识到，安徽省经济社会发展中还存在农业县经济发展水平低、工业经济总量小、服务业发展水平参差不齐、房地产销售不景气等问题。政策建议部分，主张从深化体制改革、扩大有效需求、加快发展现代服务业、创新承接产业转移方式、大力推进新型城镇化建设等方面实

现安徽经济的跨越式发展。

第二章从综合竞争力、产业竞争力、人力资本竞争力、资源禀赋竞争力等角度对安徽城市经济竞争力进行评价。综合而言，安徽省城市经济发展表现最好的是皖中地区，皖北次之，皖南最后，其中以合肥、芜湖发展最好，各项指标均位于全省前列，具备较强的综合经济发展实力，并且具备较强的辐射带动作用，同时我们也清楚地认识到，安徽省城市经济发展过程中还存在着经济发展质量不高与经济效率低下并存、城镇化水平偏低、经济发展方式转变和产业结构调整不到位等问题，仍需进一步深化改革，从提高经济效率、挖掘经济潜力、转变经济发展方式等方面提升安徽城市经济竞争力，着力保障和改善民生，进而实现安徽城市经济的可持续发展。

第三章从消费、投资和对外贸易三个维度分析安徽城市经济增长的动力机制。研究表明，2013年安徽省城镇社会消费品零售总额高于全国平均水平，其增幅位于中部地区首位，限额以上和限额以下城镇社会消费品零售总额差距逐渐缩小，结构也趋合理；居民消费商品种类也日趋多样化和选择化。安徽省城市经济一直保持持续稳定快速增长的良好势头，城镇居民收入稳步上升，交通基础设施建设成效显著，消费环境逐步改善，人们的消费能力不断增强，消费水平逐级上升。政策建议部分，主张从扩大消费需求、优化投融资环境、调整外贸政策等角度重塑新常态下安徽经济增长的新动力。

第四章对安徽城市三次产业发展情况进行分析。研究表明，安徽省农业经济实现了又好又快发展，农业综合生产能力稳步提高，农业结构不断完善，农民收入持续快速增长；安徽省工业经济增长迅速，产业结构和工业内部结构调整加快，优势和新兴产业地位提升；安徽省服务业结构逐步优化，金融、商务等现代服务业发展较快，传统服务业实现转型升级步伐加快。政策建议部分，主张从创新农业发展思路、走新型工业化道路、加快发展生产性服务业等角度实现安徽三次产业的转型与升级。

第五章是安徽城市管理方面的分析。研究表明，安徽省城市基础设施功能日益增加，承载能力、系统性和效率都有了显著进步；安徽城市保障能力建设不断增强，社会保障水平继续提高，社会服务事业呈现良好发展态势；安徽省城市能源消费结构进一步优化，节能减排技术和产

品得到开发和推广，节能环保产业实现快速发展，一批重点工程项目实施效果明显，带动了循环经济发展。政策建议部分，主张通过明确政府在城市基础设施建设中的地位、完善法律法规、推进传统产业结构调整等角度完善安徽城市管理工作。

第六章分析了安徽省三大城市群发展情况。安徽省皖江城市带、合肥经济圈以及沿淮城市群经济发展呈现出“稳中向好”的发展态势，经济实力进一步增强，产业结构进一步优化，内需持续较快增长，居民收入稳定增长，企业效益大幅提升，引进外资与进出口增速加快。同时我们仍需清楚地认识到，安徽省三大城市群存在产业结构不合理、产业层次较低、城市间缺乏合理的产业分工与合作、城市综合发展水平与东部发达城市仍有较大的差距等难题。政策建议部分，主张通过打造优势产业基地、加大招商引资力度、调整产业结构等角度加快壮大安徽省城市群的综合竞争力。

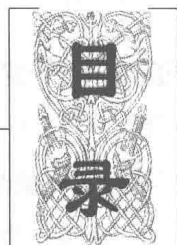
第七章对安徽省资源性城市发展情况进行了分析。研究表明，安徽省矿产资源型城市淮南、淮北、铜陵和马鞍山四市经济社会发展呈现良好态势，发展潜力较大，经济总量进一步增强，产业结构进一步优化，全社会劳动生产率有所提高，人民生活水平明显提高，年末从业人员有所增加。旅游资源型城市黄山和池州社会经济发展呈现“稳中向好”的发展态势，旅游型经济发展潜力巨大。地区生产总值增幅较大，产业结构进一步优化，第三产业对经济的贡献逐步，接待游客量逐年递增，旅游收入有所增加。政策建议部分，主张通过优化旅游产品策略、市场推广、加强旅游人力资源的开发、提高服务水平等角度加速推进安徽资源性城市的转型与升级。

最后，报告得到了安徽省委宣传部、安徽省发展改革委员会、安徽省经济和信息化委员会、安徽省教育厅、安徽财经大学各级领导的大力支持，在此表示感谢。感谢校内、校外专家的建设性修改建议。由于时间仓促，作者水平有限，本书中错漏缺点在所难免，恳请各位专家学者、市（县）领导不吝指正，以便我们进一步完善。

著者

2014年12月

MU LU



第一章 安徽城市经济发展总体概况	(001)
第一节 安徽经济总体运行概况	(001)
第二节 安徽城市经济总体运行概况	(014)
第三节 安徽城市经济发展与中部城市的比较分析	(023)
第四节 安徽城市经济发展与全国主要城市的比较分析	(031)
第五节 研究结论与政策建议	(035)
第二章 安徽城市经济竞争力评价	(039)
第一节 安徽城市综合竞争力评价研究	(039)
第二节 安徽城市产业竞争力评价研究	(041)
第三节 安徽城市人力资本竞争力评价研究	(042)
第四节 安徽城市资源禀赋竞争力评价研究	(044)
第五节 研究结论及政策建议	(045)
第三章 安徽城市经济发展动力研究	(049)
第一节 安徽城市消费分析	(049)
第二节 安徽城市投资分析	(054)

第三节	安徽城市对外贸易分析	(065)
第四节	研究结论及政策建议	(075)
第四章	安徽城市产业发展分析	(077)
第一节	第一产业发展分析	(077)
第二节	第二产业发展分析	(085)
第三节	第三产业发展分析	(092)
第四节	研究结论和政策建议	(098)
第五章	安徽城市管理分析	(102)
第一节	安徽城市基础设施分析	(102)
第二节	安徽城市社会保障分析	(109)
第三节	安徽城市节能降耗效率分析	(114)
第四节	研究结论和政策建议	(120)
第六章	安徽城市群(圈)发展研究	(123)
第一节	皖江城市带	(123)
第二节	合肥经济圈	(134)
第三节	沿淮城市群	(143)
第四节	研究结论与政策建议	(152)
第七章	安徽资源型城市发展研究	(155)
第一节	矿产资源城市发展分析	(155)
第二节	旅游资源城市发展分析	(166)
第三节	研究结论与政策建议	(172)
参考文献		(176)

第一章 安徽城市经济发展总体概况

第一节 安徽经济总体运行概况

一、安徽省 2013 年经济总体运行状况

(一) 经济总量

如图 1-1 所示, 2013 年, 安徽省三次产业生产总值达到 19038.87 亿元, 比上年增长 10.61%。其中, 第一产业增加值为 2348.09 亿元, 同比增长 7.77%; 第二产业增加值为 10403.96 亿元, 同比增长 10.62%; 第三产业增加值为 6286.82 亿元, 同比增长 11.70%, 三次产业比例由 2012 年的 12.66 : 54.64 : 32.70 变为 12.33 : 54.65 : 33.02。

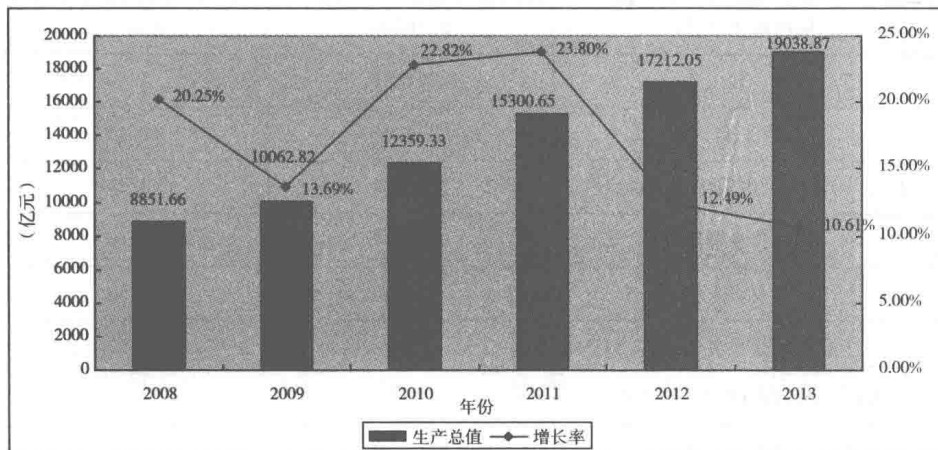


图 1-1 2008—2013 年安徽省地区生产总值及增长率

回顾过去六年全省经济的发展状况，综合实力提升明显。其中，生产总值由2008年的8851.66亿元增加到2013年的19038.87亿元，平均增长率达到19.18%；人均生产总值由14448.15元/人增加到31683.90元/人，平均增长率达到19.88%。相比全国平均水平而言，安徽省经济总体实现了快速平稳的增长，充分展现了其发展的潜力和可持续性。

（二）工业经济

如表1-1所示，2013年，安徽省规模以上工业增加值8646.00亿元，同比增长13.55%，比2012年增加了1.18个百分点。其中，轻工业和重工业分别增长16.80%和12.10%，轻、重工业增加值比例由2012年的30.97：69.03变化为21.52：46.03。全省规模以上工业企业中内资企业、私营企业、港澳台商投资企业、外商投资企业、国有及国有控股企业、有限责任公司、股份有限公司、股份有限公司以及有限责任公司生产总值与去年相比都处于增长状态，但增幅除私营企业的36.40%、港澳台商投资企业和有限责任公司达到20%以上，其余都低于20%，特别是股份合作企业和联营企业的生产总值分别比2012年减少了60.07%和66.20%。至2013年底，规模以上工业企业单位数达到16193个，如图1-2所示，比上年增加1652个，增长11.36%，比2012年减少了5.39个百分点。

表 1-1 2013 年全省规模以上工业增加值

指 标	绝对数（亿元）	比上年增长（%）
规模以上工业	8646.00	13.55
其中：轻工业	2754.56	16.80
重工业	5891.44	12.10
其中：内资企业	7625.27	13.09
私营企业	3401.02	36.40
外商投资企业	612.65	13.83
港澳台商投资企业	408.08	22.50
其中：国有及国有控股企业	2670.89	1.43
其中：大中型工业企业	5110.07	9.99

数据来源：《安徽省统计年鉴2014》。

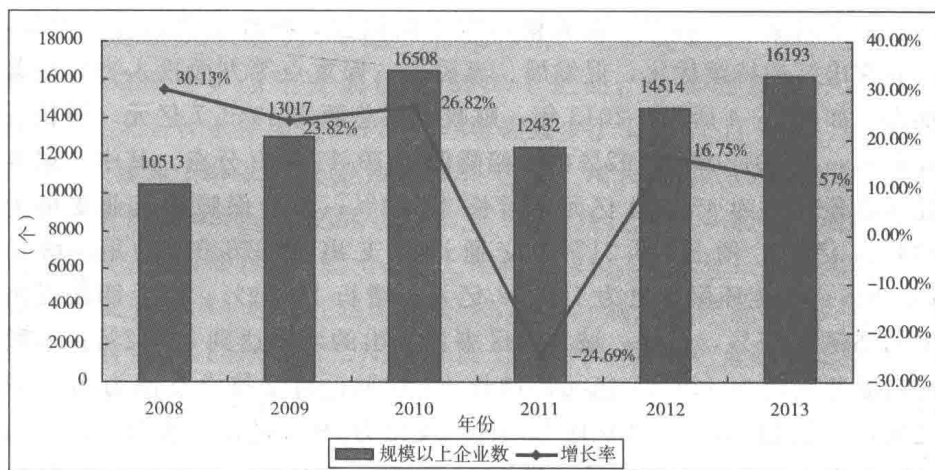


图 1-2 2008—2013 年安徽省规模以上企业数及增长率

(三) 地方财政

2013 年，安徽省财政收入实现持续快速增长，财政实力进一步增强，如图 1-3 所示。全年财政收入达到 3365 亿元，再创历史新高，增幅为 11.20%，但比上年 14.93% 的增幅降低了 3.73 个百分点，其中地方财政收入为 2075.08 亿元，增长 15.75%，比上年 22.49% 的增幅降低了 6.74 个百分点。在全部财政收入中，增值税收入为 224.50 亿元，增长了 28.04%；营业税收入为 502.26 亿元，增长了 11.26%；企业所得税收入为 190.46 亿元，增长了 3.23%；个人所得税收入为 43.44 亿元，增长了 20.97%。

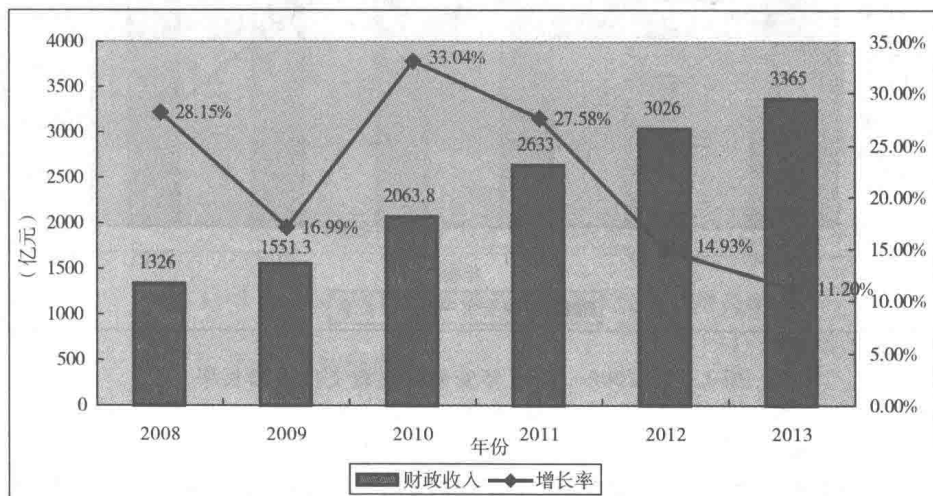


图 1-3 2008—2013 年安徽省财政收入及增长率

从财政支出方面看,随着财政收入的增加,财政支出也随之增加,同时支出结构持续优化,促发展、惠民生、保重点等方面投入力度显著加大。如图 1-4 所示,2013 年,财政支出总额为 4349.7 亿元,增长了 9.81%,比 2012 年 19.92% 的增幅降低了 10.11 个百分点。其中,城乡社区事务支出为 459.80 亿元,增长 32.12%;社会保障和就业支出为 533.64 亿元,增长 16.21%;交通运输支出为 276.01 亿元,增长 16.38%;节能环保支出为 108.42 亿元,增长 15.51%。以上四项支出增幅都超过 15%,其中,城乡社区事务支出的增幅达到 32.12%。一般公共服务支出为 469.15 亿元,增长 10.14%;科学技术支出为 109.67 亿元,增长 14.24%;文化体育与传媒支出为 79.5 亿元,增长 11.30%;医疗卫生支出为 361.8 亿元,增长 13.28%;农林水事务支出为 478.17 亿元,增长 11.08%;资源勘探电力信息等事务支出为 145.63 亿元,增长 10.78%。以上六项支出保持平稳高速增长,增幅均超过 10%,但文化体育与传媒支出仅 79.5 亿元,绝对数值略小,仍需要加大投入力度。2013 年全省共实施 33 项民生工程,共投入 605 亿元,较 2012 年计划数增加 64.7 亿元,增长约 12%,惠及城乡居民 6000 多万。

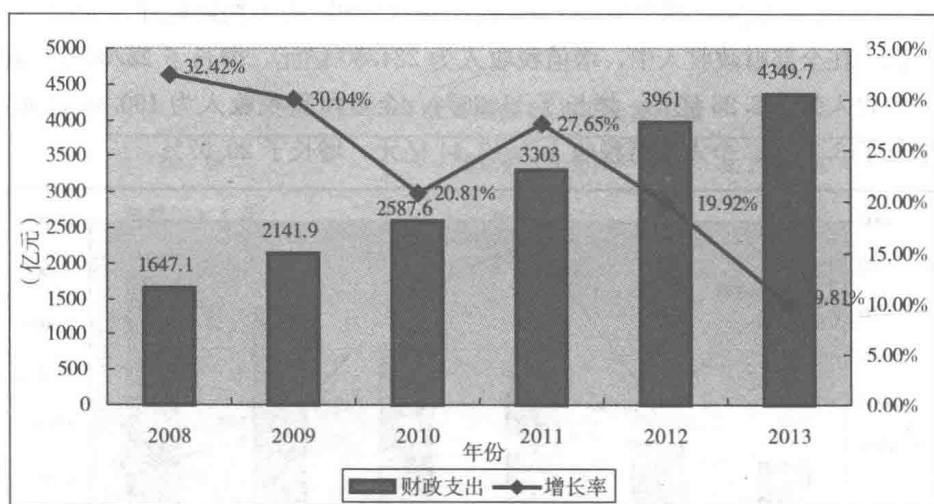


图 1-4 2008—2013 年安徽省财政支出及增长率

(四) 固定资产投资

2013 年,我省全面实施项目带动战略,大力推动“861”行动计划,全省固定资产投资保持了平稳较快的增长态势。较快的投资增长,对全

省经济较快的增长起到了积极的推动作用。全年共安排“861”行动计划项目 3389 个，当年完成投资 8948.4 亿元。全年固定资产投资达 18251 亿元，比上年增长 21.23%，增幅减少了 1.97 个百分点，如图 1-5 所示。建筑安装工程投资 12516.89 亿元，增长了 27.15%；设备工具器具购置投资 3857.21 亿元，增长了 15.44%。从城乡来看，城镇固定资产投资完成 16844.38 亿元，与上年相比增长 19.72%；农村固定资产投资完成 1406.74 亿元，同比增长 42.83%。从三次产业来看，第一产业投资增长 28.95%，第二产业增长 18.91%，第三产业增长 23.00%。从行业来看，采矿业减少 12.45%，制造业增长 20.37%，建筑业增长 54.16%；金融业增长 45.12%，教育投资增加 17.86%；水利、环境和公共设施管理业增长 23.80%，卫生和社会工作增长 25.50%，文化、体育和娱乐业增长 18.86%。2013 年，安徽省房地产开发投资为 3946.23 亿元，比上年增长 25.21%。全年开工建设城镇保障性安居工程住房 43.80 万套，基本建成 34.40 万套。

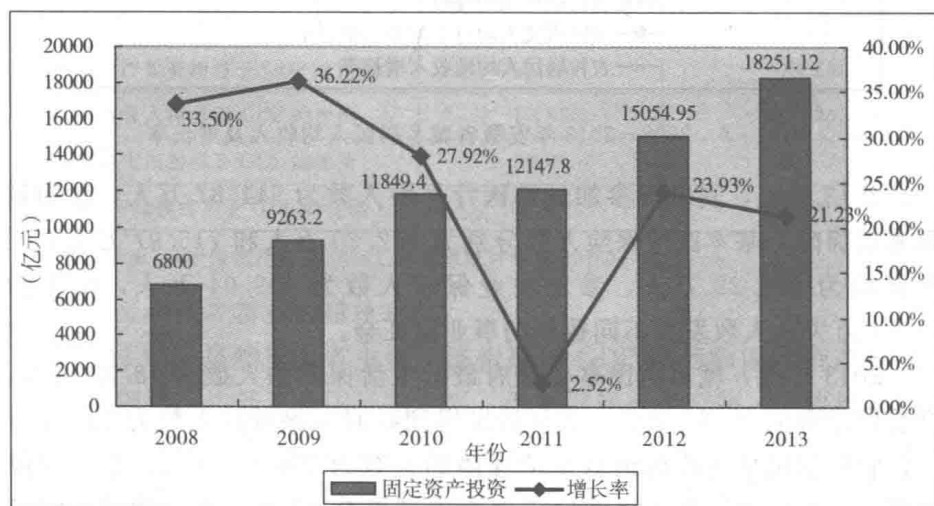


图 1-5 2008—2013 年安徽省固定资产投资及增长率

（五）居民生活和社会保障

如图 1-6 所示，2013 年，安徽省城镇居民人均可支配收入达到 23114.22 元，增长了 9.94%，继续突破两万元大关；人均消费性支出为 16285.17 元，增长了 8.84%；城镇居民家庭恩格尔系数为 39.12%，比 2012 年上升了 0.42 个百分点。农村居民家庭人均纯收入为 8097.86