

教育部人文社科重点研究基地基金资助（项目号：No.11JJD850005）

新疆大学“211”工程优秀学术著作出版基金资助出版

XINJIANG KUODA XIANGXI
KAIFANG ZHANLUE YANJIU

新疆扩大向西 开放战略研究

孙 慧 ◎ 著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部人文社科重点研究基地基金资助（项目号：No.11JJD850005）

新疆大学“211”工程优秀学术著作出版基金资助出版

新疆扩大向西 开放战略研究

孙 慧 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆扩大向西开放战略研究/孙慧著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 12
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5216 - 6

I. ①新… II. ①孙… III. ①区域经济发展 -
研究 - 新疆 IV. ①F127. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 274286 号

责任编辑: 王东岗 张庆杰
责任校对: 王肖楠
版式设计: 齐 杰
责任印制: 邱 天

新疆扩大向西开放战略研究

孙 慧 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142
总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京万友印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 20. 25 印张 400000 字

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5216 - 6 定价: 52. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

XINJIANG KUODA XIANGXI
KAIFANG ZHANLUE YANJIU



前 言

对外开放是指一个国家或者地区社会化生产过程与国际社会再生产过程的联系程度。它包含两层意思：一是本国或地区以何种方式、何种程度、何种代价进入世界；二是允许别国经济渗透本国或地区经济的方式和程度。随着全球经济一体化不断深入，对外开放已经成为各国经济发展的重大战略选择。

对外开放是中国的一项基本国策。改革开放以来，中国非常重视对外开放在推动经济社会发展中的重要作用，以开放促改革，以开放促发展，充分利用国内国外两种资源、国内国际两个市场，实施互利双赢的战略，使中国的对外开放水平不断提高。从设立经济特区、沿海开放城市、沿海开放区到沿江开放港口城市、沿边开放城镇及内地省会开放城市的沿海、沿边、海陆一体的立体式开放，形成了一个较完整的对外开放体系。

就新疆而言，无论是从主要对外贸易往来的国家地区范围看，还是从这些地区贸易量在全部对外贸易总值占比看，新疆的对外开放实际就是向西开放。改革开放前新疆的贸易伙伴主要是原苏联和东欧少数几个国家和地区，后逐步转向中国港澳地区和日本、美国、西欧及中亚等国家和地区。近年来，新疆在巩固欧盟、美国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯等传统市场的同时也在大力拓展中东、拉美、非洲、东盟、南亚等发展中国家新兴市场。目前，新疆已同世界近 200 个国家和地区建立了经贸往来关系，基本涵盖了世界上大部分国家和地区。2011 年，新疆与亚洲的贸易往来一直位居各大洲之首，基本占据进出口总市场的 83%，欧洲市场仅为 11%，其他不到 4%。新疆与亚洲各国的贸易成交额达到 188.54 亿美元，占新疆对外贸易进出口总额的 2.61%；其中新疆与中亚五国的贸易额占新疆贸易额的 75%。而从全国来看，中国同中亚五国的贸易只有全国贸易总额的 1%。新疆与其他各国的贸易总额仅占 1/4。表明，新疆的对外开放实际就是向西开放。因此说，新疆向西开放战略的研究对新疆经济社会稳定发展意义重大。

向西开放是实现新疆经济社会稳定发展和长治久安的战略选择。新疆地理位置特殊，与印度、巴基斯坦、阿富汗、蒙古国、俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等 8 国接壤，有沿边地州 10 个，共 33 个边境县市，边境线长

达 5600 多公里,在中国向西开放战略中处于特别重要的地位。从 1982 年 8 月开始,经国家批准,新疆相继开放国家一类口岸 17 个,开放县市 76 个,2 个特殊经济开发区(喀什特殊经济开发区和霍尔果斯特殊经济开发区),2 个国家级经济技术开发区(乌鲁木齐经济技术开发区和石河子经济技术开发区),1 个国家级出口加工区(乌鲁木齐出口加工区),2 个国家级高新技术产业开发区(乌鲁木齐高新技术产业开发区和昌吉高新技术产业开发区),3 个边境经济合作区(博乐边境经济合作区、塔城边境经济合作区和伊宁边境经济合作区)和 11 个省级开发区,已同世界上近 200 个国家和地区开展了经济贸易合作和科技文化交流,边境贸易发展迅速。近几年,新疆大力实施以向西开放为重点的全方位对外开放战略,充分发挥向西开放的地缘优势,坚持“外引内联、东联西出、西来东去”的全方位对外开放战略,对外开放水平不断提高,形成了沿边、沿桥和沿交通干线向国际、国内拓展的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,已成为中国向西开放的前沿阵地。

新疆向西开放是国家发展战略的重要组成部分。2010 年 5 月 17~19 日,党中央、国务院在北京召开新疆工作座谈会,胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志发表了重要讲话,会议制定了《中共中央、国务院关于推进新疆跨越式发展和长治久安的意见》,专门研究部署了新疆跨越式发展和长治久安的战略任务,并提出做好新形势下新疆工作必须紧紧围绕推进新疆经济社会稳定发展和长治久安这个重大而紧迫的任务来进行。从战略层面上扩大新疆向西开放,决定将“乌洽会”升格为“中国—亚欧博览会”,进一步扩大博览会在中亚、西亚、南亚乃至欧洲的影响力。在喀什、霍尔果斯各设一个经济开放区,实行特殊经济政策,将其建设成为中国向西开放窗口和新疆经济新的增长点。作为中国对外开放的重要门户,新疆是中国在更大范围、更广领域、更高层次扩大对外开放的战略要地。因此,从国家战略层面扩大新疆向西开放,不仅是促进新疆稳定发展的内在要求,而且是经济全球化条件下形成中国参与国际经济合作的竞争新优势的重要举措。新疆周边国家人口众多,是世界上重要的能源资源富集地和潜力巨大的消费市场,与中国经济互补性很强。加快新疆对外开放步伐,有利于构建中国联结中亚、西亚、南亚乃至欧洲的陆路大通道,推动中国同与新疆接壤的周边国家乃至欧洲国家建立互利共赢的经贸关系、提升中国沿边开放质量,推动中国扩大开放领域、优化开放结构。形成“陆上开放”与“海上开放”、西部开放与东部开放并重的对外开放新格局。

新疆向西开放体系建设是国家和新疆维吾尔自治区发展规划的重点发展战略。国家“十二五”规划明确提出要完善区域开放格局,坚持扩大开放与区域协调发展相结合,协同推动沿海、内陆、沿边开放,形成优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局,加快沿边开放,发挥沿边地缘优势,制定和实行特殊开

放政策,加快重点口岸、边境城市、边境(跨境)经济合作区和重点开发开放试验区建设,加强基础设施与周边国家互联互通,发展面向周边的特色外向型产业集群和产业基地,把新疆建成向西开放的重要基地。新疆“十二五”规划提出,将实施更加积极主动的开放战略,加快形成全面开放、向西开放的新格局,努力把新疆打造成中国对外开放的重要门户和基地。

因此,在经济全球化与区域经济一体化的大趋势下,在国家“沿桥、沿边、沿交通干线”开放战略的深入推进下,中央再次明确提出要将新疆建设成为中国向西开放的重要门户。

随着丝绸之路经济带的提出,中国国家“一带一路”战略的实施,向西开放战略相关研究也已为丝绸之路经济带及其核心区的建设提供重要的前期研究基础。2015年3月28日,经国务院授权,国家发改委等三部委联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,其中明确提出“发挥新疆独特的区位优势 and 向西开放的重要窗口作用,形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心,打造丝绸之路经济带核心区。新疆提出努力打造丝绸之路经济带核心区,建设“五中心三基地一通道”,即:建成区域性交通枢纽中心、商贸物流中心、金融中心、文化科教中心和医疗服务中心,建成国家大型油气生产加工和储备基地、大型煤炭煤电煤化工基地、大型风电基地和国家能源资源陆上大通道。新疆正在把构建全方位对外开放格局,推进核心区建设取得实效、主动适应新常态,促进经济平稳健康发展、创新社会事业发展,在改善民生上持续发力等方面作为首要工作在推进。

本书在中亚地区大国博弈、大国势力渗透与竞争加剧的背景下,重点探讨了中国新疆如何作为国家全面对外开放战略与政策体系中重要组成部分,充分发挥中国西部战略高地与经济高地的作用,保障国家经济安全、扩大中国经济开放的辐射作用,实现中国新疆与中亚、西亚乃至俄罗斯、欧洲的经济贸易双向互动发展,塑造新型中国对外开放形象、促进实现新疆经济社会实现稳定发展与长治久安的战略目标,研究提出适合新时期新疆向西开放体系框架,构建全方位、多层次、宽领域的新疆向西开放体系,科学设计沿边、沿桥和沿交通干线向西开放体系规划建设,为政府相关政策制定提供决策参考依据。

全书分为十一章:第一章主要介绍新疆进一步扩大向西开放选题的背景、意义,简要梳理了研究内容和研究方法。第二章简要介绍了国内外的相关研究进展。第三章构建了进一步扩大向西开放的理论分析框架。一是介绍了向西开放的国际背景,中国新疆向西开放的必要性和可行性;二是阐述了新疆向西开放的相关概念,包括向西开放概念内涵的界定、向西开放区域范围的划分以及向西开放程度标准的设定;三是阐明向西开放对新疆经济社会发展的意义和作用。第四章梳理总结了新疆向西开放的现状、问题及原因。具体包括新疆对外开放现状特

征,新疆向西开放现状特征,挖掘新疆向西开放中存在的主要问题,并分析问题产生的原因。第五章对新疆向西开放水平进行测度,构建了开放水平测度的评价指标体系,分别对新疆向西开放水平和对外开放水平进行比较,对全国各省、西部十二省、西北五省进行比较。同时,对丝绸之路经济带沿线国家的对外开放度进行对比分析。第六章分析了新疆向西开放与区域经济增长的关系。通过构建计量模型,分析新疆对外开放、新疆向西开放与区域经济增长的关系,提出进一步扩大新疆向西开放的相关对策建议。第七章进行了新疆向西开放的优势叠加、经济互补性的分析。为进一步扩大向西开放提供理论基础,重点探讨旅游开放与新疆对外开放和向西开放的互补性。第八章探讨了丝绸之路经济带与向西开放的互动作用关系,重点分析了中国新疆与中西南亚、环阿尔泰次区域、中亚能源方面的贸易与合作现状,为新疆向西开放体系的构建提供数据支撑。第九章从构建新疆向西开放体系入手,提出全方位、多层次、宽领域新疆向西开放体系的基本构建原则,从政策体系、经贸合作体系、产业合作体系、资源合作体系、科技文化交流与人才培养合作体系五个方面进行体系构建。第十章从建设方针、建设内容、关键领域、重点工程四个方面,研究提出如何建设沿边、沿桥、沿交通干线的新疆向西开放体系问题。第十一章提出进一步扩大向西开放、构建新疆向西开放体系的相关政策建议。

在本书即将出版之际,我要感谢参与本书研究的团队成员马晓钰教授(第九章)、冉启英副教授(第九章)、刘凌博士(第十章),博士研究生何昭丽(第九章)、刘媛媛(第八章)、朱俏俏(第六章)、硕士研究生周锐(第四章、第八章)、刘格(第五章)、魏静(第三章)、张廷龙(第八章),感谢你们对本书的贡献。由于你们为本研究所做出的努力与付出,使得在四年的时间里,顺利地完成了课题研究任务,最终形成了今天这本凝聚大家的辛勤劳动与汗水的成果。同时也非常感谢经济科学出版社编审张庆杰博士的支持与帮助。

本书依托2011年度教育部人文社科重点研究基地重大项目“基于跨越式发展的新疆向西开放体系建设研究(No. 11JJD850005)”基金项目,本书主要研究内容是该基金项目的研究成果。同时,本书还受到新疆大学“211”工程优秀学术著作出版基金资助出版。本书可供高等院校经济学、管理学研究生、教师及其他关注本领域的人士借鉴参考。

当然,需要说明的是,各位读者在阅读本书时,请对研究内容给予批评指正,并提出你们的友好建议。谢谢!

孙 慧

2015年8月28日

目 录

第一章 绪论	1
一、选题背景与意义	1
(一) 选题背景	1
(二) 选题意义	2
二、研究内容与研究方法	5
(一) 研究内容	5
(二) 研究方法	6
第二章 国内外研究综述	8
一、国外研究综述	8
(一) 对外开放度研究	8
(二) 对外开放与经济增长的关系研究	10
二、国内研究综述	11
(一) 对外开放度研究	12
(二) 对外开放与经济增长的关系研究	13
(三) 向西开放相关研究	15
(四) 新疆对外开放及向西开放相关研究	16
三、文献述评	19
四、研究切入点	20
第三章 进一步扩大向西开放的理论分析框架	21
一、新疆向西开放的必要性与可行性分析	21
(一) 向西开放的国际背景	21
(二) 新疆向西开放的必要性	21
(三) 新疆向西开放的可行性	23

二、新疆向西开放的相关概念	25
(一) 向西开放概念内涵的界定	25
(二) 向西开放区域范围的划分	26
(三) 向西开放程度标准的设定	27
三、向西开放对新疆经济社会发展的意义	27
(一) 社会发展意义	27
(二) 经济发展意义	27
第四章 新疆向西开放的现状、问题及原因	29
一、对外开放现状	29
(一) 对外开放进程演进	29
(二) 新疆对外开放基本特征情况	30
二、向西开放的现状	46
(一) 向西开放的范围	46
(二) 向西开放现状	47
三、新疆向西开放存在的问题及其成因分析	55
(一) 新疆向西开放中存在的问题分析	55
(二) 新疆向西开放中存在问题的成因分析	58
四、本章小结	60
第五章 新疆向西开放水平的测度	61
一、新疆对外开放水平的测度	61
(一) 构建评价指标体系	61
(二) 选取测度方法	61
(三) 计算分析过程	61
二、新疆向西开放水平的测度	68
(一) 测算方法	68
(二) 新疆向西开放度与对外开放度比较分析	69
(三) 新疆向西开放度与对外开放度的变化趋势分析	70
三、丝绸之路经济带沿线国家开放水平的测度	70
(一) 研究对象的界定	70
(二) 研究对象的数据选取与测算	71
(三) “丝绸之路经济带”沿线 23 个国家对外开放度的 比较分析	71
四、对策建议	74

(一) 营造良好的社会环境与机制以继续实施西部 大开发战略	74
(二) 改善投资环境以实施全方位、多层次、宽领域的 对外开放	75
(三) 增加地区固定资产投资总额以大力开展边境贸易	75
(四) 将扩大新疆向西开放作为扩大新疆对外开放的重点	75
五、本章小结	75
第六章 新疆向西开放与区域经济增长的关系	77
一、新疆对外开放与区域经济增长的关系	77
(一) 问题的提出	77
(二) 协整分析的基本理论	78
(三) 新疆对外开放与区域经济增长关系的实证分析	79
二、新疆向西开放与区域经济增长的关系	85
(一) 数据使用与模型选择	85
(二) 新疆向西开放与区域经济增长关系的实证分析	86
三、对策建议	87
(一) 提高引资力度和外资利用率	87
(二) 促进“东西贸易”互动	87
(三) 加大对新疆地区的投资力度	87
(四) 转变外贸增长方式	87
四、本章小结	87
第七章 新疆旅游开放与向西开放的关系	89
一、中国旅游开放度与对外经济开放度的互补关系	89
(一) 研究方法	89
(二) 变量选择与样本数据说明	90
(三) 中国旅游开放度与对外经济开放度关系的实证研究	90
二、新疆旅游开放度与对外经济开放度的互补关系	94
(一) 样本数据说明	94
(二) 新疆旅游开放度与对外经济开放度互补关系的 实证研究	94
三、新疆旅游开放度与向西开放度的互补关系	96
(一) 样本数据说明	96
(二) 向西开放度的测算	96

(三) 新疆旅游开放度与对外经济开放度关系的实证研究	97
四、新疆向西开放度与对外开放度的互补关系	98
(一) 数据的获取	98
(二) 新疆向西开放度与对外开放度比较分析	99
(三) 新疆向西开放度与对外开放度的变化趋势分析	99
五、本章小结	100
第八章 向西开放与丝绸之路经济带	101
一、进一步扩大新疆向西开放水平	101
(一) 新疆进一步向西开放的必要性	101
(二) 新疆向西开放水平评价	102
(三) 进一步扩大新疆向西开放思路	107
二、丝绸之路经济带与向西开放	108
(一) 向西开放与丝绸之路经济带的关系	108
(二) 新疆对外开放与经济增长的基本现状	112
(三) 新疆向西开放水平测度	124
(四) 向西开放与区域经济增长	126
(五) 基本结论与主要观点	128
三、新疆与中亚、西亚、南亚经济合作与展望	129
(一) 中东南亚国家经济发展现状	130
(二) 中国新疆与中东南亚经济合作发展	164
(三) 中国新疆与中东南亚经济合作前景展望	177
四、环阿尔泰次区域经济合作与发展展望	178
(一) 环阿尔泰次区域的区域概况	178
(二) 环阿尔泰次区域经济合作	181
(三) 环阿尔泰次区域经济合作存在的主要问题	188
(四) 环阿尔泰次区域经济合作的对策建议	188
五、推动环阿尔泰山次区域企业跨境合作与发展	190
(一) 中国新疆阿勒泰地区工业经济发展现状	192
(二) 中国新疆阿勒泰地区跨境企业发展简况	197
(三) 环阿尔泰山次区域企业跨境合作的基础	200
(四) 环阿尔泰山次区域企业跨境合作的发展展望	202
六、大国博弈下的中亚能源合作与发展	203
(一) 中亚地区的大国博弈	203
(二) 中亚能源合作现状与发展	205

(三) 中美新型大国关系的构建	209
第九章 新疆向西开放体系的构建	211
一、向西开放体系构建原则：全方位、多层次、宽领域	211
(一) 全方位的原则	212
(二) 多层次的原则	213
(三) 宽领域的原则	214
二、政策体系	215
(一) 编制向西开放的发展规划	215
(二) 制定财政、金融与税收等优惠政策	223
(三) 建立与世贸组织接轨的贸易环境	225
(四) 实施具有地方特色的特殊开放政策	226
三、经贸合作体系	227
(一) 经贸合作现状	227
(二) 经贸合作中存在的问题	231
(三) 确立经贸合作重点领域	232
(四) 建立 FDI 双向互动发展的支持体系	234
(五) 构建经济特区带动沿边开放发展的体系	237
(六) 优化经贸合作便利化的保障体系	238
四、产业合作体系	239
(一) 建立产业国际优势互补体系	239
(二) 建立加强本地与内地外向型产业合作体系	239
(三) 建立优化通道经济带加工贸易形成产业集群化发展的 产业政策体系	240
五、资源合作体系	240
(一) 构建发挥新疆能源安全通道作用体系	240
(二) 构建发挥新疆能源合作前沿和核心作用体系	241
(三) 构建优势互补矿产资源合作体系	241
(四) 构建优势互补农业资源合作体系	241
(五) 构建优势互补旅游、物流服务行业合作体系	242
六、科技文化合作交流人才培养合作体系	242
(一) 建立以亚欧博览会为主的经贸合作交流平台	242
(二) 建立依托上海经合组织的合作交流平台	242
(三) 建立外经贸人才储备和培养制度体系	243

第十章 新疆向西开放体系建设	245
一、新疆向西开放体系建设方针：沿边、沿桥、沿交通干线 合理布局	245
(一) 科学规划、合理布局	245
(二) 突出重点、全面推进	248
(三) 外引内联、东联西出	250
(四) 引领示范、带动辐射	252
二、新疆向西开放体系建设主要内容	254
(一) 产业开放体系建设	254
(二) 资源体系建设	261
(三) 金融体系建设	264
(四) 物流体系建设	266
(五) 人才体系建设	267
三、新疆向西开放体系建设关键领域	268
(一) 商品市场向西开放	268
(二) FDI 的双向开放	271
(三) 技术市场向西开放	274
(四) 劳务市场向西开放	276
四、新疆向西开放体系建设重点工程	277
(一) 沿边开放经贸合作区	277
(二) 沿桥开放开发区	279
(三) 沿铁路、公路、航线建立物流集散地与产业加工基地	280
(四) 喀什、霍尔果斯的国家级口岸建设	281
(五) 金融结算中心建设	282
(六) 信息网络平台建设	283
第十一章 扩大新疆向西开放的对策建议	285
一、扩大新疆向西开放的对策	285
(一) 依靠科技进步提高产品附加值	285
(二) 优化新疆产业结构加快加工贸易的发展	285
(三) 积极推进沿海地区产业西移形成外向型产业	286
(四) 坚持“走出去”与“引进来”相结合	286
(五) 巩固现有市场积极开拓新市场	286
(六) 优化投资环境	287

二、保障措施	287
(一) 组织保障	287
(二) 人才保障	287
(三) 资金与技术保障	288
(四) 政策保障	288
参考文献	289

第一章

绪 论

一、选题背景与意义

(一) 选题背景

1978 年以来,中国实施的对外开放战略(主要是东南沿海地区的对外开放),极大地推动了中国的经济体制改革和经济发展,并取得了举世瞩目的成就。在经济全球化和区域一体化发展的新形势下,仍需要进一步拓展中国对外开放的深度和广度,争取实现全方位的对外开放格局。随着时机成熟,国家提出了向西开放战略,这既是提高西部地区经济发展水平和对外开放程度的重要机遇,也是国家实施全方位对外开放的重要战略举措。

国务院《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,是党中央、国务院进一步落实《中央新疆工作协调小组关于新疆发展与稳定的战略研究报告》的具体部署,是今后一段时期指导新疆加快发展的纲领性文件。文件明确了新疆在全国的发展定位,即新疆是我国重要的能源战略基地、是西部地区经济增长的重要支点、是我国向西开放的重要门户,也是我国西北边疆的战略屏障。可见,中国的向西开放已经成为中央密切关注的焦点,已经成为中国对外开放战略中不可或缺的一部分。新疆构建中国向西开放格局是实施中国全方位对外开放战略的必然选择,是进一步形成西部沿边开放与东南沿海开放并进格局的必然要求。

虽然新疆已经开始实施向西开放战略,但目前的开放是局部的、低层次的,开放格局尚未完全形成,向西开放的环境条件、支撑体系还未建设完善,新疆向西开放的区位优势尚未有效发挥,对外开放程度比较低。同时,新疆独特的民族、宗教、人口、地理、资源状况使得新疆历来都是我国的一个敏感地区,“三股势力”对新疆觊觎已久,这大大增加了新疆实施向西开放战略的难度。

2013 年 9 月 7 日,中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学做重

要演讲,提出共同建设“丝绸之路经济带”,这是一项造福沿途各国人民的大事业,将使欧亚各国经济联系更加紧密,相互合作更加深入,发展空间更加广阔。“丝绸之路经济带”使新疆继西部大开发一向西开放一对口援疆之后进入了第四个战略机遇期。丝绸之路经济带,是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域,新丝绸之路经济带,东边牵着活力四射的亚太经济区,西边系着发达的欧洲经济圈,总人口 30 亿,市场规模和潜力独一无二,各国在贸易和投资领域合作潜力巨大,被认为是“世界上最强、最具有发展潜力的经济大走廊”。丝绸之路经济带的提出,对新疆来说,威胁与挑战并存,机遇与希望同在。

2014 年 5 月 28~29 日在北京举行的第二次中央新疆工作座谈会明确了新疆作为丝绸之路经济带核心区的重要作用,并指出要以通道建设为依托扩大对内对外开放。加强基础设施建设,发展现代物流,立足区位优势,建立丝绸之路经济带核心区^①。

因此,在中国全面参与国际竞争的今天,处理好稳定、发展、开放三者关系的同时,通过对新疆进一步向西开放的研究,能够更好地找准新疆的战略定位,增强向西开放竞争力,推动向西开放的进程,对于今后新疆以及我国整体经济发展具有十分重要的理论与现实意义。

(二) 选题意义

1. 新疆向西开放是实现长治久安的战略选择

新疆地理位置特殊,与俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、印度、巴基斯坦、阿富汗、蒙古国等 8 国接壤,有沿边地州 10 个,共 33 个边境县市,边境线长达 5600 多公里,在我国向西开放中处于十分重要的战略地位。从 1982 年 8 月开始,经国家批准,新疆相继开放国家一类口岸 17 个,开放县市 76 个,特殊经济开发区 2 个,国家级经济技术开发区 2 个,国家级出口加工区 1 个,国家级高新技术产业开发区 2 个,边境经济合作区 3 个和省级开发区 11 个,已同世界上近 200 个国家和地区开展了经济贸易合作和科技文化交流,边境贸易发展迅速。近几年,新疆大力实施以向西开放为重点的全面对外开放战略,充分发挥地缘优势,坚持“外引内联、东联西出、西来东去”的全方位对外开放战略,对外开放水平不断提高,已成为中国向西开放的前沿阵地^②。

当前,世界经济较快增长、经济全球化深入发展、科技进步日新月异、生产要素流动和产业转移步伐加快。我国东部地区率先发展、中部地区迅速崛起、西

^① 习近平在第二次中央新疆工作座谈会上强调坚持依法治疆团结稳疆长期建疆团结各族人民建设社会主义新疆特别报道. [EB/OL]. http://www.xj.xinhuanet.com/2014-05/29/c_1110925804_2.htm, 2014-5-29.

^② 林子. 贯通古今的丝绸之路 [J]. 河南教育(基教版), 2014, 02: 60-62.