

中国边疆学

第四辑

邢广程 主编

BORDERLAND STUDIES OF CHINA

Vol.4



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国边疆学

邢广程 主编

第四辑

BORDERLAND STUDIES OF CHINA

Vol. 4



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国边疆学. 第4辑 / 邢广程主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8673 - 4

I. ①中… II. ①邢… III. ①疆界 - 中国 - 文集
IV. ①K928. 1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 312528 号

中国边疆学 (第四辑)

主 编 / 邢广程

副 主 编 / 李国强 李大龙

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 周志静

责任编辑 / 袁卫华 孙美子

出 版 / 社会科学文献出版社 · 人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 297 千字

版 次 / 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8673 - 4

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书由中国社会科学院中国边疆研究所、
武汉大学国家领土主权与海洋权益协同创新中心编辑出版

主 编 邢广程

副主编 李国强 李大龙

编委会 (按姓氏笔画为序)

方 铁	车明怀	吕余生	孙宏年	朴灿奎
许建英	邢广程	齐木德道尔吉	吴楚克	
张世明	张 炜	李大龙	李国强	邵汉明
阿拉腾奥其尔	罗中枢	段光达	胡德坤	
高建龙				

目 录

“一带一路”研究

- 云南融入“一带一路”建设研究 中国社会科学院、云南省社会科学院
“云南融入‘一带一路’建设研究”联合课题组 / 3
- “一带一路”背景下的对外开放地缘布局 王志民 / 32
- 广西沿边开放发展浅析 乌兰巴根 / 45

边政研究

- 汉初北部边疆置郡问题蠡探
——以汉匈间的军事行动为视角 尤 佳 / 61
- 论北魏对西北边疆的经略 王明前 / 73
- 九世班禅圆寂、转世与国民政府的治藏政策研究（1937～1949） 孙宏年 / 82
- 民国甘肃“改土归流”研究 郭胜利 / 118
- 輿情与藏边
——论清末公众知识分子对边疆局势之关注 张永攀 / 140
- 试论判定政治联姻的标准问题
——以唐与突厥“和亲”研究为例 刘兴成 / 158

边疆民族研究

论中国边疆城市社区民族工作的转型困境及其突破 杨鹞飞 李浩功 / 173

少数民族地区人口外流对社区发展的影响

——以云南省大理白族自治州大达村为例

张和荣 郭占锋 / 184

藏传佛教政教关系的演变及政治功能的实现方式

刘 秧 / 200

边疆地理

清代新疆英吉沙尔城市形态及内部格局变迁研究

王 耀 / 217

与周边地区关系研究

试析苏联对蒙战略缓冲政策的形成与外蒙古“独立”

彭传勇 / 233

动态与资料

中国边疆研究的路径选择与话语构建

——2014 年度中国边疆理论研究述评

冯建勇 / 249

30 多年来西藏治理研究综述

许建英 / 266

CONTENTS

Research on “One Belt and One Road”

The Research on Yunnan Incorporating the Construction of “One Belt and One Road” *The Joint Research Group of “The Research on Yunnan Incorporating the Construction of ‘One Belt and One Road’” Led by Chinese Academy of Social Sciences and Yunnan Academy of Social Sciences / 3*

The Geographical Layout of Opening to the Outside World from the Background of “One Belt and One Road” *Wang Zhimin / 32*

The Brief Analysis on the Opening Development of Border of Guangxi *Ulaanbagana / 45*

Research on Borderland Administration

The Research on Setting Counties of Northern Border in the Early Han Dynasty: Taking the Military Actions between the Han Dynasty and Huns as A Perspective *You Jia / 61*

The Research on the Management and Planning of Northwest Border by the Northern Wei Dynasty *Wang Mingqian / 73*

The Research on the Parinirvana and Reincarnation of 9th Panchen Lama and the Policies of Governing Tibet by National Government, 1937 – 1949 *Sun Hongnian / 82*

The Research on “Bureaucratization of Native Officers” in Gansu Province of the Republic of China *Guo Shengli / 118*

Public Opinion and Tibetan Border: The Discussion on the Concern of Border Situation from the Public Intellectuals in the Late Qing Dynasty *Zhang Yongpan / 140*

The Discussion on the Problems of the Standard of Judging Political Connections through Marriages: Taking the “Imperial Matrimony” between the Tang Dynasty and the Turks for Example *Liu Xingcheng / 158*

Research on Border Ethnic Group

The Discussion on the Dilemma of Transition and Breakthrough in Ethnic Work of Urban Community in Chinese Borderland *Yang Kunfei Li Haogong / 173*

The Impact on Community Development by the Outflow of Population in the Areas of Ethnic Minorities: Taking Dada Village in Dali Bai Autonomous Prefecture of Yunnan Province for Example *Zhang Herong Guo Zhanfeng / 184*

The Implementation on the Evolution and the Political Function of the Politico-Religious Relationship of Tibetan Buddhism *Liu Yang / 200*

Border Geography

The Research on Urban Morphology and Internal Structure Change of Yengisar of Xinjiang in the Qing Dynasty *Wang Yao / 217*

Research on the Relationship between the Surrounding Areas

The Analysis on the Formation of Strategic Cushion Polices from the Soviet Union to Mongolia and the “Independence” of Outer Mongolia *Peng Chuanyong / 233*

Trend and Data

The Choosing Path and the Constructing Discourse of Chinese Border Research:

The Research Review of Chinese Border Theory in 2014

Feng Jianyong / 249

The Review of Tibetan Governance Research Over the Past Three Decades

Xu Jianying / 266

“一带一路” 研究

中国边疆学
(第四辑)

云南融入“一带一路”建设研究^{*}

中国社会科学院、云南省社会科学院
“云南融入‘一带一路’建设研究”联合课题组^{**}

摘 要：当前，我国正在推进“一带一路”建设。云南省作为西南边疆的一个重要省份，在“一带一路”建设中承担着“推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心”的重任。本文在简述云南与南方丝绸之路关系、对外开放历程的基础上，研究新时期云南融入“一带一路”建设的总体构想和具体路径，同时提出云南主动服务和融入国家“一带一路”建设的对策建议。

关键词：“一带一路” 云南 对策

作者简介：邢广程，中国社会科学院中国边疆研究所所长、研究员；李涛，云南省社会科学院党组书记；任佳，云南省社会科学院院长、研究员；陈利君，云南省社会科学院南亚研究所所长、研究员；孙宏年，中国社会科学院中国边疆研究所西南边疆研究室主任、研究员；吕文利，中国社会科学院中国边疆研究所副研究员；罗静，中国社会科学院中国边疆研究所助理研究员；童宇韬，云南省社会科学院南亚研究所助理研究员。

2013年9月和10月习近平主席在访问中亚和印度尼西亚时分别提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的构想。党的十八届三

^{*} 本文为中国社会科学院中国边疆研究所与云南省社会科学院共同承担的云南省省院合作项目“云南参与‘一带一路’建设研究”的阶段性成果。

^{**} 中国社会科学院中国边疆研究所所长邢广程研究员担任本课题组组长，课题组成员和本文执笔人包括李涛、任佳、陈利君、孙宏年、吕文利、罗静、童宇韬。

中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。^①由此，推进“一带一路”建设成为中国今后一段时期对外开放的一个重点。2015年3月28日，国家发改委、外交部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出，云南要发挥区位优势，推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。^②这使云南成为参与“一带一路”建设的重要省份。云南积极主动服务和融入国家“一带一路”建设不仅会对云南的开放、发展、合作产生深远影响，而且也有利于国家整体对外战略的实施。

一 云南与“一带一路”

历史上，中国在世界经济格局中扮演着重要角色。作为世界经济发展的早期领先者，我国主要通过北方丝绸之路、南方丝绸之路和海上丝绸之路与西方联系，这加强了东西方的沟通，促进了丝绸之路沿线各国的发展，也对世界经济与文明的发展做出了重要贡献。

（一）历史上云南与丝绸之路的关系

云南省与缅甸、老挝、越南三国接壤，边境线长4060公里，其中，中越段1353公里，中老段710公里，中缅段1997公里。云南与东南亚、南亚国家的人员交流与贸易往来已有2000多年的历史。早在商代，云南与东南亚地区就已出现民间的边境贸易，随后不断扩大。云南省一直处于从成都平原通往东南亚、南亚的南方丝绸之路上。南方丝绸之路与其他丝绸之路一样，流通的商品种类繁多，中国的蜀布、邛竹杖和缅甸、泰国、印度等国的奇珍、盐、锦、贝币等互有流通。据《史记》记载，西汉元狩元年（前122），张骞在出使大夏时见到了从身毒国（古印度）转运出去的蜀布、邛

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，新华网，2013年11月15日，http://news.xinhuanet.com/2013-11/15/c_118164235.htm。

② 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，新华网，2015年6月8日，http://news.xinhuanet.com/gangao/2015-06/08/c_127890670.htm。

竹杖。^①据有关专家考证,这条通道起始于成都,“其主干道分东西二路,西路(即古旄牛道)从成都出发,经雅安、西昌,渡金沙江入滇,经大姚到大理;东路亦从成都出发,沿岷江而下,经乐山、宜宾,沿秦修五尺道南行,入滇后经昭通、曲靖、昆明、楚雄到达大理。东西二线在大理汇合后,经保山、腾冲到达缅甸,再西行至印度”^②。从丝绸之路的历史来看,云南省大部分地区都在丝绸之路上,说明云南在历史上很早就建立了对外联系。早在战国时期,东南亚、南亚的贝币就沿着丝绸之路进入云南,说明历史上云南与南亚、东南亚地区不仅处于同一个贸易圈,而且还处于同一个货币圈。汉唐时代开通的“茶马古道”进一步说明了云南省在南方丝绸之路上的重要性。“茶马古道”连接川滇藏,延伸至不丹、锡金、尼泊尔、印度境内,一直到达西亚、东非红海海岸。“茶马古道”在历史上主要由马帮进行贸易运输,贸易货物以茶叶为主。云南省的西双版纳是“茶马古道”的起点。到了清代,“茶马古道”进入繁荣时期,出现了较多分支,支线与主线共同构成了普洱茶的运输网络,到达的地方也逐渐扩大。抗日战争期间,中缅公路、中印公路、驼峰航线、中印输油管道相继开通,云南成为抗战后方和战略物资的进出口通道,为中国抗日战争胜利做出了历史性贡献。

(二) 现代云南的对外开放历程

1949年新中国成立后,云南省的边境贸易经历了曲折,甚至一度中断。1951年云南进出口额为553万美元,且全部为进口。1978年也仅为8395万美元。1978年改革开放以后,边境贸易逐渐成为云南省对缅、老、越三国贸易中的先导,与一般贸易优势互补,使沿边开放充满生机活力。1985年到1989年5年间,中缅、中老间的边境贸易进出口额达到36亿美元,比前6年增长20多倍^③,并初步形成了地方政府间贸易、边境民间贸易、边民互市等多层次、多形式、多渠道的边境贸易发展格局。到90年代中期,云南边境贸易占全国的一半以上,形成了全国边境贸易看云南的独特现象。^④

① 《巴蜀文化》, <http://sc.zwbk.org/MyLemmaShow.aspx?lid=5975>。

② 林文勋:《南方丝绸之路的历史特征和历史启示》,云南网,2015年1月14日, http://shzylt.yunnan.cn/html/2015-01/14/content_3552085.htm。

③ 车志敏:《云南省跨世纪发展战略研究》,云南科技出版社,1995,第94页。

④ 朱振明:《云南与邻国的边境贸易及其发展》, <http://www.mzb.com.cn/html/Home/report/392040-1.htm>。

20 世纪 90 年代末，随着国家西部大开发战略的实施，对外贸易进出口总额从 1995 年的 18.96 亿美元上升到 2006 年的 62.3 亿美元，贸易额在全国排名上升到第 21 位。^① 随着改革开放的深入、中国加入 WTO、“东中西”梯度开放战略的调整以及中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域合作的不断推进，我国全方位、多层次、宽领域的开放格局日渐形成，云南的开放型经济不断发展。2010 年云南对外贸易额达 133.68 亿美元。^②

为了进一步推进我国与东盟、南亚国家的经济合作，2009 年胡锦涛总书记在云南考察时提出建设面向西南开放的桥头堡。2011 年 5 月 6 日，国务院批准并颁布了《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，将云南定位为向西南开放的重要门户、我国沿边开放的试验区和西部地区实施“走出去”战略的先行区、西部地区重要的外向型特色优势产业基地、我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障、我国民族团结进步、边疆繁荣稳定的示范区。^③ 2012 年 10 月国家发展和改革委员会批准了《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划（2012～2020 年）》^④，使云南的开放步伐进一步加快，云南各口岸的边境贸易日益活跃，每天有近 10 万边民进行贸易往来，呈现出边民平等经商、互利合作、共同繁荣的景象。同时，云南连接我国西南周边国家的公路、铁路、水运、航空、信息、能源通道已初具雏形，初步形成了以昆明为中心覆盖东南亚、南亚的交通运输网络，这为云南与周边国家人员交流和货物往来创造了更加便利的条件。

（三）当前云南与“一带一路”的关系

云南是“三亚”（东亚、东南亚、南亚）、“两洋”（太平洋、印度洋）的结合部，是古代南方丝绸之路的前沿，是中国陆路进入印度洋最便捷的通

① 《2006 年云南对外贸易额超 60 亿美元》，泛亚法商网，<http://www.ynfzb.cn/kmpj/FaZhiBaoLaoShuJu/132534.html>。

② 《2010 年云南省外贸进出口总额 133.68 亿美元》，云南省商务厅，<http://shizheng.xilu.com/20140105/1000150000510024.html>。

③ 《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，中华人民共和国国务院办公厅网站，2011 年 5 月 6 日，http://www.gov.cn/xxgk/pub/govpublic/mrlm/201111/t20111103_64560.html。

④ 《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划》，新浪网，2013 年 1 月 30 日，<http://news.sina.com.cn/o/2013-01-30/082226157481.shtml>。

道，可将北方丝绸之路、海上丝绸之路、长江经济带连接在一起，这使云南在“一带一路”建设中占有重要地位。“一带一路”战略的实施，给云南的开放发展带来了千载难逢的机遇。

目前，国家推进的孟中印缅经济走廊、中国－中南半岛经济走廊是“一带一路”不可或缺的部分，也是云南参与“一带一路”建设的重要抓手和突破口。在新的形势下，加快实施“一带一路”战略、提升沿边开放水平，对于包括云南省在内的广大西部地区主动服务和融入国家战略、促进西部地区开放发展，具有十分重要的意义。

二 云南融入“一带一路”建设的基础和条件

自中国实行改革开放的政策以来，云南就结合古代南方丝绸之路的走向，不断加强与国内成渝经济区、泛珠江三角区以及东南亚、南亚的合作，不断拓展发展空间，推动经济发展。经过多年努力，云南不仅逐步改变了封闭和落后的面貌，而且在全国沿边开放中优势凸显，这为云南融入“一带一路”建设奠定了良好基础。

（一）云南对周边国家的开放已形成良好态势

东南亚和南亚是世界新兴市场，也是中国周边地区的两大传统市场。云南作为中国连接东南亚和南亚的重要省份，一直将东南亚、南亚地区作为云南省发展外向型经济的重要目标与市场，并在对外商贸合作、投资合作、人员交流等方面走在中国各省的前列。

在对外贸易方面，2010年云南对外贸易额超过100亿美元，达133.68亿美元，比上一年增长66.5%。其中，出口76.06亿美元，同比增长68.4%；进口57.62亿美元，同比增长64.2%。东盟是全省最大的外贸市场，贸易额达45.75亿美元，同比增长45.2%，占全省外贸总额比重的34.2%；南亚国家成为云南省第三大外贸市场，贸易额9.31亿美元，同比增长72%。^①2014年全省对外贸易额接近300亿美元，其中与东盟贸易额达879.3亿元人民币，增长30.5%，占全省外贸额的比重上升到48.3%，其

^① 《2010年云南省外贸进出口总额133.68亿美元》，云南网，2011年1月12日，http://yn.yunnan.cn/html/2011-01/12/content_1466683.htm。