

中共巫山县委
巫山县人民政府 编



国民经济和社会发展

National Economic And Social Development

第十二个五年规划

The Twelfth Five-Year Plan

(2011—2015)





国民经济和社会发展

National Economic And Social Development

第十二个五年规划

The Twelfth Five-Year Plan

(2011—2015)

中共巫山县委 编
巫山县人民政府

巫山县国民经济和社会发展第十二个五年规划(2011-2015)
National Economic And Social Development The Twelfth Five-Year Plan
巫山县发展和改革委员会 印制

开本:889×1194mm 1/16 印张:19.25 字数:420 千字
2011 年 7 月第一版 2011 年 7 月第一次印刷

准印证号:巫山文广新出内字 2011-45 号
万州新视野快速印务公司(☎58226536)

编辑委员会

主任:郑平 何平

副主任:谭观银 王元学

成员:黄宗林 刘诗权 刘大勇 何平(常委) 谭明连 沈承平
余立祥 师明萌 李拥军 范俊安 王大昆 谭达健 马凌云
朱宏祥 吴显秀 蹇兴银 姚雪峰 王光荣 贺玮 商伟
陈绍丛 唐守渊 陈建坪 唐兴建 张兴顺 谭远东 李尚昆
向又新 冉宾雁 李岳 贺少锋 刘锋

总编:何平

副总编:刘诗权 谭明连 姚雪峰 王光荣 贺玮 商伟 陈绍丛
唐守渊 陈建坪 李尚昆

责任编辑:李尚昆

参编人员:于潜 孔云峰 水韦梁 王敏 王碧 王国琼 王建平
王承寿 王祖乾 王祥平 卢存红 卢静枫 卢林琼 卢家平
古渝平 任作权 刘光明 刘道春 向久伦 孙大贵 孙玉春
孙宪章 朱冬梅 朱钦万 许强明 汤华 何培龙 宋军
宋正堂 李元华 李永忠 李其洪 杨应萍 汪忠来 邱开成
张成万 陈健 陈荣昌 陈恢科 陈恭福 陈嗣义 陈嗣萍
陈耀炳 周刚 周泽斌 周晓琳 罗良谷 赵宁章 袁远华
陶全红 曹诚仲 梁裕壮 黄权贵 曾许清 谢峰 谢全辉
熊平 蔡剑峡 谭强 谭发峻 谭自力 谭建国 潘中京
颜显锐 (按姓氏笔画排序)

巫山县人民政府文件

巫山府发〔2011〕66号

巫山县人民政府 关于印发巫山县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各乡、镇人民政府，县政府各部门，有关单位：

《巫山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经2011年1月19日巫山县第十五届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。



二〇一一年五月二十五日

主题词：综合 规划 通知

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，
县法院，县检察院，县人武部。
县工商联，各人民团体。

巫山县人民政府办公室

2011 年 5 月 25 日印发

国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

- 第一章 规划背景/3
- 第二章 规划目标/7
- 第三章 重点任务/11

土地利用及城乡建设专项规划

- 一、规划基础/35
- 二、发展思路/38
- 三、主要目标/39
- 四、主要任务/44
- 五、重点项目/50
- 六、规划实施/50

生态建设和环境保护专项规划

- 一、环境形势/57
- 二、指导思想、基本原则和规划目标/59
- 三、重点领域和主要任务/61
- 四、重点工程和投资估算/68
- 五、保障措施/68
- 六、规划实施与考核/70

基础设施建设专项规划

- 一、基础设施建设回顾与展望/75
- 二、指导思想和发展目标/79
- 三、“十二五”基础设施建设重点任务/82
- 四、保障措施/93

农业和农村发展专项规划

- 第一章 “十一五”成就/101
- 第二章 面临的问题和有利条件/103
- 第三章 指导思想及总体目标/104
- 第四章 重点任务/107
- 第五章 重大产业布局/110

第六章 重大支撑项目/111

第七章 产业模式/113

第八章 政策措施/113

林业发展专项规划

一、“十一五”林业完成情况/121

二、“十一五”林业存在的问题/122

三、“十二五”林业发展时代背景及思路/123

四、“十二五”主要任务/125

五、主要政策措施/130

工业和信息化发展专项规划

第一章 规划背景/135

第二章 发展思路/138

第三章 主要任务/140

第四章 发展重点/142

第五章 保障措施/147

旅游发展专项规划

一、规划基础/153

二、指导思想、发展原则、发展定位和发展目标/156

三、主要任务/159

四、重大建设项目/169

五、保障措施/173

商贸和物流发展专项规划

一、规划总则/179

二、发展基础和条件/179

三、指导思想及发展目标/181

四、发展重点/183

五、保障措施/188

文化发展专项规划

第一章 发展基础/193

第二章 发展思路/195

第三章 主要任务/199

第四章 保障措施/209

教育发展专项规划

第一章 规划背景/213

第二章 发展思路/217

第三章	加快发展/220
第四章	深化改革/223
第五章	强化保障/226
第六章	重点工程/229
第七章	改革试点/230

卫生发展专项规划

一、规划背景/235
二、宏观形势/237
三、发展思路/237
四、主要任务/240
五、重点项目/243
六、保障措施/244

人力资源和社会保障专项规划

第一章	规划背景/249
第二章	规划目标/251
第三章	重点任务/253
第四章	保障措施/256

安全保障专项规划

一、形势与需求/259
二、指导思想、基本原则与主要目标/260
三、主要任务/261
四、保障措施/267

附件：

1、名词解释说明/270
2、重点项目表/274

国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

巫山县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

第一章 规划背景

“十二五”时期是我县深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的重要时期,是纵深推进西部大开发、全面建设小康社会的关键时期,是落实“314”总体部署、推进统筹城乡改革发展的攻坚时期。回顾总结我县“十一五”经济社会发展的成绩和经验,分析今后五年经济社会发展面临的新机遇、新挑战,正确把握发展方向,提出符合巫山县情、顺应时代要求、凝聚全县人民意志的发展目标、指导方针和总体部署,对加快建设库区生态文明县、特色产业县、国家级旅游强县、文化名县和建成全面小康社会具有重大意义。

一、发展基础

“十一五”期间,巫山以科学发展观为统领,认真贯彻落实市委、县委提出的各项重大决策和工作部署,保持“追赶”发展态势,经济社会发展取得巨大成就。移民搬迁安置任务全面完成,后续工作有序开展;以劳务经济和烤烟、煤炭、旅游为支撑的“1+3”县域经济新格局初具规模;“五个巫山”建设大提速,渝东门户新形象进一步展现;职教工业园区、高速公路、新龙门大桥建成投入使用,桃花铁矿、巫山神女峰机场等一批重点项目前期工作强力推进;“民生十条”增添新动力,生态环境质量大为改观;全县综合实力显著增强,地区生产总值、人均地区生产总值、地方财政收入实现翻番,“一户三县”新巫山框架基本建立,“十一五”规划的经济社会发展目标和任务提前完成。

——综合经济实力明显增强。2010年全县生产总值50.3亿元,完成“十一五”(下同)规划目标的111.8%,年均增长14.5%;人均地区生产总值与2005年相比,增加6576元,年均增长23.3%;地方财政一般预算收入3.3亿元,年均增长29.9%;全社会固定资产投资5年累计完成161.8亿元,超“十一五”规划目标51.8亿元;城镇居民人均可支配收入达13696元,完成“十一五”规划目标的124.5%,年均增长12.1%;农民人均纯收入达3925元,完成“十一五”规划目标的135.3%,年均增长14.1%;三次产业结构比由2005年的30.9:21.8:47.3调整为2010年的22.7:37.2:40.1。

——工业经济大幅攀升。以煤炭、电力、建材、制造、农副产品加工为主导的工业框架初步建立。巫山职教工业园、北碚·巫山工业园建设取得显著成效,工业发展平台进一步夯实。非公有制经济得到有效发展,工业对全县经济的支撑作用明显增强。2010年实现工业总产值21.0亿元,比2005年增长

334.1%；实现工业增加值 11.9 亿元，工业增加值占全县生产总值的比重由 2005 年的 12% 上升到 23.7%；非公有制工业增加值由 2005 年的 1.3 亿元增加到 2010 年的 5.6 亿元。

——农业和农村经济稳步发展。粮食产量稳中有升，烤烟、畜禽养殖等特色农业稳步发展。农业产业化有序推进，以基地、市场、加工、流通、品牌为标志的产业化特征日趋明显。农田水利基本建设、土地开发整理等建设项目顺利实施，农村人畜饮水、交通道路、电力通信等基础设施建设得到加强，农村居民生产生活条件明显改善。2010 年实现农业总产值 17.8 亿元，比 2005 年增长 131.1%；农业增加值达到 11.4 亿元，年均增长 5.0%。

——城乡一体化进程步伐加快。城镇基础设施建设和城镇综合服务功能进一步增强。高速公路、两巫路、巫建路等一批重大交通基础设施建设项目相继完工；县城移民广场、圣泉公园、神女广场等市政“大件”建成并投入使用；移民住宅、廉租房建设、“两心四馆”、医疗中心等民生设施“大件”建成。新农村建设步伐加快，基本实现“乡镇通硬化路（或油化路）、通宽带，村村通公路、通广播电视、通电话，户户通电”的目标。

——各项改革稳步推进。行政管理体制改革逐步推进，部门预算、集中支付、政府采购、交巡警整合等行政改革不断深化。农村综合改革成效明显，土地流转、林权改革扎实推进。教育、医药卫生体制改革顺利推行。劳动就业、养老保险、城乡居民医疗保险、特困救助等保障机制逐步建立完善。对外开放和招商引资成效明显，巫山对外开放新形象逐步树立。

——社会和谐程度不断提高。教育得到优先发展，校安工程、城镇优质教育资源扩容工程、三峡库区职业教育与技能培训“试点县”建设深入推进，教育教学质量稳步提升。卫生事业快速发展，三级卫生服务网络逐步建立，公共卫生服务能力进一步提高。社会保障能力逐步加强，社会保障覆盖面稳步扩大。城乡居民收入差距由 2005 年 3.95:1 缩小到 2010 年 3.49:1。基层政权建设日益加强，社会和谐程度不断提高。

五年来，县委、县政府带领全县干部群众不断解放思想，以敢为人先的勇气，直面解决事关社会民生、库区安稳和发展大局的复杂矛盾和困难，坚定地走出一条符合巫山实际、符合全县人民根本利益、符合科学发展观要求的新路子，为巫山经济社会发展积累了宝贵经验：一是坚持以科学发展观为统领，抢抓机遇，赶超发展；二是坚持以民生为先，积极探索民生导向的发展之路；三是坚持以建设“五个巫山”为重点，夯实持续发展的基础；四是坚持以“唱读讲传”为载体，进一步激发干部群众干事创业的激情，全县政治安定、社会稳定，心齐气顺、风正劲足的良好局面进一步巩固。

综上所述，“十一五”期经济社会发展取得的成就和积累的宝贵经验，为“十二五”发展奠定了良好的基础。

巫山县“十一五”期间经济社会发展主要目标完成情况

指标名称	单 位	2005 年 基数	“十一五”计划		“十一五”实际完成	
			2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
一、导向性指标						
城镇居民人均可支配收入	元	8000	11000	6.5	13696	12.1
农村居民人均纯收入	元	2020	2900	7.4	3925	14.1
森林覆盖率	%	31.5	50		50	3.7 个百分点
公路通车总里程(高速公路)	公里	2637	3500 / 45		3631 / 15	
非农产业增加值比重	%	69.1	78		77.2	1.6 个百分点
二、预期性指标						
地区生产总值	亿元	20.49	45	12.5	50.31	14.5
人均地区生产总值	美元	480	1095	16.6	1469	23.6
全社会固定资产投资总额	亿元	【60.6】	【110】		【161.75】	32.5
社会消费品零售总额	亿元	8.18	15.4	13.5	18.53	17.8
地方财政一般预算收入	万元	9035	15000	10.7	33418	29.9
三峡库区长江干流水质	地表水 国标	Ⅲ类	Ⅲ类		Ⅲ类	
三、约束性指标						
城镇化率	%	21.2	35		28.64	1.5 个百分点
城镇居民消费价格指数	%	103	104		104	
城镇新增就业	人	2000	【10000】		【9612】	
城镇登记失业率	%	<4.3	<4		<4	
解决绝对贫困人口温饱	人	5000	【20000】		【55862】	
农村新型合作医疗参合率	%	—	90		96.95	
人口自然增长率	‰	4.8	5		5	
人均受教育年限	年	7	9		9	
高中阶段毛入学率	%	62	80		89	5.4 个百分点
城市生活垃圾无害化处理率	%	—	90		90	

备注:经济指标绝对数为当年价;【 】为规划期累计数。

二、发展环境

(一) 发展环境与机遇

“十二五”时期,和平、发展、合作仍是时代潮流,国内经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不变。西部大开发新十年纵深推进、“314”总体部署、统筹城乡综合配套改革试验区、“五个重庆”建设等一系列利好将激发重庆经济社会发展的巨大活力。宏观环境为巫山县加快发展迎来新机遇:一是交通基础设施不断改善,区位条件日益优化。二是政策效应集中释放将给巫山经济社会发展带来广阔空间,政策“洼地”优势明显(享有西部大开发、重庆统筹城乡发展、国务院3号文件、三峡移民后续扶持等政策)。三是国家有关省市、“一小时经济圈”有关区县等多方位的对口支援和对口帮扶,巫山经济社会发展具有强大的外推力。四是产业梯度转移促进工业增量提质,有利于巫山资源优势转化为特色产业优势。五是移民搬迁安置任务全面完成,全县干部群众集中精力抓发展的势头强劲。县委、县政府实施的各项政策举措重民生、顺民意、契民心,广大人民群众对党委、政府充满信心,全县人民满怀求发展、奔小康的强烈愿望,这些都将为经济社会持续快速发展创造有利条件。

(二) 面临困难与挑战

“十二五”期我县经济社会发展仍然面临许多深层次的矛盾和新的挑战,主要是:县域经济社会发展水平、发展速度与市内同类区县存在较大差距,“赶超式”发展任务十分艰巨;基础设施欠账太多,发展“瓶颈”制约突出;产业空虚,移民安稳致富难度大;社会事业发展任务艰巨,社会服务功能亟待完善;资源环境问题比较突出,应对安全稳定等任务繁重。此外,广大干部群众的思想不够解放,束缚改革发展的思想障碍依然存在。我们必须科学判断和准确把握发展形势,充分利用各种有利条件,加快解决突出矛盾和问题,集中力量办好自己的事情,打好全面建设小康社会的攻坚战。

第二章 规划目标

一、指导思想

(一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以统筹城乡改革为动力,以建设“五大工程”为载体,全面落实“生态立县、产业富县、文化育县、科教兴县、民生稳县”发展战略,走民生导向发展之路,缩小贫富、城乡、区域差距,促进共同富裕,努力实现全面建设小康社会目标。

(二)指导原则

——坚持解放思想提速发展。坚持科学发展观,立足于“追赶式”发展,进一步解放思想,消除旧的观念束缚,排除不利于发展的思想障碍,着力加强重大基础设施建设,壮大特色产业,优化经济结构,促进发展方式转型,加速推进城镇化、工业化、农业产业化和社会事业发展进程,努力实现“提速提档”发展。

——坚持统筹兼顾协调发展。坚持基础设施和产业发展并重、传统优势产业和新型战略产业并进,城区建设与乡镇发展配套互动,提升县城、小城镇统筹城乡的承载能力,把解决“三农”问题与加快推进城镇化结合起来,增强县城和大昌、官渡等重点城镇的辐射带动作用,实现以城带乡、城乡联动,构建城乡统筹、协调发展的新局面。

——坚持改革开放促进发展。着眼于激发经济社会发展的内在活力,以更大的决心推出工业、农业、旅游、商贸、招商引资、移民安稳致富和民生事业等领域的重大改革举措,真正使改革开放成为推动全县经济社会发展的强大动力。同时,扩大开放合作,发挥库区腹心、渝鄂交汇的地域优势,加强与东南沿海、“一圈”和周边区县的合作,打造开放型渝东门户。

——坚持绿色增长持续发展。切实处理好经济发展与资源、环境保护之间的关系,充分考虑资源、环境承载能力,做到有限开发与集约开发相结合,合理有序开发煤、铁、石灰石等矿产资源。充分挖掘文化、旅游资源,突出森林资源、特色农业资源和劳动力资源优势,大力发展清洁能源工业和农林产品加工业,走生态型产业发展道路,促进可持续发展。

——坚持共建共享和谐发展。坚持“以人为本”的发展理念,把改善民生作为经济社会发展的根本目的。以健全社会管理体系为重点,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,加快发展各项社会事业,完善公共服务体系,加强民主法制建设,维护社会稳定,促进社会公平与正义,建设和谐社区、和谐乡镇、和谐巫山,使全县人民共享改革发展成果。

二、目标定位

(一)奋斗目标

总体目标:县域综合经济实力进一步增强,“四个新突破、五个新进步、六个翻番”的奋斗目标得以实现;经济发展方式进一步转变,以农业为基础、工业为主导、旅游商贸为支撑的三大产业发展新格局

基本形成;“三个差距”逐步缩小,城乡居民收差距缩小到 2.5:1 左右,“圈翼”发展差距缩小到 2:1 左右,逐步实现基本公共服务均等化;“五大工程”建设加快推进,经济社会发展后劲进一步增强;“五大战略”稳步实施,初步建成库区生态文明县、特色产业县、国家级旅游强县和文化名县,实现“和谐、富足、文化、生态”新巫山。

——实现四个新突破:一是生态环境建设和保护实现新突破;二是以交通和城镇建设为重点的基础设施建设实现新突破;三是产业优化升级和特色支柱产业培育实现新突破;四是以户籍制度改革和农户万元增收为突破口的城乡统筹发展实现新突破。

——取得五个新进步:一是经济结构调整取得新进步,三次产业结构比由 2010 年的 22.7:34.2:40.1 调整为 14.3:44.7:41;二是城镇化水平取得新进步,城镇化率提高到 38%;三是文化发展取得新进步,县域综合文化品质得到提升;四是新农村建设取得新进步,农村居民生产生活条件不断改善;五是社会事业发展取得新进步,社会公共服务能力显著增强,群众享有教育、医疗条件达到全市平均水平。

——实现六个翻番:一是地区生产总值年均增长 13%,突破 100 亿元大关,实现翻番;二是人均地区生产总值年均增长 16%,实现翻番;三是地方财政一般预算收入年均增长 20%,实现翻番;四是全社会固定资产投资年均增长 20%,实现翻番;五是社会消费品零售总额年均增长 18%,实现翻番;六是农村居民人均纯收入年均增长 15%,实现翻番。

