

农业发展新阶段农业生产 社会化服务体系创新研究

刘新智 / 著



科学出版社

156

农业发展新阶段农业生产社会化 服务体系创新研究

刘新智 著

西南大学经济管理学院应用经济学学科建设经费
中央高校基本科研业务费专项资金 (SWU1509412)
重庆市人文社科重点研究基地重点项目 (12SKB003)

资助

科学出版社
北京

内 容 简 介

农业发展新阶段要求农业进行结构性调整和发展方式的改变,更需要良好的社会化服务为其提供有力支撑。本书理论上探讨农业生产社会化服务体系创新的典型问题和共性规律,揭示农业发展新阶段新型农业生产社会化服务体系的内涵、主要内容、发展方向、运行机制、动力机制和实现路径,并提出政策建议,为相关地区的现实发展提供政策参考和经验借鉴;实证上探讨农业生产社会化服务的供需矛盾,揭示矛盾产生原因,查找现实问题,反映现实需求,为搭建创新框架和设计政策样本提供现实基础支撑。

本书适合于高校、科研院所及政府机构中从事经济学、农业经济学学习和研究的专家、学者、学生和实践工作者学习与参考,也适合于其他经济学、农业经济学爱好者和广大读者学习阅读。

图书在版编目(CIP)数据

农业发展新阶段农业生产社会化服务体系创新研究/刘新智著.—北京:科学出版社,2016

ISBN 978-7-03-047678-4

I. ①农… II. ①刘… III. ①农业生产—生产服务—研究—中国
IV. ① F326.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第049881号

责任编辑:马 跃 王丹妮/责任校对:李 影

责任印制:霍 兵/封面设计:无极书装

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年6月第一版 开本:720×1000 1/16

2016年6月第一次印刷 印张:13 1/4

字数:267 000

定价:86.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前言

当前，我国经济进入“新常态”发展阶段，经济增长速度下降，经济发展需要通过创新驱动和结构性调整，从速度向效益和质量转变，农业作为重要的基础性产业，同样面临着结构性调整和创新性转变的现实。同时，城镇化进程的提升，农业剩余劳动力的转移，消费市场对高效、安全农产品需求的增长等，都要求加快转变农业生产经营方式。

至此，在城镇化、工业化、信息化和农业现代化协同发展的背景下，我国农业发展真正到了从传统农业向现代农业转型跨越的新阶段，农业生产经营方式真正到了由传统小农生产向社会化大生产加快转变的新阶段，工农、城乡关系真正到了深度调整和互动融合的新阶段，农村居民收入真正到了需要大幅提升以缩小城乡收入差距的新阶段，这些都要求必须有体系健全、功能完善的农业生产社会化服务作为必要前提，为农业提供相应的配套服务。

2014年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，强调要加快培育新型农业经营主体，建立健全农业社会化服务体系，培育多元社会化服务组织；2015年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化农村改革综合性实施方案》，提出要加快构建新型农业经营体系，加强农民专业合作社建设，创新农业社会化服务机制；2016年中央一号文件更明确提出，要围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式，深入推进农业结构调整，强化农业社会化服务，抓好农业生产全程社会化服务机制创新试点。建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系，是发展现代农业的必然要求，通过农业社会化服务，可以将各种生产要素投入到家庭生产经营中，提高农业的技术装备水平，实现农业发展的集约化、规模化经营，推动农业生产规模化、专业化和社会化。

在农业发展的新阶段，农业生产面临着高效化、科技化、市场化、规模化、信息化等众多新型需求和要求，而当前的农业生产社会化服务并未有效满足农业现代化生产的需求。本书的目的是通过评价和诊断我国农业生产社会化服务体系，分析农业生产社会化服务和农业生产的供需矛盾，初步搭建新型农业生产社会化服务体系，真正有效发挥农业社会化服务的功能，并提出持续性创新思路和典型创新模式，以满足新阶段农业生产发展的现实需求，有效推动农业发展，提高农业生产效率，增加农民收入，缩小城乡差距。

本书理论上从农业专业化分工视角探讨建立和完善符合现实需求和未来发展

ii 农业发展新阶段农业生产社会化服务体系创新研究

方向，多层次、多功能、上下配套、左右贯通、高覆盖率、全方位服务并与国际农业服务业接轨的农业社会化服务体系，促进农业经济理论的进一步完善；实践上针对当前农业发展新阶段的实际，探讨现实中的供需矛盾，挖掘深层次原因，根据实际以新型农业社会化服务体系的建立为契机，形成适应市场经济发展要求的农业社会化服务体系理想框架和运行机制；针对当前农业发展新阶段的实际，形成符合市场经济运行的农业社会化服务体系，并提出政策建议和政策文本，以指导相关地区的实践操作，并进行经验推广，以加速实现城镇化、工业化、信息化和农业现代化。

本书以农业在新阶段发展的现实需求为落脚点，通过创新农业生产社会化服务体系，满足农业发展的新需求。研究的逻辑主线以农业发展的新需求为出发点，评价当前农业生产社会化服务的现状，挖掘二者的供需矛盾和产生原因，借鉴国内外经验，在农业专业化分工视角下搭建新型农业生产社会化服务体系一般框架，探讨创新机理，分析新体系的动力机制和运行机制，剖析农业生产社会化服务体系创新的内外部约束，并通过制度创新等形式，提出实现路径。

感谢李璐、任钦义、万竹馨、刘雨姗、管志华、易君杰、岳倩、蒋光艺、徐亚东、何莹为本书做的基础性工作。当然，本书难免存在不足之处，敬请广大读者批评指正。

刘新智

2016年1月

目 录

第1章 绪论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究意义	10
1.3 研究现状	14
1.4 研究目的与内容	18
1.5 研究思路与方法	19
1.6 本章小结	20
第2章 新阶段农业的发展	24
2.1 经济新常态下的农业发展	24
2.2 新型城镇化下的农业发展	32
2.3 农业发展新阶段的基本特点	37
2.4 农业现代化与工业化、信息化、城镇化同步发展的趋向	43
2.5 本章小结	53
第3章 我国农业生产社会化服务的表现	55
3.1 农业生产社会化服务概述	55
3.2 农业生产社会化服务的整体表现	58
3.3 农业生产社会化服务的现状描述	62
3.4 农业生产社会化服务的供需判断	72
3.5 本章小结	89
第4章 国外农业生产社会化服务体系	92
4.1 国外农业生产社会化服务体系的概况	93
4.2 美国农业生产社会化服务体系	96
4.3 日本农业生产社会化服务体系	101
4.4 韩国农业生产社会化服务体系	104
4.5 巴西农业生产社会化服务体系	106
4.6 荷兰农业生产社会化服务体系	109
4.7 德国农业生产社会化服务体系	112
4.8 本章小结	115
第5章 农业现代化需要的农业生产社会化服务	119
5.1 农业现代化及其发展	119

5.2	农业机械化与农业生产社会化服务	126
5.3	农业信息化与农业生产社会化服务	132
5.4	农业产业化与农业生产社会化服务	135
5.5	农业专业化与农业生产社会化服务	140
5.6	本章小结	146
第6章	农业生产社会化服务体系创新	150
6.1	农业生产社会化服务体系基本架构	150
6.2	农业生产社会化服务体系创新的目的	154
6.3	农业生产社会化服务体系创新的原则	158
6.4	农业生产社会化服务体系创新的机理	159
6.5	本章小结	161
第7章	农业生产社会化服务体系创新动力	163
7.1	农业生产社会化服务体系创新的约束	163
7.2	农业生产社会化服务体系创新的激励	166
7.3	农业生产社会化服务体系创新动力机制	168
7.4	农业生产社会化服务体系创新的实现机制	171
7.5	本章小结	174
第8章	新型农业生产社会化服务体系的运行	176
8.1	农业生产社会化服务体系评价	176
8.2	新型农业生产社会化服务体系架构	180
8.3	新型农业生产社会化服务体系的主体培育	186
8.4	新型农业生产社会化服务体系的要素整合	188
8.5	新型农业生产社会化服务体系的持续发展	189
8.6	新型农业生产社会化服务体系运行机理	192
8.7	本章小结	194
第9章	农业生产社会化服务体系创新的要素保障与制度创新	197
9.1	农业生产社会化服务体系创新的要素保障	197
9.2	推动农业生产社会化服务体系创新的制度创新	201
9.3	本章小结	205

第1章 绪 论

1.1 研究背景

1.1.1 宏观农业发展形势

农业是国民经济的基础,农业基础地位的牢固与否,关系到人民的切身利益、社会的安定和国民经济的稳定发展,农业是具有重要战略地位的基础性产业。当前我国农村农业发展整体形势良好,农民收入增长较快,农村社会和谐稳定,但是农业基础地位的巩固、农民持续增收、农村农业的持续发展仍是需要攻克的难题。为了主动适应经济发展新常态和工业化、信息化、城镇化、农业现代化的“四化”同步发展,急需发展现代农业,转变农业发展方式,促进农民增收,深入推进新农村建设,为社会经济的发展提供坚实的保障。

1. 取得的成就

(1) 粮食产量实现“十二连增”。从2004年开始,国家推出一系列政策措施保障粮食安全,推动农业科技进步,提高农民种植积极性,粮食产量持续增长。据国家统计局数据,2014年,我国粮食总产量为60 702.61万吨,比2013年增长508.77万吨,增长幅度达到0.85%;2015年,全国粮食总产量为62 143.50万吨,比2014年增加1 440.89万吨,增长2.4%,粮食产量再创新高;2014年粮食作物播种面积为112 722 580公顷,与2013年相比,增幅达到0.7%;2015年粮食播种面积为113 340 500公顷,比2014年增长0.5%;2014年全国受灾面积24 891 000公顷,与2013年相比,下降6 459 000公顷,下降幅度达26%;茶叶、水果、畜产品等农产品产量也保持稳定增长。

(2) 农民收入较快增长。2014年,面对复杂多变的国际环境和艰巨的国内任务,在党中央、国务院的决策部署下,各地区各部门认真贯彻落实,加大深化农村改革力度。据相关数据,按常住地划分,农村居民人均可支配收入达10 488.88

2 农业发展新阶段农业生产社会化服务体系创新研究

元,比上年增长11.2%,扣除价格因素实际增长9.2%,虽然农村居民人均可支配收入较城镇居民少,但是全年农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民人均可支配收入2.4%。农村居民人均纯收入为9 892元,扣除价格因素实际增长9.2%,农村居民收入持续增长,城乡差距得到改善,农民生活水平不断得到提高。

(3)农村公共事业持续发展。农村公共事业是新农村建设的重要内容,事关国家经济社会健康发展和全面建成小康社会,是维护社会公平、构建和谐社会的基础和必然要求。针对农村公共服务薄弱和社会事业发展的不足方面,十七届三中全会对农村改革发展做出部署,强调要加快农村公共事业发展,促进农村社会全面进步。近年,随着我国新农村建设的不断推进,中央不断加大对“三农”的投入,在财政、政策等方面给予大力扶持,农村基础设施及生产生活条件不断改善,出行难、看病难、养老难等问题得到不同程度的缓解,农村文化、农村教育事业、农村医疗卫生事业、农村社会保障体系、基础设施建设和环境建设等不断取得进步完善。公共财政和公共服务向农村倾斜,为构建城乡基本公共服务均等化及城乡社会经济统筹发展新局面奠定坚实基础。

(4)农村社会和谐稳定。2014~2015年,国家继续深化农村改革,发展现代农业,出台一系列强农惠农政策并加大对农村农业的扶持力度。中央财政继续执行种粮农民直接补贴、良种补贴、农机购置补贴等多种补贴政策,小麦、水稻最低收购价政策,各种奖励、补助、支持政策,保障了农民的切身利益。农村合作医疗、新型农村社会养老保险不断深入,参保人数逐年增加,投入资金不断加大,农村与城镇在医疗卫生、教育、养老、基础设施等公共服务领域的差距不断得到改善,农村精神文明建设取得优良效果。农村社会和谐稳定对整个社会经济的和谐稳定发展至关重要,“三农”投入不断强化、农民收入持续增加、农业农村可持续发展进一步深化、农业保护支持体系不断健全等,在新常态背景下,这些成就的取得,对整体工作的展开起着巨大的支撑作用。

2. 面临的挑战

在我国经济进入新常态的背景下,在城镇化、信息化、现代化、工业化,即“四化”不断推进的过程中,我国的农村农业建设在取得巨大成就的同时,也面临着农产品供需矛盾突出、农业生产成本不断攀升、农业资源短缺且开发过度、农业生态环境恶化、城乡发展不平衡等一系列问题与挑战。

(1)农业生产成本攀升。我国粮食产量实现“十二连增”,农民收入实现增长“十一连快”,农村农业发展持续向好,这离不开我国自2004年放开粮食收购市场和收购价格、采取最低保护价、临时收储和目标价格补贴政策的支持作用。但是,“十二连增”的背后是保障粮食安全难度加大,农民增收“十一连快”伴随农业生产效益下降,农民收入持续增长,但农民收入主要来源于非农收入。

近年来,我国农业生产收益下降,生产成本快速攀升,这意味着我国已经进入生产高成本时代。农业生产成本持续上涨,其中种子、农药、化肥、农业机械、劳动力成本、土地租金等直接的生产性服务费用的上升幅度达到8%~9%,使农业成本水涨船高。

与此同时,我国目前实行的农业价格支持政策也存在缺陷,对小麦、水稻等实行最低收购价,对玉米、棉花等实行临时收储以来,国内农产品价格长期高于国际市场价格,国内外农产品市场价格严重倒挂。较高的国内市场价格在面对国际大宗农产品市场价格下降的背景下,难以再提升其价格,一旦国内价格过高,国内的农产品在打开国际市场上就面临着巨大的压力。农业生产成本不断上涨,农产品市场价格却遭遇到上升壁垒,双重压力对我国农业的持续发展造成严重挤压。

(2) 农业资源短缺。农业资源是指人们从事农业生产或农业经济活动可利用的各种资源,既包括农业自然资源也包括农业社会资源。随着我国社会经济的发展,以及工业化、城镇化的深化推进,社会对农产品质量和安全的要求不断提高的问题也日益凸显。从我国耕地资源来看,我国耕地面积占世界耕地面积的7%,人均耕地面积不到世界水平的三分之一,人多地少的矛盾十分突出。随着工业化和城镇化步伐的加快,工业争农业土地,城镇争农村土地,耕地被过度使用开发,同时,生态环境的恶化所导致的荒漠化、水土流失、土壤盐碱化、耕地污染等问题进一步使我国耕地面积逐年减少,且耕地质量不断下降。东北黑土地面临的窘境就是最明显的例子,东北黑土地在长期的垦殖中,由于自然环境的制约和人为活动的破坏,水土流失和黑土层流失严重。据调查,黑土区平均每年流失近1厘米的黑土表层,土壤有机质每年也在快速流失,原先肥沃的黑土地现在黑土层只剩下20~30厘米,有些地区甚至露出黄土,丧失了基本的生产能力。我国耕地面积总数虽大,但是人均耕地面积不到世界水平的三分之一,耕地分布不均匀,耕地质量低,且我国如此低的人均耕地资源,却要支撑起生产水稻、小麦、大豆等土地密集型农产品的生产,这对我国农业的可持续发展相当不利。

随着城镇化和工业化的深入发展,城镇生活用水和工业生产用水需求量日益增大,农业生产用水资源呈现紧缺之势。据统计,我国的淡水资源总量为28 000亿立方米,占全球水资源不足十分之一,人均淡水资源仅占世界水平的四分之一,但水资源过度开发、浪费现象严重、水污染加剧等问题仍旧存在,这严重制约了我国的农业生产。我国农业资源面临紧缺态势,在农业资源的利用过程中同样也存在着问题,农业资源利用效率低、后备可开发资源潜力有限、农业资源配置不合理等缺陷也阻碍着农业的现代化发展。

(3) 生态环境硬约束。在过去的几十年里,为了保证我国的粮食产量,我们采取相应的措施获得成功的同时,也付出了沉重的代价。据国家统计局数据,我

4 农业发展新阶段农业生产社会化服务体系创新研究

国几十年来农用化肥量一直保持上升状态,2014年,农用化肥施用折纯量就达到59 995.94万吨,其中氮肥、磷肥、钾肥、复合肥占使用量的主体,而1995年的化肥使用量为3 593.70万吨,如此大的增长速度,在提高粮食产量的同时,土壤也出现板结、土质下降等各种污染。近年,我国的农药使用量几乎稳定在180万吨,喷洒的农药大部分又遗留在空气和土壤中,严重污染了空气、水和土壤;农用薄膜使用量呈递增趋势,2013年就达到2 493 183吨,薄膜的大量使用,保护庄稼免受冻害,但是也带来了大量的“白色污染”,我国薄膜重复利用率低,大量薄膜使用后直接被丢弃在庄稼地中,难以降解的薄膜能在土地中存在几百年之久,这不仅造成大面积的污染,还危及地下水。工业三废和城市生活生产的污染源向农村农业扩散,农业用地重金属超标,水源富营养化严重,农村垃圾、污水处理没有相应的方法,农村农业环境污染加重严重影响了农业生产,也直接影响到了农产品的质量安全、生态安全和人体健康,制约了农业可持续发展。

生态系统退化明显,水土流失,土地沙漠化、石漠化、盐碱化,粗放型的农业生产方式也导致生态环境的不断恶化。湿地面积不断萎缩、草原过度放牧、湖泊萎缩污染等严重削弱了相应的生态功能,生物多样性受到严重威胁。生态遭到破坏,现代农业的发展也将面临诸多困境。

(4) 城乡发展不平衡。2004~2014年,农民收入实现“十一连快”,取得喜人成就,农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民人均可支配收入,农民收入持续增长,农民生活水平不断得到提高。但是城乡居民收入不平衡的问题却日渐凸显,农村居民的收入在相对增长速度上快于城镇,但是在绝对收入数量上却大大低于城镇居民。有关数据显示,2014年,农村居民人均可支配收入为10 488.88元,城镇居民人均可支配收入为28 843.85元,城乡在绝对收入数量上呈现明显的差距,其差距有扩大趋势。

长期以来,我国二元经济结构导致城乡发展不平衡,由于二元结构的存在,阻碍了资源在城乡之间的流通,特别是劳动力在城乡之间的自由流动和劳动力市场的发育,影响了资源在城乡之间的配置。由于农村在医疗、教育、社会保障、公共产品供给、收入分配等方面遭受不公平的待遇,城乡之间实行两种制度、两种标准,大量优势资源向城镇倾斜,造成农民收入增长缓慢,内需不足,医疗、教育等事业长期处于落后局面,影响了农村社会经济的快速发展。同时,不合理的土地征占用制度使农民在土地资产增值收益上损失惨重,农民的土地被征用后,用于工业或城镇化建设,其资产价值升值,但农民却不能取得这部分收益。农业生产创造出的农产品等经济价值支撑了整个社会经济的发展,特别是工业,反之农业发展所需要的生产资金、技术等却不能得到相应的支持满足;农村大量剩余劳动力进入城市,在城市的建设、拉动城市经济上发挥巨大作用,进入城镇的农民,在教育、医疗卫生、社会保障等方面却不能得到保障,农民工市民化水平仍

处于较低阶段。

(5)农村剩余劳动力大量转移。农村中没有从事农业生产和其他生产或服务活动的劳动力称为农村剩余劳动力。我国是一个农业大国,据国家统计局数据,2014年年底我国总人口达136 782万人,其中乡村人口数为61 866万人,其中农村剩余劳动力数量大,且剩余劳动力还呈每年增加的趋势,是农民增收的潜在动力。

随着农业科学技术的推广、农业机械化水平的提升和农业生产要素的不断投入,农业劳动生产率不断提高,对劳动力的需求随之下降。大量劳动力从农业生产中解放出来,但是农村和农业中就业机会的减少和农民增收面临的困境,使农村剩余劳动力规模进一步扩大。农村大量剩余劳动力的存在必然会导致农村剩余劳动力出现转移。青壮年劳动力和素质较高的劳动力大量流出农村,导致农业劳动力数量的减少和素质的降低,乡村地区农业生产遭受困境,留守的老年人和小孩难以从事大规模的农业生产,有些地区甚至出现耕地闲置荒芜,这不利于农业的可持续发展和现代化发展。同时,年轻人外出,农村老年人比例明显上升,加速了农村人口的老龄化,这对农村社会保障事业提出了新的挑战。农村劳动力的大量转移还会导致新农村建设的主体缺失和变化,特别是加大了广大农村地区经济发展的难度,年轻力壮的劳动力转移到城镇和其他产业中,农业和农村的现代化发展面临劳动力要素缺失的困难。农村剩余劳动力的大量转移还会引发一系列社会问题,特别是近年来备受关注的留守儿童和空巢老人,一旦面临困难难有自救能力,这不利于农村社会和谐稳定的建设。

农业现代化生产和建设面临农业生产成本攀升、农业资源短缺、生态环境的约束、城乡发展不平衡、农村剩余劳动力大量转移五大方面的现实挑战,表现出了现代农业生产更加需要农业的规模化、专业化、集约化式发展的需求。农业生产社会化服务可以运用社会各方面的力量,使生产经营规模较小的农业生产单位克服自身规模小的弊端,获得大规模生产效益;而农业生产经营的规模化和专业化也对农业生产社会化服务提出了需求,建设新型农业生产社会化服务体系是发展现代农业的必然需求,一方面是农业现代化过程中服务社会化不断推进,另一方面通过农业生产社会化服务体系提供各种社会化服务,可以将科学技术、机械设备、人才知识等各种现代生产要素投入到农业生产中,不断提高农业的发展水平,实现农业发展的规模化、集约化经营,推进农业生产的商品化、专业化和社会化。在国家宏观农业发展的大背景下,研究农业发展新形势下农业生产社会化服务体系创新具有重要意义。

1.1.2 国家相关农业政策

1. 2015年国家相关部门农业政策

2015年12月24日,中央农村工作会议召开。分析当前农业农村形势,抓好“三农”问题,牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,增强创新动力,厚植发展优势,积极推动农业现代化。调整农业结构,保障财政对农村农业的投入,发展现代农业。

2015年12月7日,中共中央、国务院做出关于打赢脱贫攻坚战的决定。其中谈到贫困地区要脱贫致富,可以发展特色农业,同时加大人才培养,完善社会化服务体系,推进农村人居环境整治。

2015年11月25日,国务院发出关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知。完善义务教育体系,促进教育公平,提高教育质量,促进基本公共服务均等化,培养高学历农业人才。

2015年11月9日,国务院办公厅印发了关于促进农村电子商务加快发展的指导意见。加强政策扶持,鼓励创新,大力培养农村电商人才,加大金融支持力度,使互联网和实体经济产生叠加效应,推动农业升级,农村发展,农民增收。

2015年11月2日,中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发《深化农村改革综合性实施方案》。加快构建新型农业经营体系,加强农民合作社建设,创新农业社会化服务机制,培养职业农民队伍,健全农业支持保护制度,健全城乡发展一体化体制机制,加强和创新农村社会治理。

2015年10月15日,中共中央国务院发布了关于推进价格机制改革的若干意见。深化重点领域价格改革,充分发挥市场决定价格作用;建立健全政府定价制度;加强市场价格监管,充分发挥价格杠杆作用。

2015年9月2日,农业部办公厅发布了关于进一步加强农产品加工工业人才队伍建设的意见。加强科技创新与推广人才队伍建设,加强经营管理人才、职业技能人才、企业家和农村创新创业带头人队伍建设。

2015年8月31日,财政部、农业部、中国银行业监督管理委员会(简称中国银监会)联合印发《关于财政支持建立农业信贷担保体系的指导意见》。建立健全全国农业信贷担保体系;开展农业信贷担保机构资本金注入、落实现有有关税收优惠等14种政策措施。

2015年8月19日,财政部、国家开发银行联合发布《关于创新投融资模式加快推进高标准农田建设的通知》。

2015年8月7日,国务院办公厅发布关于加快转变农业发展方式的意见。增强粮食生产能力,提高粮食安全保障水平;创新农业经营方式,延伸农业产业链,

培育壮大新型农业经营主体,开展农业产业化经营;深化推进农业结构调整;强化农业科技创新,提升科技装备水平和劳动者素质;加强农业国际合作。

2015年6月30日,国家农业综合开发办公室发布《关于调整和完善农业综合开发扶持农业产业化发展相关政策的通知》。鼓励各省实行财政补助项目资金“先建后补”的管理方式等九种相关政策进行了调整。

2015年5月20日,农业部、国家发展和改革委员会(简称国家发改委)、科技部、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部、国家林业局联合发布《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》。将全国划分为优化、适度、保护三大发展区域;大力发展现代农业,保护耕地,改善农业农村生态环境,修复农业生态。

2015年5月13日,财政部、农业部发布《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》。在全国范围内调整20%的农资综合补贴资金,统筹用于支持粮食适度规模经营;选择部分地区开展农业“三项补贴”改革试点;调整完善农业“三项补贴”政策。

2015年4月30日,农业部出台《2015年国家深化农村改革、发展现代农业、促进农民增收政策措施》。出台种粮直补,农资综合补贴,农机购置补贴,小麦、水稻最低收购价,培养农村实用人才,农业保险支持,农产品产地初加工支持等多达50种扶助补贴政策。

2015年4月25日,中共中央、国务院出台文件加快推进生态文明建设。推进技术创新和结构调整,提高发展质量和效益;全面促进资源节约循环高效实用,推动利用方式根本转变;加大环境保护力度,切实改善生态环境质量。

2015年4月10日,农业部发布关于打好农业面源污染防治攻坚战的实施意见。大力发展节水农业,实施化肥、农药零增长,大力推行农业标准化生产,发展现代生态循环农业,转变农业增长方式,推进农业现代化建设。

2015年2月12日,农业部发布关于进一步调整优化农业结构的指导意见。强化政策支持、基础设施建设、科技创新驱动、组织领导,加快构建新型农业经营体系。

2015年2月2日,国务院印发关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见。优化转移支付结构;完善转移支付制度;调整优化中央基建投资专项;加快转移支付立法和制度建设。

2015年2月1日,中共中央、国务院发布2015年中央一号文件——《关于加快推进改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。围绕建设现代农业,加快转变农业发展方式;围绕促进农民增收,加大惠农政策力度;围绕城乡一体化,深入推进新农村建设;全面深化农村改革;加强农村依法建设。

2015年1月22日,国务院办公厅发布关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见。在定位和形式、运行监管、保障措施等方面引导农村产权流转交易市场

健康发展。

2. 2014年国家相关部门农业政策

2014年12月4日,国务院办公厅印发关于进一步动员社会各方面力量参与扶贫开发的意见。培育多元社会扶贫主体,深化定点扶贫工作,强化东西部扶贫协作;打造扶贫公益品牌,推进政府购买服务;完善保障措施。

2014年11月20日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》。规范引导农村土地经营权有序流转;加快培育新型农业经营主体;建立健全农业社会化服务体系,培育多元社会化服务组织,开展新型职业农民教育培训,发挥供销合作社的优势和作用。

2014年9月30日,国务院发布关于进一步做好为农民工服务工作的意见。着力稳定和扩大农民工就业创业;维护农民工的劳动保障权益,规范用工管理,保障工资报酬权益,扩大农民工参加城镇社会保险覆盖面;推动农民工逐步实现平等享受城镇基本公共服务和在城镇落户。

2014年9月22日,农业部、中国邮政储蓄银行发布关于邮政储蓄资金支持现代农业示范区建设的意见。优化农业金融服务,创新支持方式,提高信用贷款保障力度,创新农业抵押担保方式,健全农业融资性担保机构,创新与融资担保机构的合作模式;加大投入支持,健全支持体系,推进农业社会化服务体系。

2014年7月31日,中国银监会、农业部发布关于金融支持农业规模化生产和集约化经营的指导意见。加大对农业规模化生产和集约化经营的信贷投入;加强农业规模经营主体培育和农村信用体系建设;全面落实农村金融扶持政策,引导农村金融机构优化资源配置。

2014年5月15日,农业部、国家林业局、国务院扶贫开发领导小组办公室(简称国务院扶贫办)、商务部、国家发改委、科技部、全国供销合作总社发布关于印发特色产业增收工作实施方案的通知。

2014年4月25日,农业部出台2014年国家深化农村改革、支持粮食生产、促进农民增收政策措施。种粮直补、农机购置补贴、农业标准化生产支持、草原生态保护补助奖励、农业保险支持、扶持农民专业合作社发展等50项强农惠农政策。

2014年4月22日,国务院办公厅发布关于金融服务“三农”发展的若干意见。深化农村金融体制机制改革;创新农村金融产品和服务方式;加大对重点领域的金融支持;完善农村金融基础设施;加大对“三农”金融服务的政策支持,提升农村金融服务的能力和水平。

2014年2月24日,农业部发布关于促进家庭农场发展的指导意见。探索建立家庭农场管理服务制度,引导承包土地向家庭农场流转,落实扶持政策,强化面向家庭农场的社会化服务,完善人才支撑,引导家庭农场加强联合与合作。

2014年1月21日,农业部发布《关于切实做好2014年农业农村经济工作的意见》。大力发展现代农业,走一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

2014年1月19日,中共中央国务院印发《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》。完善国家粮食安全保障体系;强化农业支持保护制度;建立农业可持续发展长效机制;构建新型农业经营体系,扶持发展新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,加快供销合作社改革发展;加快农村金融制度创新;健全城乡发展一体化体制机制,推进中国特色农业现代化。

3. 2013年国家相关部门农业政策

2013年11月15日,中共中央发布关于全面深化改革若干重大问题的决定。健全城乡发展一体化体制机制,推进社会事业改革创新,加快生态文明制度建设。

2013年3月20日,农业部发布《2013年国家支持粮食增产农民增收的政策措施》。种粮农民直接补贴,扶持专业大户、家庭农场和农民专业合作社等新型经营主体,国家现代农业示范区建设,农产品产地初加工扶持,阳光工程,现代农业人才支撑计划,培育农村实用人才等39项强农惠农政策。

2013年1月8日,农业部发布关于促进企业开展农业科技创新的意见。强化农业科技体制机制创新,支持企业建立高水平研发机构,建立农业科技资源开放共享机制等。

4. 2012年国家相关部门农业政策

2012年12月26日,国务院办公厅发布《全国现代农作物种业发展规划(2012—2020年)》。建立新型农作物种业科技创新体系,加强种业基础性、公益性研究,加强种业国际交流与合作,强化法律法规、管理、投入政策支持等保障措施。

2012年9月6日,国务院办公厅发布关于规范农村义务教育学校布局调整的意见。科学制定农村义务教育学校布局规划;办好村小学和教学点;开展农村义务教育学校布局调整专项督查,完善基本公共服务体系。

2012年3月28日,农业部发布《2012年国家支持粮食增产农民增收的政策措施》。种粮农民直接补贴、畜牧良种补贴、农村沼气建设、现代农业人才支撑、完善农业保险、村级公益事业一事一议财政奖补等32项政策。

2012年3月6日,国务院发布关于支持农业产业化龙头企业发展的意见。加强标准化生产基地建设,保障农产品有效供给和质量安全;大力发展农产品加工,促进产业优化升级;完善农产品市场体系;推动龙头企业集聚,增强区域经济发展实力;加快技术创新;完善利益联结机制;健全农业产业化工作推动机制。

2012年2月1日,中共中央国务院发布《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》。加大投入强度和工作力度,推动农业稳定发展;

依靠科技创新驱动,支撑现代农业建设;提升农业技术推广能力,发展农业社会化服务;加强教育科技培训,全面造就新型农业农村人才队伍;改善设施条件,夯实农业发展物质基础;提高市场流通效率,保障农产品稳定均衡供给。

2012年1月11日,农业部发布《农业国际合作发展“十二五”规划(2011—2015年)》。加强国际农业科技合作,促进农业产业健康发展,完善农业贸易发展支持体系,加强农业及粮食领域国际合作,优化农业利用外资结构。

5. 2011年国家相关部门农业政策

2011年12月8日,财政部、环境保护部发布关于加强“十二五”中央农村环境保护专项资金管理的指导意见。

2011年8月17日,工业和信息化部公告《农机工业发展政策》。在技术、产品开发、准入管理、市场建设、金融财税、进出口管理等方面发布一系列政策。

2011年4月10日,国务院发布关于加快推进现代农作物种业发展的意见。制定现代农作物种业发展规划,鼓励科技资源向企业流动,完善种子收储政策等多种政策措施,提升我国农业科技创新水平,增强农作物种业竞争力。

2011年3月28日,农业部发布《2011年国家支持粮食增产、农民增收的政策宣传提纲》。大幅度增加对农业农村投入、种粮直补和农资综合补贴,完善重要粮食品种最低收购价,扶持菜篮子产品标准化生产,改善农村金融服务,完善农业保险,实施新一轮农村电网改造等30项强农惠农政策。

1.2 研究意义

在当前城镇化、工业化、信息化和农业现代化协同发展的背景下,中国农业发展真正到了从传统农业向现代农业转型跨越的新阶段,农业生产经营方式真正到了由传统小农生产向社会化大生产加快转变的新阶段,工农、城乡关系真正到了深度调整和互动融合的新阶段,农村居民收入真正到了需要大幅提升以缩小城乡收入差距的新阶段,这些都要求必须有体系健全、功能完善的农业生产社会化服务作为必要前提,为农业提供相应的配套服务。建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系,是发展现代农业的必然要求。通过农业社会化服务体系,可以将各种生产要素投入到家庭生产经营中,提高农业的技术装备水平,实现农业发展的集约化、规模化经营,推动农业生产规模化、专业化和社会化。党的十八大和中央一号文件中也多次对农业社会化服务体系做出部署,要求完善农业社会化服务体系,抓好农业生产全程社会化服务机制创新试点。

1.2.1 理论意义

本书理论上从农业专业化分工视角探讨建立和完善符合现实需求和未来发展