

联合国人类住区规划署 <全球最佳范例计划>

全球最佳范例

亚太版·中国城市范例·汇编一

中时代网 《全球最佳范例》杂志亚太区指导委员会 编



过去的30年以来是中国经济空前崛起的时代，中国的繁荣毫无疑问是人类历史上最令人瞩目的大事件之一，这是中华民族发展史上最值得大书特书的一段光辉岁月，而中国城市化的改革与建设，发展与进步应是这一历史过程中最具震撼的主旋律，是公元21世纪影响人类进程的最重要的历史变革。

全球人居环境最佳范例论坛 中国人居环境领域最佳范例

联合国人居署<最佳范例项目>起源于1996年6月在土耳其伊斯坦布尔召开联合国居民点问题的第二次人居大会。2005年4月人居署通过了第206号决议，宣布<最佳范例计划>、<迪拜最佳范例奖项目>和《全球最佳范例》杂志。通过该系列计划向全世界宣传推广可持续发展城市化的模范典型事例，促进联合国人居宗旨和人类新千年发展项目目标的实施。该计划将是21世纪可持续发展的城市化方案，是城市各种实践信息、经验的交流。本书是联合国人类住区规划署<全球最佳范例>杂志亚太区办事处与中时代网联合编辑，该书将展示为改善人类居住环境做出突出贡献的中国样板性城市的优秀范例成果。

光明日报出版社

全球最佳范例

亚太版 · 中国城市范例 · 汇编一

中时代网《全球最佳范例》杂志亚太版指导委员会 编

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全球最佳范例: 亚太版. 中国城市范例汇编. 1 / 中
时代网, 联合国人类住区规划署《全球最佳范例》杂志
亚太区指导委员会编. — 北京: 光明日报出版社, 2015.4

ISBN 978-7-5112-8240-8

I. ①全… II. ①中… ②联… III. ①城市建设—汇
编—中国 IV. ①TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 076452 号

全球最佳范例: 亚太版. 中国城市范例汇编. 1

著 者: 中时代网, 联合国人类住区规划署《全球最佳范例》杂志亚太区指导委员会

责任编辑: 曹 杨 刘景峰

责任校对: 靳艳娜

封面设计: 杨希茜

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078258 (咨询), 67078870 (发行), 67019571 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbbs@gmw.cn, caoyang@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 上海当纳利印刷有限公司

装 订: 上海当纳利印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开本: 787 × 1092 1/16

字数: 360 千字

印张: 15

版次: 2015 年 4 月第 1 版

印次: 2015 年 4 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5112-8240-8

定价: 39.80 元

版权所有 翻印必究

前言

联合国人居署〈最佳管理范例项目〉起源于 1996 年 6 月在土耳其伊斯坦布尔召开的联合国居民点问题的第二次人居大会，建立于 1997 年。2005 年 4 月联合国人居署（The United Nations Human Settlements Programme）通过了第 206 号决议，宣布〈最佳范例计划〉、〈迪拜最佳范例奖项目〉和《全球最佳范例》杂志的诞生，通过该系列计划向全世界宣传推广可持续发展城市化的模范典型事例，通过信息、经验技能的交流促进联合国人居宗旨和人类新千年发展项目目标的实施。

上述计划有奥地利、俄罗斯、中国、美国各机构的共同创意。

联合国人居署〈最佳范例计划〉将是二十一世纪可持续发展的城市化方案，是城市各种实践信息、经验的交流。

〈最佳范例计划〉将担负介绍世界各国城市、组织、公司管理的成功实践，报导领导取得这些成功实践人物的专访及有关围绕各种成功管理实践的环境信息分析。

联合国人居署〈最佳管理范例项目〉是由各国政府、地方机构、科研机构、大学、社会及非政府机构、私营机构参加的全球合作网络。每一个网络伙伴从事寻找及总结最佳实践成果以改善生存空间并推广其经验。

什么是最佳管理范例？

国际社会将如下的创意称为最佳管理范例：对居民生活条件产生正面影响的；两个以上的社会合作伙伴共同作用的；行为、政治及管理实践正在变化时间中的可持续的创意。

《全球最佳范例》杂志于 2005 年 10 月以英文、俄文出版，杂志总部设在奥地利维也纳，2006 年以日语、西班牙语、德语出版，2008 年（亚太版）以中文出版，杂志办事处设在中国香港，编辑部设在中国深圳并以每年四刊的规模出版《全球最佳范例》杂志（亚太版）中文版。

本书《全球最佳范例》亚太版（中国城市范例·汇编一）图书即是“联合国人类住区规划署〈全球最佳范例〉杂志亚太区办事处”与【中时代网】城市门户编委会联合编辑“中国城市最佳范例”的第一部分，该书仅是对改善人类居住环境做出突出贡献的中国样板性城市的优秀范例与成果汇编。

为了弘扬联合国全球最佳范例宗旨，宣传中国在城市可持续发展领域的成就，分享中国城市与企业治理的成功实践，向联合国人居署最佳范例数据库推荐中国成功范例，提供国家和地区间的交流合作，我们集成并推选出部分代表中国较高水平的研究和可持续发展方面的最佳范例形成本书。

该书是为提供联合国人居署和亚太版各国家及中国政府的城市领导者和有关专家、学者及城市建设者们在进行城市建设时的参考资讯汇编（第一部分）。

本书提供了中国城市在人类新千年城市发展进程中的创意、思路及若干实践结果，是为配合中国改革开放 30 多年的卓越成就推广和经验总结而编辑，本卷书

内容较丰富、全面，是30年以来中国城市建设者们的前进历程检阅和部分优秀城市在各行各业所创新发展的丰硕战果。

本书包含了中国一部分优秀城市的（社区风采、城市交通、高速铁路、环境保护、阴霾治理、养老托老、城镇规划、文明建设、绿色酒店、生态城市、节能减排、城市治理、特区交通、旧城改造、移民管理、人物专访；还有新农村建设、旅游业发展、水资源保护、重灾区重建、国际化城市、垃圾处理法、新都市农业、港口区建设、国际医疗队、合作医疗方面）最佳范例通讯等。

上述资讯的理论和实践成果为最佳范例在中国的推广和选送汇编了一个报告，也为《全球最佳范例》（亚太版）中文版杂志（季刊）做了阶段说明。

联合国人居署“迪拜国际最佳范例奖”是全球可持续发展在人居领域的最高奖项，每两年举办一次，评选12个＜全球最佳范例＞奖项，旨在改善生活及周围环境方面的杰出创意者可获得知名的迪拜国际最佳范例奖。联合国人居署平均收到来自世界各地的信息，多位机构参加迪拜竞赛的申请；评审委员会在三个方面评价所有的申请：好的实践；一百个最佳实践；实践获奖者；整个评选过程严格、权威，设有独立的技术委员会，评委均为来自五大洲的国际评委。

在绿色生态、可持续发展逐渐成为全球话题的时候，“迪拜国际范例奖”以其严格的评审标准，成为全球在可持续性发展方面做出突出贡献的各国政府组织、民间机构、企事业单位争相攀登的人居领域“桂冠”。经过连续六届的评选，已有来自140多个国家，2100多个项目和最佳范例收入其中。所有被评价的实践被列入国际最佳范例资料库。该库是研究本领域类似实践、编写教科书、培训的基础，同时也满足专业评估、知识、经验的普及性推广。

＜最佳范例计划＞（中国城市范例）将担负介绍中国城市、组织、公司管理者的成功实践，负责报导领导取得这些成功实践人物的专访以及有关围绕各种成功管理实践和环境信息的资讯分析。在当今全球城市化的进程中，可持续发展是营造城市良好人居环境的重中之重。为进一步丰富和提升最佳范例的概念内涵，我们在本书中精心推选了中国城市在人居环境领域的创新式样板和若干实践研究成果。

《全球最佳范例》亚太版（中国城市范例·汇编一）图书将是亚太版杂志的精华部分。本书将刊登中国城市、区域、组织、企业及公司管理的最佳实践。专业记者将报道对直接参与这些实践范例人物的采访，描述属于最佳实践伙伴活动的主要事件，最佳的管理；赋予社会责任、银行事务及财政中的最佳实践；降低贫困水平及社会服务的实践；推动地方经济发展；敦促生态规划及管理；在基础设施、交通、运输、住房、土地与保证此类服务的基本机构方面的服务；制定城市区域规划及土地利用规划；监督城市管理及城市财政；提升社会的文化程度及公民对社会活动的参与度；维持性别平等及社会进步意识；搞好水供应及城市卫生；保证公民安全及社会安定；城市的创新建筑及科学设计；关爱青年及老一代等。

本书将推介中国区域生态城建设的最佳实践；宣传社会责任性的贸易及商务最佳实践；合理生产、消费、分配、保持能量的最佳实践；对自然资源管理的最佳实践；实施医疗保健的最佳实践；维护安全与司法的最佳实践；对寒冷城市可持续发展的都市化最佳实践；实施国际破产与仲裁的最佳实践；维和与人道主义活动的最佳实践。

本书将推介城市在旅游，信息利用，通讯技术，地理信息系统及地理/地震预警系统方面；在地方政府和社会自治机关的合理权力方面；在性别平等及公民参与社会生活的自由方面以及城市管理者的创新思维及其经验推广的最佳实践。

本书工程还将推介公民与警方合作的预防犯罪活动及提高社会安全水平的公民组织实践；与当地政府共同制订动力、运输领域及经济创新的工业企业实践；合理利用土地、保护绿地、贸易、居民福利和有效增长的各城市政府的最佳实践。

本书以理论与实践相结合的若干最佳范例，寻求探索支持城市可持续发展的解决方案，这对于弘扬联合国最佳范例宗旨，推动国际人居环境的建设具有重要意义。

都市化的千年

在公元二十一世纪，人类有近一半以上的居民生活在城市及城市周边地区。在都市化及全球化的迅猛进程中，城市已成为居民经济活动的核心发动机，成为人际交往的中心，成为商务、技术、科技完善的中心。城市给公民的创意、文化的提高及社会的进步提供了史无前例的可能性。但是，城市也在承受着摆在人类面前的、以人为因素肆意摧残的城市生态和经济恶化的负影响，城市产生超过70%以上的废物、污染物及各类脏物。尽管有对于经济发展及提高生活水平上的贡献，但世界上的大多数城市依然面临着衰败、贫困、社会分化、犯罪及暴力。

寻求解决方案

全世界的城市及城市社会都在寻找有效的解决方案。

最佳范例项目有遍及一百五十个国家约二千个以上的取得对上述城市问题成功解决的案例和证明例子。

“联合国人类住区规划署<全球最佳范例>杂志亚太区指导委员会”将恪守联合国宪章、宗旨与人居署<最佳范例计划>的规划要领，惟本回以（中国城市范例·汇编一）集合的中国优秀城市建设和治理报告为首次在中国推出之图书，希冀影响中国城市的领导者、政府组织及有关专家、学者和中国公民组织及城市机构。

我们还将适当时机撷取更加成熟的中国城市范例实践，上报联合国人居署“迪拜国际最佳范例奖”项目，但求以荣誉与成就推动中国城市前景，以飨国人。

本书的第二卷将于本年第二季问世。

【中时代网】城市门户编委会及中国有关城市领导、媒体、知名记者及编审人员参与了本书资讯的搜集与整理并与之共同编撰本书，编辑部在此特别声明致谢，如有诸多方面的未竟之事，烦请海涵并请联系我们。

在本书稿付梓之前，谨此，是为序。

001

新型城镇化

003

四川苍溪：谱写新型城镇化激越新篇章

005

西咸新区：追溯古丝绸之路 引领新型城区的华美篇章

008

王军：新型城镇化 要体现以人为本的导向

009

时红秀：新型城镇化规划的问题及解决

城市交通发展

012

兰州市城市交通呈现出“水陆空”三位一体发展模式

015

大手笔描绘长春公共交通高起点发展蓝图

023

长春：立体大交通铸就百姓幸福路

026

记者观察：从三高一免看香港治理交通拥堵

028

畅想香港公交的世界级经验

031

香港如何从停车难转变到停车易

032

浅谈香港：如何实现交通规划超前

城市病治理

034

杭州“四治”破题城市病 良方“智”疗百姓“点赞”

039

安徽宿州：对症下药治疗城市病

生态城

041

青岛中德生态园

043

中德生态园打造新亮点 到账外资超 5000 万美元

045

中新天津生态城

048

天津生态城：中国未来城市的风向标

049

生态立市绿色发展的“池州实践”

054

深圳光明新区：一座新城的绿色创想

医疗服务

058

北京援非医疗队获“影响世界华人大奖”提名

061

翻开 2014 宁夏医疗改革的六份成绩单

064

医改关注：2014 年四川医改成绩单

067

西藏山南地区医疗卫生体制改革工作纪实

垃圾分类

069

台湾垃圾分类 20 年磨一剑

070

台北垃圾分类离我们有多远

072

宁波：让垃圾分类成为新时尚

074

宁波：垃圾分类走进村庄

移民安置

077

陕南移民搬迁的商洛实践 移民搬迁 6.9 万户 26 万人

082

湖北钟祥：誓把“柴湖”变“财湖”

目录

企业报道

- 蒙草大生态战略助力清水河打造“山水园林城” 086
库布其模式：亿利生态修复“帝国”崛起之路 090
濮阳明锐专利技术掀起住宅健康节水革命 093

水源保护与改善

- 为了“大水缸”永远清甜——记“水乡”浙江温州水源地保护 097
石臼漾生态湿地工程 099
东莞水乡重回蓝天碧水 环境治理牵引产业转型 101

棚户区改造

- 包头北梁棚改：以心换心赢得各族民心 109
辽宁棚改样板十年 112

新农村建设

- 湖北尧治河：中西部乡村共同富裕的一个样本 118
山水田园齐入画 江苏村落尽成诗 121

绿色建筑

- 深圳建科大楼：一座会呼吸的建筑 124
126

可持续旅游业

- 海口观澜湖倡导可持续旅游 竞逐联合国人居环境奖 130
可持续发展让金山岭更美 134

绿道建设

- 城市风向标——广东省绿道建设 138
健康绿道提升绵阳城市生活品质 140
潮乡大地一片绿 海宁生态绿道长度近 100 公里 141

灾后重建

- 水磨古镇：全球灾后重建的最佳范例 146
镇远报京大寨美丽蜕变 灾后重建工作取得显著成效 148

人物专栏

- 刘加平：找寻中国民居的“绿色密码” 152
李晓东的“篱苑书屋”：让建筑消隐在与自然的对话中 155
砖砌外墙 李晓东设计宁波涤尘谷山地小筑 156

绿色生态校园

- 酉阳：建设绿色生态校园 提升师生幸福指数 158
绿色生态优质教育新城轮廓初显 159

目
录

163

遂宁市科教园区 绿色生态科教基地

景观设计

166

六盘水水城河及明湖湿地生态景观

168

福田建成五座主题公园 一园一主题一园一特色

169

福田建成 10 分钟公园圈 辖区公园总数达 106 个

都市农业

172

上海, 努力构建都市农业“绿色”范本

177

山东莱山区: 都市农业, 为生态建设添异彩

国际港口城市

180

让宁波“港口经济圈”插上腾飞翅膀

智慧城市

184

台湾智慧城市告诉我们什么?

188

打造智慧沈阳 奠基美好未来

190

科技创新助力上海走向智慧城市

环保建设

192

潍坊公共自行车 让绿色出行照进现实

195

西安: 两个轮子”的民生工程

197

杭州公共自行车

201

南宁市屋顶绿化模式探索取得成效

雾霾治理

203

PM10 下降 3% 宜宾雾霾治理初见成效

205

河北迁西县: “绿色”采暖 告别雾霾

207

天津将出“津八条”治理雾霾硬碰硬

现代化国际城市

210

创建国际商务城市——青岛 2014 年度精彩盘点

216

乌鲁木齐: 从“亚心之都”到“现代化国际城”

城市文化建设

220

安庆: 最有“戏”的滨江城市

生态文明建设

223

亿利“绿色化”生态圈: 绿土地绿能源 + 互联网治沙治霾

224

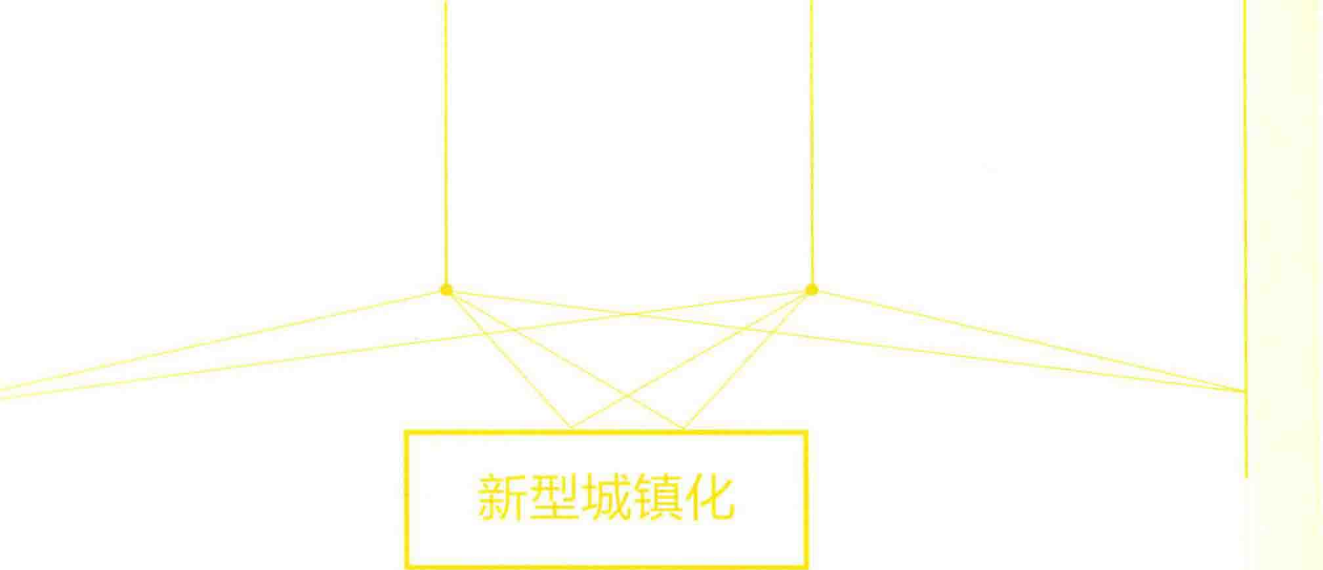
环境就是民生蓝天就是幸福——澄迈以生态理念引领经济社会发展纪实

228

沪甯生态区: 耀眼的丝路“绿色明珠”

229

生态重灾区变身生态补偿区: 西安沪甯的十年跨越



新型城镇化

一、国家新型城镇化规划

中国的新型城镇化之路，是关乎几亿人生活与命运的改革之路。国家新型城镇化规划（2014—2020年），根据中国共产党第十八次全国代表大会报告、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、中央城镇化工作会议精神、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《全国主体功能区规划》编制，按照走中国特色新型城镇化道路、全面提高城镇化质量的新要求，明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务，统筹相关领域制度和政策创新，是指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。

二、新型城镇化坚持原则

——以人为本，公平共享。以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。

——四化同步，统筹城乡。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

——优化布局，集约高效。根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，以综合交通网络和信息网络为依托，科学规划建设城市群，严格控制城镇建设用地规模，严格划定永久基本农田，合理控制城镇开发边界，优化城市内部空间结构，促进城市紧凑发展，提高国土空间利用效率。

——生态文明，绿色低碳。把生态文明理念全面融入城镇化进程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，强化环境保护和生态修复，减少对自然的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

——文化传承，彰显特色。根据不同地区的自然历史文化禀赋，体现区域差异性，提倡形态多样性，防止千城一面，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇，形成符合实际、各具特色的城镇化发展模式。

——市场主导，政府引导。正确处理政府和市场关系，更加尊重市场规律，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责，使城镇化成为市场主导、自然发展的过程，成为政府引导、科学发展的过程。

——统筹规划，分类指导。中央政府统筹总体规划、战略布局和制度安排，加强分类指导；地方政府因地制宜、循序渐进抓好贯彻落实；尊重基层首创精神，鼓励探索创新和试点先行，凝聚各方共识，实现重点突破，总结推广经验，积极稳妥扎实有序推进新型城镇化。

三、新型城镇化发展目标

——城镇化水平和质量稳步提升。城镇化健康有序发展，常住人口城镇化率达到 60% 左右，户籍人口城镇化率达到 45% 左右，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小 2 个百分点左右，努力实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

——城镇化格局更加优化。“两横三纵”为主体的城镇化战略格局基本形成，城市群集聚经济、人口能力明显增强，东部地区城市群一体化水平和国际竞争力明显提高，中西部地区城市群成为推动区域协调发展的新的重要增长极。城市规模结构更加完善，中心城市辐射带动作用更加突出，中小城市数量增加，小城镇服务功能增强。

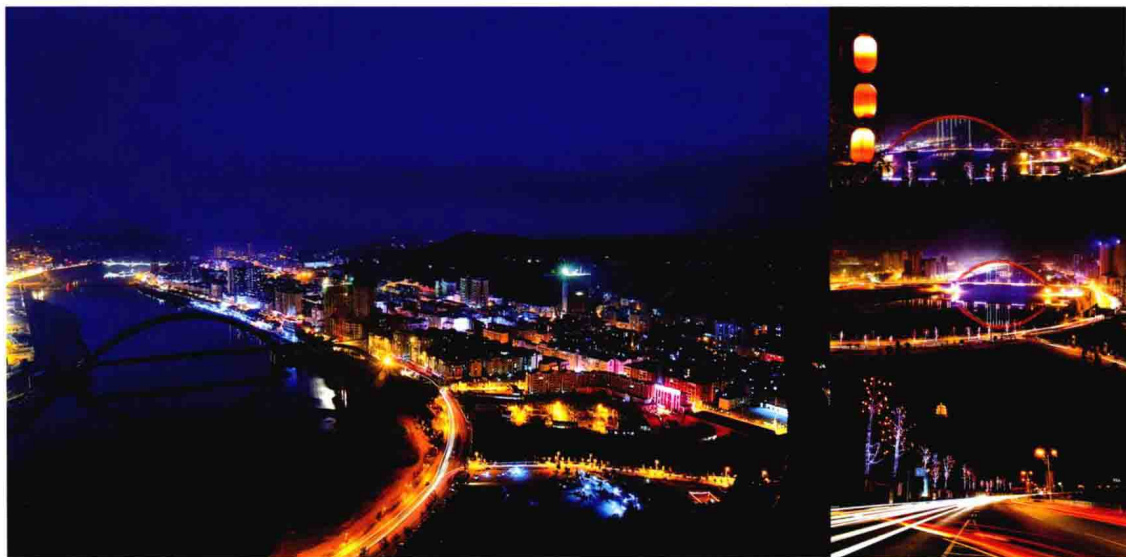
——城市发展模式科学合理。密度较高、功能混用和公交导向的集约紧凑型开发模式成为主导，人均城市建设用地严格控制在 100 平方米以内，建成区人口密度逐步提高。绿色生产、绿色消费成为城市经济生活的主流，节能节水产品、再生利用产品和绿色建筑比例大幅提高。城市地下管网覆盖率明显提高。

——城市生活和谐宜人。稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，基础设施和公共服务设施更加完善，消费环境更加便利，生态环境明显改善，空气质量逐步好转，饮用水安全得到保障。自然景观和文化特色得到有效保护，城市发展个性化，城市管理人性化、智能化。

——城镇化体制机制不断完善。户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理、生态环境等制度改革取得重大进展，阻碍城镇化健康发展的体制机制障碍基本消除。



新型城镇化



四川苍溪夜色

四川苍溪： 谱写新型城镇化激越新篇章

城镇化率达 31.1%，县城建成区面积扩大到 14.5 平方公里；投资约 8 亿元的杜里坝 BT 项目主体工程全部完工，年内实现投资 4.5 亿元；投资 2.5 亿元的嘉陵江三桥建成通车；杜里坝拍卖土地 300 亩，实现土地出让收益近 8 亿元……

这是 2014 年苍溪县推进新型城镇化的生动注释。

杜里坝矗立时代新城

几年前，面对老城区空间受限、功能配套难等尖锐矛盾和问题，苍溪的决策者审时度势，谋划出城市新一轮发展的蓝图：完成新一轮县城总规修编，提出“一城三片九组团”城市空间布局结构规划，形成“一江两区三湖四桥”县城近期发展思路，着力打造以杜里坝为核心区域的江南城市新区。规划到 2030 年城市新区面积将达 10 平方公里、总人口 15 万人，定位为县城副中心城区。

全长近 4 公里杜里坝河堤，让 1500 余亩荒芜河滩地变成了城市建设用地，这为苍溪实现再造一座“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的新城提供了基础。经参建各方 400 多个昼夜的艰辛付出，在沉睡千年的荒滩上，一座新城以靓丽身姿展现。超前的规划理念、完善的功能配套、优美的市容环境，崭新城市综合体的现代特色和时代内涵吸引各地投资商的青睐。

2014 年，上海复星集团投资 5 亿元在杜里坝建设星泓美好广场商贸综合体项目，广汉金雁集团、四川广明国际等多家企业投入巨资从事商业开发……根据初步预测，仅杜里坝土地出让，政府可望实现土地及资产净收益 24 亿元。

杜里新姿靓嘉陵，江南建设掀热浪。总投资 1.7 亿元的嘉陵江二桥，实现投资约 1.5 亿元；位于赵公坝尾端投资约 10 亿元的“苍溪国际商贸城”正在进行主体工程施工，完成投资约 1 亿元；广南高速连接线江南段工程已完成初步方案设计，赵公坝市政基础设施及景观工程、火车站站前广场项目正在进行勘察设计，联城滨水公园进行可研评审……

结合兰渝铁路、广南高速公路、苍溪航电等重大项目拉动形成的区位优势，江南新区汇集对外交通、仓储物流、文化体育等综合要素，学校、水厂、物流园等配套设施不断完善，县政府 2 号办公楼、县中医医院、县公安局等多家行政事业单位相继入驻。

“发展太快了，靠种植蔬菜和农作物的日子一去不返了……”新区变迁彻底改变了杜里社区二组居民杨付良一家的生活，他成了新区工地的一名钢筋工，每月收入 3000 多元，他的妻子在社区办了一家超市，每月也有不菲收入。

老城区焕发蓬勃生机

筒子楼、“城中村”曾经是苍溪县老城区显眼的符号，县委、县政府坚持把群众安居乐业作为最大的民生福祉，果断地把麻纺厂棚户区改建作为突破口。

如今，约 3000 多名群众住进嘉美新居，群众对小区里的现代生活赞不绝口。65 岁的原麻纺厂工人曹太平对麻纺厂片区的变化如数家珍：“原以为自己这一辈子没有机会住进新房，结果这个梦想实现了，感谢党委、政府……”

2014 年，苍溪老城棚户区改造进入新的加速期，晓古街等 6 大棚户区改造项目全部启动。从麻纺改建到滨江大道延伸，从背街小巷拓宽到“飘香厕所”落户，从交通保畅到小产权房整治，从九曲溪治理到城区设施完善，从产业园区布局到景区打造升级……围绕就业与居住、环境与发展的城区新变，一天一个模样。

一年间，全年开工建设保障性住房 670 套，改造城镇危旧房棚户区 986 户；发放廉租住房租赁补贴 2562 户 480.34 万元；污水处理率达到 86%、垃圾无害化处理率达到 93%，绿地率、绿化覆盖率分别达到 38%、39.5%……

多点多极绘就壮丽画卷

苍溪在狠抓县城建设的同时，大力实施“517”“10 个有”工程，协调推进村镇建设。陵江镇、歧坪镇、元坝镇被住建部等七部委列为国家级重点镇，龙山镇、歧坪镇纳入“全省百镇建设试点行动镇”，永宁镇桃花村入选首批全省传统村落名录。

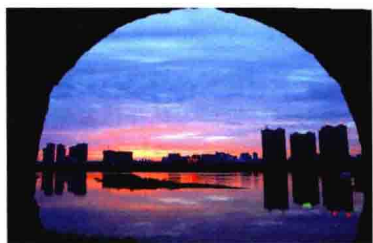
坚持资金向乡镇倾斜，市政项目向乡镇延伸，技术手段向乡镇覆盖。在全市率先出台《加快推进新型山区城镇化实施意见》，明确规定：村镇规划编制经费 50% 由县财政补助，50% 在乡镇土地出让净收益返还款中解决，村镇土地收益全额返还用于市政基础设施建设。歧坪镇南阳寺坝新区建设有序推进，侯家沟广场投入使用；元坝镇两条进出口道路升级改造完工；龙山镇迎宾大道启动建设；高坡、石马等 4 个边远乡镇民用天然气工程实现供气。

2014 年，全县完成村镇建设总投资 6.3 亿元，实施农村危旧房改造 3462 户，新增场镇道路 16 万平方米、供排水管网 2.5 公里、建成区面积 1.5 平方公里。以县城为中心，歧坪、元坝为副中心，其他重点镇为极点的“一主两副多点支撑”城镇空间形态初步形成。

潮涌两岸阔，风正一帆悬。新型城镇化的“苍溪实践”，必将在梨乡大地上续写新的传奇！



西咸新区重大项目签约仪式



沣西新城 静静的沣河



秦龙现代生态智能创意农业园



渭河生态景观带

西咸新区： 追溯古丝绸之路 引领新型城区的华美篇章

新区简介

西咸新区位于陕西省西安市和咸阳市建成区之间，区域范围涉及西安、咸阳两市所辖7县（区）23个乡镇和街道办事处，规划控制面积882平方公里。西咸新区是关中—天水经济区的核心区域，区位优势明显、经济基础良好、教育科技人才汇集、历史文化底蕴深厚、自然生态环境较好，具备加快发展的条件和实力。在深入实施西部大开发战略、推进西（安）咸（阳）一体化、引领大西北发展，建设丝绸之路经济带重要支点、打造向西开放重要枢纽等方面具有重要作用，在探索中国特色新型城镇化道路、健全城乡发展一体化体制机制等方面具有示范和引领作用。

设立意义

（一）建设西咸新区有利于加快推进西安、咸阳一体化。西安市是我国西部地区重要的中心城市，

是世界著名的古都，具备了建设成为经济繁荣、社会和谐、设施完善、生态良好，富有历史文化特色的现代化城市的基础条件。设立西咸新区，主动顺应西咸一体化发展趋势，是打造大西安的重要举措和必由之路。

（二）建设西咸新区有利于创新城市发展理念，探索中国特色新型城镇化道路。设立西咸新区，将在吸收借鉴国内外城市发展经验的基础上，坚持以人为核心，遵循城市发展规律，通过创新城市发展理念和科学规划建设，改善功能布局，实现中心城区与新区联动发展，走集约高效、生态良好、可持续的城市发展道路。

（三）建设西咸新区有利于增强区域经济核心带动作用，带动大关中、大西北地区协调发展。西安（咸阳）大都市是关中—天水经济区的核心和重要引擎。设立西咸新区，有利于增强西部地区重要经济增长极的辐射功能，进一步发挥其引领和带动大西北的核心带动作用，促进区域经济协调发展。

（四）建设西咸新区有利于构建西安内陆开放型经济战略高地，推动我国向西开放。设立西咸新区，有利于进一步发挥欧亚经济论坛、中国东西部合作与投资贸易洽谈会等平台作用，创新体制机制，全面推进对内对外经贸技术交流合作，扩大向西开放，建设丝绸之路经济带的重要支点，不断为西部大开发注入新的活力和动力。

战略定位

——创新城市发展方式试验区。充分借鉴国内外城市建设成功经验，立足自身实际，将西咸新区建设成为土地节约集约利用、城市空间组团式紧凑布局、生态空间和农业空间环绕周边、城乡有机融合、人居环境优美的现代田园城市，优化城市发展空间，提升城市承载能力，健全城乡发展一体化体制机制，为我国城市发展起到引领示范作用。

——丝绸之路经济带重要支点。发挥区位优势，加快建设丝绸之路经济带重要支点。围绕把西安建设成为富有历史文化特色的现代化城市目标，着力增强综合服务功能，提高我国向西开放的层次和水平，使西咸新区成为具有核心竞争力的新的增长极。

——科技创新示范区。发挥西安科研资源优势，统筹科技综合配套政策，完善科技创新体制机制，将西咸新区建设成为全国一流的高新技术研发基地、科技成果转化基地、创新型产业生产基地。

——历史文化遗产保护示范区。依托丰富历史文化和人文资源，探索大遗址保护、文化旅游、生态环保融合发展的新路。加强历史遗址保护和非物质文化遗产传承，形成独具魅力的城市文化，塑造具有特色的城市形象。

——西北地区能源金融中心和物流中心。发挥西咸新区周边能源资源富集和交通便捷的优势，构建以能源交易为主体的金融体系，建设大西北重要的能源金融中心。发挥国际航空港功能和陆地交通枢纽功能，提升物流集散能力，建设全国重要的物流中心。

重点任务

（一）创新城市发展方式

坚持集约节约利用土地，依法依规确定规划建设用地规模和范围，合理划分功能分区，限定城镇发展边界，严禁在建设区外侵占耕地、林地和无序蔓延发展。通过村镇适当合并、土地复垦、农业现代化等途径，提高农业生产能力，稳定耕地面积和粮食产量。严格按照功能分区，布局层次分明、功能清晰、紧凑集约的城市群落，建设高度集中、立体发展、具有综合功能和人口承载力的核心城区，以历史文化遗址保护带、河流生态廊道、森林博览园、都市农业园区营造绿色田园景观。

（二）健全城乡发展一体化体制机制

积极探索农村集体建设用地流转制度改革,有序推进符合条件农业转移人口落户城镇。建立城乡统筹的户口登记、就业服务、社会保障以及教育、医疗卫生等制度。以社会建设引领城市发展,创新公共服务和社会管理,积极培育和引导社会组织、中介机构和社区更多的参与城区事务性管理。

(三) 加快基础设施建设

加大政府投入力度,创新投融资方式,积极鼓励社会资本参与基础设施建设。加大金融工具创新,引导金融资本支持新区发展。加快新区航空、快速铁路、高速公路等综合交通体系建设。建设区内骨干路网,尽快实现与西安、咸阳交通体系的有效对接。以快速路、城市轨道、大运量公交等多种交通方式,构建区内便捷通畅的交通体系,实现零距离换乘。加强给排水、供电、供气、供热、污水处理等市政设施建设,推行综合管沟模式。建立健全减灾防灾系统,全方位提升城市综合服务能力。推进数字化建设,实现高速宽带无线网络全覆盖,积极推进三网融合,全面提升西咸新区信息化水平。

(四) 加强生态环境保护

加大生态保护和污染治理力度,努力提升生态文明建设水平。严格环境准入门槛,切实抓好农业面源污染治理、土壤环境保护及综合治理等工作。加强城乡环境基础设施建设和环境监管能力建设,提升区域可持续发展能力。

(五) 培育现代产业体系

按照资源整合、错位布局、集群发展的思路,依托西安、咸阳产业资源,注重自主创新,构建创新型产业体系。大力发展现代都市农业,提高农副产品附加值,增加农民收入。重点发展高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、节能环保等产业,建成国家重要的战略性新兴产业基地。积极发展电子商务、信息服务等高技术服务业,以及文化旅游、商贸会展、能源金融等现代服务业。发挥西安作为中国服务外包示范城市的优势,打造面向京津沪的数据服务、金融后台服务和软件研发中心。加快发展现代职业教育,培养产业转型升级急需的技术技能人才,实现现代职业教育体系与现代产业体系有机融合、协调发展。

(六) 建设全国科技创新中心

坚持自主创新、统筹资源、提升产业、支撑发展的方针,增强创新驱动发展新动力,加大高新技术研发投入,创新体制机制,提升科技创新能力。打破中央、军队、地方三类科研院校之间藩篱,推动军民科技融合发展,建设军民两用技术创新和转化平台。不断提高原始创新,集成创新和引进消化吸收再创新能力,注重协同创新,在重点领域和核心技术实现突破性进展。支持发展技术联盟,搭建公共服务、技术转移和知识产权交易平台,促进科技成果转化现实生产力和区域核心竞争力,在重点领域掌握一批核心技术、拥有一批知识产权,造就一批具有国际竞争力的企业。深化科技体制改革,着力破除制约科技创新的体制机制障碍。加强科技创新政策法规的制定和落实,实施科技成果转化的股权激励政策,根据不同类型科技活动特点,建立以科技创新质量和实际贡献为导向的科技评价体系。

(七) 建设西北地区能源金融和物流中心

促进能源开发和金融创新有机融合,大力发展能源金融市场,把西咸新区建设成为西北地区能源金融中心。依托西安咸阳国际机场,推进机场口岸大通关建设,发挥西安欧亚大陆桥铁路枢纽优势,大力发展贸易物流,对接全省高速公路网络,形成1小时经济圈。推动航空、铁路、公路联合运输、互联互通和内陆直通式服务,把西咸新区打造成为西北综合交通和物流中心。

(八) 创新历史文化保护方式

把历史文化保护放在突出重要地位,坚持连片保护、系统展现、审慎开发、合理利用的原则,开展专题研究,科学论证,依法依规合理划定西咸新区的建设用地增长边界,正确处理保护和发展的关系,探索大遗址保护与历史文化旅游、文化产业互动发展模式,提升文化内涵。推动历史文化资源和文化产业、旅游业融合发展,加强文化科技创新,推进文化和科技融合,打造具有世界影响力的历史文化品牌,建设国际旅游目的地,在提升国家文化软实力和扩大中华文化世界影响力方面发挥重要作用。



王军： 新型城镇化 要体现以人为本的导向

王军，陕西西咸新区党工委副书记管委会常务副主任。2005年12月担任西安市委常委宣传部长，西安浐灞生态区党工委书记。现任西咸新区党工委副书记、管委会常务副主任，西咸新区开发建设集团公司董事长。中共陕西省第十二次党代会代表，省委委员，省十二届人大代表、全国十二届人大代表。

建国以来，特别是改革开放30多年来，我国处于快速的城镇化进程中，经过60多年的发展，中国的城镇化率跨过了50%的节点，有5亿左右的农民，由农村迁徙到城市，这是一个了不起的社会变革。

但在经历了十一五、十二五两次城镇化发展高潮后，这种以产业带动城镇化迅速发展的模式，也带来一些问题：第一，透支了环境红利。以牺牲环境为代价的高速经济发展，带来雾霾、江河的污染等等；第二，透支人口红利。例如很多农村青壮年劳动力已成为城市建设的主力军，但他们的社会保险和未来还在农村，这反映出社会不公的问题；第三，透支了土地红利。土地财政支撑了中国快速的城镇化，这种土地财政有积极的影响，从商业角度来看是无论是珠三角、长三角，还是西安市，都是围绕开发区组团开发，然后发展。然而，低成本的开发模式导致城市的无限制发展，就是摊大饼。

那么，新型城镇化要新在什么地方？我认为新型城镇化应是社会建设引领的城镇化，它的核心在于社会建设引领。

社会建设引领就是要解决人的现代化。解决农民怎么转为城市居民，农村建设用地如何转为城市建设用地，农业如何转为城市产业：第一通过是土地制度改革和户籍制度改革，第二是城乡社会管理的一体化，第三是让农民带着土地和劳力两个资本进城，这些在西咸新区都有所尝试。

西咸新区设计了现代田园城市，也可称为组团城市的城市布局。在老城周边规划五个组团城市，组团城市周边规划若干城镇，一个是农民聚集镇，解决农民进城问题，另一个是优美小镇，鼓励城市资本下乡建设优美小镇，有意识对一部分村落进行改造，使农民就地城镇化和部分进入市镇。比如，我们在沣西新城规划了一个文教园区，由四个优美小镇组成，一个2400亩地的农田围合在四个小镇中间，农田中心为一个占地160亩的原始村落，通过把它改造成农业公园，使之成为休闲、观光、旅游、农业生产加工一体的文化小镇。

新的第二点就是产城一体的城市导向。过去强调是GDP导向，或者叫产业导向，产业引导城市发展。现在我们提倡一种城市引导产业发展。新型城镇化新在以城市为主，产城一体的关系，产业作为城市的主要功能，而不是把城市作为产业的附属，从而真正体现以人为本的导向。在国务院对西咸新区的定位里，最特别的一个就是新型城镇化的范例。

新的第三点就是要解决城市与环境冲突的问题，就是低影响开发。未来新型城镇化，除了在技术手段，智慧城市、信息化城市以外，还有轨道交通等等，最重要的就是生态化的城市。