

金江军 郭英楼 编著



互联网时代的国家治理

深度解读国务院“互联网+”11个重点行动
系统阐述“互联网+政务”“互联网+党务”
“互联网+四个全面”

一本写给广大党员干部的操作实务
中央党校多名省部级、厅局级学员共同推荐

互联网时代的国家治理

金江军 郭英楼 编著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

互联网时代的国家治理/金江军,郭英楼编著. —北京:
中共党史出版社,2016.3

ISBN 978-7-5098-3579-1

I. ①互… II. ①金… ②郭… III. ①国家—行政管理—
研究—中国 IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 026116 号

出版发行:中共党史出版社

责任编辑:潘 鹏

复 审:韩冬梅

终 审:汪晓军

责任校对:龚秀华

责任印制:谷智宇

责任监制:贺冬英

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:358 千字

印 张:23.5 8 面插图

印 数:1—5052 册

版 次:2016 年 3 月第 1 版

印 次:2016 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-3579-1

定 价:39.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—82517197

发展阶段	时间	主要特征
Web 1.0	1994—2000年	窄带接入，以电子邮件、BBS、单向信息发布网站等应用为主。
Web 2.0	2001—2006年	宽带接入，以搜索引擎、多媒体、电子商务、双向交互网站等应用为主。
Web 3.0	2007年—至今	高速宽带接入、无线网络接入，以App、社交网络、物联网、云计算、大数据等应用为主。

互联网三个发展阶段(正文第3页)



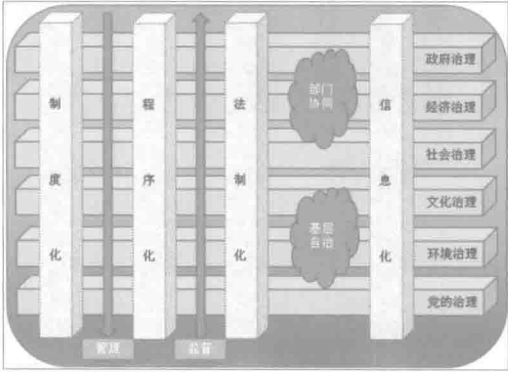
2005—2014年中国网民规模和互联网普及率(正文第5页)



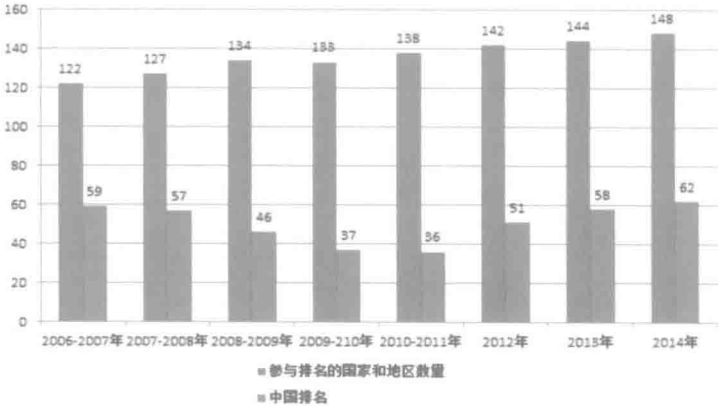
2007—2014年中国手机网民规模及其占网民比例(正文第6页)

发布时间	政策文件
2015年1月30日	国务院关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的意见
2015年3月24日	国务院办公厅关于开展第一次全国政府网站普查的通知
2015年5月7日	国务院关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见
2015年5月20日	国务院办公厅关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见
2015年6月20日	国务院办公厅关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见
2015年7月1日	国务院办公厅关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见
2015年7月4日	国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见
2015年8月14日	国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知
2015年9月4日	国务院办公厅关于印发三网融合推广方案的通知
2015年9月5日	国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知

2015年1—9月国务院出台的“互联网+”相关政策文件(正文第14页)



国家治理体系和治理能力现代化体系框架(正文第26页)



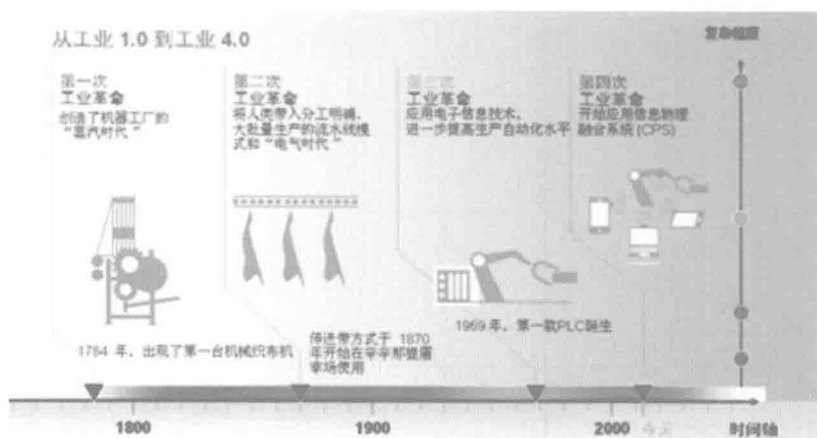
2006—2014年中国网络准备度全球排名情况(正文第34页)

一级指标	二级指标	2014年得分	2014年全球排名
环境	政治和监管环境	4.0	第56位
	商业和创新环境	3.8	第115位
准备度	基础设施和数字内容	3.5	第86位
	负担能力	5.6	第60位
	技能	5.2	第59位
应用	个人应用	3.3	第80位
	商业应用	3.9	第44位
	政府应用	4.6	第38位
影响力	经济影响力	3.1	第81位
	社会影响力	4.2	第44位

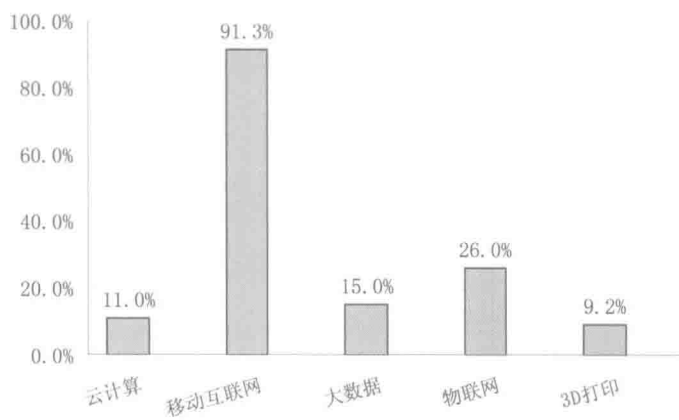
2014年中国网络准备度二级指标得分和排名情况(正文第35页)

技能名称	工具软件示例
上网	浏览器: Internet Explorer 即时通信软件: QQ、微博、微信 下载工具: 迅雷
收发电子邮件	邮箱申请: 网易、新浪、搜狐等的免费邮箱 邮箱客户端软件: Foxmail
日常办公	文字处理: Microsoft Office系列 (包括Word、PowerPoint、Excel) 阅读软件: Adobe Reader
购物	京东商城、亚马逊、淘宝
外文翻译	金山词霸、百度翻译、谷歌翻译
地图查询	百度地图、谷歌地球
搜索引擎	百度、谷歌、雅虎
网络安全	杀毒软件: 卡巴斯基、瑞星、360安全卫士
提高电脑性能	超级兔子、Windows自带的磁盘清理、磁盘碎片整理工具
多媒体	播放工具: Windows Media Player、Realplayer 视频网站: 优酷、爱奇艺
手机客户端 (App)	微信、Adobe Reader、京东商城、相机360、墨迹天气
微信订阅号	中国政府网、学习小组

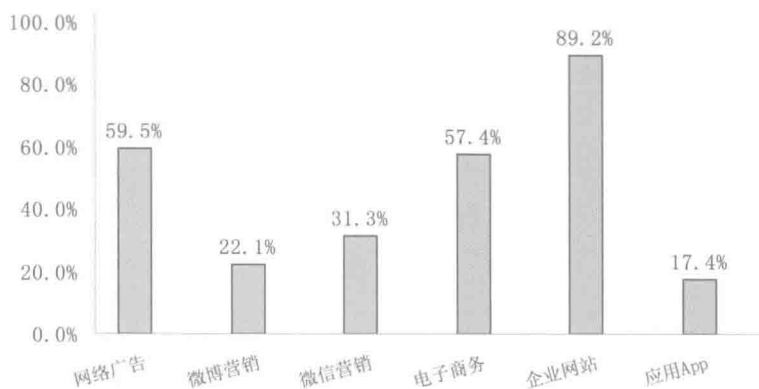
建议领导干部使用的工具软件(正文第49页)



从工业 1.0 到工业 4.0 (正文第 67 页)



中小企业应用新一代信息技术情况 (正文第 77 页)



中小企业市场营销信息化情况 (正文第 79 页)

习近平总书记在致首届世界互联网大会贺词中指出“当今时代，以信息技术为核心的新一轮科技革命正在孕育兴起，互联网日益成为创新驱动发展的先导力量，深刻改变着人们的生产生活，有力推动着社会发展”。李克强总理在2015年“两会”上提出制订“互联网+”行动计划，发展智慧城市，推广电子政务和网上办事，并在多个场合谈及“互联网+”、大数据、云计算。2015年1—9月份，国务院密集出台了《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》、《关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见》等十多个“互联网+”相关政策文件。

以互联网为代表的信息革命是人类继农业革命、工业革命之后又一次重大革命。推动“互联网+”发展，对于落实“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，建设中国特色社会主义，都具有非常重要的现实意义。

党的十八大提出了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重大任务。习近平总书记在中央党校建校80周年庆祝大会上指出：“如果我们不努力提高各方面的知识素养，不自觉学习各种科学文化知识，不主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野，那

就难以增强本领，也就没有办法赢得主动、赢得优势、赢得未来”。中国已经进入互联网时代，互联网已经渗透到中国经济社会的各个领域，然而许多领导干部还缺乏互联网方面的知识，不能适应互联网时代发展要求。因此，必须加强对“互联网+”的学习。

领导干部是治国理政的中坚力量。在互联网时代如何治国理政，是每一个领导干部都应该思考的问题。“互联网+”与经济、政治、社会、文化、生态、党建都有着密切关系。“互联网+”不仅是中国经济发展的新动能，也是中国民主政治发展的新动能。无论是依法治国，还是简政放权、放管结合、转变政府职能，都要树立互联网思维。通过推动“互联网+政务”发展，提高政府部门履行宏观调控、市场监管、社会治理和公共服务等职能的能力和水平，加快法治政府建设。

中央党校政法教研部金江军长期从事信息化等研究，承担了许多党政部门委托的规划编制和政策法规研究课题。中央党校信息中心郭英楼长期从事远程教学、电子党务等研究和管理工作的。他们从李克强总理提出制订“互联网+”行动计划之后，就开始收集、整理相关文献资料，开展实地调查研究，与中央党校学员们进行互动交流，编写了《互联网时代的国家治理》，为党政领导干部学习“互联网+”提供了一本很好的参考书。

本书用事实说话、用数据说话、用政策说话，深入浅出，通俗易懂。既解读了《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》等相关政策，又论述了“互联网+”在依法治国中的作用、“互联网+政务”、“互联网+党务”、互联网治理等，值得广大领导干部和一切对此感兴趣的读者参阅。

中央党校副校长 黄浩涛

2015年11月16日

2015年3月，李克强总理在国务院政府工作报告中提出制订“互联网+”行动计划。2015年7月，国务院出台了《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》。党的十八届五中全会提出实施“互联网+”行动计划。

推动“互联网+”发展，是落实“四个全面”战略布局、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，有利于建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，提高党的领导水平和执政能力。

十余年来，我们承担了大量信息化规划编制和政策法规研究课题，实地调研了北京、黑龙江、浙江、江苏、山东、湖南、湖北、广东、内蒙古、青海、新疆等省市的信息化和“互联网+”情况，为一些党政部门和企事业单位讲授“互联网+”。在与中央党校学员交流过程中，深感学员们对“互联网+”的关注。为此，我们在研究、调研和授课的基础上，结合党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记的一系列重要讲话编写了本书，供中央党校学员和全国广大领导干部参阅。

本书首先回顾互联网发展历程，指出“互联网+”的内涵和意义，介绍了国务院“互联网+”工作部署，阐述了“互联网+”与“四个全面”、工业化、信息化、城镇化、农业现代化、国家治理体系和治理能力现代化之间

的关系，提出了实施网络强国战略、国家大数据战略、发展分享经济的对策建议。然后解读了创业创新、协同制造、现代农业、智慧能源、普惠金融、益民服务、高效物流、电子商务、便捷交通、绿色生态、人工智能11个国务院确定的“互联网+”重点行动。最后论述了“互联网+公检法司”、“互联网+政务”、“互联网+党务”，探讨了互联网时代的民主政治，提出了加强互联网治理的对策建议。

市面上许多“互联网+”方面的书籍，主要讲述的是行业、企业怎么“互联网+”，侧重在商业角度，适合企业管理人员阅读。而本书主要讲述的是政府部门如何推动“互联网+”发展，如何把“互联网+”与各级党委、一府两院、人大、政协、人民团体的自身工作结合起来，提高履职能力，侧重在党政角度，适合党政领导干部阅读。

本书通过讲政策、讲案例、讲数据，全面分析“互联网+”对经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设、党的建设等方面的影响，为领导干部介绍国内外“互联网+”方面好的经验、好的做法，提出推动“互联网+”发展的政策建议。

中国“互联网+”发展迅速，各地、各部门创新应用层出不穷，本书篇幅、编写时间、作者水平有限，纰漏之处在所难免，敬请读者批评指正。

作者

2015年11月16日

目 录

第1章 “互联网+”概述 /1

一、互联网发展历程 /2

- 1.互联网的诞生与发展 /2
- 2.全球互联网发展情况 /3
- 3.中国互联网发展情况 /4

二、“互联网+”释义 /7

- 1.“互联网+”的提出 /7
- 2.“互联网+”的内涵 /7
- 3.推动“互联网+”发展的重要意义 /9

三、国务院“互联网+”工作部署 /11

四、互联网+“四个全面” /14

- 1.互联网+全面建成小康社会 /15
- 2.互联网+全面深化改革 /15
- 3.互联网+全面依法治国 /16
- 4.互联网+全面从严治党 /20

五、互联网+五化并举 /21

- 1.“互联网+”与工业化 /21
- 2.“互联网+”与信息化 /22
- 3.“互联网+”与城镇化 /23
- 4.“互联网+”与农业现代化 /24
- 5.“互联网+”与国家治理体系和治理能力现代化 /26

六、实施网络强国战略 /34

- 1.改善互联网商业和创新环境 /36
- 2.夯实网络基础设施 /37
- 3.发展数字内容产业 /38
- 4.提升网络经济影响力 /38
- 5.提高个人互联网应用水平 /40

七、发展分享经济 /40

八、实施国家大数据战略 /43

九、党政领导干部的信息化思维 /46

第2章 “互联网+”与创业创新 /50

一、国务院对“互联网+创业创新”的部署 /51

二、互联网+就业 /54

- 1.中国网络创业就业情况 /54
- 2.“互联网+就业”发展对策 /56

三、互联网+科技 /57

四、互联网+知识产权 /61

- 1.“互联网+知识产权”基本内涵 /61
- 2.“互联网+知识产权”发展对策 /63

第3章 “互联网+”与协同制造 /65

一、发达国家工业发展战略 /66

- 1.德国工业4.0战略 /66
- 2.美国工业互联网战略 /68

二、中国工业发展战略 /69

- 1.两化融合 /69
- 2.中国制造2025 /72

3. “互联网+” 协同制造	/74
三、新一代信息技术在小微企业中的应用	/76
1. 新一代信息技术在小微企业中的应用情况	/77
2. 新技术条件下推进小微企业信息化的对策建议	/80
四、两化深度融合发展对策	/82
五、工业互联网发展对策	/85
第4章 “互联网+” 与现代农业	/87
一、中国农村互联网发展情况	/88
二、国家“互联网+农业”政策	/89
三、农业物联网	/91
四、农产品电子商务	/93
1. 发展现状	/93
2. 发展对策	/96
第5章 “互联网+” 与智慧能源	/98
一、能源互联网概述	/99
1. 能源互联网内涵和外延	/99
2. 发展能源互联网的重要意义	/101
二、德国能源互联网发展情况	/102
1. 整体情况	/102
2. 典型案例	/103
三、中国“互联网+能源”政策	/104
四、智能电网和微网	/106
1. 智能电网	/106
2. 微网	/108

第6章 “互联网+”与普惠金融 /110

一、互联网金融及其对传统金融业的影响 /111

二、中国互联网金融发展现状及问题 /113

1.发展现状 /113

2.存在问题 /114

三、国家互联网金融相关政策 /114

四、中国互联网金融发展对策 /116

第7章 “互联网+”与益民服务 /118

一、中国“互联网+益民服务”政策 /119

二、互联网+教育 /121

三、互联网+医疗卫生 /127

四、互联网+文化 /131

五、互联网+人力资源和社会保障 /133

六、互联网+旅游 /135

七、互联网+扶贫 /140

第8章 “互联网+”与高效物流 /143

一、中国物流信息化现状及问题 /144

1.发展现状 /144

2.存在问题 /145

二、国家“互联网+物流”政策 /146

三、“互联网+物流”典型案例 /147

1.顺丰速运 /147

2.专线宝 /147

3.货车帮 /149

第9章 “互联网+”与电子商务 /151

- 一、中国电子商务发展情况 /152
- 二、国家电子商务发展政策 /155
- 三、“一带一路”战略和跨境电子商务 /157
 - 1. “一带一路”战略 /157
 - 2. 跨境电子商务 /160
 - 3. 面向“一带一路”的跨境电子商务 /163
- 四、地方电子商务发展对策 /164
 - 1. 电子商务对促进地方经济发展的作用 /164
 - 2. 对地方政府发展电子商务的建议 /165

第10章 “互联网+”与便捷交通 /167

- 一、国家“互联网+交通”政策 /168
- 二、互联网+公路 /169
- 三、互联网+铁路 /170
- 四、互联网+民航 /171
- 五、互联网+海事 /172
- 六、互联网+邮政 /174
- 七、互联网+城市交通 /176
 - 1. 互联网对出租车行业的影响 /176
 - 2. 韩国U-交通系统 /179
 - 3. 威海智慧交通和智慧公交 /180

第11章 “互联网+”与绿色生态 /182

- 一、中国面临的生态环境问题 /183
- 二、国家“互联网+生态文明”相关政策 /184

- 三、互联网+环保 /185
- 四、互联网+林业 /189
- 五、“互联网+生态文明”发展对策 /190

第12章 “互联网+”与人工智能 /195

- 一、人工智能概述 /196
 - 1.发展历程 /196
 - 2.相关技术和应用 /197
- 二、机器人 /200
 - 1.工业机器人 /201
 - 2.生活机器人 /203
 - 3.特种机器人 /204
 - 4.军用机器人 /204
- 三、新硬件 /205
- 四、国家“互联网+人工智能”相关政策 /208
 - 1.培育发展人工智能新兴产业 /208
 - 2.推进重点领域智能产品创新 /208
 - 3.提升终端产品智能化水平 /209

第13章 “互联网+”公检法司 /210

- 一、互联网+公安 /211
- 二、互联网+检察院 /216
- 三、互联网+法院 /219
 - 1.北京法院信息公开 /220
 - 2.吉林电子法院 /222
 - 3.广东高院虚拟诉讼服务中心 /223
 - 4.福建法院网络查控系统破解“执行难” /224