

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

转变经济发展方式再认识

ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI ZAI RENSHI

周叔莲◎著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

转变经济发展方式再认识

ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI ZAI RENSHI

周叔莲◎著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

转变经济发展方式再认识/周叔莲著. —北京: 经济管理出版社, 2016.9
ISBN 978-7-5096-4425-6

I. ①转… II. ①周… III. ①中国经济—经济发展模式—研究 IV. ①F120.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 116706 号

责任编辑: 梁植睿

责任印制: 黄章平

责任校对: 赵天宇

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 17

字 数: 211 千字

版 次: 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-4425-6

定 价: 58.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

经济理论研究影响 改革前途与命运

(代序言)

为了克服改革的思想障碍，需要重视基本理论问题的研究，需要对社会主义初级阶段的发展趋势和发展规律做前瞻性的理论研究，包括研究社会主义市场经济和与其相适应的所有制关系、分配关系等生产关系的发展趋势和发展规律。这些研究得出的结论将会影响中国特色社会主义的前途和命运。

世界经济不平衡有其必然性，有时候程度浅一些，有时候程度深一些。遇到有些重要国家和经济体发生经济危机，世界经济不平衡程度就会很严重。因此，世界经济再平衡是个世界性难题。从2007年开始的全球金融危机其影响现在还在继续，再平衡成为世界经济发展的一个严重问题。

我们特别要关心的是中国经济和世界经济的平衡问题，国际金融危机使得中国经济和世界经济不平衡加剧。其实，在危机前中国经济和世界经济就存在不平衡问题。我们研究解决这个问题，首先是为了促使中国经济平衡协调可持续发展，不断提高发展的质量和效率，同时也促进世界经济的发展，从而实现双赢。

一、再平衡首先要调整经济结构

为了应对当前和今后世界经济形势，解决好中国经济和世界经济的平衡问题，首先要做好我们自己的事情。为此，需要做好许多工作，而调整经济结构就是其中之一。

经验表明，只有调整经济结构，促进经济发展方式加快转变，才能构建扩大内需的长效机制，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这才能进一步增强自力更生的能力，减少或避免世界经济波动对我国经济发展的负面影响，跨越中等收入陷阱，按时高质量地全面建成小康社会。

对经济结构的内涵和调整经济结构的任务要有全面的理解。有一种观点把经济结构理解为只是生产力结构。有些以研究调整经济结构为题的文章只研究产业结构，似乎认为可以离开完善生产关系和改革经济体制来调整产业结构。事实上，经济结构既包括生产力结构，也包括生产关系结构。马克思在《资本论》中曾指出：“生产的承担者对自然的关系以及他们互相之间的关系，他们借以进行生产的各种关系的总和就是从社会经济结构方面来看的社会。”这里的“生产的承担者对自然的关系”指的是生产力，“他们互相之间的关系”以及“他们借以进行生产的各种关系的总和”，指的是生产关系。现在我国产业结构存在很多问题，调整产业结构是一项重要任务。由于不少产业结构问题的根源是经济体制不合理，因此研究调整产业结构决不能忽视改革经济体制和完善生产关系。

研究调整经济结构既要研究调整生产力结构，又要研究调整生产关系结构（包括研究改革和完善经济体制）。否则，难以实现“把经济结

构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向”的要求，也难以完成调整产业结构的任务。

二、当务之急是深化经济体制改革

历史唯物主义告诉我们：生产力决定生产关系，生产关系对生产力也有反作用。30多年来我国经济改革取得了巨大成绩，但是改革还远未完成。当前不合理的经济体制仍阻碍着生产力的健康持续发展。深化经济体制改革是进一步解放和发展生产力的前提条件，是当务之急。党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》（下称《决定》）提出“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色”，并对改革做了全面的部署。尤其是《决定》中指出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用，并提出经济体制改革是全面深化改革的重点，要在全面深化改革中发挥牵引作用，还规定了深化经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革等方面的任务。这是立足于中国现实，以马克思主义关于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的理论为指导做出的科学抉择。

改革任务更加明确了，但是怎样完成这些任务，始终确保改革的正确方向，则还有不少问题有待研究解决。

三、克服改革的思想障碍

现在还有不少陈旧的不符合实际的思想理论阻碍着改革。例如，有一种观点认为国有企业实行行政垄断是不容置疑的，这样才能发挥社会主义的优越性。这种观点显然与《决定》提出的“进一步破除各种形式的行政垄断”相悖，也违背经济科学的垄断理论。还有一种观点认为，国有企业必然政企结合，不能实行政企分开。而实行政企分开是我国企

业改革的一贯方针,《决定》规定,自然垄断行业的国有企业也要实行政企分开。事实上,资本主义国家的国有企业也是政企分开的。以上这些观点都会阻碍《决定》中深化国有企业改革、完善现代市场体系、转变政府职能等要求的实现。再如,有一种观点把非公有制经济和社会主义绝对对立起来,认为非公有制经济只是社会主义市场经济的经济基础,不是中国特色社会主义的经济基础。事实上,中国特色社会主义的一个重要特色就是允许非公有制经济存在和发展。而且经济基础要由上层建筑保护,如果否认非公有制经济是中国特色社会主义的经济基础,岂非认为中国特色社会主义的政治、法律等上层建筑不需要、不应该保护非公有制经济的存在和发展?显然,这完全不符合中国特色社会主义的要求。还有与此相联系的一种观点认为,我国由于尚未实现现代化,故而需要发展市场经济,实现了现代化就不再需要市场经济,从而也不再需要非公有制经济了。正是由于类似的认识,有些民营企业家顾虑重重,害怕政策变,担心“喂大了要宰”,不敢把企业做大做强,有的甚至移民和把资本转移到国外。这两种观点都与《决定》精神相悖。《决定》强调:“全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际”,“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础”,还强调要“完善产权保护制度”,“公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯”。这些规定是有深意的。

若想提高思想认识,克服改革的思想障碍,需要重视基本理论问题的研究,要更具体深入地研究市场经济的规律和如何利用这些规律。

对于市场经济,马克思主义经济学和资产阶级经济学都长期研究过,成果丰硕。但是市场经济是不断发展的,而且总是与特定的社会经济制度和文化结合着的。在资本主义国家,市场经济规律的作用和影响

各有不同，政府和社会对市场经济规律的利用也有区别。资产阶级经济学在市场经济问题上意见纷繁，流派众多。法国经济学家米歇尔·阿尔贝尔曾著有《资本主义反对资本主义》一书，介绍了资本主义市场经济的两种不同模式（美国模式与莱茵模式）。马克思主义经济学和资产阶级经济学观点不同，但马克思主义者之间也有争论，这些都给进一步研究留下空间。

社会主义市场经济过去曾遭受国内外学者的普遍反对，但我国社会主义市场经济已在国内外被普遍承认是理论上和实践上的创新。不过，社会主义为什么要搞市场经济？社会主义搞市场经济的条件和依据是什么？中国社会主义市场经济的特殊意义和普遍意义何在？理论界对这些问题仍有争论，需要进一步研究。同时还要看到，社会主义市场经济的理论和实践都有一个发展过程，在不同发展阶段，市场经济的地位以及市场经济规律的作用和如何正确利用市场经济规律都会有所不同。我国将长期处于社会主义初级阶段，不过社会主义初级阶段也在变化，而且终将进入更高阶段。这就需要对社会主义初级阶段的发展趋势和发展规律做前瞻性的理论研究，包括研究社会主义市场经济和与其相适应的所有制关系、分配关系等生产关系的发展趋势和发展规律。这些研究得出的结论将会影响中国特色社会主义的前途和命运。

《决定》强调：要“以更大的决心冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱”，“坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”。这也是我们从事理论研究必须遵循的原则。

（原载《市长参考》2014年第2期）

目 录

第一部分 从转变经济增长方式到转变经济发展方式	001
一、党的十七大为什么提出转变经济发展方式	003
二、党的十七大报告在经济理论上的创新	008
三、深入研究转变经济增长方式的意義和任务	025
四、跨世纪中国经济发展的几个问题 (读书札记)	041
五、“十二五”规划要以转变经济发展方式为主线	056
第二部分 转变经济发展方式要求转变发展观念	061
一、加快经济发展方式的转变	063
二、宁可慢些，但要好些	074
三、盲目追求速度必然妨碍发展方式转变	081
四、加快城市化建设绝不能放松新农村建设	083
五、如何认识和实现经济发展方式转变	085

第三部分 转变经济增长方式要求调整产业结构	097
一、重视和发展信息化，大力推进信息化与工业化融合	099
二、更加重视发展装备制造业	106
三、提高自主创新能力是振兴沈阳装备制造业的关键	117
四、构建沈阳装备制造业振兴的保障机制	126
五、关于应对国际金融危机的几个问题	137
六、论应对国际金融危机中调整产业结构的重要性和 主攻方向	142
七、重视研究高增长行业的规律性	153
第四部分 转变经济发展方式要求深化改革	163
一、尚未完成的国有企业改革	165
二、关于深化国有企业改革的几点意见	177
三、国企改革再定位	183
四、使市场在资源配置中起决定性作用的针对性和目的性	196
五、改革分配制度是转变经济发展方式的重要问题	199
六、使劳动力市场由商品市场发展为资本市场	204
第五部分 转变经济发展方式是全面建成小康社会的保障	209
一、宏伟艰巨的任务：全面建成小康社会	211
二、全面实现小康社会目标与实践科学发展观	229
三、努力跨越“中等收入陷阱”	243
四、把全面深化改革和全面建成小康社会结合起来研究	258
后 记	261

| 第一部分 |

**从转变经济增长方式到转变
经济发展方式**

一、党的十七大为什么提出转变经济发展方式

1995年党的十四届五中全会提出“积极推进经济增长方式转变”以来，引发了研究转变经济增长方式的热潮，促进了我国经济增长方式的转变。党的十七大提出“加快经济发展方式转变”，同样引发了人们的热烈关注和学习热潮。在学习中提出了一个问题：转变经济发展方式和转变经济增长方式两种提法是什么关系？有一种意见认为，党的十七大用转变经济发展方式替代了转变经济增长方式。我认为这种意见不够确切。因为经济发展方式虽然包括经济增长方式的内容，但是转变经济发展方式仍要求转变经济增长方式。而按照上述意见，似乎转变经济增长方式的提法失效了，不存在转变经济增长方式的任务了。可事实上，我国仍面临着艰巨的转变经济增长方式的任务，不过它要和转变经济发展方式的其他任务紧密结合起来完成。党的十七大报告也多次提到增长方式的问题。所以，确切地说，从党的十四届五中全会提出转变经济增长方式到党的十七大提出转变经济发展方式，不是用一种提法替代另一种提法，而是我国国民经济发展战略的一个重大发展。

什么是经济增长方式？什么是经济发展方式？经济增长方式内容比较明确，一般是指通过生产要素变化（包括数量增加、结构变化、质量改善等），实现经济增长的方法和模式。经济发展方式的内容则比较丰富复杂，其全部内容和体系结构尚待研究，现在可以明确的是，它除了

包括经济增长方式的内容，还包括产业结构、收入分配、居民生活以及城乡结构、区域结构、资源利用、生态环境等方面的内容。转变经济发展方式，既要求从粗放型增长转变为集约型增长，又要求从通常的增长转变为全面、协调、可持续发展。

经济增长是经济学的一个专门学科。很多经济学家专门研究经济增长问题，也有不少经济学家在研究经济增长问题时已经超出了经济增长的范围，涉及经济发展中的许多问题。如美国著名经济学家库兹涅茨写过《现代经济增长》和《各国的经济增长》两部名著。他根据一些国家长期统计资料进行分析，认为现代经济增长具有以下几个特征：一是人均产值和人口的高增长率；二是全要素生产率的高增长率；三是经济结构急剧变动，如农业、工业、服务业比重的变化，企业规模和企业组织的变化，职业状况的变化；四是社会结构和意识形态迅速变化，如城市化、世俗化；五是全球化的发展趋势。我国许多经济学家也早就指出：转变经济增长方式不仅包括经济效益的提高，而且包括经济增长能否持续稳定健康地进行，能否实现产业结构的优化升级和生产的规模化，能否使广大人民群众的生活质量显著提高及生活环境能否改善。

党的十七大明确提出“转变经济发展方式”，并把它作为“关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”，这是认真总结实践经验和深化理论认识的结果。改革开放以来，在中国特色社会主义理论指导下，我们坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。党中央不仅一直十分重视转变经济增长方式问题，也十分重视转变经济发展方式问题。党的十二大提出把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。党的十三大提出要从粗放经营为主逐步转到集约经营为主的轨道。党的十四大提出努力提高科技进步在经济增长中的含量，促使整个经济由粗放经营向集约经营转变。党的十四届五中全会提出实现经济体

制和经济增长方式的两个根本转变，向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。党的十五大又把完善分配结构和分配方式、调整和优化产业结构、不断改善人民生活作为经济发展的重要内容。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，强调要走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略；全面繁荣农村经济，加快城镇化建设；促进区域经济协调发展；深化分配制度改革，健全社会保障体系。进入 21 世纪新阶段以来，党中央又根据面临的形势和任务提出科学发展观和促进国民经济又好又快发展等战略思想。这样，党的十七大明确提出转变经济发展方式，就是自然而然的事了。

为什么要提出转变经济发展方式呢？我个人认为主要有以下几个原因。

(1) 经济发展中出现了一些迫切需要解决的问题。党的十六大以来，我国经济保持平稳快速发展，国内生产总值平均年增长达 10% 以上，经济效益明显提高，经济实力大幅提升。总的来说经济形势是很好的，但是也出现了一些值得重视的问题。其中有些是原来就存在的，但现在尖锐化了，有些是新出现的问题。例如，随着经济快速增长，资源消耗和资源供给的压力明显加大；生态环境压力越来越大，越来越多的地区成为不适宜人类生存的地方；由于积累消费比例不合理和居民收入差距扩大，低收入者收入水平低，制约着经济健康发展；国际贸易不平衡，外贸顺差过大，国际收支盈余过多；此外，城乡不平衡、区域不平衡、经济社会发展不平衡等矛盾也趋于突出。这些都是经济发展方式的问题，不是单靠转变经济增长方式所能解决的，需要加快转变经济发展方式设法解决。

(2) 就经济增长方式论经济增长方式，难以实现根本转变经济增长

方式的目标。党的十四届五中全会提出根本转变经济增长方式以来，经过不断努力，虽然取得了不少成效，但总体上看，经济增长方式尚未实现根本转变。近年来随着经济增长速度加快，增长方式粗放的问题更加突出了。转变经济增长方式要求生产要素结构优化、质量提高，达到节约资源、增加产出的目的，这势必涉及经济发展方式中的方方面面的问题，单纯转变经济增长方式不仅难以实现根本转变，还可能产生一些新的问题。因此，必须把转变经济增长方式和转变经济发展方式结合起来。

(3) 经济发展方式是包括生产、分配、交换、消费等要素状况的一个大系统，经济增长方式涉及的主要是生产，是经济发展方式这个大系统中的一个分支系统。马克思说，生产、分配、交换、消费“构成一个总体的各个环节，一个统一体内部的差别”；“一定的生产决定一定的消费、分配、交换和这些不同要素相互间的一定关系。当然，生产就其单方面形式来说也决定于其他要素。”（《马克思恩格斯全集》第46卷上，第36-37页）提出和研究经济发展方式，将能厘清生产、分配、交换、消费诸领域之间和各自内部的关系；转变经济发展方式有利于解决当前面临的一些深层次矛盾，从而也有利于经济增长方式的根本转变。

(4) 经济发展还涉及生产力和生产关系的关系、经济基础和上层建筑的关系，还需要政治建设、文化建设、社会建设的配合。提出转变经济发展方式，使人们更加重视处理好生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的关系等问题，更有利于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设互相配合、互相协调、互相促进，保证国民经济又好又快发展。

党的十七大提出转变经济发展方式有多方面的重大意义。它反映了我们党对经济发展规律的认识更加全面和深刻，对实际工作的针对性、指导性更强，也是对马克思主义发展理论的充实和发展。现在的主要问题是把这一正确的战略思想贯彻落实到实践中去，解决客观存在的问

题，防止和避免停留在书面上和口头上。为此，我们要认真学习和深刻领会这一战略思想的内容和要求，尤其要系统深入研究当前经济发展中存在的重大问题，采取切实有效的措施，扎扎实实地解决这些问题。这是我们党理论联系实际的学风的要求，只有这样做才能真正完成转变经济发展方式的战略任务。

(原载《中国党政干部论坛》2008年第2期)